

고양시 활동적 노화(Active ageing) 연구 1  
A Study on the Living Conditions of Middle-aged  
in Goyang City

# 고양시 중장년 생활실태 분석 연구

문정화  
유선치

고양시 활동적 노화(Active ageing) 연구 1  
A Study on the Living Conditions of Middle-aged in Goyang City

# 고양시 중장년 생활실태 분석 연구

## 연구책임자

문정화(고양시정연구원, 경제사회연구부, 연구위원)

## 공동연구자

유선치(고양시정연구원, 경제사회연구부, 위촉연구원)

**발행일** 2019년 11월 15일

**저자** 문정화, 유선치

**발행인** 이재은

**발행처** 고양시정연구원

**주소** 10393 경기도 고양시 일산동구 태극로 60 빛마루방송지원센터 11층

**전화** 031-8073-8341

**홈페이지** www.gyri.re.kr

**S N S** <https://www.facebook.com/goyangre/>

**I S B N** 979-11-89636-40-1

이 보고서의 내용은 연구진의 견해로서, 고양시 정책과는 다를 수 있습니다.

# 목 차

요 약	i
<b>제1장 서론</b>	<b>1</b>
제1절 연구 배경 및 목적	3
제2절 연구 내용 및 방법	5
<b>제2장 이론적 검토</b>	<b>7</b>
제1절 활동적 노화(Active ageing)	9
제2절 중장년 개념 및 정의	15
<b>제3장 중장년 인구변화 및 추이 분석</b>	<b>19</b>
제1절 중장년 인구규모 및 향후 전망	21
제2절 인구변화에 따른 대응 정책 방향	31
<b>제4장 국내외 중장년 정책 사례</b>	<b>39</b>
제1절 해외 중장년 정책 사례	41
제2절 국내 중앙정부 중장년 정책 사례	61
제3절 국내 지방자치단체 중장년 정책 사례	82
제4절 고양시 중장년 정책 분석	100
<b>제5장 고양시 중장년 생활실태 분석</b>	<b>107</b>
제1절 고양시 중장년 실태분석 개요	109
제2절 고양시 중장년 일반 영역	111

제3절 고양시 중장년 사회참여 및 관계 영역 .....	117
제4절 고양시 중장년 건강 및 삶의 만족 영역 .....	134
제5절 고양시 중장년 안전 및 노후준비 영역 .....	139
<b>제6장 고양시 중장년 당사자 FGI .....</b>	<b>149</b>
제1절 중장년 당사자 FGI 개요 .....	151
제2절 FGI 결과 분석 .....	153
<b>제7장 요약 및 정책 제언 .....</b>	<b>173</b>
제1절 요약 .....	175
제2절 중장년 정책 지원 방안 .....	185
<b>참고문헌 .....</b>	<b>195</b>
<b>Abstract .....</b>	<b>199</b>

## 표 목차

[표 1-1] 연구 내용 및 방법	6
[표 2-1] 활동적 노화(Active Ageing)의 정의와 Active의 내용	10
[표 2-2] 가족의 생애주기 구분	15
[표 2-3] 개인의 생애주기 구분	16
[표 2-4] 중장년 관련 연구의 분석 대상 연령	16
[표 3-1] 전국 중장년 인구 변화 추이(2000~2030)	21
[표 3-2] 전국 지자체 중장년 인구(2019년 1월 기준)	23
[표 3-3] 고양시 5세 단위 연령별 인구 변화(2000~2030)	25
[표 3-4] 고양시 구별 중장년 인구 현황(2019년 1월 기준)	27
[표 3-5] 고양시 성별 중장년 인구 현황(2019년 1월 기준)	29
[표 3-6] 고양시 성별·연령별 1인가구 비중(2017년)	30
[표 3-7] 중장년 지원정책 흐름 총괄	34
[표 3-8] 전국 중장년층 행정통계 요약(2017년 기준)	36
[표 3-9] 경기도 중장년 실태 요약(2017년 기준)	38
[표 4-1] OECD 주요국 인구구조(2016년 기준)	41
[표 4-2] OECD 주요국의 고령자 고용 증진 정책	43
[표 4-3] OECD 주요국의 중장년(40~64세) 고용률 증가	43
[표 4-4] 영국 New Deal 50Plus의 지원 내용	48
[표 4-5] 미국 민간기관 및 단체의 중장년 지원사업	54
[표 4-6] 영국 민간기관 및 단체의 중장년 지원사업	55
[표 4-7] 독일 민간기관 및 단체의 중장년 지원사업	56
[표 4-8] 일본 민간기관 및 단체의 중장년 지원사업	57
[표 4-9] 저출산·고령사회기본계획(중장년 지원 부문)	62
[표 4-10] 고령자고용촉진기본계획	63
[표 4-11] 신중년 인생3모작 기반구축 방안 추진 일정	66

[표 4-12] 신중년 일자리사업 추진계획	67
[표 4-13] 중장년 고용지원 정책 주요 추진 내용-고용노동부	68
[표 4-14] 고용노동부의 중장년 지원 정책 사례(2019년 2월 현재)	72
[표 4-15] 장년근로시간단축지원금 사업목적 및 지원내용	73
[표 4-16] 사회공헌활동지원 사업목적 및 지원내용	74
[표 4-17] 신중년적합직무고용장려금 사업목적 및 지원내용	74
[표 4-18] 중장년일자리희망센터 사업목적 및 추진체계	75
[표 4-19] 중장년일자리희망센터 지정 현황(2019년 1월)	76
[표 4-20] 중장년일자리희망센터의 전직지원프로그램(전직스쿨)	77
[표 4-21] 중장년일자리희망센터의 생애경력설계서비스(재직자과정)	77
[표 4-22] 중장년일자리희망센터의 생애경력설계서비스(구직자과정)	78
[표 4-23] 고려자인재은행 사업목적 및 추진체계	79
[표 4-24] 국민연금공단 지역노후준비지원센터의 사회자원 연결망	80
[표 4-25] 중장년 기술창업센터 지원 사업	81
[표 4-26] 광역 및 기초 지방자치단체의 중장년 지원 관련 조례 현황 - 인생이모작 지원	83
[표 4-27] 광역 및 기초 지방자치단체의 중장년 지원 관련 조례 현황 - 기타 지원	84
[표 4-28] 지자체 중장년 지원센터 설립 현황(2019년 11월 현재)	85
[표 4-29] 광역자치단체 중장년 지원 사업 담당 부서(2019년 2월 현재)	86
[표 4-30] 기초자치단체 중장년 지원 사업 담당 부서(2019년 2월 현재)	87
[표 4-31] 2019년 신중년 경력형 지역서비스 일자리 사업(1)	90
[표 4-32] 2019년 신중년 경력형 지역서비스 일자리 사업(2)	91
[표 4-33] 2019년 신중년 경력형 지역서비스 일자리 사업(3)	92
[표 4-34] 2019년 신중년 경력형 지역서비스 일자리 사업(4)	93
[표 4-35] 지방자치단체의 중장년 일자리 사례(2018년)	94
[표 4-36] 서울시 보람일자리사업(2019년)	95
[표 4-37] 서울시50플러스캠퍼스의 중장년 교육프로그램 사례(2019년 1학기)	97

[표 4-38] 고양시 중장년 지원 정책 예산(2019년도 본예산) .....	100
[표 4-39] 고양시 중장년 지원 정책 예산(2019년도 제1회 추경예산) .....	101
[표 4-40] 고양시 신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업 예산(2019년) .....	104
[표 5-1] 고양시 중장년(40~64세) 생활실태 분석 내용 .....	110
[표 5-2] 고양시 중장년 교육수준 .....	112
[표 5-3] 중장년 교육수준 타지역 비교 .....	112
[표 5-4] 결혼상태 .....	113
[표 5-5] 주택형태 .....	114
[표 5-6] 주택점유형태 .....	114
[표 5-7] 세대별 가구 순 자산 비교 .....	115
[표 5-8] 월 평균 가구 소득 .....	115
[표 5-9] 경제상태 평가 .....	116
[표 5-10] 경제활동 현황 .....	117
[표 5-11] 성별 고용현황 .....	118
[표 5-12] 종사상 지위 타지역 비교 .....	119
[표 5-13] 성별 종사상 지위 .....	119
[표 5-14] 지역별 월 평균 임금 .....	120
[표 5-15] 성별 월 평균 임금 .....	120
[표 5-16] 직업 분포 .....	121
[표 5-17] 성별 직업 분포 .....	122
[표 5-18] 종사 산업 분포 .....	122
[표 5-19] 사업체 소재지 .....	123
[표 5-20] 고용관련 만족도 .....	124
[표 5-21] 일자리 선택 시 가장 중요한 점 .....	125
[표 5-22] 평생교육 경험 .....	126
[표 5-23] 고양시 중장년 평생교육 미참여 이유 .....	126

[표 5-24] 단체 활동 경험 유무 .....	127
[표 5-25] 향후 단체 활동 의향 유무 .....	127
[표 5-26] 사회공헌 활동경험 및 의향률 .....	128
[표 5-27] 고양시 중·장년 부모님 생존여부 .....	129
[표 5-28] 부모 부양부담 정도 .....	130
[표 5-29] 자녀 교육비 부담 정도 .....	131
[표 5-30] 자녀 정착금 부담 정도 .....	131
[표 5-31] 가족관계 만족도 .....	132
[표 5-32] 가사분담 .....	133
[표 5-33] 건강상태 평가 .....	134
[표 5-34] 운동장소 .....	135
[표 5-35] 가정생활 스트레스 .....	136
[표 5-36] 직장생활 스트레스 .....	136
[표 5-37] 보건시설 만족도 .....	137
[표 5-38] 의료시설 만족도 .....	137
[표 5-39] 고양시 중장년 행복도 .....	137
[표 5-40] 고양시 중장년 생활만족도 .....	138
[표 5-41] 영역별 안전 인식 .....	139
[표 5-42] 영역별 피해 두려움 .....	141
[표 5-43] 성별 영역별 피해 두려움 .....	141
[표 5-44] 은퇴 인식 .....	142
[표 5-45] 노후준비 교육 경험 .....	142
[표 5-46] 노후준비 지출액 및 비중 .....	143
[표 5-47] 전체 노후 준비 .....	144
[표 5-48] 신체적 노후 준비 .....	145
[표 5-49] 경제적 노후 준비 .....	146



[표 5-50] 사회적 노후 준비 .....	147
[표 6-1] 고양시 중장년 생활실태 FGI 결과 요약(40~49세) .....	159
[표 6-2] 고양시 중장년 생활실태 FGI 결과 요약(50~64세) .....	169

## 그림 목차

[그림 2-1] 활동적 노화 구성요소 .....	12
[그림 2-2] 활동적 노화 패러다임의 변화 .....	13
[그림 3-1] 전국 지자체 인구 비중(2019년 1월 기준) .....	22
[그림 3-2] 고양시 인구 변화(2000~2035) .....	24
[그림 3-3] 고양시 구별 중장년 인구 비중(2019년 1월 기준) .....	26
[그림 3-4] 고양시 성별 중장년 인구 비중(2019년 1월 기준) .....	28
[그림 3-5] 중장년 인구변화와 지원 정책 흐름 총괄 .....	33
[그림 4-1] OECD 주요국의 고용률 변화(2000~2017년) .....	44
[그림 4-2] 한국의 연령대별 상대적 빈곤율(OECD평균 비교) .....	59
[그림 4-3] 노후준비종합정보시스템 구성도 .....	64
[그림 4-4] 신중년 인생3모작 기반구축 계획 및 인프라(온·오프라인) .....	65
[그림 4-5] 전국 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터) 설립 추세 .....	96
[그림 4-6] 고양시 중장년 관련 지원사업 운영기관(2019년 3월 기준) .....	102
[그림 5-1] 고양시 중장년 교육수준 .....	112
[그림 5-2] 중장년 교육수준 타지역 비교 .....	113
[그림 5-3] 월 평균 가구 소득 .....	116
[그림 5-4] 고용관련 만족도 .....	124
[그림 5-5] 사회공헌 활동경험 및 의향률 .....	128
[그림 5-6] 부모님 동거 여부 .....	129
[그림 5-7] 가족관계 만족도 .....	133
[그림 5-8] 고양시 중장년 생활만족도 .....	138
[그림 5-9] 노후준비 선호 정책 .....	148
[그림 5-10] 성별 노후준비 선호 정책 .....	148

## 요 약

### 1. 서론

#### □ 연구 목적

- 본 연구는 고양시의 고령화 대응 정책방안을 마련하기 위하여 수행되는 고양시 활동적 노화(Active ageing) 정책 연구 중 제 1편으로 고양시 중장년의 생활실태를 파악하고 중장년층 지원을 위한 정책적 방안을 모색하는데 그 목적이 있음
- 본 연구는 고양시의 중장년 인구현황 및 추이, 국내외 중장년 정책에 대한 사례 연구, 활동적 노화 정책 분석틀을 활용한 고양시 중장년 생활실태 분석 및 당사자 FGI를 통해 고양시가 지향해야할 중장년 정책 방향을 모색하며, 구체적으로 지방자치단체에서 시행할 수 있는 정책과제를 구현하고자 함

#### □ 연구 내용

##### ○ 활동적 노화 정책 패러다임 분석

- 활동적 노화 정책 등장배경, 활동적 노화 개념, 구성요소

##### ○ 중장년 인구변화와 추이 분석

- 중장년 인구규모 및 향후 전망, 중장년 정책 동향

##### ○ 중장년 정책 사례 분석

- 해외, 국내 중앙정부, 국내 지방자치단체, 고양시 중장년 정책 분석

○ **중장년 생활실태 분석**

- 고양시 중장년 사회참여 및 관계 영역, 건강 및 삶의 만족 영역, 안전 노후준비 영역 생활실태 분석

○ **중장년 당사자 FGI 분석**

- 고양시 중장년 당사자가 인식하는 생활실태 및 정책 방안 분석

○ **고양시 중장년 정책 지원 방안 도출**

- 고양시 중장년 정책 방향과 추진해야 할 과제 도출

## 2. **활동적 노화(Active ageing)**

### □ **활동적 노화의 등장배경 및 개념**

- 활동적 노화(Active ageing)는 1990년대 말부터 OECD, EU, WHO등의 국제기구를 중심으로 노인인구의 급격한 증가와 장기적 경기침체에 따른 복지비 부담 문제를 해결하기 위하여 등장한 정책 패러다임
- 전통적인 관점에서 노인은 돌봄이 필요한 보호의 대상이며, 수동적이고 의존적인 존재로 인식되어 왔으나 노인을 보다 독립적이고 적극적이며 주도적인 존재로 받아들이려는 패러다임의 변화임
- 활동적 노화는 삶의 질을 강화하기 위하여 건강, 참여와 안전을 위한 기회를 최적화 하는 과정임(WHO, 2002)

### □ **활동적 노화와 중장년**

- 활동적 노화의 포괄적 접근을 위해서는 '예방적 개념'의 접근을 통해 전 생애주기에 걸친 노화과정에서 모든 연령집단이 포함되어야 하고, 특히 노인을 목전에 두고 있는 중장년은 활동적 노화의 주요 대상이 됨

### 3. 중장년 인구변화 및 추이분석

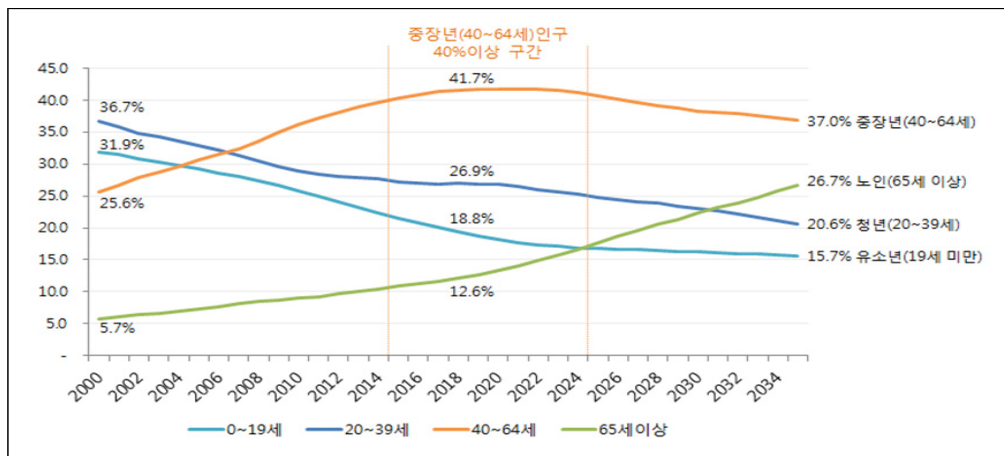
#### □ 고양시 중장년 인구 현황

- 고양시 중장년 인구는 전체인구의 41.6%로 전국 평균 39.9%, 경기도 평균 40.1% 보다 높은 비중을 차지하고 있음
- 특히 40대 후반(45~49세)의 비중은 10.1%로 전국 광역지자체와 비교해볼 때 매우 높은 비중임
- 행정구별 덕양구의 중장년은 전체 인구의 41%, 일산동구는 42.2%, 일산서구는 41.9%로 비슷함
- 성별로는 40~54세는 여성 인구가 남성 인구에 비해 많고 55~64세는 남성인구가 여성인구보다 많음

#### □ 고양시 중장년 인구 변화 추이

- 고양시 중장년 인구는 지속적으로 성장하여 2015년부터 2025년까지는 40% 이상을 유지하다가 2026년 이후 감소하기 시작할 것으로 예측됨

〈 고양시 중장년 인구 변화 추이〉



※ 자료 : 행정안전부, 주민등록인구현황(2000~2010) / 경기도 시군별 장래인구 추계보고서(2015~2035)

## 4. 국내외 중장년 정책 사례

### □ 해외 중장년 정책 사례

#### ○ 정부정책

- 이미 고령사회에 진입한 주요 선진국의 중장년 지원정책은 주로 일자리 측면의 지원으로 최대한 정년을 늦추고, 재취업을 위한 상담 및 연계, 고용촉진을 위한 사회 인식 변화 캠페인 및 중장년 고용 기업에게 각종 혜택을 지원하는 정책을 실시하고 있음
- 중장년을 위한 교육, 상담 및 문화, 여가 등의 지원은 민간의 자발적 참여에 의해 이루어지는 경우가 많음

#### ○ 민간사업

- 미국 : 은퇴자 협회, 양코르닷오르그, 오아시스, 소어 55
- 영국 : Third Age Matters의 U3A(제3기인생대학), Age UK, Shaw Trust의 TAEN(고령자고용네트워크)
- 독일 : 뮌헨 시민대학, 이니셔티브 50플러스 연맹, 그윈더 50플러스
- 일본 : 릿쿄대 세컨드 스테이지 대학, 커뮤니티 비즈니스 NPO 법인 십포니, 오사카 NPO 액티브 에이징 협회

### □ 국내 중장년 정책

- 2010년대 이후 중장년 지원정책이 본격화 되었으며, 초반에는 고용 중심의 정책이 주를 이루고, 2015년 노후준비지원법 제정 이후 노후준비 등 생애재설계 영역으로 그 범위가 확대되고 있음. 지원 대상 연령도 50세 이상에서 40세 이상으로 점차 확대됨
- 고용노동부에서 중장년일자리희망센터, 고령자 인재은행, 신중년폴리텍 특화 캠퍼스를 운영 중이며 중소벤처기업부에서는 중장년 기술창업센터를 운영하고 있음

- 지방자치단체에서는 2015년 이후 중장년 지원 조례를 제정하기 시작하여 2019년 3월 기준으로 10개 광역시도, 23개 기초자치단체에 중장년 인생이모작 지원 조례가 있음
- 이외 일부 지자체에는 중장년 일자리 지원조례, 장년층 1인 가구 고독사 예방 및 지원조례, 50대 정신건강 검진 상담에 관한 조례 등이 제정됨
- 중장년 일자리 지원 사업으로 신중년 경력활용 지역서비스 일자리 사업이 2019년 신설되어 2019년 현재 2,500명이 일하고 있으며, 고양시도 건강한 신체활동 활성화 매니저 등 30개 사업을 실시하고 있음
- 또한 서울의 보람 일자리 사업, 부산의 부산형 베이비부머 일자리 사업 등 지자체에서 중장년을 위한 일자리 사업을 특화하여 운영하고 있음
- 현재 서울시에서는 50플러스 재단을 설립하여 3개의 50플러스 캠퍼스와 6개의 센터를 운영 중에 있으며 2020년까지 각 구에 캠퍼스 혹은 센터 설립을 추진하고 있으며 이 외 대전, 부천, 울산 등 7개 지역에서 중장년 인생이모작지원센터를 운영 중에 있음

## □ 고양시 중장년 정책

- 고양시에서 실시하고 있는 중장년 관련 지원 사업은 고용복지플러스센터, 중장년일자리희망센터, 고양시니어기술창업센터, 고양여성새로일하기 센터 운영, 신중년경력활용지역서비스일자리사업 등이 있음
- 고양시는 중앙정부에서 실시하고 있는 중장년 정책 이외에 지자체에서 추진하고 있는 중장년 정책은 거의 없음
- 2019년 고양시 중장년 관련 예산은 약 2억 750만원(본예산, 일반회계 기준)에 불과하였으나 2019년도 제 1회 추경을 통해 신중년 사회공헌활동 지원사업과 신중년 경력활용 지역서비스 일자리 사업 추진을 위해 약 13억 4천만원이 증액이 되었음. 앞으로 중장년을 주요 대상으로 한 사업 및 예산 증액이 필요함

## 5. 고양시 중장년 생활실태 분석

### □ 일반영역

#### ○ 교육

- 고양시 중장년 교육수준은 서울시, 경기도 등과 비교했을 때 매우 높은 편이며, 중년은 전문대졸 이상이 69.9%, 장년은 47.5%로 중년의 교육수준이 더 높은 것으로 나타남. 중년은 성별에 따른 교육수준 차이는 적지만 장년의 경우 성별에 따른 차이가 큼

#### ○ 결혼상태

- 중년 12.2%, 장년 2.7%가 미혼으로 중장년의 결혼상태 차이가 있음

#### ○ 주택점유형태, 재산, 가구소득

- 중년 56.3%, 장년 61.6%가 자가로 소유하고 있으며, 장년의 재산이 44,765만원으로 중년 36,064만원보다 많은 것으로 나타남
- 월평균 가구소득은 중년의 경우 400~500만원 비중이 39.2%로 가장 높은 반면 장년은 500~600만원 비중이 26.3%로 가장 높게 나타나 중년보다는 장년의 가구소득이 높은 것으로 나타남

### □ 사회참여 및 관계 영역

#### ○ 고용

- 고양시 중장년의 고용률, 실업률, 비경제활동인구 비율을 전국, 경기도와 비교하면 고용률은 낮고, 비경제활동인구 비중은 높으며, 남녀 고용률 격차가 큼
- 종사상 지위에 있어 타 시도에 비해 상용근로자와 고용원이 있는 자영업자 비율이 높음. 중년에 비해 장년은 상용근로자 비율이 줄어들고 자영업 비율이 늘어남
- 최근 3개월 월평균 임금은 중년 366만원, 장년 346만원으로 전국 및 경기도 월평균 임금보다 훨씬 높음. 월평균 임금이 있어서도 성별 격



차가 크게 나타나고 있으며 장년이 중년보다 그 격차가 더 큼(중년남성 436만원, 여성 255만원, 장년남성 434만원, 여성 215만원)

- 직업분포를 볼 때 중년은 전문가 및 관련종사자가 가장 많고, 장년은 사무직이 가장 많음. 중년은 장년에 비해 전문가 및 관련 종사자 비율이 높고, 장년은 판매종사자, 서비스 종사자, 장치기계 조작 및 조립 종사자 비율이 높음
- 중년 남성의 직장은 고양시(40.3%)보다 서울시(40.7%)가 많고, 장년 남성은 서울시 31.6%, 고양시 45.7%로 고양시가 많음. 중년 여성은 66.4%, 장년 여성은 67.2%가 고양시내 직장에 출퇴근을 함
- 고용만족도에 있어서는 장년이 중년에 비해 전반적으로 낮고 특히 고용안정성에 있어 중장년의 차이가 크게 나타남
- 일자리 선택 시 중년 남성은 임금소득을 가장 중요하게 생각하고, 장년 남성 및 중장년 여성은 고용안정성을 가장 중요하게 생각함

### ○ 여가 문화

- 중장년의 평생교육 경험률은 중년 16.2%, 장년 13.3%로 낮고, 다수의 중장년이 시간적 여유가 없거나 프로그램 정보가 없어서 평생교육 프로그램에 참여하지 못하고 있음
- 향후 단체 활동 의향은 중년의 경우 43.1%, 장년의 31.5%가 동호회 활동에 의향이 있고, 장년의 경우 부녀회 및 통반장 활동 등 지역사회 봉사 의향이 높음. 향후 자원봉사의향은 중년 33.9%, 장년 26.8%가 의향을 가지고 있음

### ○ 부양 및 가족 관계

- 부모 중 한 명 이상 살아계신 경우가 중년은 90.3%, 장년은 53.8%로 중년과 장년의 부모 생존여부는 큰 차이가 있음

- 부모와 함께 동거하는 비율은 10% 미만으로 중장년 모두 낮게 나타났지만 부모 부양에 있어서는 중장년 모두 부양부담을 가지고 있고 특히 정서적 부담을 가장 크게 가지고 있음
- 자녀 부양에 있어서 중년의 경우 자녀 교육비에 대한 부담(78.6%)이 크며 자녀 정착금에 있어서는 중년의 67.3%, 장년의 63.4%가 부담을 느끼고 있어 부모 및 자녀 부양 모두 부담을 가지고 있음
- 가족관계는 자녀와의 관계, 자기부모와의 관계는 매우 좋은 반면 배우자와의 관계가 가장 좋지 않은 것으로 나타남
- 중장년 모두 가사분담은 여전히 여성 중심으로 이루어지고 있음

#### □ 건강 및 삶의 만족 영역

- 고양시 중장년은 대부분은 본인의 건강상태가 좋다고 평가하고 있음
- 중년 남성은 사설 체육시설에서 운동하는 비율이 가장 높고, 장년 남성과 중·장년 여성은 공원을 가장 많이 이용하는 것으로 나타남
- 중년이 장년보다 가정 및 직장에서 받는 스트레스를 더 크게 느낌
- 행복도는 장년이 중년보다 다소 높게 나타남
- 영역별 생활만족도는 중장년 모두 경제상태 만족도가 가장 낮고, 다음으로 여가생활만족도가 낮은 것으로 나타남

#### □ 안전 및 노후 준비 영역

- 전반적 안전인식은 5점 만점에 중년 3.18점, 장년 3.25점으로 중간정도로 안전을 인식하고 있음
- 중년은 먹거리가 가장 안전하지 못하다고 인식하고 장년은 먹거리와 신종전염병에 가장 안전하지 않다고 인식함

- 두려움을 느끼는 항목과 정도에서 남녀차이가 크게 나타났는데, 중장년 여성의 경우 밤에 혼자 다니는 것을 가장 두려워함
- 노후준비 교육 경험은 중년 5.1%, 장년 3.1%로 매우 낮게 나타남
- 노후준비 지출액은 중년 월 29만원, 장년 월 31만원이며 소비 지출액 중 노후준비 지출 비중은 중년 8.43%, 장년 9.51%로 노후준비를 위한 지출액이 많지 않은 것으로 나타남
- 노후준비 정도는 중년 3.29점, 장년 3.37점으로 나타났으며, 중장년 모두 사회적 노후준비를 많이 하고 있고 경제적 노후 준비를 상대적으로 덜 하고 있는 것으로 나타남

## 6. 고양시 중장년 당사자 FGI

### □ 중년이 필요하다고 인식하는 고양시 중장년 정책

- 고용영역에서는 일과 학습 연계(일의 지속 가능), 기업유치(일자리 창출), 경력단절여성 시간제 일자리, 40대를 위한 양질의 공공형 일자리, 소규모 창업지원 및 정보제공, 재취업 교육 및 취업연계 프로그램, 중장년 직업전환 교육 등을 필요로 함
- 여가문화 영역에서는 복지·문화시설 다양화, 문화 활동에 대한 할인 혜택, 생활체육 프로그램 장기 지원 및 활성화, 주말이나 저녁시간 프로그램 개설, 아이와 부모가 함께 할 수 있는 복합문화공간, 중장년 커뮤니티 및 오픈수업 마련에 대한 욕구가 높음
- 건강 및 삶의 만족 영역에서는 고령화에 의한 의료비 지원 확대와 가정과 직장의 스트레스 정도가 높은 중장년에 맞춘 정신상담 지원 및 홍보 활동을 제안함
- 노후준비 영역에서는 노년에 노후화된 주택의 무료 집수리 지원, 질 좋은 실버타운 및 요양시설, 오랫동안 건강한 생활을 위한 스포츠 복지 혜택, 65세 이상 일자리 확대를 필요로 함

## □ 장년이 필요하다고 인식하는 고양시 중장년 정책

- 고용영역에서는 50, 60대 국가 및 지자체 일자리 지원 프로그램 활성화, 60세 이후 일자리 창출, 고양시 장년층 협동조합 지원, 중장년 일자리 창출 기관 설립, 일자리 미스매치 해결 및 중장년 구인구직 연계 정책 개발, 중장년 전직 지원 교육, 퇴직 후 활용 가능한 기술 교육 지원, 중장년 활동 지원비 등을 필요로 함
- 여가문화 영역에서는 중장년층에게 맞는 다양한 교육, 문화활동 및 여가 프로그램, 중장년 재정, 시간, 건강관리 프로그램, 은퇴 중장년 부부관계 프로그램, 여가활동을 할 수 있는 공간이나 시설 확대, 커뮤니케이션 장소에 대한 욕구가 높음
- 건강 영역에서는 장년층 역시 중년층과 같이 좋은 정신건강 교육 및 노년의 정신건강 지원 프로그램을 필요로 함
- 노후준비 영역에서는 노후생활에 필요한 노후준비 프로그램 개발 및 정보제공 등을 필요로 함
- 이외 중·장년 공통으로 지원 정책에 대한 정보 획득에 어려움이 있으므로 정부나 시에서 진행하는 중장년 정책 정보 접근성을 높일 수 있는 환경 조성 및 홍보가 필요하다는 의견이 제시됨

## 7. 정책제언

### □ 중장년 활동적 노화를 위한 기반 조성

- 고령화 대응과 활동적 노화 패러다임의 정책 기초 확대
- 중장년 정책을 위한 행정 체계 구축 필요
- 중장년 인생후반전 지원을 위한 센터 걸립
- 중장년 정책 홍보 강화

### □ 중장년 일자리 및 사회공헌 활동 활성화

- 중장년 일자리 확대 방안 마련
- 중장년 일자리 모델 개발
- 중장년 직업 훈련 및 경력개발 프로그램 확대
- 중장년 지역사회 공헌 프로그램 개발
- 중장년 인재관리 데이터베이스 구축

### □ 중장년 문화, 여가 및 사회적 관계 활성화

- 동료와 교류할 수 있는 프로그램 및 공간 마련
- 주말 및 야간 문화, 여가 프로그램 마련
- 자녀와 함께 할 수 있는 복합 문화 공간 조성

### □ 중장년 가족관계 지원

- 부부관계 상담 및 교육 프로그램 활성화
- 가족부양 관련 교육 프로그램 강화

### □ 중장년 건강관리 지원

- 공공생활체육시설 확대 및 공원 운동 환경 조성
- 우울증, 스트레스 완화를 위한 명상 및 상담 프로그램 활성화

### □ 중장년 안전 및 노후준비 지원

- 체계화된 생애설계 프로그램 운영
- 중장년 욕구에 부합되는 종합 상담 및 서비스 제공



# 제 1 장 서론

제1절 연구 배경 및 목적

제2절 연구 내용 및 방법





## 제절 연구 배경 및 목적

한국의 인구 고령화는 선진국에서 유례를 찾아볼 수 없을 정도로 초고속으로 진행되어왔다. 고양시는 65세 이상 노인인구비율이 2019년 현재 12.2%로 우리나라 전체 노인인구 비중인 14.9%보다는 낮지만 중장년(中長年)이라고 할 수 있는 만 40세~64세 인구가 2019년 현재 434,516명으로 전체 고양시 인구의 41.6%를 차지하고 있으며 이는 타 시도와 비교 해 볼 때 그 비중이 매우 높은 편이다.

따라서 이들이 노인이 되는 몇 년 뒤 고양시 노인 인구는 급증할 것이며, 고령화 사회에서 초고령사회로 전환되는 고령화 속도가 ‘압축적인 고령화’라고 불리는 우리나라의 고령화 속도보다 더 빠를 것으로 예측되어 고령화로 인해 발생할 수 있는 사회적 경제적 문제를 예방하기 위하여 지자체의 체계적이고 중장기적인 고령화 대응책 마련이 요구된다.

서구 선진국에서는 고령화에 대한 대응을 위해서 노인을 보다 적극적이고 활동적인 사회구성원으로 통합하고 이들이 사회에 기여할 수 있는 정책 방안 마련을 위한 논의가 계속 이루어져왔는데(Bowling, 2008), 이와 관련된 대표적인 담론 중의 하나가 활동적 노화(Active ageing)이다.

활동적 노화(Active ageing) 패러다임은 1990년대 말부터 OECD, EU, WHO 등의 국제기구에서는 급격한 노인인구의 증가와 경기침체의 장기화에 따른 복지비 부담 문제를 해결하기 위하여 복지국가의 새로운 정책 방향으로 회원국에 권고하고 있는 개념으로 대부분의 국가에서 고령화 정책 발전에 주요 표어가 되어왔다.

지금까지 활동적 노화(Active ageing) 패러다임의 주요 정책 대상은 젊고 건강한 남성 노인이었으며 주로 이들의 생산 활동이 강조되었으나 경제적 효용성이라는 부분이 지나치게 강조되었다는 비판에 직면하면서 현재는 노인의 삶의 질 향상이라는 부분을 중심으로 협의의 활동적 노화 개념을 확장하여 고용뿐 아니라 기타 사회적 참여, 건강, 안전, 역량이라는 부분이 함께 강조되고 있고, 그 대상도 노인 뿐 아니라

전 생애주기를 포괄, 특히 노년기를 준비하는 중장년을 포함하는 방향으로 전환되고 있다(Boudiny, 2011).

우리나라는 1990년대 말 외환위기 이후 주된 일자리에서의 퇴직이 법정 퇴직연령과 상관없이 빨리 이루어지는 경향이 있고, 2018년 현재 우리나라의 실제 평균 퇴직연령은 49.1세로 나타났다(중앙일보, 2018.07.21.일자).

이와 같이 급격하게 변화하는 노동시장 환경 속에서 중장년층은 불안정한 지위를 경험하고, 부모부양과 자녀 양육에 대한 양방향의 경제적 부담을 가진 채 정작 자신의 노후를 충실히 준비하지 못하고 있는 세대임에도 불구하고 청년과 노년에 가려져 관심을 받지 못하고 있는 실정이다.

이에 정부 및 일부 지자체에서 중장년 대상 정책에 대한 필요성을 인식하기 시작하였고, 2015년 이후 10개의 광역시와 23개의 기초자치단체에서 중장년 인생이모작 지원 등 관련 조례를 제정하였다.

특히 서울시의 경우 2016년 50플러스 재단을 설립하고, 50+ 캠퍼스와 센터를 설립하여 중장년을 위한 종합상담, 교육, 일자리 등 다양한 정책을 펼치고 있고, 타지자체에서도 중장년 인생이모작 지원센터를 운영하는 등 중장년 정책 등을 실시하고 있다. 그러나 고양시는 아직까지는 중앙정부의 정책 이외의 중장년을 위한 지자체 특화 정책은 마련되어 있지 않은 상태이다.

이에 본 연구는 고양시의 급속한 고령화 대응을 위한 ‘고양시 활동적 노화(Active ageing) 정책 기본연구’ 중 제 1편으로 고양시 중장년을 대상으로 생활실태를 파악하고 중장년층 지원을 위한 정책적 방안을 모색하는데 그 목적이 있다.

## 제2절 연구 내용 및 방법

### 1. 연구내용

본 연구의 주요 연구내용은 크게 다음 여섯 가지로 구성된다. 첫째, 활동적 노화(Active ageing) 정책 패러다임의 등장배경과 활동 노화의 개념 및 구성요소를 살펴보고 활동적 노화와 중장년 정책의 관련성을 리뷰, 분석하였다. 둘째, 고양시의 중장년 인구 현황을 지역별, 연령별, 성별로 분석하고 인구변화에 따른 대응 정책방향을 검토하였다. 셋째 해외 중장년 정책 사례, 국내 중앙정부 중장년 정책 사례, 국내 지방자치단체 중장년 정책 사례 및 고양시 중장년 정책 등 국내외 중장년 정책 사례를 분석하였다. 넷째, 2018년 지역별 고용조사, 고양시 사회조사, 고양시 지역사회보장 욕구조사 등 2차 자료를 활용하여 고양시 중장년 생활실태를 분석하였다. 생활실태는 WHO의 활동적 노화 정책의 개념적 틀에 따라 ① 사회참여 및 관계 영역, ② 건강 및 삶의 만족 영역, ③ 안전 및 노후준비 영역으로 구분하였고, 중년과 장년을 비교하여 분석하였다. 다섯째, 중장년 당사자가 인식하는 생활실태와 중장년 정책방안을 분석하였다. 중년과 장년, 고용여부에 따라 4개 그룹으로 구성하여 중장년 당사자가 직접 인식하고 있는 생활실태 및 중장년 정책방안을 분석하였다. 여섯째, 앞선 연구 내용들을 종합화하여 고양시 중장년 정책 지원방안 및 이를 위한 과제를 제시하였다.

### 2. 연구방법

본 연구에서는 고양시 중장년 정책현황 및 생활실태를 파악하고 중장년층을 위한 정책 방안을 제시하기 위해 다음의 연구방법을 사용하였다. 첫째, 문헌연구방법이다. 활동적 노화 정책 패러다임의 등장 배경 및 활동적 노화의 개념과 구성요소, 중장년의 개념 등에 대한 문헌연구를 진행하였다. 둘째, 통계분석 방법으로 통계청 장

래인구 추계, 경기도 시군구별 장래인구 추계, 행정안전부 주민등록 인구 통계를 활용하여 중장년 인구규모 및 추이 등을 분석하였다. 셋째, 사례 분석 방법으로 미국, 영국, 독일, 일본 등 해외 중장년 정책 사례, 국내 중앙정부 중장년 정책 사례, 국내 지방자치단체 중장년 정책 사례 등을 분석하였다. 넷째, 2차 자료를 활용한 생활실태 분석으로 지역별 고용조사, 고양시 사회조사, 지역사회보장계획 욕구조사 등을 활용하여 고양시 중장년 생활 실태를 분석하였다. 생활실태는 WHO의 활동적 노화 정책 틀을 사용하여 중년과 장년, 고용여부에 따라 비교 분석하였다. 다섯째, 고양시 중장년 당사자 FGI(Focus Group Interview)를 실시하여 분석하였다.

**[표 1-1] 연구 내용 및 방법**

연구 내용	연구 방법
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 활동적 노화(Active ageing) 정책 패러다임               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 활동적 노화 정책 등장배경</li> <li>- 활동적 노화의 개념과 구성요소</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌분석</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 중장년 인구변화와 추이 분석               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 중장년 인구규모 및 향후 전망</li> <li>- 중장년 정책 동향</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 관련 통계자료 분석</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 중장년 정책 사례 분석               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 해외 중장년 정책 사례 분석</li> <li>- 국내 중앙정부 중장년 정책 사례 분석</li> <li>- 국내 지방자치단체 중장년 정책 사례 분석</li> <li>- 고양시 중장년 정책 분석</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 사례 분석</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 고양시 중장년 생활실태 분석               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 고양시 중장년 사회참여 및 관계 영역 분석</li> <li>- 고양시 중장년 건강 및 삶의 만족 영역 분석</li> <li>- 고양시 중장년 안전 및 노후준비 영역 분석</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 2차 자료를 활용한 생활실태 분석</li> <li>- 2018년 지역별 고용조사, 고양시 사회조사, 고양시 지역사회보장욕구조사 등 활용</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• 고양시 중장년 당사자 FGI               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 고양시 중장년 당사자가 인식하는 생활실태 및 정책방안</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- FGI 실시 및 분석</li> <li>- 세대와 고용여부에 따라 4개 그룹 구성</li> </ul>



고양시 중장년 정책 지원 방안 도출

# 제 2 장

## 이론적 검토

제1절 활동적 노화(Active ageing)

제2절 중장년 개념 및 정의



## 제1절 활동적 노화(Active ageing)

### 1. 활동적 노화(Active ageing) 정책의 등장배경

1950년대에서 60년대 서구 복지국가의 발전과 연금제도 등 사회보장제도의 정착, 1980년대 복지국가의 축소, 인구 고령화 문제 대두, 1990년대 신자유주의적 경제 질서의 보편화로 근로연계 복지라는 새로운 패러다임의 등장과 같은 사회경제적 맥락 속에 신노년 담론이 발전하였다(최희경, 2010).

전통적인 관점에서 노인은 돌봄이 필요한 보호의 대상이며 은퇴 이후 사회로부터 분리되어 여가를 보내는 수동적이고 의존적인 존재로 인식되어 왔으나 고령화에 따라 노인을 보다 독립적이고 적극적이며 주도적인 존재로 받아들이려는 패러다임의 변화가 일어나기 시작한 것이다.

신노년 담론에는 주로 성공적 노화(Success ageing), 생산적 노화(Productive ageing), 활동적 노화(Active ageing)가 있다. 활동적 노화는 1960년대 초 미국에서 ‘성공적 노화’의 핵심으로 경제적인 성공과 활동을 강조하였던 때부터 사용되기 시작하였다. 1970년대에는 활동이론(Activity Theory)에 뿌리를 두고 노년기에 들어서도 중장년 시절처럼 지속적으로 활동하는 등 시민으로서 노인의 적극적인 역할을 지속시킴으로써 노년기 삶의 질을 향상시키고자 하였다.

활동적 노화정책은 1996년 WHO 브라질선언에서 노년과 건강을 테마로 건강한 노년을 강조한 것에서부터 시작되었다. 2001년 처음으로 Active ageing이라는 용어를 ‘Health and Ageing : A Discussion Paper’ 보고서에 언급하였다(한동희, 2014).

2002년 마드리드 UN 국제고령자회의에서 노인이 더 이상 지역사회에 부담으로 인식되어서는 안 되며, 자원으로 인식되어야 하는 아젠다를 강조하면서 활동적 노화 정책을 대두시켰다.

현재 활동적 노화정책은 유럽을 비롯하여 우리나라 노인복지정책의 지배적 정책 담론으로 자리 잡고 있다.

## 2. 활동적 노화 개념과 구성요소

### 1) 활동적 노화의 개념

활동적 노화는 고령화에 대한 대응 전략으로 활발하게 활용되고 있음에도 불구하고 개념에 대한 일치된 정의는 찾아보기 힘들다. 활동적 노화는 주로 국제기구를 중심으로 고령화 아젠다로 부각되었으며, 국제기구에서 제시하고 있는 정의를 정리하면 다음과 같다.

[표 2-1] 활동적 노화(Active Ageing)의 정의와 Active의 내용

구분	정의	활동(Active/Activity)의 내용
OECD (1998)	노인이 되어가면서 사회 및 경제 속에서 생산적인 삶을 이끌 수 있도록 하는 역량	노동, 학습, 여가활동, 돌봄 제공 등에 시간을 어떻게 보낼 것인가를 선택함에 있어서의 유연성
EU (1999)	이전보다 더 오래 살며, 풍부한 자원과 더 좋은 건강상태를 가지게 되었다는 사실에 삶을 맞추고, 이러한 개선이 가져온 기회를 포착하는 것	건강한 라이프스타일, 더 오래도록 일하기, 더 늦게 은퇴하기, 은퇴 후 돌봄 제공 또는 자원봉사 같은 사회적으로 생산적인 활동에 참여하기 등
WHO (2002)	삶의 질을 강화하기 위하여 건강, 참여와 안전을 위한 기회를 최대화 하는 과정	사회적, 경제적, 문화적, 정신적, 시민적 활동에 지속적으로 참여하는 것

※ 자료 : 김교성·김수연(2016). “활동적 노화에 관한 다차원적 측정과 국가간 비교”, 『사회복지정책』, 2014, 41(1) : 1-32.

위와 같이 활동적 노화의 개념을 정의함에 있어 국제기구마다 개념 정의에 차이가 있다. OECD에서 활동적 노화의 개념은 일반적인 은퇴 연령기에 이루어지는 노동 시장에서 퇴직으로의 이행에 대해 비판적이며, 노동시장에 남아있는 노인들이 사회와 경제에 미치는 기여에 주목하고 있다.

EU는 OECD에 비해 활동적 노화를 보다 넓은 시각으로 바라보며 오랫동안 일하



기, 더 늦은 은퇴하기 등 일을 강조하면서 가사 그리고 다른 사람에 대한 돌봄 제공, 자원봉사 등을 통한 지역 사회 참여, 취미나 스포츠 활동, 창조적인 활동을 통한 적극적인 여가 활동을 강조하고 있다.

WHO에서는 활동적 노화의 개념을 ‘사람들이 나이 들에 따라 삶의 질을 강화하기 위하여 건강, 참여 및 안전을 위한 기회를 최대화하는 과정’으로 포괄적으로 정의하고 있다.

OECD, EU가 노후 생활의 참여와 안녕에 기반하고 있지만 가장 추구하는 것은 ‘고용’ 즉 노년기의 경제적 생산성 확대에 초점을 두고 있다. 이에 비해 WHO의 활동의 개념은 노동시장에 참여할 수 있는 능력만을 의미하는 것이 아니라 노인들의 권리와 독립, 참여, 인간존엄, 돌봄, 자기실현이라는 UN의 원칙에 기반하여 궁극적으로 노인의 권리보장과 삶의 질 향상이라는 보다 폭 넓은 관점을 취하고 있다.

## 2) 활동적 노화의 구성요소

WHO의 활동적 노화 모형은 정책의 개념적 틀로서 건강(Health), 참여(Participation), 안전(Security) 세 가지 요인을 강조하고 있다.

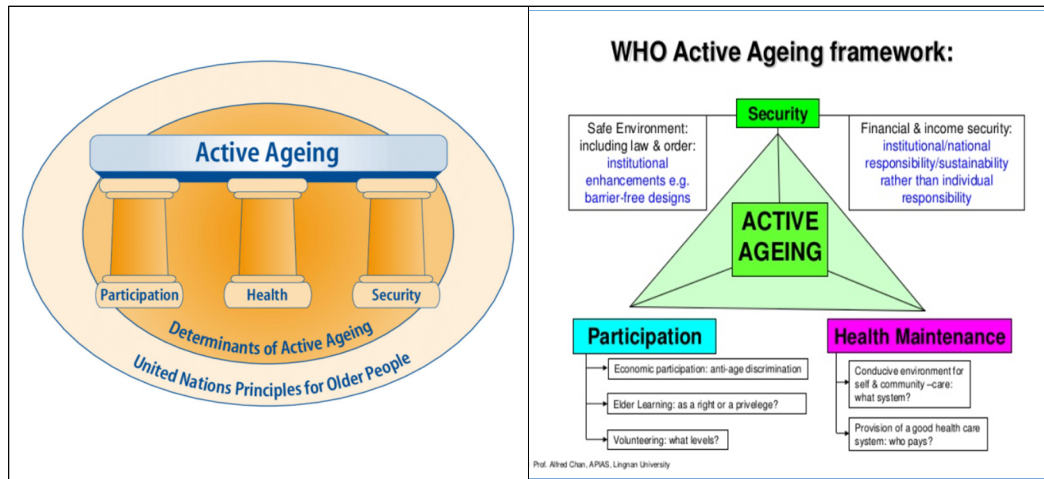
건강은 건강위험 요인을 최소화하고 건강증진 요인을 최대화하여 수명 연장 및 삶의 질을 향상시키고, 이것은 궁극적으로 독립적인 생활을 가능하게 하여 의료서비스나 요양서비스 이용 감소를 가능하게 하는 것이다. 건강 영역에는 장애·만성질환과 조기 사망 증가에 따른 부담의 감소와 예방, 생애과정에서 주요 질병과 관련된 위험 요인 감소와 건강 보호 요인 증진, 남녀의 욕구와 권리를 다루는 양질의 이용 및 접근 가능한 연령 친화적인 건강·사회서비스의 지속적 개발 등이 포함된다.

참여의 개념은 노동시장 참여, 교육기회 제공, 보건복지서비스 제공 등을 통해 노년기에 사회경제적, 문화적, 영적 활동에 최대한 참여할 수 있도록 지원하는 것이다. 사회참여는 공식적인 영역(종교활동, 레크리에이션활동 집단, 회의참석 등)과 비공식적 영역(전화, 친구 및 가족방문 등)에서 사회적 활동에 참여하는 것을 포함한다. 참여 영역에는 생애과정에서 지속적인 교육 및 학습의 기회 제공, 개별적인 욕구, 선호, 능력에 따른 경제 발전 활동, 공식적·비공식적 근로 및 자원봉사활동에의 활동적

참여 가능성 및 고려, 가족과 지역사회 참여 촉진, 돌봄 제공자에 대한 훈련과 교육 등이 포함된다.

안전의 개념은 노년기에 사회적, 재정적, 신체적으로 안전한 생활을 할 수 있는 권리를 뜻한다. 안전 영역에는 사회적·재정적·신체적으로 안전한 권리 및 욕구를 다룸으로써 노인의 보호, 안전, 존엄 증진, 여성 노인의 안전한 권리와 욕구의 불평등 감소 등이 포함된다.

[그림 2-1] 활동적 노화 구성요소



※ 출처 : WHO, *Active Aging: A Policy Framework*, WHO, Geneva, Switzerland, 2002.

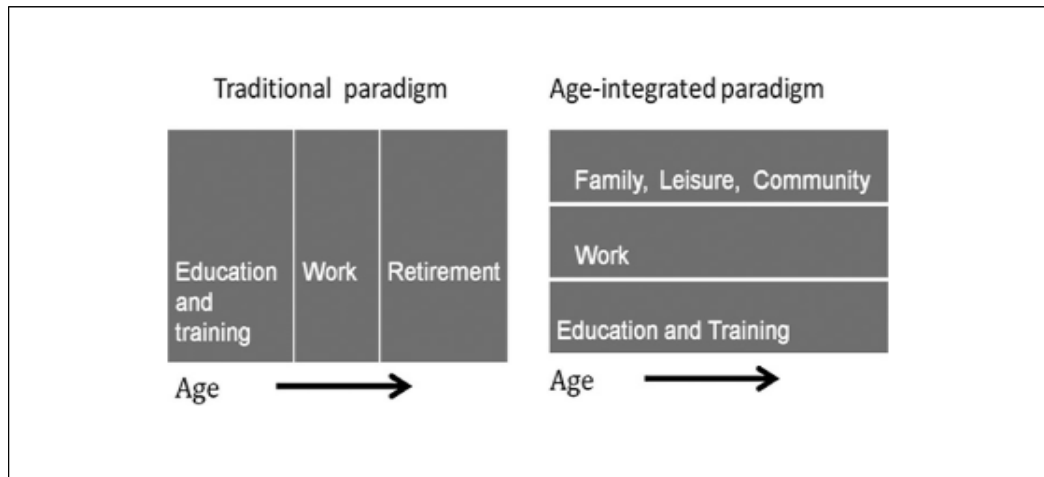
### 3. 활동적 노화와 중장년 정책

활동적 노화정책은 고령화에 대응한 주된 정책이었지만 고용 연장을 통해 경제 침체를 극복하려는 것 이상 실제적으로 개인과 사회에 주는 의미는 명확하지 않다 (Walker & Maltby, 2012). 기존의 활동적 노화는 노인의 삶의 질을 표방하였지만 실제적으로 정책화되는 과정에서는 젊은 남성 노인의 생산적인 활동에만 초점을 둔 경향이 있었다.

활동적 노화에서 ‘활동’은 단지 유급 활동뿐 아니라 개인과 가족, 지역 또는 사회 복지를 위한 의미 있는 활동들을 포함한다. 따라서 자원봉사활동도 유급활동만큼 가치를 인정받아야 한다. 또한 정신적 능력을 유지하고 함양하는 것은 신체적 활동만큼 중요함을 인정해야 한다(Walker & Maltby, 2012). 한편 건강한 남성 노인뿐 아니라 허약한 노인도 활동적 노화의 대상으로 포함되어야 하며 여성, 남성노인이 사회의 혜택을 공평하게 가질 수 있도록 해야 한다.

활동적 노화의 포괄적 접근을 위해서는 생애주기에 대한 이해가 변화해야 하는데, ‘예방적 개념’의 접근을 통해 전 생애주기에 걸쳐 노화과정에서 모든 연령집단을 포함해야 한다(Walker & Maltby, 2012).

[그림 2-2] 활동적 노화 패러다임의 변화



※ 출처 : Walker, Alan, and Tony Maltby. "Active ageing: A strategic policy solution to demographic ageing in the European Union", *International journal of social welfare* 21, 2012, S117-S130.

생애주기가 교육, 일, 은퇴라는 세 개의 순차적 단계로 구성되는 ‘전통적인’ 생애 주기 모델은 ‘연령통합’ 모델로 교육, 훈련, 일, 여가가 연령에 상관없이 모든 세대에 걸쳐서 사회적 보호, 평생 교육, 훈련 기회를 가질 수 있도록 되어야 한다. 그리고 고용, 건강, 사회적 보호, 사회적 통합, 교육 등 모든 유관 정책은 통합되어야 한다.

특히 생애주기 중 활동적 노화가 되기 위해서는 노년을 목전에 두고 있는 ‘중장

년' 시기가 매우 중요하다. 가까운 미래에 노인이 될 인구의 생활실태를 분석하고 대책을 마련하는 것은 개인적, 사회적 측면에서 고령 사회의 예측되는 위험을 최소화하여 사회적 비용을 절감하고 개인의 삶의 질을 높이는 활동적 노화 정책의 중요한 부분이라 할 수 있다.

## 제2절 중장년 개념 및 정의

‘중년(中年)’의 사전적 정의는 ‘마흔 살 안팎의 나이, 또는 그 나이의 사람. 청년과 노년의 중간을 이르며, 때로 50대까지 포함하는 경우도 있음’이다. ‘장년(壯年)’은 ‘사람의 일생 중에서 한창 기운이 왕성하고 활동이 활발한 서른에서 마흔 안팎의 나이. 또는 그 나이의 사람’을 의미하며, ‘장년(長年)’은 ‘나이가 많은 사람’을 의미한다.

사회과학의 여러 연구 분야에서 생애주기 관점이 적용 및 발전되어 왔는데, 연령에 따른 구분보다 가족 구조의 특성 및 개인의 성장 단계에 따라 구분하고 있다. 가족 구조의 특성에 따른 생애주기는 결혼전기 → 결혼적응기 → 자녀아동기 → 자녀청소년기 → 자녀독립기 → 노년기에 이른다. 개인의 성장단계에 따른 생애주기는 출생 → 교육 → 노동시장 진입 → 결혼 → 출산 → 빈둥우리 → 사망에 이른다.

[표 2-2] 가족의 생애주기 구분

구분	형성기	확장기	수축기	소멸기
주요 생애주기 사건	결혼	첫 자녀 출산, 막내 자녀 출산	첫 자녀 결혼, 막내 결혼, 배우자 사망	본인 사망
시기	결혼 전기, 결혼 적응기	자녀 아동기, 자녀 청소년기	자녀 독립기, 노년기	노년기
연령	25~34세	35~44세	45~64세	65세 이상

※ 자료 : 박시내·박준오·류광현, 『인구센서스 생애주기 분석(1)』, 통계청, 2013, p. 166. 재구성

\* 원자료는 에디드 듀발(Duvall, 1987)의 가족의 생애과정이라고 언급하고 있으며, 25세 미만은 가족 ‘미형성기’임

[표 2-3] 개인의 생애주기 구분

구분	생애주기별 집단	비고
8단계	영아기, 유아기, 아동전기, 아동기, 청소년기, 성인초기, 중장년기, 노년기	에릭슨, 개인의 발달단계 생애주기
3단계	아동청소년기(0~24세), 성인기(25~64세), 노년기(65세 이상)	새로운 복지 지표체계 발굴 및 정책과의 연계방안(2010)
5단계	0~17세, 18~44세, 45~54세, 55~64세, 65세 이상	유럽연합(EU) 사회보장위원회 사회정책 분석틀(frame)
7단계	태아기(수정~출생), 영유아기(출생후~6세), 아동기(7~12세), 청소년기(13~19세), 성인기(20~39세), 중장년기(40~64세), 노년기(65세 이상)	충남여성정책개발원(2010), 생애주기별 맞춤형 복지계획

※ 자료 : 박사내·박준오·류광현 『인구센서스 생애주기 분석(1)』, 통계청, 2013, pp. 183-184. 재구성

생애주기에 따른 중장년은 가족 구조의 특성 및 개인의 성장 단계에 따라 40~64세, 45~54세, 45~64세 등 다양하다. 국내 중장년 관련 연구에서 다루어지는 주요 분석 대상 역시 연구에 따라 35세~65세 범위 내에서 다양하게 설정되고 있다.

[표 2-4] 중장년 관련 연구의 분석 대상 연령

중장년 관련 연구	조사 및 분석 대상 연령	비고
중년기 남성의 역할 중요도와 일·가족 갈등	35~55세 사이 유자녀 남성	한경혜(1998)
중년기 직장 남성의 퇴직에 대한 태도와 퇴직 후 생활 계획	만 40~59세의 직장 남성	이승아·한경혜(1998)
중년남성의 남성역할, 직장생활 및 가족생활과 심리적 복지에 관한 연구	35~55세의 유배우, 유자녀 남성	김태현·김양호(2003)
중년기 퇴직남성 부부의 갈등과 적응	만 40세 이상 65세 미만 퇴직 남성	변화순 외(2007)
중장년 및 노년기 남성의 가족생활 현황과 지원방안 연구	만 50세 이상 70세 미만 남성	한국여성정책연구원 최인희 외(2014)
장년층 구인구직 미스매치 해소를 위한 구인구직자 실태조사 및 장년층 취업지원 제도 개선방안 연구	50세 이상 장년 근로자	한국직업능력개발원 최영섭 외(2015)

※ 자료 : 최인희 외 『중장년 및 노년기 남성의 가족생활 현황과 지원방안 연구』, 한국여성정책연구원, 2014, p. 17. 재구성

고용노동부, 보건복지부, 행정안전부, 교육부 등 각 정부부처에서 50세 이상의 연령에 사용하는 용어는 장년, 50+세대, 베이비부머, 신중년 등 다양하게 사용되고 있지만 그동안 중장년층은 주요 정책대상이 아니었으므로 정책에서 중장년의 명확한 정의는 찾아보기 어렵다. 다만 고용노동부 ‘중장년일자리희망센터’의 지원 대상은 ‘만 40세 이상의 중장년’으로 명시하고 있으며, 2018년 12월 통계청에서 처음 발표한 ‘중·장년층 행정통계(2017년 기준)’는 중장년 통계의 대상을 만 40~64세로 하고 있다.

본 연구에서는 중장년을 만 40세에서 64세에 해당되는 중년(中年)과 장년(長年)층으로 정의하고, 중년(만 40~49세)과 장년(만 50~64세)으로 나누어 분석하고자 한다.





# 제 3 장

## 중장년 인구변화 및 추이 분석

제1절 중장년 인구규모 및 향후 전망

제2절 인구변화에 따른 대응 정책 방향



## 제절 중장년 인구규모 및 향후 전망

### 1. 전국 중장년 인구

#### 1) 전국 중장년 인구 변화 추이

우리나라 중장년(40~64세) 인구는 1995년 약 1,100만명(전체인구의 24.7%)을 넘어섰으며, 2015년 약 2,000만명(전체인구의 38.9%)으로 증가하였고 2022년 전체인구의 40.0%(20,924,607명) 까지 증가할 것으로 예상된다. 이후 베이비붐세대(1955~1964년생)가 노인 연령층에 진입하면서 중장년층은 서서히 감소할 것으로 전망되지만 2030년에도 37.1%의 높은 비율을 차지할 것으로 보인다(통계청 장래인구추계, 2017.6.공표).

[표 3-1] 전국 중장년 인구 변화 추이(2000~2030)

(단위 : 천명, %)

구분	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
총인구	47,732	48,782	50,516	51,529	51,974	52,610	52,941
0~19세	13,690 (28.7)	12,389 (25.4)	11,584 (22.9)	10,319 (20.0)	9,067 (17.4)	8,592 (16.3)	8,376 (15.8)
20~39세	17,241 (36.1)	16,448 (33.7)	15,238 (30.2)	14,370 (27.9)	14,100 (27.1)	12,913 (24.5)	11,991 (22.6)
40~49세	7,186 (15.1)	8,373 (17.2)	8,844 (17.5)	8,859 (17.2)	8,271 (15.9)	7,727 (14.7)	7,141 (13.5)
50~64세	6,259 (13.1)	7,247 (14.9)	9,343 (18.5)	11,206 (21.7)	12,402 (23.9)	12,871 (24.5)	12,477 (23.6)
40~64세	13,445 (28.2)	15,621 (32.0)	18,187 (36.0)	20,065 (38.9)	20,673 (39.8)	20,598 (39.2)	19,619 (37.1)
65세 이상	3,356 (7.0)	4,325 (8.9)	5,506 (10.9)	6,755 (13.1)	8,134 (15.7)	10,508 (20.0)	12,955 (24.5)

※ 자료 : 2000~2015년은 행정안전부 주민등록인구통계 / 2020~2030년은 통계청 장래인구추계(2017.6.공표) 수치임

\* 천명 미만 단위 반올림

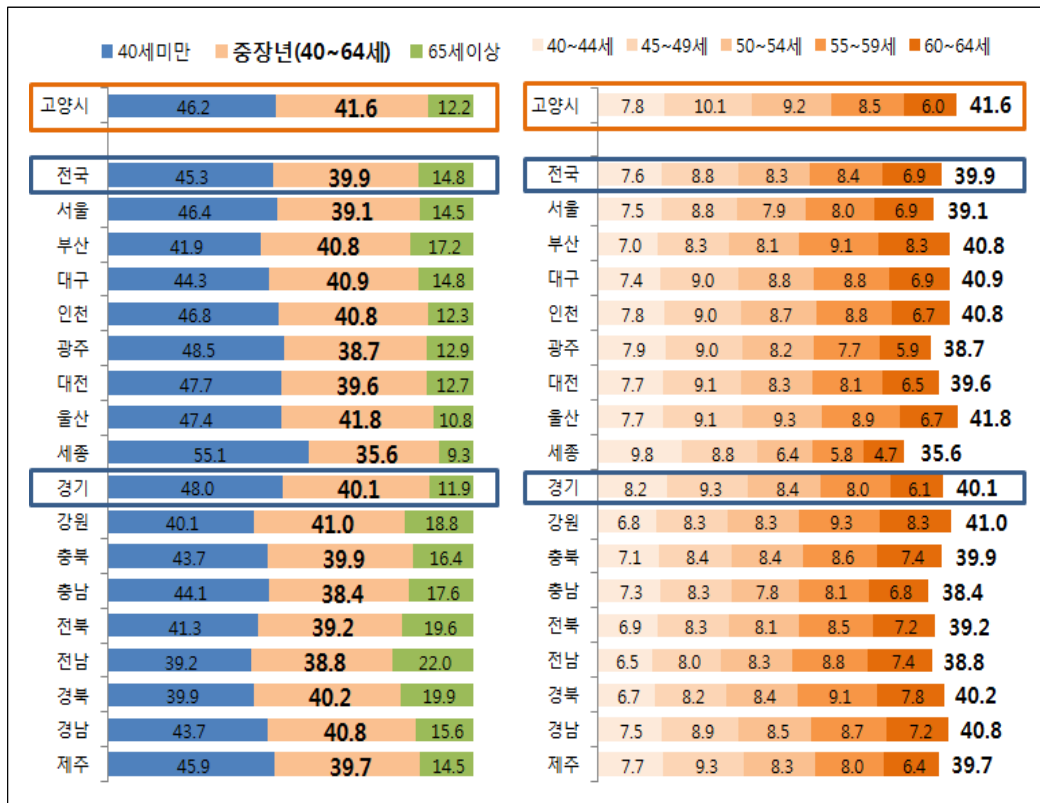
## 2) 지역별 중장년 인구 현황

행정안전부 주민등록인구통계(2019.1.기준)에 의하면 부산, 대구, 인천, 울산, 경기, 강원, 경북, 경남 지역은 중장년(40~64세) 인구 비중이 40%를 넘는다.

고양시 중장년 인구 비중은 41.6%로 전국 평균 39.9%, 경기도 평균 40.1% 보다 높은 비중을 차지하고 있으며, 특히 40대 후반(45~49세)의 비중은 10.1%로 전국 광역지자체와 비교해볼 때 가장 높은 비중을 나타내고 있다.

[그림 3-1] 전국 지자체 인구 비중(2019년 1월 기준)

(단위 : %)



\* 자료 : 행정안전부 주민등록인구통계(<http://27.101.213.4>) 접속일 2019.2.11. 연령별 인구현황(2019.1.31.기준)

[표 3-2] 전국 지자체 중장년 인구(2019년 1월 기준)

(단위 : 명, %)

구분	총인구 (전체)	중장년인구 (40~64세)	5세 단위별 중장년(40~64세) 인구				
			40~44세	45~49세	50~54세	55~60세	60~64세
고양 시	1,043,997	434,516 (41.6)	81,479 (7.8)	105,374 (10.1)	95,911 (9.2)	88,765 (8.5)	62,987 (6.0)
전국	51,826,287	20,678,358 (39.9)	3,913,593 (7.6)	4,570,683 (8.8)	4,296,200 (8.3)	4,333,096 (8.4)	3,564,786 (6.9)
서울	9,766,288	3,814,559 (39.1)	733,733 (7.5)	855,489 (8.8)	769,649 (7.9)	778,352 (8.0)	677,336 (6.9)
부산	3,438,259	1,404,351 (40.8)	240,521 (7.0)	285,647 (8.3)	280,181 (8.1)	312,668 (9.1)	285,334 (8.3)
대구	2,460,382	1,005,905 (40.9)	181,880 (7.4)	221,477 (9.0)	216,141 (8.8)	215,477 (8.8)	170,930 (6.9)
인천	2,955,916	1,207,224 (40.8)	229,466 (7.8)	265,238 (9.0)	255,993 (8.7)	258,987 (8.8)	197,540 (6.7)
광주	1,459,832	564,431 (38.7)	115,315 (7.9)	131,355 (9.0)	120,072 (8.2)	111,923 (7.7)	85,766 (5.9)
대전	1,488,725	589,981 (39.6)	114,382 (7.7)	134,774 (9.1)	123,017 (8.3)	120,470 (8.1)	97,338 (6.5)
울산	1,154,786	482,772 (41.8)	88,798 (7.7)	105,306 (9.1)	107,722 (9.3)	103,117 (8.9)	77,829 (6.7)
세종	316,814	112,773 (35.6)	31,189 (9.8)	27,795 (8.8)	20,339 (6.4)	18,513 (5.8)	14,937 (4.7)
경기	13,090,648	5,246,825 (40.1)	1,070,958 (8.2)	1,221,687 (9.3)	1,103,932 (8.4)	1,048,846 (8.0)	801,402 (6.1)
강원	1,541,693	632,523 (41.0)	104,923 (6.8)	128,597 (8.3)	128,095 (8.3)	143,275 (9.3)	127,633 (8.3)
충북	1,599,155	638,403 (39.9)	113,950 (7.1)	134,431 (8.4)	134,077 (8.4)	137,699 (8.6)	118,246 (7.4)
충남	2,125,797	815,290 (38.4)	155,904 (7.3)	175,605 (8.3)	166,111 (7.8)	172,672 (8.1)	144,998 (6.8)
전북	1,834,532	718,579 (39.2)	127,491 (6.9)	153,150 (8.3)	149,201 (8.1)	155,911 (8.5)	132,826 (7.2)
전남	1,878,904	729,644 (38.8)	121,625 (6.5)	149,454 (8.0)	155,090 (8.3)	164,695 (8.8)	138,780 (7.4)
경북	2,674,005	1,075,326 (40.2)	180,285 (6.7)	218,531 (8.2)	224,110 (8.4)	243,547 (9.1)	208,853 (7.8)
경남	3,373,214	1,375,057 (40.8)	251,666 (7.5)	300,264 (8.9)	286,880 (8.5)	293,759 (8.7)	242,488 (7.2)
제주	667,337	264,715 (39.7)	51,507 (7.7)	61,883 (9.3)	55,590 (8.3)	53,185 (8.0)	42,550 (6.4)

\* 자료 : 행정안전부 주민등록인구통계(<http://27.101.213.4>) 접속일 2019.2.11. 주민등록인구현황(2019.1.31.기준) 인출

## 2. 고양시 중장년 인구

### 1) 고양시 중장년 인구 변화 추이

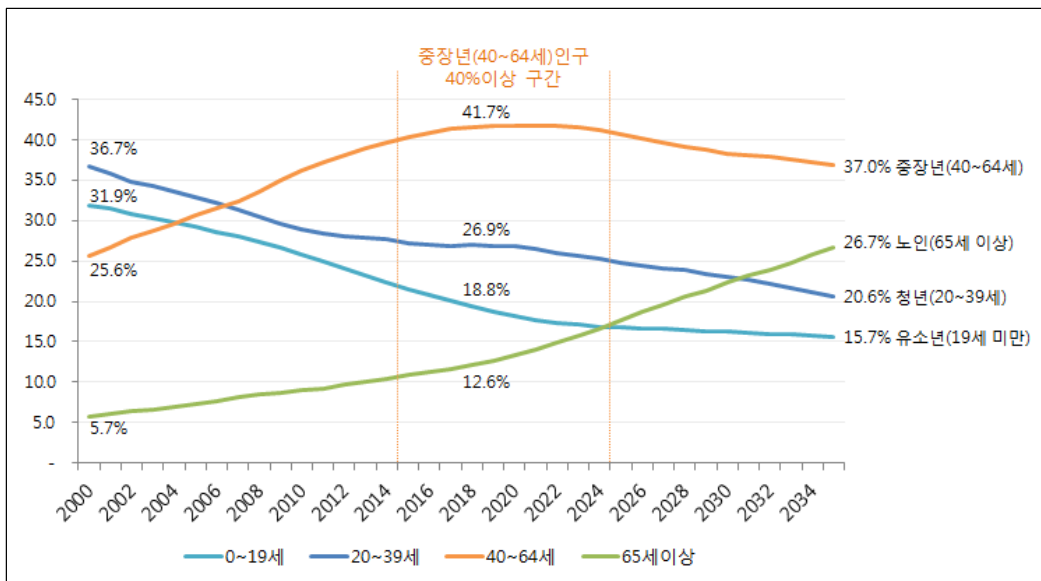
고양시는 2015년 중장년(40~64세) 인구비중이 40%를 넘어섰으며, 이러한 추세는 2025년까지 지속될 것으로 예상된다. 이후 중장년 인구는 서서히 줄어들고 노인인구는 증가하는 추세가 이어질 것으로 보인다.

2000년~2035년 고양시 중장년(40~64세)인구 변화는 포물선 형태를 띠며, 2020년 전후로 가장 큰 비중을 차지할 것으로 보인다. 39세 이하 인구 비중은 지속적으로 감소하고, 65세 이상 인구 비중은 지속적으로 증가할 것으로 전망된다.

2000년대 초반 인구이동으로 연간 1만명 이상의 20~30대 인구가 증가하였으며, 젊은층 인구가 점차 고연령화됨에 따라 2010년대 들어 중장년인구가 대폭 증가하였다. 이러한 고연령화 현상은 지속되어 2025년 이후 중장년인구는 서서히 감소하고, 65세 이상 노인인구는 계속 증가할 것으로 전망된다.

[그림 3-2] 고양시 인구 변화(2000~2035)

(단위 : %)



※ 자료 : 행정안전부, 주민등록인구현황(2000~2010) / 경기도 시군별 장래인구 추계보고서(2015~2035)

[표 3-3] 고양시 5세 단위 연령별 인구 변화(2000~2030)

(단위 : 명, %)

구분	2000년	2005년	2010년	2015년	2020년	2025년	2030년
<b>계</b>	797,597 (100.0)	904,077 (100.0)	950,115 (100.0)	982,070 (100.0)	1,056,987 (100.0)	1,104,689 (100.0)	1,132,639 (100.0)
0~4세	65,933	50,003	43,212	44,169	40,515	42,408	43,937
5~9세	79,140	72,273	51,430	46,416	47,639	43,526	44,713
10~14세	61,247	81,360	72,110	54,703	48,458	49,871	45,259
15~19세	48,208	60,857	78,753	66,359	55,280	49,526	50,655
0~19세	254,528 (31.9)	264,493 (29.3)	245,505 (25.8)	211,647 (21.6)	191,892 (18.2)	185,331 (16.8)	184,564 (16.3)
20~24세	41,703	52,665	59,059	66,612	69,493	57,210	51,075
25~29세	65,704	57,870	58,384	58,279	72,455	72,878	58,247
30~34세	89,228	86,049	66,445	66,991	64,252	74,812	72,772
35~39세	96,358	100,259	91,338	74,412	76,739	69,649	78,919
20~39세	292,993 (36.7)	296,843 (32.8)	275,226 (29.0)	266,294 (27.1)	282,939 (26.8)	274,549 (24.9)	261,013 (23.0)
40~44세	78,881	97,748	100,425	97,146	81,344	83,552	73,976
45~49세	42,932	77,281	94,604	97,550	100,374	85,457	87,099
50~54세	30,252	42,553	74,889	90,892	98,183	100,605	86,455
55~59세	27,447	30,840	42,550	70,417	90,000	94,909	97,241
60~64세	24,939	28,379	31,450	41,059	70,903	85,681	89,689
<b>40~64세 (중장년층)</b>	204,451 (25.6)	276,801 (30.6)	343,918 (36.2)	397,064 (40.4)	440,804 (41.7)	450,204 (40.8)	434,460 (38.4)
65~69세	18,894	26,022	28,527	31,741	42,601	68,541	80,832
70~74세	12,224	18,807	25,009	28,834	33,104	43,152	67,006
75~79세	7,778	11,309	16,949	23,361	28,683	32,820	42,552
80~84세	4,114	6,161	9,069	13,930	21,243	25,947	30,060
85~89세	1,885	2,609	4,170	6,421	10,906	16,231	20,091
90~94세	607	828	1,277	2,230	3,882	6,323	9,446
95세 이상	123	204	465	548	933	1,591	2,615
65세 이상	45,625 (5.7)	65,940 (7.3)	85,466 (9.0)	107,065 (10.9)	141,352 (13.4)	194,605 (17.6)	252,602 (22.3)

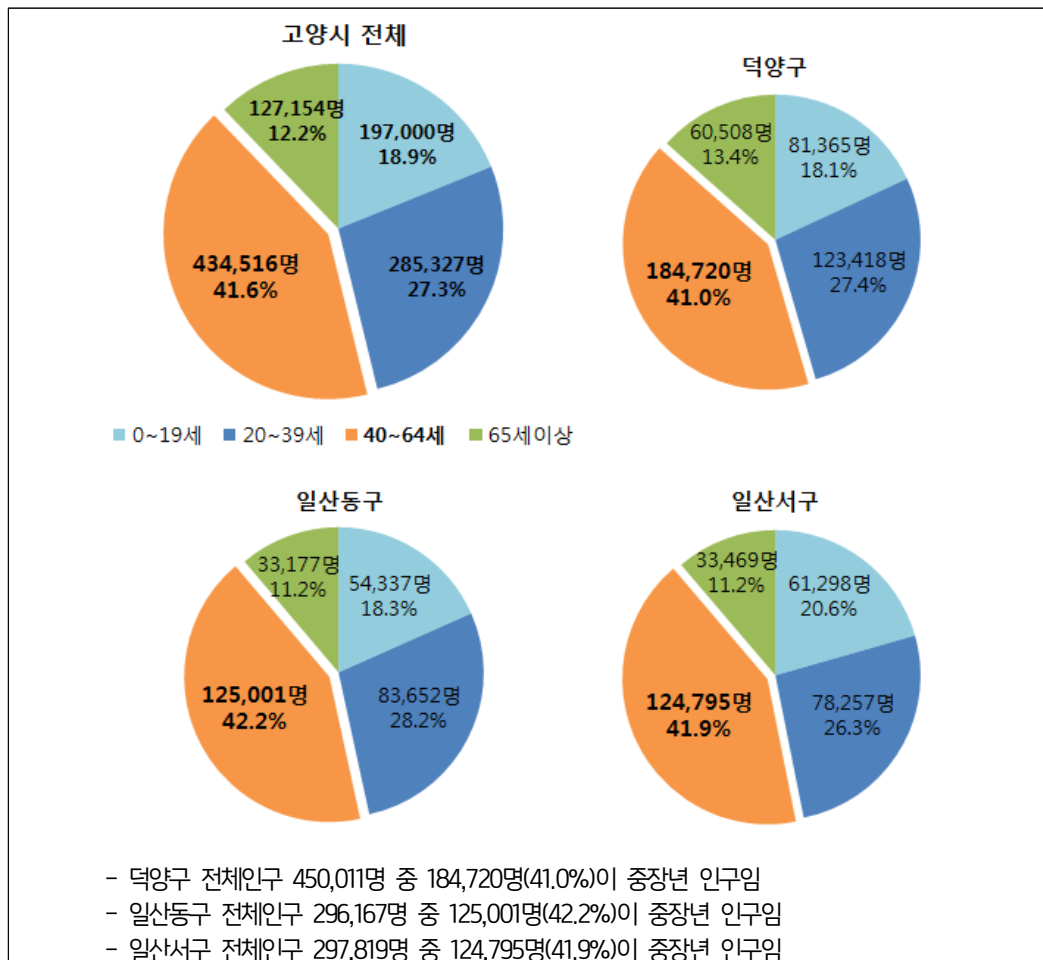
※ 자료 : 행정안전부 주민등록인구통계(<http://27.101.213.4>) 접속일 2019.2.11. 주민등록인구현황(2000~2010년도) 인출 / 경기도, 『경기도 시군별 장래인구 추계보고서(2015~2035)』, 2017.

## 2) 고양시 구별 중장년 인구 현황

2019년 1월 기준 고양시 전체인구는 1,043,997명이며, 이 중 중장년(40~64세) 인구는 41.6%인 434,516명이다. 덕양구 중장년 인구 비중은 41.0%, 일산동구 중장년 인구 비중은 42.2%, 일산서구 중장년 인구 비중은 41.9%로 일산동구의 중장년 인구 비중이 상대적으로 높다.

[그림 3-3] 고양시 구별 중장년 인구 비중(2019년 1월 기준)

(단위 : %)



※ 자료 : 행정안전부 주민등록인구통계(<http://27.101.213.4>) 접속일 2019.2.11. 주민등록인구현황(2019.1.31.기준) 인출



[표 3-4] 고양시 구별 중장년 인구 현황(2019년 1월 기준)

(단위 : 명, %)

구분	고양시 전체		덕양구		일산동구		일산서구	
	인구수	비율	인구수	비율	인구수	비율	인구수	비율
<b>계</b>	1,043,997	100.0	450,011	100.0	296,167	100.0	297,819	100.0
0~4세	37,620	3.6	17,539	3.9	9,679	3.3	10,402	3.5
5~9세	47,237	4.5	20,700	4.6	12,484	4.2	14,053	4.7
10~14세	49,880	4.8	19,522	4.3	13,997	4.7	16,361	5.5
15~19세	62,263	6.0	23,604	5.2	18,177	6.1	20,482	6.9
0~19세	197,000	18.9	81,365	18.1	54,337	18.3	61,298	20.6
20~24세	74,245	7.1	29,713	6.6	22,168	7.5	22,364	7.5
25~29세	72,601	7.0	30,458	6.8	22,301	7.5	19,842	6.7
30~34세	60,928	5.8	27,561	6.1	17,795	6.0	15,572	5.2
35~39세	77,553	7.4	35,686	7.9	21,388	7.2	20,479	6.9
20~39세	285,327	27.3	123,418	27.4	83,652	28.2	78,257	26.3
40~44세	81,479	7.8	35,205	7.8	23,007	7.8	23,267	7.8
45~49세	105,374	10.1	42,219	9.4	31,192	10.5	31,963	10.7
50~54세	95,911	9.2	39,704	8.8	27,826	9.4	28,381	9.5
55~59세	88,765	8.5	38,549	8.6	25,525	8.6	24,691	8.3
60~64세	62,987	6.0	29,043	6.5	17,451	5.9	16,493	5.5
<b>40~64세 (중장년층)</b>	<b>434,516</b>	<b>41.6</b>	<b>184,720</b>	<b>41.0</b>	<b>125,001</b>	<b>42.2</b>	<b>124,795</b>	<b>41.9</b>
65~69세	36,103	3.5	17,683	3.9	9,495	3.2	8,925	3.0
70~74세	30,737	2.9	15,208	3.4	7,732	2.6	7,797	2.6
75~79세	27,949	2.7	13,354	3.0	7,080	2.4	7,515	2.5
80~84세	19,263	1.8	8,567	1.9	5,119	1.7	5,577	1.9
85~89세	9,043	0.9	3,841	0.9	2,606	0.9	2,596	0.9
90~94세	3,002	0.3	1,327	0.3	864	0.3	811	0.3
95세 이상	1,057	0.1	528	0.1	281	0.1	248	0.1
65세 이상	127,154	12.2	60,508	13.4	33,177	11.2	33,469	11.2

※ 자료 : 행정안전부 주민등록인구통계(<http://27.101.213.4>) 접속일 2019.2.11. 주민등록인구현황(2019.1.31.기준) 인출 / 경기도, 『경기도 시군별 장래인구 추계보고서(2015~2035)』, 2017.

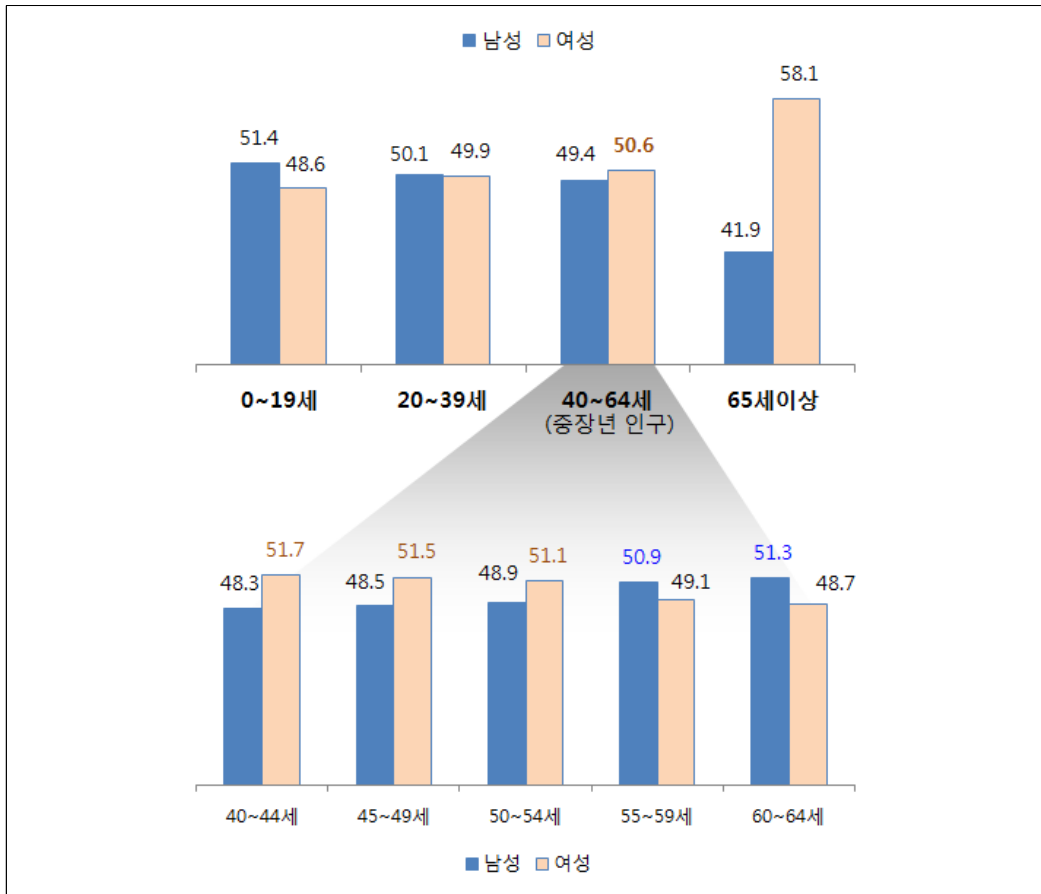
### 3) 고양시 성별 중장년 인구 변화

고양시 성별 중장년(40~64세) 인구 비중을 살펴보면 남성 49.4%(214,862명), 여성 50.6%(219,654명)로 여성 중장년 인구가 남성보다 약 4,800명 정도 많다.

5세 단위 연령 구간별로 살펴보면 30세 미만 연령층과 55~64세 연령층은 남성의 비율이 약간 높고, 30세 이상~54세 미만 연령층과 65세 이상 연령층은 여성의 비율이 높다.

[그림 3-4] 고양시 성별 중장년 인구 비중(2019년 1월 기준)

(단위 : %)



※ 자료 : 행정안전부 주민등록인구통계(<http://27.101.213.4>) 접속일 2019.2.11. 주민등록인구현황(2019.1.31.기준) 인출

[표 3-5] 고양시 성별 중장년 인구 현황(2019년 1월 기준)

(단위 : 명, %)

구분	고양시 전체		남성		여성	
	인구수	비율(%)	인구수	비율(%)	인구수	비율(%)
<b>계</b>	1,043,997	100.0	512,223	49.1	531,774	50.9
0~4세	37,620	3.6	19,192	51.0	18,428	49.0
5~9세	47,237	4.5	24,333	51.5	22,904	48.5
10~14세	49,880	4.8	25,399	50.9	24,481	49.1
15~19세	62,263	6.0	32,261	51.8	30,002	48.2
0~19세	197,000	18.9	101,185	51.4	95,815	48.6
20~24세	74,245	7.1	38,482	51.8	35,763	48.2
25~29세	72,601	7.0	36,610	50.4	35,991	49.6
30~34세	60,928	5.8	30,216	49.6	30,712	50.4
35~39세	77,553	7.4	37,640	48.5	39,913	51.5
20~39세	285,327	27.3	142,948	50.1	142,379	49.9
40~44세	81,479	7.8	39,315	48.3	42,164	51.7
45~49세	105,374	10.1	51,145	48.5	54,229	51.5
50~54세	95,911	9.2	46,881	48.9	49,030	51.1
55~59세	88,765	8.5	45,184	50.9	43,581	49.1
60~64세	62,987	6.0	32,337	51.3	30,650	48.7
<b>40~64세 (중장년층)</b>	<b>434,516</b>	<b>41.6</b>	<b>214,862</b>	<b>49.4</b>	<b>219,654</b>	<b>50.6</b>
65~69세	36,103	3.5	17,277	47.9	18,826	52.1
70~74세	30,737	2.9	13,317	43.3	17,420	56.7
75~79세	27,949	2.7	11,417	40.8	16,532	59.2
80~84세	19,263	1.8	7,253	37.7	12,010	62.3
85~89세	9,043	0.9	2,905	32.1	6,138	67.9
90~94세	3,002	0.3	763	25.4	2,239	74.6
95세 이상	1,057	0.1	296	28.0	761	72.0
65세 이상	127,154	12.2	53,228	41.9	73,926	58.1

※ 자료 : 행정안전부 주민등록인구통계(<http://27.101.213.4>) 접속일 2019.2.11. 주민등록인구현황(2019.1.31.기준) 인출 / 경기도, 『경기도 시군별 장래인구 추계보고서(2015~2035)』, 2017.

#### 4) 고양시 중장년 1인가구

전국적으로 1인가구 증가세가 뚜렷한 가운데, 고양시 1인가구는 2017년 기준 22.2%(전체 364,356가구 중 1인가구 80,811가구)이다. 2017년 기준 전국 1인가구는 28.5%, 경기도 1인가구는 24.4%의 비율을 보이고 있으며, 고양시는 22.2%로 1인가구의 비중이 상대적으로 낮은 편이다. 그러나 중장년인구 비중이 높은 고양시는 1인가구의 절반가량인 46.7%(37,764가구)가 중장년층(40~64세)이므로 중장년 정책 수립시 유의할 필요가 있다. 성별로 보면 여성은 노인 1인가구 비중이 높지만 남성은 중장년 1인가구 비중이 높게 나타나고 있다.

[표 3-6] 고양시 성별·연령별 1인가구 비중(2017년)

(단위 : 가구, %)

구분	전체		남성		여성	
	1인가구수	비중	1인가구수	비중	1인가구수	비중
합계	80,811	100.0	38,883	100.0	41,928	100.0
19세 이하	455	0.6	220	0.6	235	0.6
20~24	3,016	3.7	1,456	3.7	1,560	3.7
25~29	6,835	8.5	3,635	9.3	3,200	7.6
30~34	7,312	9.0	4,443	11.4	2,869	6.8
35~39	7,389	9.1	4,333	11.1	3,056	7.3
40세 미만	25,007	30.9	14,087	36.2	10,920	26.0
40~44	7,827	9.7	4,467	11.5	3,360	8.0
45~49	8,920	11.0	5,142	13.2	3,778	9.0
50~54	7,661	9.5	4,281	11.0	3,380	8.1
55~59	7,412	9.2	3,730	9.6	3,682	8.8
60~64	5,944	7.4	2,609	6.7	3,335	8.0
<b>40~64세</b>	<b>37,764</b>	<b>46.7</b>	<b>20,229</b>	<b>52.0</b>	<b>17,535</b>	<b>41.8</b>
65~69	4,395	5.4	1,547	4.0	2,848	6.8
70~74	4,184	5.2	1,097	2.8	3,087	7.4
75~79	4,472	5.5	952	2.4	3,520	8.4
80~84	3,144	3.9	602	1.5	2,542	6.1
85세 이상	1,845	2.3	369	0.9	1,476	3.5
65세 이상	18,040	22.3	4,567	11.7	13,473	32.1

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS(<http://kosis.kr>) 접속일 2019.3.15. 인구총조사(2017년 기준) 인출

\* 행정안전부의 주민등록인구현황-지역별 세대원수별 세대수와 자료 수치상 차이가 존재함

## 제2절 인구변화에 따른 대응 정책 방향

### 1. 중장년 정책 동향

정부는 1981년 노인복지법 제정 후 만 65세 이상 노인복지 중심의 정책 및 사업을 추진하고, 1991년 고령자고용촉진법 제정 후 장년층이 일부 포함된 고령자(55세 이상) 및 준고령자(50세 이상~55세 미만)의 고용촉진 관련 정책을 추진하였다.

중장년층은 산업현장의 중추적 역할을 담당하는 위치에 있으나 1997년 외환위기 이후 비용 절감과 생산성 향상 등의 측면에서 정년 이전에 퇴직하는 조기퇴직이 기업의 관행으로 자리 잡고 있으며, 2010년 전후 베이비붐세대의 대량 퇴직이 사회적 현상으로 부각되었다.

중장년인구의 증가는 향후 20년 내 노인인구의 증가로 이어지므로 이에 대한 대응책이 시급한 실정이다. 정년퇴직을 시작한 베이비붐세대와 조기 퇴직한 장년층 대부분이 퇴직 이후의 생활을 제대로 준비하지 못함에 따라 고용노동부에서는 고령자고용촉진기본계획을 추진하면서 고용안정 지원, 전직·재취업 지원, 장년 고용확대 기반 조성 등의 장년 고용 지원 정책을 시행하고 있다.

중장년인구 증가 및 조기퇴직 등으로 인해 중장년층 삶의 질 문제가 부각되면서 과거 노인중심의 정책에서 중장년 정책으로 연령 범위가 확대되고, 고용중심의 중장년 정책에서 노후준비를 위한 전방위 정책으로 지원 범위가 확대되는 추세이다. 이에 따라 고용노동부와 보건복지부 뿐만 아니라 행정안전부, 중소벤처기업부, 농림축산식품부, 해양수산부 등 각 부처의 중장년 지원사업을 연계 추진할 계획이다.

정부의 중장년 정책 주요 흐름을 살펴보면 1990년대 고령자 고용촉진 정책, 2000년대 장년층 지원정책 일부시행(중장년 지원정책 기반마련), 2010년대 이후 중장년 지원정책 본격 추진 등으로 나누어 볼 수 있다.

1991년 고령자고용촉진법 제정(2008년 고용상 연령차별금지 및 고령자 고용촉

진에 관한 법률-약칭 고령자고용법 개정) 후 고령자(55세 이상) 및 준고령자(50세 이상~55세 미만)의 고용 관련 정책을 추진하였다.

2005년 저출산·고령사회기본법 제정 후 1차, 2차, 3차에 걸친 ‘저출산·고령사회 기본계획’, ‘고령자고용촉진 기본계획’ 등을 추진하면서 기존 노인중심의 복지정책이 노후준비를 해야 하는 중장년으로 대상이 확대되었다.

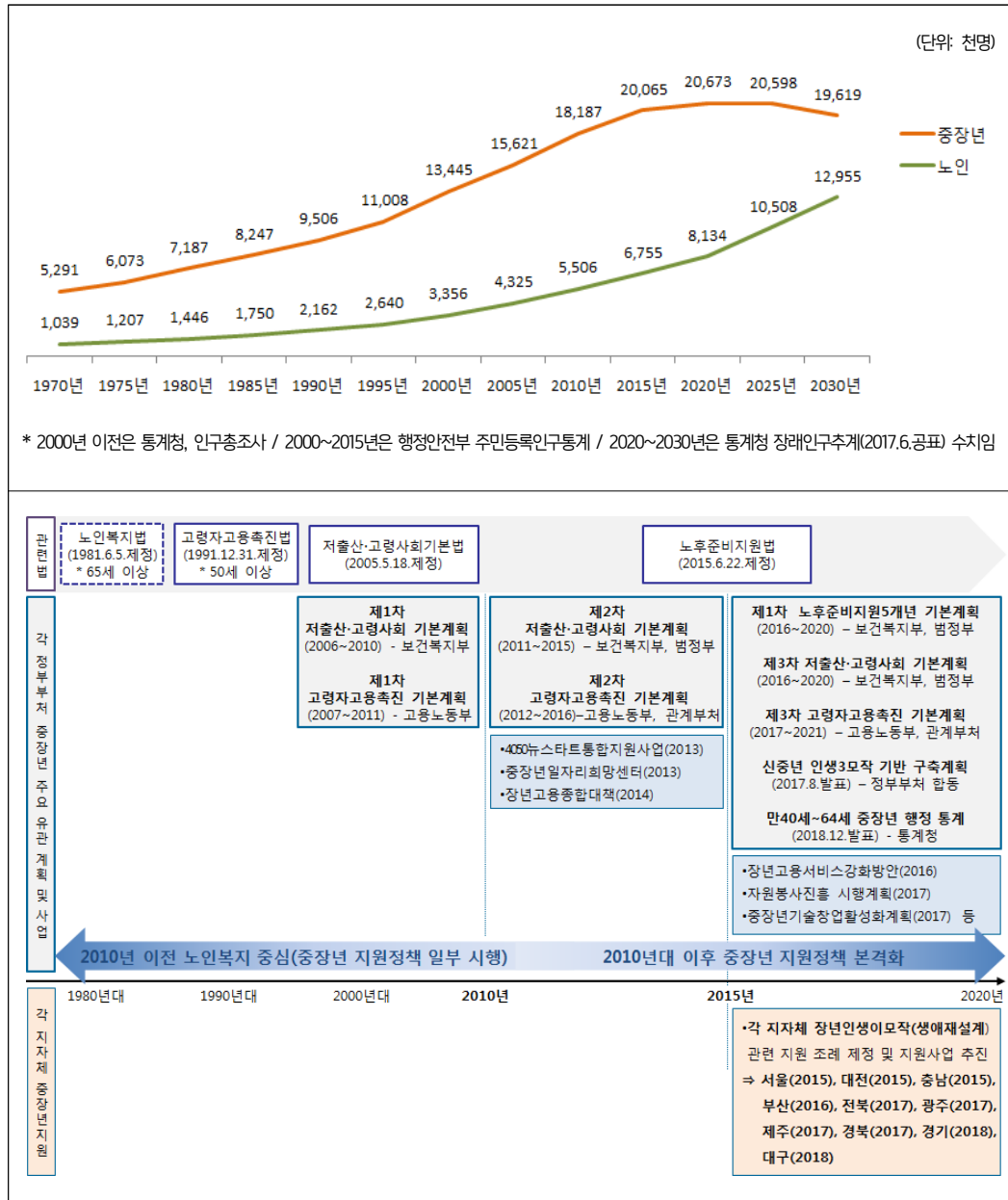
중장년 지원정책 초반은 고용 중심의 정책이 주를 이루었으나 2015년 노후준비 지원법 제정 이후 노후준비(재무, 건강, 여가, 관계) 등 생애재설계 영역으로 확대되었다. 지원 대상 연령도 55세 이상 → 50세 이상 → 40세 이상(생애재설계)으로 점차 확대되고 있다.

2017년 정부부처 합동으로 ‘신중년 인생3모작 기반 구축 계획’을 발표하면서 각 정부부처의 중장년 지원사업을 연계 추진할 계획이다. 2018년 통계청에서 처음으로 만 40~64세 대상 ‘중장년층 행정통계(2017년 기준)’를 발표하면서 앞으로 중장년층이 정책의 대상에 포함될 것임을 시사하고 있다.

각 지방자치단체에서는 2015년 이후 중장년층 인생이모작(생애재설계) 관련 지원 조례 제정 및 지원사업을 추진하기 시작하고 있다. 2015년 서울을 시작으로 2019년 2월 현재 전국 광역시도(10개) 및 기초시군구(22개)에서 인생이모작 관련 지원 조례 제정 및 관련 지원 사업을 시행하고 있다. 경기도는 2018년 3월 ‘경기도 중장년 지원에 관한 조례’를 제정하였으며, 경기도 내 용인시(2016년), 안성시(2016년), 수원시(2018)가 중장년층 인생이모작(생애재설계) 지원에 관한 조례를 제정하였다.

정책 대상에서 중장년을 지칭하는 명칭은 베이비붐세대, 시니어, 준고령자, 고령자, 장년, 50플러스세대, 신중년 등으로 혼재되어 왔으며, 대상 연령층도 다르다. 고령자고용촉진법의 ‘준고령자’는 50세 이상~55세 미만, ‘고령자’는 55세 이상이며, 2016년 준고령자 명칭은 없애고 고령자 명칭을 ‘장년’으로 변경하였다. 신중년인생3모작기반구축계획의 ‘신중년’은 50~69세를 대상으로 하고 있으며, 각 지방자치단체의 장년층 인생이모작 지원 조례의 ‘장년’은 대부분 50~64세를 대상으로 하고 일부 지역만 40~64세를 대상으로 하고 있다.

[그림 3-5] 중장년 인구변화와 자원 정책 흐름 총괄



[표 3-7] 중장년 지원정책 흐름 총괄

시작연도	중장년 지원 관련 정책 및 사업	관련부처
1981년	☐ 노인복지법(1981.6.5.제정) : 65세 이상 노인 복지 관련 법, 중장년은 정책 대상에 포함되지 않음	보건복지부
1991년	☐ 고령자고용촉진법(1991.12.31.제정) : 고령자(55세 이상) 및 준고령자(50세 이상~55세 미만)의 고용 촉진 관련 법	고용노동부
2005년	☐ 저출산·고령사회기본법(2005.5.18.제정) : 저출산 고령사회 대응 관련 정책의 기본방향과 수립 및 추진체계에 관한 사항 규정	보건복지부
2006년	제1차 저출산·고령사회 기본계획(2006~2010) : 고령사회에 대응하여 장년층 지원정책 기반 마련을 고민하기 시작한 단계	보건복지부 / 범정부
2007년	제1차 고령자고용촉진 기본계획(2007~2011) : 고령자(55세 이상)가 좋은 일자리에서 오랫동안 일할 수 있는 기반 조성 계획	고용노동부 / 정부합동
2011년	제2차 저출산·고령사회 기본계획(2011~2015) : '베이비붐세대 고령화 대응체계 구축' 과제가 전면에 나옴. 고령화 정책 대상이 65세 이상 노인에서 50세 이상 베이비붐세대로 확대됨	보건복지부 / 범정부
2012년	제2차 고령자고용촉진 기본계획(2012~2016) : 더 많은 고령자가 더 오래 일할 수 있도록 지원, '고령자' 명칭을 '장년'으로 변경 추진 포함 4050 뉴스타트 통합지원사업(2013) : 인생재설계 평생학습 중심대학 지원, 중장년 학습형 일자리 창출 등	고용노동부 / 정부합동 교육부
2013년	제2차 자원봉사진흥국가계획(2013~2017) : 퇴직 공무원 재능나눔 사업지원 등	행정자치부
	제2차 사회적기업육성기본계획(2013~2017) : 사회적기업가 양성 확대 위한 장년 및 청년 연계 프로그램, 베이비붐세대 사회적기업 참여확대 등	고용노동부 / 정부합동
2014년	장년고용종합대책(2014) : 장년층의 고용불안, 질 낮은 일자리 재취업, 노후걱정 등 3가지 문제 해소에 중점을 둔 대책, 장년(50~64세)	고용노동부
2015년	☐ 노후준비지원법(2015.6.22.제정) : 노후준비 지원에 관한 사항을 정함	보건복지부
	지자체의 인생이모작 지원 : 2015년 서울을 시작으로 각 지방자치단체의 중장년 인생이모작 지원 관련 조례 제정 및 지원사업 추진 확대	각 지자체
2016년	제3차 저출산·고령사회 기본계획(2016~2020) : 노인복지대책 위주에서 생산인구 확충 및 실버경제 등 구조적 대응으로 패러다임 전환 제1차 노후준비지원5개년기본계획(2016~2020) : 국민들이 미리 노후 준비를 할 수 있도록 노후준비 서비스 활성화 및 정책기반 강화 계획	보건복지부 / 범부처 보건복지부 / 범부처
	장년고용서비스강화방안(2016) : 촘촘한 고용서비스 지원, 생애경력 설계 기회 확충, 장년 직업훈련 확대, 장년 적합일자리 기회 확대 등	고용노동부
2017년	제3차 고령자고용촉진 기본계획(2017~2021) : 비전 '55+현역시대, 일과 함께 활력 있는 장년', 장년 일자리, 퇴직자 일자리 기회 확대 등 자원봉사진흥시행계획(2017) : 베이비부머 봉사단 운영 등 중장년기술창업활성화계획(2017) : 경력과 네트워크 전문성을 보유한 40세 이상 (예비)창업자의 기술창업 활성화 교육 실시 및 센터 운영	고용노동부 행정안전부 중소벤처기업부
	신중년인생3모작기반 구축계획 : 50~69세를 신중년으로 규정하고, 주된일자리→재취업일자리→사회공헌일자리로 이어지는 인생3모작 기반 구축, 각 정부부처의 중장년 지원사업을 통합 연계 추진할 계획	각 정부부처 합동
2018년	신중년 일자리 확충방안(2018) : 신중년 일자리 사업 확대, 특화훈련 강화, 민간일자리 지원 강화(신중년 적합직무 고용장려금 확대 등)	고용노동부
	중장년층 행정통계(2017기준) : 만 40세~64세 대상 통계 처음 발표	통계청



## 2. 중장년 통계 발표 및 실태 연구

### 1) 중·장년층 행정통계 발표(통계청)

2018년 12월, 통계청에서 ‘중·장년층 행정통계(2017년 기준)’를 처음으로 발표하였다. 그동안 만 65세 이상 노인을 대상으로 한 ‘고령자 통계’는 꾸준히 발표되어 왔으나 만 40~64세를 대상으로 한 중장년 통계를 처음으로 공표함으로써 중장년층이 정책의 대상에 포함될 것임을 시사하고 있다.

중장년층 행정통계는 고령 정책 수립 등에 필요한 기초자료를 제공하기 위해 정부 부처 및 공공기관에서 수집·보유하고 있는 행정자료를 제공받아 분석하여 작성하였고, 앞으로 만 40~64세 연령층(국내 거주 내국인)을 대상으로 매년(11월1일) 작성 공표할 계획이다. 분석 관련 행정자료는 인구주택총조사, 일자리행정통계, 주택소유통계, 연금가입자 자료, 소득자료, 금융권 대출자료 등이다.

2018년 12월, 통계청에서 발표한 ‘중·장년층 행정통계(2017년 기준)’ 결과 만 40~64세 중장년층의 가구 특성 및 경제 현황을 요약하면 다음과 같다.

2017년 기준 중장년인구는 총 인구의 39.4%이며, 중장년이 포함된 가구는 전체 가구의 65.2%이다. 중장년 가구주와 함께 살고 있는 만 19세 이상 자녀 중 미취업 자녀 비중은 47.3%로 성인자녀의 부양 부담이 큰 상태이다.

중장년층의 61.5%(남 72.5%, 여 50.4%)는 등록취업자이며, 73.2%는 근로·사업소득(신고액)이 있다. 이 비율은 연령층이 높아질수록 줄어든다. 연간근로·사업평균소득은 3,349만원이며, 남자 4,394만원, 여자 2,015만원으로 남녀 소득 격차가 크게 나타나고 있다.

금융권 가계 대출 보유자는 55.2%이며, 대출 잔액 중앙값은 3,911만원이다. 주택 소유 비중은 41.3%이며, 주택자산가액은 6천만원~3억원이하가 66.1%이다. 공적연금 및 퇴직연금 가입자는 73.2%(남 82.5%, 여 63.9%)이다.

주거형태는 아파트거주 비중이 53.4%, 단독주택 29.9%, 다세대주택 11.8%이며, 공동주택 주거면적 ‘60㎡초과~100㎡이하’ 비중이 44.8%이다.

[표 3-8] 전국 중장년층 행정통계 요약(2017년 기준)

구분		중장년층(만 40~64세) 행정통계 - 2017.11.1.기준시점
인구 · 가구	중장년인구	<ul style="list-style-type: none"> <li>총인구의 39.4%(19,664천명)</li> <li>※ 2019년 1월 : 39.9%(20,678천명)</li> </ul>
	중장년가구	<ul style="list-style-type: none"> <li>중장년 1인 이상 포함 가구는 전체가구의 65.2%(12,824천가구)</li> <li>가구주가 중장년인 가구는 10,995천가구</li> </ul>
	중장년 가구구성	<ul style="list-style-type: none"> <li>중장년가구의 평균 가구원수 2.79명</li> <li>자녀와 같이 사는 중장년 가구주 60.2% (6,624천가구)</li> <li>19세 이하 자녀와 같이 사는 비중 55.1%,</li> <li>19세 이상 자녀와 같이 사는 비중 44.8%</li> <li>(같이 사는 19세 이상 자녀 중 미취업 자녀 47.3%)</li> </ul>
경제 활동 · 소득	근로 및 사업소득	<ul style="list-style-type: none"> <li>근로·사업소득자 73.2% (14,387천명), 남 81.8%, 여 64.5%</li> <li>연평균소득 3,349만원 (남 4,394만원, 여 2,015만원)</li> </ul>
	등록취업자	<ul style="list-style-type: none"> <li>등록취업자 61.5% (12,088천명), 남 72.5%, 여 50.4%</li> <li>전년도 취업상태에서 금년(2017년)도 미취업상태로 변경된 자 6.7%(132만명)</li> </ul>
	임금근로자	<ul style="list-style-type: none"> <li>등록취업자 중 임금근로자 76.9%, 비임금근로자 19.9%</li> <li>임금근로자 근속기간 : 1년미만 32.4%, 1~3년 21.6%</li> <li>제조업 22.0%, 건설업 12.9%, 도소매업 9.8%</li> </ul>
	창업자	<ul style="list-style-type: none"> <li>전년도 개인기업 창업 후 1년간 운영 중인 자 2.1%(약 42만명)</li> </ul>
주택 · 연금 · 대출	주택소유자	<ul style="list-style-type: none"> <li>주택소유 비중 41.3%(8,128천명), 남 44.9%, 여 37.8%</li> <li>주택자산가액(2018.1.1.기준 주택공시지가) : 6천만원 미만 15.3%, 6천만원이상~3억원이하 66.1%, 3억원 초과 18.6%</li> </ul>
	거처유형 및 주거면적	<ul style="list-style-type: none"> <li>아파트거주 비중 53.4%, 단독주택 29.9%, 다세대주택 11.8%</li> <li>공동주택 주거면적 '60m초과~100m이하' 비중 44.8%</li> </ul>
	연금가입자	<ul style="list-style-type: none"> <li>공적연금 및 퇴직연금 가입 비중 73.2%(14,396천명), 남 82.5%, 여 63.9% (국민연금 10월말, 퇴직연금 12월말 기준)</li> </ul>
	가계대출자	<ul style="list-style-type: none"> <li>금융권 가계대출 비중 55.2%(10,851천명), 남 62.5%, 여 47.8%</li> <li>대출 잔액 중앙값 3,911만원(남 4,607만원, 여 3,000만원)</li> </ul>

※ 자료 : 통계청, 『중장년층 행정통계(2017년 기준)』, 2018.12.18. 재구성

\* 근로·사업평균소득은 과세자료를 활용하여 추정함에 따라 농업 등 비과세소득 또는 미신고 소득은 포함되지 않음

\*\* 등록취업자는 4대보험 등 공공기관에 신고(가입)된 행정자료를 활용하여 파악된 임금근로자 또는 비임금근로자

## 2) 경기도 중장년 실태 연구

전국적으로 중장년 인구 비중이 증가함에 따라 각 지방자치단체에서 중장년 지원 관련 조례를 제정하고, 정책 사업을 추진하기 시작하고 있다. 2019년 1월 현재 광역(10개 시도), 기초(20개 시군구) 지자체에서 중장년 지원 관련 조례를 제정·시행하고 있다.

경기도는 2018년 3월 ‘경기도 중장년 지원에 관한 조례’를 제정하였다. 경기도 중장년에 대하여 제도약과 복지증진을 돕고, 성공적인 노년기를 준비할 수 있도록 지원하는 것을 목적으로 하며, 만 50세 이상 65세 미만의 경기도민을 ‘중장년’으로 정의하고 있다. 주요 지원 사업은 중장년 교육사업, 사회공헌활동 지원, 문화·여가 지원, 건강증진 지원, 구직 및 창업을 희망하는 중장년에 대한 일자리 연계 지원, 중장년층 인력 개발 및 사회참여 활성화를 위한 사업, 가족생활 지원 및 상담서비스사업, 중장년층 관련 정책 연구·개발 및 성별 통계 구축 등을 포함하고 있다.

이와 관련하여 경기복지재단에서 경기도 만 50~64세 중장년 실태를 분석한 ‘경기도 중장년 실태분석 및 지원방안 연구(2018.12.)’를 수행하였다. 2018년 12월, 경기복지재단 ‘경기도 중장년 실태분석 및 지원방안 연구’ 결과 50세~64세 중장년 가구특성 및 경제 현황을 요약하면 다음과 같다.

경기도 중장년 가구주는 고졸학력(64%), 3인 이상 가족(51.6%)과 생활, 고용주·자영업자(34.7%) 또는 상용근로자(30.3%), 연간가구소득(경상소득) 3천만~5천만원(28.9%)의 비중이 가장 높게 나타나고 있으며, 연령이 증가할수록 고용주·자영업자의 비중이 늘어나는 것으로 나타났다.

경기도 중장년층 근로의 질은 학력이 높을수록, 나이가 젊을수록, 여성보다 남성이 높게 나타나고 있다.

또 다른 연구(경기연구원, ‘경기도민 삶의 질 조사Ⅶ-1인가구’, 2017)에 의하면 경기도 전체 1인가구(103만 명) 중 중장년층이 44.7%(약 46만명)를 차지하고 있으며, 중장년 1인가구는 비정규직 비중이 높아 고용불안정성이 높지만 정책 지원 범위에서 배제되는 경향이 있어 이에 대한 대응이 필요하다고 제안하고 있다.

[표 3-9] 경기도 중장년 실태 요약(2017년 기준)

구분		경기도 중장년(50~64세) 실태 - 2017년 기준
가구	중장년가구	<ul style="list-style-type: none"> <li>중장년 1인가구 19.6%, 2인가구 28.8%, 3인이상가구 51.6% (경기도 1인가구 중 중장년층이 44.7%(46만명)로 가장 많음)</li> <li>가구주의 교육정도(학력) : 고등학교 졸업 64.0%, 대학(2년제)이상 17.9%, 중학교졸업 12.2%, 초등학교졸업 5.3% 순임</li> </ul>
경제 활동 · 소득	경제활동상태	<ul style="list-style-type: none"> <li>중장년 경제활동참가율 2010년 69.3% → 2017년 73.9%</li> <li>중장년 고용률 : 2010년 67.0% → 2017년 71.9%</li> <li>중장년가구주 : 고용주·자영업자 34.7%, 상용근로자 30.3%, 무직 16.6%, 임시일용근로자 12.6% 순임 (연령이 증가할수록 고용주·자영업자 비중이 높아짐)</li> </ul>
	취업상태	<ul style="list-style-type: none"> <li>경기도 중장년 취업자 67.5%, 실업자 1.9%, 비경제활동인구 30.6% (남성취업자 73.3%, 여성취업자 42.8%)</li> <li>미취업자 중 지난 1년간 구직경험 있음 42.3%, 구직경험 없음 57.7%</li> <li>취업업종 : 전기가스·운수·방송통신정보·금융보험업 24.9%, 도소매·숙박·음식점업 21.0%, 공공·개인·사업서비스업 20.0%, 광업·제조업 19.1%, 건설업 11.5%, 농업·임업·어업 3.3%</li> <li>취업직종 : 단순노무종사자 16.8%, 장치·기계조작 및 조립종사자 16.0%, 사무종사자 15.0%, 전문가·관련종사자 14.7%, 판매종사자 11.4%, 기능원·관련기능종사자 11.1%, 서비스종사자 10.5%</li> </ul>
	임금근로자	<ul style="list-style-type: none"> <li>경기도 중장년 임금근로자의 월평균 임금 약 275만원 (남성근로자 약 341만원, 여성근로자 약 179만원)</li> </ul>
	연간가구소득 (경상소득)	<ul style="list-style-type: none"> <li>중장년가구주의 연간가구소득 : 3천~5천만원 미만 28.9%, 1천~3천만원 미만 23.7%, 5천~7천만원 미만 20.7% 순임</li> <li>경제적 어려움을 경험한 중장년 가구주 비율 7.9%</li> </ul>

※ 자료 : 환경란 외, 『경기도 중장년 실태분석 및 지원방안 연구』, 경기복지재단. 2018. 재구성

\* 원자료는 제4기 경기도지역사회보장육구조사, 통계청 지역별고용조사(2017년 하반기), 경제활동인구조사 등 임

## 제 4 장

# 국내외 중장년 정책 사례

제1절 해외 중장년 정책 사례

제2절 국내 중앙정부 중장년 정책 사례

제3절 국내 지방자치단체 중장년 정책 사례

제4절 고양시 중장년 정책 분석



## 제1절 해외 중장년 정책 사례

### 1. 주요 선진국 인구구조

#### 1) OECD 주요국의 중장년 인구

이미 고령사회에 진입한 OECD 회원국 중 상대적으로 고령층 고용률이 높고 고용의 질이 양호한 국가를 중심으로 중장년인구(40~64세) 비율을 살펴보면 독일 36.2%, 일본 33.5%, 미국 32.2%, 영국 32.1%로 모두 30%를 넘어서고 있으며, 비교 대상인 한국의 중장년 인구비율은 39.0%로 가장 높다(2016년 기준).

같은 시점(2016년) 고령인구(65세 이상) 비율은 일본 27.1%, 독일 21.1%, 영국 17.9%, 미국 15.2% 순으로 나타나고 있다. 한국의 고령인구 비율은 13.2%로 비교 대상 국가 중 가장 낮지만 한국의 중장년인구 비율이 높으므로 향후 20년 내에 고령인구 비율이 급속도로 높아질 것으로 예상된다.

[표 4-1] OECD 주요국 인구구조(2016년 기준)

(단위 : 천명, %)

2016년 기준		한국(비교)	영국	독일	일본	미국
전체 인구(천명)		51,246	65,383	82,176	126,993	323,128
유소년인구 (0~14세 비율)		6,856 (13.4)	11,587 (17.7)	10,881 (13.2)	15,848 (12.5)	60,975 (18.9)
생산가능인구 (15~64세 비율)		37,627 (73.4)	42,069 (64.3)	53,994 (65.7)	76,711 (60.4)	212,908 (65.9)
고령인구 (65세이상 비율)		6,763 (13.2)	11,726 (17.9)	17,300 (21.1)	34,434 (27.1)	49,244 (15.2)
* 중 장 년	중장년 I (40~49세 비율)	8,683 (16.9)	8,854 (13.5)	11,514 (14.0)	18,869 (14.9)	40,644 (12.6)
	중장년 II (50~64세 비율)	11,309 (22.1)	12,121 (18.5)	18,195 (22.1)	23,726 (18.7)	63,302 (19.6)

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS(<http://kosis.kr>) 접속일 2019.2.1. UN 인구통계(2016년 기준) 인출

\* 중장년 연령에 대한 통일된 규정이 없으므로 본 연구 대상의 연령기준인 '40~64세'를 1, 2단계로 임의로 구분함

## 2) OECD 주요국의 고령화 대책

평균수명 증가로 노후를 20~30년 더 보내야 하는 상황에 직면하면서 OECD 주요 선진국을 중심으로 조기퇴직 개선, 연금구조 개혁, 고령근로자의 고용증진, 활동적 노화 증진 등의 고령화 대책이 시행되고 있다.

미국과 영국은 고령사회, 일본과 독일은 초고령사회에 이미 진입하였으며, 1990년대부터 WHO에서는 활동적 노화(active aging)의 중요성을 강조하였다. 활동적 노화는 경제활동 참여를 포함한 신체적, 사회적, 심리적, 문화적, 영적 영역의 활동에 적극적으로 참여하는 것을 의미한다.

장년층과 연관된 OECD의 고령자 고용증진 정책 방향은 평생교육 및 직업훈련을 통한 근로능력 향상, 중년기 이후의 경력 전환과 새로운 교육·훈련 기회 제공, 연령차별금지법 제정, 고용주 측에서 고령근로자를 노동시장에 흡수하기 위한 수단으로 경력 전환 또는 경력 선택의 기회 제공, 국가 차원의 고령근로자 활용 계획 수립 등이다.

고령인구가 증가하면서 각 국가의 연금수급 연령을 늦춤에 따라 오랫동안 취업 상태를 유지하기 위한 고용 연장 및 촉진을 위한 제도적 장치로 정년 폐지 또는 연령 차별금지법 등을 도입하고 있다.

미국은 1967년 고용차별금지법에 따라 40세 이상의 근로자에 대해 고용과 관련된 연령 차별을 금지하였으며, 1986년 정년제도가 폐지되었다(임의고용원칙). 영국은 법정퇴직연령은 폐지되었으며, 법적 연금개시연령을 2018년 65세에서 향후 10년 내에 67세까지 상향 조정을 추진 중이다. 독일은 65세 정년을 2029년까지 단계적으로 67세까지 연장할 계획이다. 일본은 공무원의 현 60세 정년을 2029년까지 65세로 연장하는 방안을 추진 중이다.

비교 대상인 한국은 고령자고용법에 의해 2017년부터 전 사업장에 60세 정년이 의무화되었으며, 60세 이상으로 정년을 연장하는 기업에게 컨설팅 등 일부 필요한 지원을 하고 있다.



[표 4-2] OECD 주요국의 고령자 고용 증진 정책

구분	인구 고령화	고용 증진 정책
미국	고령화사회(1942년), 고령사회(2013년), 초고령사회(2028년예상)	<ul style="list-style-type: none"> <li>1967년 고용차별금지법(40세 이상의 근로자에 대해 고용과 관련된 연령 차별 금지)</li> <li>1978년 강제정년법(70세 정년 명시)</li> <li>1986년 정년제도 폐지</li> <li>* 미국은 본질적으로 임의고용원칙(the rule of employment at will) 채택</li> </ul>
영국	고령화사회(1929년), 고령사회(1976년), 초고령사회(2021년예상)	<ul style="list-style-type: none"> <li>2010년 평등법(Equality Act)에 의한 연령차별 금지</li> <li>2011년 법정퇴직연령 폐지, 기본정년연령 폐지 등</li> <li>법적 연금개시연령 상향, 연금법 (2018년 65세, 2020년 66세, 2026~2028년 67세로 늦춤)</li> </ul>
독일	고령화사회(1932년), 고령사회(1972년), 초고령사회(2012년)	<ul style="list-style-type: none"> <li>2002년 고용촉진을 위한 Job-AQTIV법 도입</li> <li>65세 정년을 2012년부터 2029년까지 단계적으로 67세까지 연장</li> </ul>
일본	고령화사회(1970년), 고령사회(1994년), 초고령사회(2006년)	<ul style="list-style-type: none"> <li>2012년 고령자고용안정 등에 관한 법률</li> <li>2013년 65세까지 안정된 고용을 확보하도록 계속고용제도 도입</li> <li>2019년 국가공무원의 정년을 현 60세에서 2029년 65세로 연장하는 방안 추진</li> </ul>
한국	고령화사회(2000년), 고령사회(2017년), 초고령사회(2026년예상)	<ul style="list-style-type: none"> <li>1991년 고령자고용촉진법 제정</li> <li>2008년 고용상 연령차별금지 및 고령자고용촉진에 관한 법률(약칭: 고령자고용법) 개정</li> <li>2017년부터 전 사업장에 60세 정년 의무화</li> </ul>

※ 자료 : 강소량 외, 『국내외 정부 및 민간의 50+정책사업 실태 연구』, 서울시50플러스재단, 2017. 등 내용 재구성

\* 65세 이상 인구 : 고령화사회(7% 이상), 고령사회(14% 이상), 초고령사회(20% 이상)

[표 4-3] OECD 주요국의 중장년(40~64세) 고용률 증가

(단위 : %)

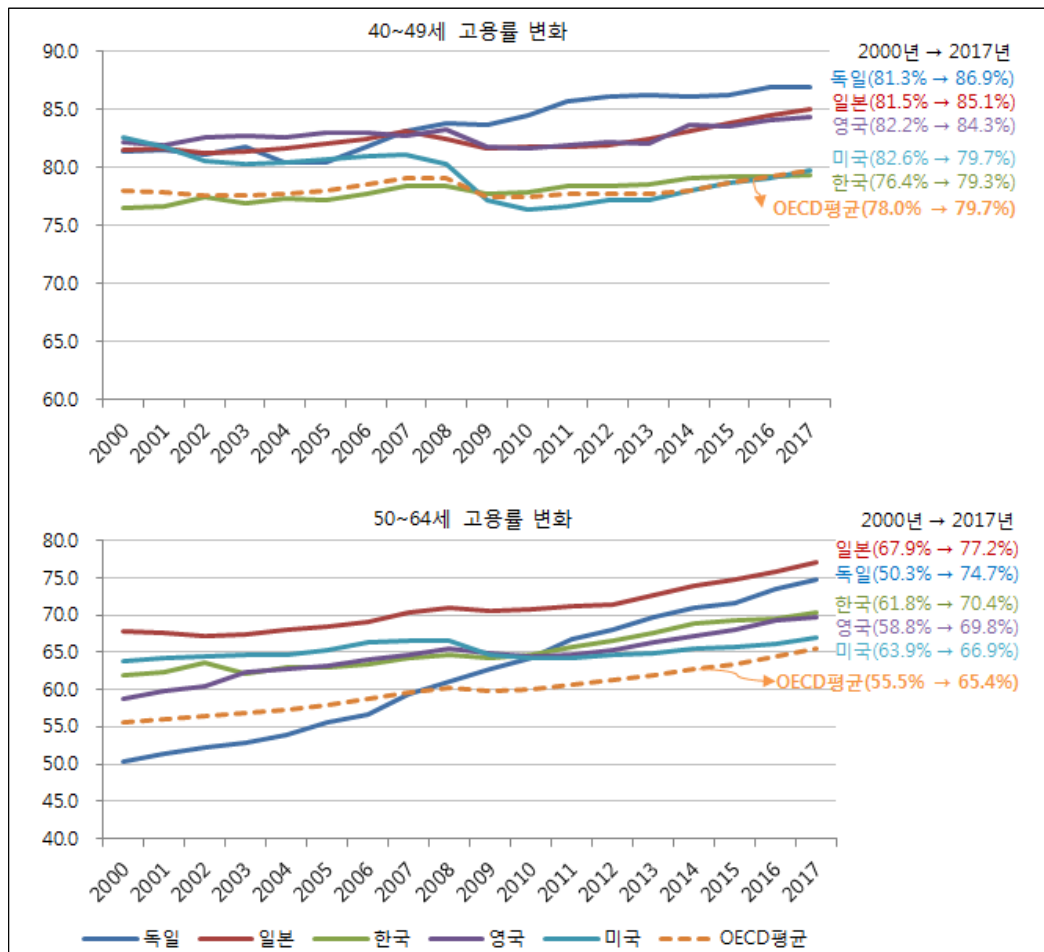
중장년 고용률	중장년 I (40~49세) 고용률					중장년 II (50~64세) 고용률				
	2000년	2005년	2010년	2015년	2017년	2000년	2005년	2010년	2015년	2017년
OECD평균	78.0	78.0	77.4	78.6	79.7	55.5	58.0	60.1	63.4	65.4
한국(비교)	76.4	77.1	77.9	79.1	79.3	61.8	62.9	64.7	69.3	70.4
영국	82.2	83.0	81.6	83.5	84.3	58.8	63.2	64.5	68.0	69.8
독일	81.3	80.5	84.5	86.2	86.9	50.3	55.6	64.3	71.7	74.7
일본	81.5	82.0	81.8	83.8	85.1	67.9	68.5	70.9	74.8	77.2
미국	82.6	80.6	76.4	78.6	79.7	63.9	65.4	64.3	65.8	66.9

※ 자료 : OECD.Stat(<https://stats.oecd.org>) 접속일 2019.2.11. LFS by sex and age : Employment/population ratio.(2000~2017년) 인출

이러한 고령화 및 고용 촉진 정책 등에 따라 OECD 주요국의 장년 50~64세(장년 정책의 주요 대상 연령) 고용률은 지속적으로 상승하는 추세이다. 특히 독일은 장년층(50~64세)의 고용이 가장 큰 폭으로 상승세(2000년 50.3% → 2017년 74.7%)를 보인 국가 중 하나이다. 참고로 한국의 장년층(50~64세) 고용률은 OECD 평균보다 높지만 중년층(40~49세) 고용률은 OECD 평균과 비슷한 추세를 보이고 있다.

[그림 4-1] OECD 주요국의 고용률 변화(2000~2017년)

(단위 : %)



※ 자료 : OECD.Stat(<https://stats.oecd.org>) 접속일 2019.2.11. LFS by sex and age : Employment/population ratio.(2000~2017년 인출)

## 2. 각국 정부의 중장년 지원 정책 및 사업 사례\*

국가에 따라 중장년층만을 대상으로 한 별도의 정책 없이 고령자 대상의 사업으로 통합하여 지원하는 나라(미국, 영국)도 있고, 중장년과 노인에 대한 지원 정책 및 사업을 구분하는 나라(독일, 일본)도 있다.

이미 고령사회에 진입한 주요 선진국의 중장년을 위한 지원 정책은 주로 일자리 측면의 지원으로 정년을 최대한 늦추어 취업상태를 길게 유지하도록 하거나 실업상태인 사람들에게 재취업을 위한 상담 및 연계 등을 지원하고 있다. 또한 고용을 촉진하기 위한 사회 인식 변화 캠페인 및 중장년을 고용하는 기업에게 각종 혜택을 지원하는 등 간접적인 지원 정책도 병행하고 있다.

중장년을 위한 교육·상담 및 문화·여가 등의 지원은 정부 정책적 측면보다 민간의 자발적 참여에 의해 이루어지는 경우가 많다.

### 1) 미국

미국은 별도의 중장년 지원정책 없이 고령자 정책 대상에 장년층의 연령대를 포함하고 있으며, 장년층의 욕구까지 충족하는 방향으로 고령자 정책을 추진하고 있다.

2016년 기준 미국의 전체인구는 약 3억2천3백만명이며, 이 중 고령인구(65세 이상)는 약 4천9백만명(15.2%), 중장년인구(40~64세)는 약 1억4백만명(32.2%)이다. 특히 50~64세 연령대 인구가 약 6천3백만명으로 많은 비중을 차지하고 있어서 이들이 은퇴 후에도 직업을 가질 수 있는 여건을 마련하는 것이 시급한 상황이다.

미국의 고령자 정책은 AoA(Administration on Ageing) 중심의 복지지원 정책과 ETA(Employment and Training Administration) 고용 및 훈련지원 정책으로 구분된다. 구체적인 정책으로 인력투자법(Workforce Investment Act)\*\*에 근거한 고용촉

\* 각국 정부의 중장년 지원 정책 및 사업 사례는 ① 조선주 외, 『OECD 국가의 장년 고용촉진을 위한 정책 사례 연구』, 고용노동부, 2013.  
② 강소량 외, 『국내외 정부 및 민간의 50+정책사업 실태 연구』, 서울시50플러스재단, 2017.  
③ 서울시50플러스재단, 『50+해외동향리포트 2017』, 『50+해외동향리포트 2018』 등의 자료를 중심으로 주요 내용을 요약 정리함

\*\* 인력투자법(WIA, Workforce Investment Act) : 미국에서 장년근로자를 포함한 모든 근로자의 취업을 촉진하기 위한 법

진프로그램(Workforce Investment Program)과 시니어 지역사회 고용서비스 프로그램(Senior Community Service Employment Program)이 대표적이다.

#### (1) American Job Center(미국 일자리센터)의 고용촉진프로그램

American Job Center(미국 일자리센터)는 WIA(인력투자법)에 근거하여 설립된 One-Stop Career Center의 변경된 이름으로 구직자와 고용주가 필요한 정보를 원스톱으로 찾을 수 있도록 지원하고 있다.

노동부의 고용훈련청(Employment and Training Administration)에서 American Job Center Network를 설립하고 웹사이트(www.careeronestop.org)를 개설하여 모든 정보와 서비스를 통합적으로 제공하고 있다.

American Job Center는 구직자에게 교육 및 훈련 소개, 커리어 상담, 일자리 검색 등 통합적인 지원을 제공하며, 구직자는 거주 지역의 American Job Center에서 지역사회 서비스 정보를 검색하여 일자리를 구할 수 있다.

American Job Center는 전 연령층을 대상으로 정보를 제공하지만 웹사이트 CareerOneStop에 대상별 이정표를 마련하여 고령근로자(1964년 이전 출생자)에게 유용한 관련 정보를 제공하고 있다.

CareerOneStop(www.careeronestop.org)에서 제공하는 주요 정보는 다음과 같다.

- America's Service Locator : 지역의 American Job Centers에 대한 정보를 제공하며, 구직자 자신이 거주하고 있는 곳의 기관을 통해 받을 수 있는 정보를 제공함
- America's Career InfoNet : 직종, 산업, 급여에 대한 정보, 자기평가도구 등을 제공하여 구직자 스스로 고용 및 교육에 대해 적합한 결정을 내릴 수 있도록 지원함
- Credentials Center : 자격증 취득 후 직업에 도전하는 사람들을 위한 정보 제공
- my Skills my Future : 새로운 직종을 탐색하고 해당 직종에서 필요로 하는 기술과 지식 수준을 확인할 수 있으며, 자신의 이전 직종과 비슷한 새로운 직장이나 새로운 직종을 찾을 수 있도록 지원함
- Competency Model Clearinghouse : 산업체의 특정 기술에 대한 수요를 파악하여 필요로 하는 기술을 배양하기 위한 교육 커리큘럼을 개발하고, 새롭게 성장하고 있는 직종 및 산업에 대한 인식을 제고하도록 함
- Worker ReEmployment : 실직자에게 고용, 훈련, 금전 지원에 관한 정보를 제공함
- Veterans ReEmployment : 재향군인의 특수성을 고려한 일자리 정보 제공, 퇴역 후 받을 수 있는 고용, 훈련, 금전적 지원에 관한 정보를 제공함

## (2) Senior Community Service Employment Program(시니어 지역사회 고용 프로그램)

SESEP(시니어 지역사회 고용 프로그램)은 55세 이상의 저소득층이면서 고용가능성이 낮은 장년(55세 이상, 무직, 가족소득이 연방기준 빈곤소득의 125% 미만)을 지역사회에서 고용하기 위한 훈련프로그램이다.

SESEP는 노동부로부터 재원을 지원받고 있으며, 미국 노인과 서비스 제공 지역사회 기관을 대변하는 National Council on Aging(NCOA)에서 전국 27개 지부를 관리하고 있다.

SESEP 서비스를 제공하는 기관들은 American Job Centers, 민간 섹터, 성인교육 기관 등과 협업하고 있으며, SESEP의 주요 프로그램은 개인고용계획 수립, 오리엔테이션, 지역사회서비스 배정, 필요한 훈련 제공, 신체검사, 지역 American Job Centers에 대한 접근 등이 포함된다.

SESEP는 성공적으로 평가되고 있는데 성공요인은 WIA 등 법에 근거를 두고, 연방정부, 주정부, 지역의 SESEP 지부, 인증을 받은 민간 비영리기관, 주정부로부터 업무를 위탁받은 지역 AAA, 사회서비스기관 등이 협력하여 운영하는 점이다.

## 2) 영국

영국은 인구 고령화에 따라 장년층 노동력 확보를 위해 정년퇴직제도를 폐지하고, 노령연금의 수령 연령을 높이고 있다. 이에 따라 장년근로자 고용지원 정책은 국가차원의 정책으로 범위가 확장되었다.

2016년 기준 영국의 전체인구는 약 6,500만명이며, 이 중 고령인구(65세 이상)는 약 1,170만명(17.9%), 중장년인구(40~64세)는 약 2,100만명(32.1%)으로 중장년인구수는 우리나라(40~64세 약 2,000만명)와 비슷한 인구규모를 보이고 있다.

2000년 이전 영국 노동시장 정책에서 고령근로자는 주요 정책 대상이 아니었으나 50세 이상 취업률에서 상당한 감소세가 나타남에 따라 이들의 취업을 지원하기 위해 2000년 New Deal 50 Plus를 도입하였다. 영국 정부의 고용을 중심으로 하는 정책기조 하에 적극적 고령화(Active Ageing)를 위한 정책을 시행하면서 55~64세 고용률이 상승(2000년 50.4% ⇒ 2018년 65.6%)하였다.

영국 노동연금부(Department for Work and Pensions)에서 총괄하고 있는 대표적인 장년층 대상 고용지원정책으로 New Deal 50 Plus, Age Positive 등이 있다.

#### (1) New Deal 50 Plus

New Deal 50 Plus는 실업상태에 있는 사람들에게 적절한 직업교육 및 훈련을 제공함으로써 복지수급 상태에서 벗어나 취업을 하고, 계속해서 취업상태를 유지할 수 있도록 지원하는 대표적인 직접지원정책이다.

애초 영국 정부가 추진한 뉴딜정책에서 청년실업자를 위한 지원정책의 범위를 확대하여 장년층의 취업지원을 목적으로 하는 New Deal 50 Plus가 추가되었으며, 구직자수당(Job Seeker's Allowance), 소득지원수당(Income Support), 중증장애수당(Severe Disablement Allowance) 등으로 구성된다.

New Deal 50 Plus는 능력상실 급여(Incapacity Benefits)를 6개월 이상 받고 있는 50세 이상 장년층이 자발적으로 참여하며, 직업센터 플러스(Jobcentre Plus)를 통해 개인상담사 배정, 재정적 지원, 훈련수당 지원 등의 서비스가 제공되었다.

[표 4-4] 영국 New Deal 50Plus의 지원 내용

구분	지원내용	비고
개인상담사 배정	상담사는 참여자에게 취업-창업에 관한 다양한 상담 및 지원, 취업을 위한 개인별 실행계획 수립, 이력서 및 취업지원서 작성 조언, 취업 가능성을 높이기 위한 직업훈련교육 알선 등의 서비스를 제공함	New Deal 50 Plus 프로그램은 고용지원 직접서비스를 전담하는 별도의 기관인 직업센터 플러스(Jobcentre Plus)에서 서비스를 제공함
재정적 지원	취업에 성공한 사람에게 Employment Credit(고용수당)을 제공하였으며, 2003년 이후 Working Tax Credit(근로세금공제) 제도로 대체·통합됨	
훈련수당 지원	훈련수당(Training grant)은 고용주가 제공하지 않는 직업교육훈련에 참여하는 데 사용하며, 2년 동안 청구할 수 있음. 전체 수당의 80%는 현재 가지고 있는 직업 기술을 유지발전 시키는데 활용하고, 나머지 20%는 새로운 기술의 습득을 위해 사용 가능함	

※ 자료 : 서울시50플러스재단, 『50+해외동향리포트 2017』, 2017. pp. 130-131. 재구성

New Deal 50 Plus를 포함한 뉴딜정책의 여러 하위 프로그램(청년층, 고령층, 한부모, 장애인, 장기실업자 등 대상별 구분)들은 2009년 유연한 뉴딜정책(Flexible New Deal)으로 통합 운영되었으며, 2011년 워크 프로그램(Work Programme)의 도입으로 운영방식이 대대적으로 개선되었다.

Work Programme은 장기실업자를 지원하기 위한 제도로 장년층만을 대상으로 하는 프로그램은 아니지만 정부의 개입을 가능한 한 최소화하고 서비스 제공자의 자율적 책임성 강화와 인센티브 지급 운영방식 등으로 효과적으로 평가되고 있다.

## (2) Age Positive

Age Positive는 장년층 고용의 이점을 홍보하기 위한 정부주도 캠페인으로 2006년 10월 고용평등(연령)규칙이 제정되면서 기업이 앞장서서 장년 고용에 관한 문화적 변화를 주도한다는 취지가 있다. 노동연금부(DWP)에서 운영하는 사이트(<https://www.gov.uk/government/publications/help-and-support-for-older-workers>)를 통해 고용주 및 고령근로자를 대상으로 정년폐지 상황의 고용관리, 교육, 훈련, 근로조건, 안전과 건강 등에 관한 정보를 제공하고 있다.

2017년 2월 고령근로자의 유지, 재교육 및 채용확대를 목표로 ‘보다 충실한 근무 환경(Fuller Working Lives)’을 출간하고, 유연근무, 재교육, 자영업, 자원봉사 및 단계별 퇴직에 관한 권장사항 등을 제시하였다.

## (3) Link Age Plus

영국 정부는 장년근로자를 지원하기 위해 중앙정부, 지방정부, 지역서비스제공자, 지역공동체 등을 연합하여 근로자 지원프로그램인 Link Age Plus 프로그램을 운영하고 있다. Link Age Plus 프로그램은 지방정부, 지역단체, 자선단체 등이 함께 협력하여 지역 상황에 맞는 적합한 서비스를 제공함으로써 긍정적인 평가를 받고 있다.

Link Age Plus 프로그램이 운영된 8개 지역 중 랭커스터 지역의 50 Forward Lancaster 는 장년층에게 지역사회 융화, 취업 지원, 기술 습득 및 훈련, 자원봉사 기

회 등을 제공하고 있다. 특히 다양한 형태의 자원봉사 풀을 확보하고 신청자의 적성과 흥미에 맞는 곳에서 활동할 수 있도록 지원함으로써 취업과 연결될 수 있는 기회를 높여준 것이 가장 큰 성공요인 중 하나이다.

### 3) 독일

독일 노동부는 2007년부터 Initiative 50plus 라는 장년근로자 일자리 창출과 근로향상을 위한 정책을 수립하였다. 이에 따라 정년퇴직 연령을 65세에서 67세로 올리고, 고령 근로자(55~64세)들이 노동시장에서 구직가능성과 역량을 높일 수 있게 하는 지원정책을 추진하고 있다.

2016년 기준 독일 전체 인구는 약 8,200만명이며, 고령인구(65세 이상)는 약 1,730만명(21.1%), 중장년인구(40~64세)는 약 2,971만명(36.2%)으로 중장년인구가 3천만명에 육박하고 있다. 독일정부는 고령자가 노동시장에서의 빠른 재취업을 촉진시키기 위해 취업차액지원금 보조, 새로 개정된 근로편입지원금 보조, 중장년 고령인력의 직업훈련 참여를 확대를 위한 자격증 수수료에 대한 직업교육보조금 등의 다양한 재정지원 혜택을 부여하였다.

Initiative 50plus 정책에서 2010년까지 55세 이상 고령근로자의 고용률을 50%까지 높이고, 2012년까지 유럽 최고수준으로 높이는 구체적 목표를 설정하여 55~64세 고용률이 급속도로 상승하는 성과를 거두었다(2000년 37.6% ⇒ 2006년 48.1% ⇒ 2012년 61.5% ⇒ 2018년 71.5%).

#### (1) Initiative 50plus

Initiative 50plus는 55세 이상 고령인력의 조기퇴직을 감소시키고, 결합임금 및 채용보조금을 통해 고령실업자의 재취업을 높이며, 고령자의 훈련참여를 제고시키는 것을 목적으로 한다. 중장년 실직자들을 위해 설치한 평가센터(Assessment Center)를 통해 노동시장의 변화에 적응할 수 있도록 도움을 주고, 창업을 하려는 중장년에게 전문적인 상담을 통해 창업을 할 수 있도록 지원하고 있다.



Initiative 50plus는 50세 이상 고령자들의 고용가능성을 높이기 위해 고용지원 서비스와 관련된 모든 사회단체들이 협력하는 구조로 추진된다. 따라서 근로협력지원 네트워크인 ‘고령근로자의 근로향상을 위한 공동협력단체(INQA)’, 지역고령자 고용촉진협정(Regional Employment Pacts for Older Persons), Perspective 50plus 등과 밀접하게 연계되어 있다.

Perspective 50plus는 연방노동사회부의 고용촉진프로그램으로 지역의 고령 장기실업자의 취업기회 확대와 직업 재활을 개선하기 위해 78개 지역에서 자체협약에 따라 421개 고용센터에서 지원하고 있다.

## (2) 시니어 사무소(Seniorenbüros)

시니어사무소는 50세 이상 시니어들을 위해 지역사회 기반으로 다양한 활동을 할 수 있도록 상담, 컨설팅, 정보 등을 제공하는 기관으로 전국 300개가 넘는 사무소에서 각기 다른 프로그램이 운영된다. 운영 자금은 ‘독일연방 가족·노인·여성·청소년부’에서 후원하고, 독일 내 시니어사무소 연합체인 ‘연방시니어사무소협회’에서 총괄 운영하고 있다.

각 지역 시니어사무소는 동네에 거주하는 시니어를 위해 자원봉사활동 및 지역 사회에 기여할 수 있는 활동을 연결해주거나 시니어를 위한 복지활동을 한다.

## 4) 일본

일본의 고령근로자 고용지원 정책은 고령사회대책기본법과 고령사회대책대강(기본법 제6조에 의해 책정)에 근거하고 있다. 고령사회대책대강은 고령사회에 대해 정부가 추진해야할 중장기 기본 종합 지침으로 취업 및 소득, 건강 및 복지, 학습 및 사회참가, 생활환경 등에 대한 대책이 포함된다.

2016년 기준 일본 전체 인구는 약 1억2천7백만명이며, 이 중 고령인구(65세 이상)는 약 3,443만명(27.1%), 중장년인구(40~64세)는 약 4,259만명(33.5%)으로 우리나라 중장년인구수(약 2,100만명)의 두 배 정도 규모이다.

2012년 ‘고령자고용안정법’ 개정으로 기업들이 ‘정년폐지’, ‘정년연장’, ‘계속고용’ 중 하나를 선택해 장년층의 고용을 보장하도록 제도를 정비하고, 연령에 관계 없이 일할 수 있는 ‘생애현역사회(Age-free Society)’의 실현을 위한 사회적 분위기를 조성하였다. 2016년은 저출산고령사회 대응을 위하여 고령자를 고용하는 기업에 대한 지원 확충 방안이 포함된 ‘1억 총 활약 계획’을 수립하였다.

2016년부터 전국의 주요 공공직업안정소에 55세 이상 고령구직자의 재취업을 지원하기 위한 ‘생애현역지원창구(舊 고연령자 종합상담창구를 변경)’를 설치하였다.

주요 지원 내용으로 구직자가 활용 가능한 국가 지원사업 소개, 고령기 직업생활 재설계, 65세 이상 구직자 지원 강화, 실버인재센터와 연계한 취업정보를 제공하고 있다. 또한 평생학습 및 직업능력개발 교육, 직업생활설계와 재취업 지원, 공공기관과 기업이 연계한 시니어워크 프로그램 운용, 자원봉사 등 커뮤니티 기반의 사회참여 활동에 대한 지원을 강화하여 정부와 민간 차원의 네트워크 조직을 활성화시키고 있다.

### (1) 실버 인재 센터

실버인재센터는 기초지자체인 시정촌 단위에 설치되고(국고보조금 지급, 법적 인정), 공익사단법인이 독립적으로 운영하는 일자리기관으로 현역에서 은퇴한 후에도 경험과 능력을 살려 지역사회에 공헌할 수 있는 기회를 연결해주는 것이 목적이다.

퇴직자의 라이프스타일에 맞는 단기적·임시적 취업 제공, 자원봉사를 비롯한 사회참여의 기회 제공 등을 통해 지역사회의 복지 활성화에 기여하고 있다. 주요사업으로 시니어워크프로그램 사업과 기업제안방식 사업 등이 있다.

- 시니어워크프로그램 사업(SP사업) : 시니어의 지식과 경험을 살리고, 능력과 의욕에 따른 노동을 통해 복지의 수혜자에서 사회에 기여할 수 있도록 고용과 취업의 기회를 제공함
- 기업제안방식 사업 : 지역사회 교육, 양육, 간병, 환경 분야의 수요에 대응하여 센터와 지방자치단체가 공동으로 기획, 제안한 사업을 후생노동성이 채택하고 실버인재센터가 운영함

## (2) 도쿄 일자리 재단

도쿄 도민의 고용과 취업을 지원하기 위해 설립된 도쿄일자리재단은 실버인재센터(도쿄일자리재단의 시초)의 사업, 장애인·여성·고령자·청년층 구직자를 대상으로 한 취업상담과 능력개발 세미나 등을 지원한다.

도쿄실버인재센터연합의 지정을 받아 도쿄 내 실버인재센터의 운영을 지원하고, 인재정보뱅크시스템 운영, 실버인재센터 취업지원 강습 및 연수 등을 실시한다.

도쿄도 위탁으로 도쿄일자리센터를 운영하는데 청년(34세 이하), 미들(30~54세), 시니어(55세 이상)로 세대를 구분하여 고용관련 프로그램을 운영하고 있다. 중장년 지원사업으로 45세~54세까지의 도쿄일자리센터 이용자 중 기존 경력이 다음 취업에 연결되기 어려운 이용자를 대상으로 취업 방향을 확대하여 빠른 시일 내에 재취업할 수 있도록 지원하는 ‘미들 애프터 경력체인지 지원’ 프로그램을 운영한다. 이 프로그램에서 채용 코디네이터는 상담, 커리어구축 세미나, 직종이해 프로그램, 직장 체험 프로그램 등을 실시한다. 55세 이상 대상으로는 공공직업안정소에 시니어 코너를 병설하여 고령자 취업상담 및 재취업 지원 세미나를 실시하고 있다.

## 3. 각국 민간기관 및 단체의 중장년 지원 활동 사례

각 국 정부의 중장년 지원 정책은 인구고령화 및 연금 개시연령 상향 등의 대책으로 시행되는 고용지원사업이 대부분이다. 국가차원에서 충분한 공급이 어려운 중장년층의 욕구를 충족시켜주는 다양한 사업은 비영리기관 및 단체 등을 중심으로 활발하게 추진되고 있다.

### 1) 미국

미국은 민간단체를 중심으로 한 중장년 지원 사업 및 활동이 가장 활발하게 펼쳐지고 있는 국가 중 하나로 지역사회에서 필요로 하는 사업을 발굴하여 밀착 지원함으

로써 50세 또는 55세 이상 전문퇴직자가 실질적으로 지역사회에 공헌하는 시스템이 주를 이루고 있다.

**[표 4-5] 미국 민간기관 및 단체의 중장년 지원사업**

민간기관 및 단체	주요사업
<p>은퇴자협회 (AARP Foundation)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 1958년 설립된 미국 최대 비영리단체로 50세 이상의 취약계층 지원 및 50+세대에게 유용한 정보 제공(<a href="https://www.aarp.org/aarp-foundation">https://www.aarp.org/aarp-foundation</a>)</li> <li>• 경험봉사단(Experience Works) : 은퇴자 자원봉사 조직으로 55세 이상 시니어가 저소득 지역 초등학교에서 청소년 생활지도 교사 등으로 활동</li> <li>• 백투워크 50플러스(Back to work 50+) : 베이비붐세대 일자리 창출</li> </ul>
<p>앙코르닷오르그 (encore.org)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 50+인재의 더 나은 제2의 삶을 위한 혁신 허브(<a href="https://encore.org">https://encore.org</a>)</li> <li>• 수입 보장과 새로운 삶의 의미를 찾게 하는 사회적 일자리 발굴, 네트워크</li> <li>• 앙코르 펠로우(Encore Fellow) : 실리콘밸리 지역 실험프로그램으로 전문 퇴직자에게 비영리단체 및 사회적 일자리 소개</li> <li>• 앙코르 칼리지(Encore College) : 지역 대학에서 커리어 전환 교육 제공</li> <li>• 사회적 영향력을 발휘한 시니어 기업가와 혁신가를 선정해 상을 수여</li> <li>• 지역 단체 및 기관과의 협력으로 퇴직자에게 새로운 지역사회 일자리 소개</li> </ul>
<p>오아시스 (OASIS)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 평생학습, 활동적인 라이프스타일, 자원봉사활동 등을 통해 50세 이상에게 건강하고 의미 있는 삶을 위한 기회 제공(<a href="https://www.oasisnet.org">https://www.oasisnet.org</a>)</li> <li>• 세대공감 프로그램 인터제너레이셔널 튜터링(Intergenerational Tutoring)</li> <li>• 미 전역에 오아시스센터 운영 및 각계 각층과 파트너십 체결</li> </ul>
<p>소어55 (SOAR 55)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 55세 이상 전문직 퇴직자의 지역사회 공헌 지원 자원봉사센터 (<a href="http://volunteernow.net/programs/soar-55/">http://volunteernow.net/programs/soar-55/</a>)</li> <li>• 온라인에서 나이, 관심분야, 장소, 시간 등 원하는 자원봉사 기회 검색</li> <li>• 예 : 러닝 파트너스(Learning Partners)는 시니어 튜터가 초등생 학업 지도</li> </ul>

※ 자료 : 남경아, 『50+세대』, 서울연구원, 2017.3. 참고 / 각 기관 및 단체 홈페이지, 접속일 2019.2.25.

## 2) 영국

영국 중장년 지원 단체로 전일제 고용에 속하지 않는 고령인구(회원 대다수 50세 이상)의 학습조직망인 U3A가 유명하며, 기금모금활동 등을 통해 노년층 웰빙 증진 사업, 노년층 보건의료사업, 커뮤니티 사업 등을 펼치는 Age UK 등이 있다.

[표 4-6] 영국 민간기관 및 단체의 중장년 지원사업

민간기관 및 단체	주요사업
Third Age Matters의 U3A(제3기인생대학)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 중장년층 제3의 인생 관련 서비스 제공 단체인 Third Age Matters에서 운영하는 자율적 학습 프로그램인 제3기인생대학(U3A, University of Third age). (<a href="https://www.u3a.org.uk">https://www.u3a.org.uk</a>)</li> <li>• 전일제 고용에 속하지 않는 고령인구(대부분 회원들이 50세 이상)의 학습을 고취하기 위해 만들어진 전국단위 학습조직으로 지식과 기술, 관심사를 나누기 위한 연결망 역할을 함</li> <li>• U3A는 접근성을 중시하므로 가정, 임대사무실, 지역도서관, 교회, 커뮤니티 센터 등을 활용하여 영국 전역에 1,039개의 지역 U3A가 있음(425,000명 이상 회원 보유, 12명에서 2천명까지 다양한 그룹 단위로 구성)</li> </ul>
Age UK	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 인구 고령화를 대비하여 여러 사업을 추진하는 영국 최대의 비영리단체(<a href="https://www.ageuk.org.uk">https://www.ageuk.org.uk</a>)로 Age Wales, Age Scotland, Age NI(Northern Ireland)와 네트워크를 통해 연맹 형식으로 운영됨</li> <li>• 기금모금활동(Fundraising)을 위해 영국 전역에 걸쳐 450여개의 중고품 가게 운영, 약 75,000명의 자원봉사자 근무</li> <li>• 고령인구의 웰빙 증진 사업, 보건의료서비스와 관련된 각종 프로그램, 빈곤 고령층을 위한 소득지원서비스, 재취업과 삶의 질 향상 교육프로그램 등을 제공</li> </ul>
Shaw Trust의 TAEN(고령자고용네트워크)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 영국 자선단체 Shaw Trust는 50세 이상의 개인을 지원하는 서비스를 제공(<a href="https://www.shaw-trust.org.uk/services/fifty-plus">https://www.shaw-trust.org.uk/services/fifty-plus</a>)</li> <li>• Shaw Trust의 고령층 고용 네트워크(TAEN, The Age and Employment Network)는 고령자 차별 방지와 장년층 고용연장을 목표로 활동</li> <li>• 연령관리, 직업, 연금, 건강, 진로, 노동시장 등에 관한 정보 제공</li> <li>• 정부 기관, 학계, 고용주 및 노동조합을 포함한 개인 및 단체와 협력</li> <li>• 컨설팅 프로젝트 운영 및 정책수립을 위한 가이드 제공</li> </ul>

※ 자료 : 서울시50플러스재단. 『50+해외동향리포트 2017』, 2017. pp. 135-153. 참고 / 각 기관 및 단체 홈페이지, 접속일 2019.2.25.

### 3) 독일

독일은 평생교육과 계속교육을 통해 모든 국민이 다양한 교육의 기회를 누리는 환경을 조성하고 있다. 독일 지역 시민을 위한 시민대학에서는 특정 성, 연령, 계층에 상관 없는 평등한 교육 기회가 제공되고 있으며, 대표적인 예로 시니어를 위한 다양한 프로그램과 서비스를 제공하는 뮌헨시민대학이 있다.

**【표 4-기】 독일 민간기관 및 단체의 중장년 지원사업**

민간기관 및 단체	주요사업
뮌헨시민대학 (Münchner Volkshochschule)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시민을 위한 지역밀착형 평생교육 기관(<a href="https://www.mvhs.de">https://www.mvhs.de</a>)</li> <li>• 뮌헨시민대학의 고령자교육센터 (<a href="https://www.mvhs.de/programm/themen/senioren-volkshochschule">https://www.mvhs.de/programm/themen/senioren-volkshochschule</a>)에서 시니어를 위한 다양한 프로그램과 서비스 제공</li> <li>• 인간, 정치, 사회, 예술, 문화, 어학, 건강, 영양, 컴퓨터, 인터넷 등 다양한 분야의 교육 제공</li> </ul>
이니셔티브 50플러스 연맹(Bundesverband Initiative 50plus)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2011년 설립된 전국연합회로 독일 50+세대를 대변 (<a href="http://www.bvi50plus.de">http://www.bvi50plus.de</a>)</li> <li>• 주요 가치 : 50+세대의 연대와 사회적 책임 완수, 고령자에 대한 연령차별 방지, 세대 통합적 이해 증진</li> <li>• 50+세대 대상 이슈들을 전반적으로 다루며 이를 연계할 방법을 연구</li> <li>• 50+세대에게 중요한 5대 분야(일, 건강, 교육, 재무, 라이프스타일) 지원</li> </ul>
그룬더 50플러스 (Gründer 50plus)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 중장년층 창업 지원 및 인큐베이팅을 주요 사업으로 시행하는 사회적 기업 (<a href="https://www.gruender50plus.de">https://www.gruender50plus.de</a>)</li> <li>• 창업에 관심 있는 50세 이상을 대상으로 컨설팅 서비스 제공</li> <li>• 창업 관련 워크숍 운영 등</li> </ul>

※ 자료 : 남경아, 『50+세대』, 서울연구원, 2017.3, pp. 39-41, 참고 / 각 기관 및 단체 홈페이지, 접속일 2019.2.25.

## 4) 일본

일본은 1998년 NPO법(특정비영리법인촉진법)이 제정된 이후 커뮤니티비즈니스가 활성화되기 시작하였으며, NPO는 행정기관이 할 수 없는 새로운 발상에 의한 공공서비스 파트너 역할을 하고 있다.

NPO에서 활동하는 것은 고령자의 취업과 사회참여에 있어서 중요한 역할을 하는데, NPO에서 일하는 고령자의 경우 주로 고학력이고 경제적으로 안정된 사람이 많이 활동하고 있다.

【표 4-8】 일본 민간기관 및 단체의 중장년 지원사업

민간기관 및 단체	주요사업
릿쿄대 세컨드 스테이지 대학 (Rykko Second Stage College)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rikkyo Second Stage College는 릿쿄 대학에서 제공하는 평생학습 교육 기관(<a href="http://english.rikkyo.ac.jp/academics/lifelong/secondstage">http://english.rikkyo.ac.jp/academics/lifelong/secondstage</a>)으로 ‘다시 배우기, 재도전, 다른 세대와 함께 공부하기’라는 개념에 기초해서 2008년 설립(입학자격을 50세 이상으로 제한)</li> <li>• 대학에서 인생 후반기 삶을 체계적으로 준비하도록 지원</li> <li>• 50플러스세대에 특화된 체계적 커리큘럼(1년 과정) : 고령화사회와 교양 과목군, 커뮤니티 디자인과 비즈니스 과목군, 세컨드 스테이지 설계 과목군 등 세 가지 코스로 구성. 기본 1년 과정 후 추가 심화 학습(1년) 가능</li> </ul>
커뮤니티 비즈니스 NPO법인 심포니	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 비영리단체 설립 지원(<a href="http://www.npos.cc/">http://www.npos.cc/</a>)</li> <li>• 리더십 양성, 경영, 운영 등의 각종 강좌 나 세미나 개최</li> <li>• 지역 커뮤니티 비즈니스와 적극 협력</li> <li>• 마을만들기 지원, 사회적 기업가 양성 사업, 일자리 창출 프로그램 운영</li> <li>• 예 : 시니어활용 육아지원 사업 참가자 및 자원봉사자 모집</li> </ul>
오사카 NPO 액티브 에이징 협회	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 액티브 시니어의 사회적 역할 지원(<a href="https://active-aging.org">https://active-aging.org</a>)</li> <li>• 액티브 시니어 창업·취업 지원, 경험과 전문지식의 사회 환원</li> <li>• 지방자치단체와 기업으로부터 업무 위탁</li> <li>• 시니어 비즈니스(시니어층과의 커뮤니케이션, 고령화와 건강 등)에 관한 강연회, 세미나 등에 강사 파견</li> </ul>

※ 자료 : 남경아. 『50+세대』, 서울연구원, 2017.3. pp. 39-41. 참고 / 각 기관 및 단체 홈페이지, 접속일 2019.2.25.

## 4. OECD한국경제보고서에 따른 중장년 정책 제안

‘2016 OECD한국경제보고서’에 의하면 한국의 고령근로자(50~64세)들은 평균 53세에 직장에서 밀려나 임시직 등 질이 낮은 일자리와 자영업 쪽으로 이직하고 있으며, 짧은 근로기간은 높은 노인빈곤율의 원인이 됨을 지적하고 있다.

이에 따른 핵심 권고사항으로 임금피크제 적용을 가속화 하고, 비숙련 고령근로자에 대한 교육을 확대할 것을 제시하고 있다.

### 1) 한국 중장년 실태 현황

‘2016 OECD한국경제보고서’에 의하면 2014년 한국의 장년층(50~64세) 고용률은 70%로 OECD 국가 중 여덟 번째로 높은 반면, 51세 이상 인구의 상대 빈곤율은 15.5%(OECD 평균의 1.5배)로 OECD 국가 중 두 번째로 높다고 명시하고 있다. 이는 한국 기업의 평균 정년퇴직 연령이 58세(2016년부터 60세)지만 실질 퇴직연령은 53세에 불과하며, 50세 정규직 근로자 가구는 비정규직 근로자 가구에 비해 소득이 60~90% 높은 반면, 55~64세 근로자의 임시직 고용비중이 높고(재직기간 6개월 미만 55~64세 근로자 약 25%, OECD 평균 6%), 연령이 높아질수록 임금이 급격히 떨어짐을 언급하고 있다.

또한 장년층의 조기퇴직은 OECD 최고 수준인 노인빈곤율의 원인이 될 가능성이 높음을 지적하고 있다. 2013년 65세 이상 인구의 상대빈곤율(중위소득에 대한 자료를 통해서 추정함)은 49.6%로 OECD평균 12.6%의 4배에 이르며, 절대빈곤율(최저생계비 미만의 소득가구가 차지하는 비율) 역시 30%(2014년)에 이른다. 한국 정부가 기초연금 도입으로 2020년까지 노년층 상대빈곤율을 39%까지 낮추겠다는 목표를 설정하였으나 급격한 고령화와 독거노인 증가로 노인 빈곤문제는 더욱 심화될 것으로 예상된다고 보고하고 있다.

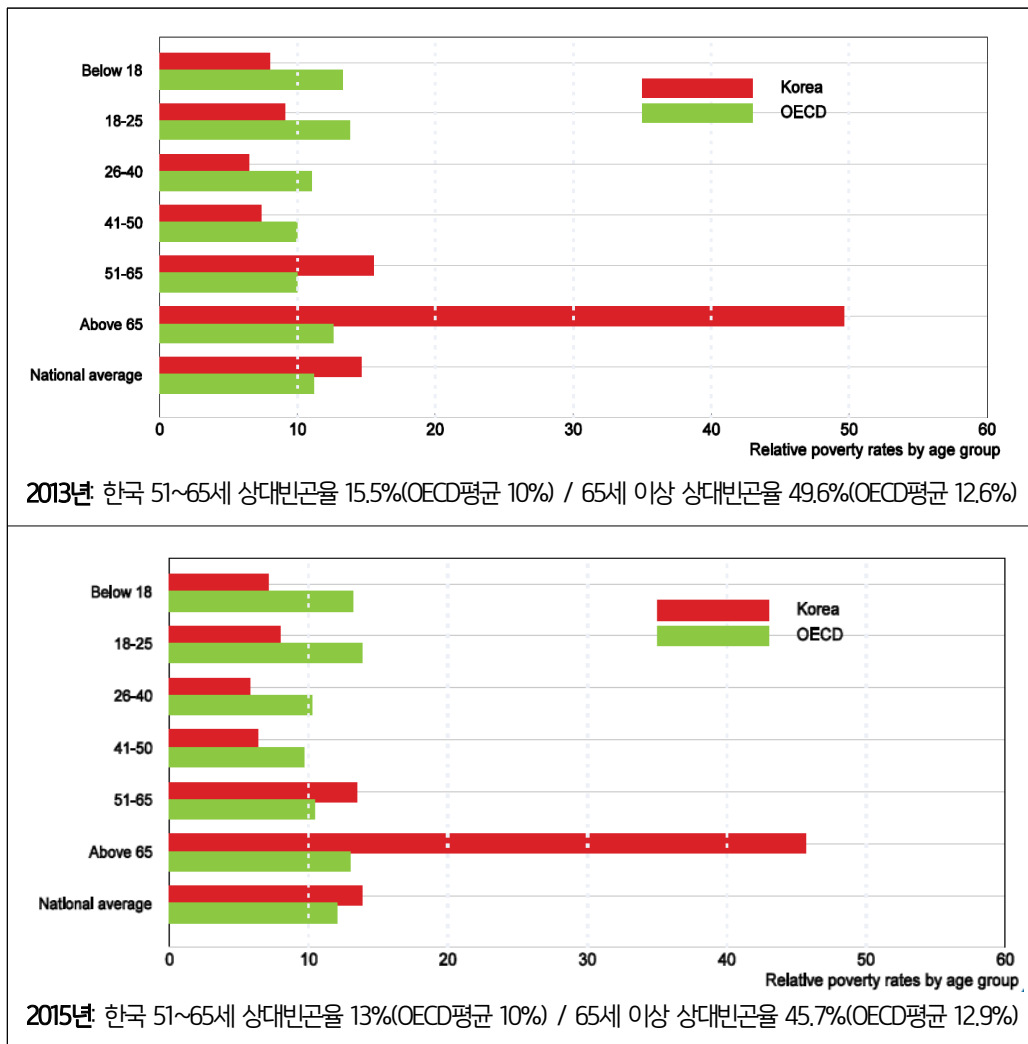
\* OECD, 『OECD경제보고서 한국』, 2016.5. 한글판 pp. 50-54. / OECD, 『OECD경제보고서 한국』, 2018.6. 한글판 pp. 48-53. 의 내용을 중심으로 요약 정리함



‘2018 OECD 한국경제보고서’에서도 2015년 한국의 51~65세 상대빈곤율은 OECD 평균 10%보다 높은 13%이며, 노년층의 상대빈곤율은 OECD 평균 12.9%를 크게 상회하는 45.7%로 OECD 최고 수준임을 언급하고 있다.

[그림 4-2] 한국의 연령대별 상대적 빈곤율(OECD평균 비교)

(단위 : %)



※ 출처 : OECD, 『OECD경제보고서 한국』, 2016.5. 한글판 p. 51. / OECD, 『OECD경제보고서 한국』, 2018.6. 한글판 p. 49.

\* 원자료 : OECD Income Distribution and Poverty Database.

\*\* 상대빈곤율은 가구의 자산 및 부채와 상관 없이 소득이 전 국민 중위소득의 절반 이하인 인구의 비율로 측정함

## 2) 한국 중장년 고용 정책 제언

‘2016 OECD 한국경제보고서’에 의하면 한국은 2016년부터 정년 60세 이상이 의무화 되면서 고령근로자의 생산성과 임금 간 괴리를 심화시킬 것으로 예상되며, 문제의 핵심은 장년층 고용률인 아닌 일자리의 질을 높이는 것이라고 보고하고 있다.

한국 55~64세의 정규 또는 비정규 교육이나 직업훈련 참여율이 21%로 OECD 평균인 30%보다 낮음을 지적함과 동시에 평생학습 투자는 평생학습과 생산성, 소득의 선순환을 목표로 해야 하며, 평생학습 투자를 통한 고령근로자의 역량 향상은 임금과 생산성의 차이를 감소시킴에 따라 궁극적으로 기업의 조기퇴직 강요를 줄이는데 기여할 것이며, 주된 일자리에 종사하는 기간이 길어질수록 소득 보전 및 국민연금 등의 납부기간이 늘어나 근로기간 동안은 물론 퇴직 후에도 빈곤이 감소할 것으로 예상된다고 분석하고 있다.

한국 정부 및 기업은 근로시간을 감축해 고령근로자가 지속적으로 일할 수 있도록 하고, 연공서열 임금제 대신 임금의 유연성을 확대(예 : 임금피크제는 기업의 부담을 완화하고 근로시간을 연장시킬 수 있음)해야 하며, 궁극적으로 성과·직무급을 도입하고, 고령층을 차별하는 정년퇴직제도를 폐지해야 한다고 권고하고 있다.

‘2018 OECD 한국경제보고서’ 역시 한국은 2017년 55~64세 고용률이 67.5%로 OECD 평균 59.2%를 상회하는데 비해 51~65세 상대빈곤율이 OECD 평균 10%보다 높은 13%인 주된 이유로 고령근로자가 가진 ‘일자리의 질’이라고 지적하고 있다.

2016년 보고서 발행 후 한국 정부는 고령 근로자 대상 연수 프로그램을 확대하고 있으며, 교육 및 훈련을 지원하기 위해 근로시간 단축 보조금을 확대하였으나 ‘평생학습-생산성-소득’ 간의 선순환 고리를 만드는 것을 목표로 해야 하며, 근로시간을 단축해 고령근로자가 계속 일할 수 있게 하고, 고령 근로자를 비정규직으로 내보내는 노동시장의 이중구조를 해소해야 한다고 거듭 권고하고 있다.

## 제2절 국내 중앙정부의 중장년 정책 사례

### 1. 중장년 정책 주요 유관 계획

중장년 정책의 주요 유관 계획으로 ‘저출산·고령사회 기본계획’, ‘고령자 고용촉진 기본계획’, ‘노후준비지원 5개년 기본계획’, ‘신중년 인생3모작 기반구축계획’ 등이 있다. ‘저출산·고령사회 기본계획’과 ‘노후준비지원 5개년 기본계획’은 모든 연령층을 대상으로 하는 범정부 차원의 계획이며, 주요 계획 안에 중장년 지원 정책을 포함한다. ‘고령자 고용촉진 기본계획’과 ‘신중년 인생3모작 기반구축계획’은 50세 이상 장년층을 주요 대상으로 하는 정책이다.

#### 1) 저출산·고령사회 기본계획(범정부 차원)

정부는 저출산·고령사회에 대응하기 위해 저출산·고령사회기본법(2005년)을 제정하고 1차, 2차 저출산·고령사회기본계획을 추진하였으며, 2019년 현재 제3차 저출산·고령사회기본계획을 추진하고 있다.

‘제1차 저출산·고령사회기본계획(2006~2010)’은 고령사회에 대응하여 장년층 지원정책 기반 마련을 고민하기 시작한 단계로 장년층 고용지원 및 3기 인생교육 프로그램 개발을 주요 계획으로 세웠으나 적절한 정책적 대응방안 마련이 지연되었다.

‘제2차 저출산·고령사회기본계획(2011~2015)’은 1차 계획에서 지연되었던 ‘베이비붐세대 고령화 대응체계 구축’ 과제가 전면으로 나오며, 정책의 주요 대상이 65세 이상 노인에서 50세 이상 베이비붐세대로 확대되었다.

‘제3차 저출산·고령사회기본계획(2016~2020)’은 고령화 정책을 생산인구 확충 및 실버경제 등 구조적 대응으로 패러다임을 전환하고, 정부뿐만 아니라 민간 및 지역과의 협력 강화, 향후 20~30년을 내다보는 장기적 접근으로 추진할 계획이다.

[표 4-9] 저출산·고령사회기본계획(중장년 지원 부문)

구분	주요 추진 내용
제1차 저출산·고령사회기본계획 (2006~2010)	<ul style="list-style-type: none"> <li>고령인력 활용을 위한 생산적 고령화시스템 구축(고용노동부)</li> <li>노후준비와 사회참여 기반 조성(보건복지부)</li> </ul>
제2차 저출산·고령사회기본계획 (2011~2015)	<ul style="list-style-type: none"> <li>베이비붐세대 고령화 대응체계 구축 - 사전 대응, 고령친화 환경조성(고용노동부, 보건복지부, 중소기업청, 기획재정부)               <ul style="list-style-type: none"> <li>다양한 고용기회 제공 / 다층적 노후소득 보장체계 확립 / 사전예방적 건강관리체계 구축 / 노년기 생애대비 노후생활 설계 강화</li> </ul> </li> </ul>
제3차 저출산·고령사회기본계획 (2016~2020)	<ul style="list-style-type: none"> <li>노후준비 지원 확대(보건복지부)</li> <li>중고령자 근로기반 확대(고용노동부, 중소벤처기업부)               <ul style="list-style-type: none"> <li>60세 정년제의 성공적 안착 지원(장년기 근로시간 단축 활성화 등)</li> <li>중고령자 취업 지원 활성화(중장년일자리희망센터 운영 내실화 등)</li> <li>중고령자 창업지원체계 강화(시니어 기술창업스쿨 센터 확대 등)</li> </ul> </li> <li>고령자 사회참여 기회 확대(교육부, 문화체육관광부)               <ul style="list-style-type: none"> <li>고령친화형컨텐츠 개발, 맞춤형 평생교육활성화(인생이모작 교육 등)</li> </ul> </li> </ul>

※ 자료 : 대한민국정부, 『제1차 저출산·고령사회기본계획(2006~2010) 새로마지플랜 2010』, 2005.  
 대한민국정부, 『제2차 저출산·고령사회기본계획(2011~2015) 새로마지플랜 2015』, 2010.  
 대한민국정부, 『제3차 저출산·고령사회기본계획(2016~2020) 브릿지플랜 2020』, 2015.

## 2) 고령자 고용촉진 기본계획(고용노동부, 관계부처합동)

정부는 고령자고용촉진법 제정(1991년) 및 개정을 통해 저출산·고령사회에 대응한 고령자 고용정책을 추진하기 위해 1차, 2차 고령자고용촉진기본계획을 추진하였으며, 2019년 현재 제3차 고령자고용촉진기본계획을 추진하고 있다. 장년 고용에 대한 긍정적 인식 및 생애경력설계·전직지원서비스 확산을 위해 현재 ‘고령자(55세 이상)’ 명칭을 ‘장년’으로 변경하고, ‘준고령자(50세~54세)’ 명칭을 폐지하는 고령자법 개정을 추진 중이다.

‘제1차 고령자고용촉진기본계획(2007~2011)’은 능력 있는 고령자(55세 이상)가 좋은 일자리에서 오랫동안 일할 수 있는 기반을 조성하기 위해 60세 이상 고령근로자 고용확보, 실직 고령자의 재취업 촉진, 다양한 취업기회 제공, 고령자 친화적 여건 조성 등을 정책과제로 추진하였다.

‘제2차 고령자고용촉진기본계획(2012~2016)’은 세대간 일자리 함께하기 지원 강화, 주된 일자리에서 오래 일하기 지원 확대, 퇴직준비·능력개발 지원 강화, 조기

재취업 및 일자리 지원확대, 사회기여 및 재능나눔 지원 활성화, 고령사회 대비 제도·인프라 정비 등을 정책과제로 추진하였다.

‘제3차 고령자고용촉진기본계획(2017~2021)’은 ‘55+ 현역시대를 위한 장년고용정책’으로 주된 일자리에서 오래 일하기 지원(60세 정년 실태조사, 임금피크제 개편 등), 장년 특화 훈련 확충 및 능력개발 여건 조성(근로시간단축 확대 등), 전직 준비 기반 마련 및 재취업 지원(생애경력설계서비스 확대 등), 퇴직자에 대한 일자리 및 사회공헌 기회 확대(지자체협력형 사회적기업 모델 개발 등), 초고령 사회를 대비한 인프라 구축(저소득층 퇴직연금 확대 등) 등을 정책과제로 추진하고 있다.

[표 4-10] 고령자고용촉진기본계획

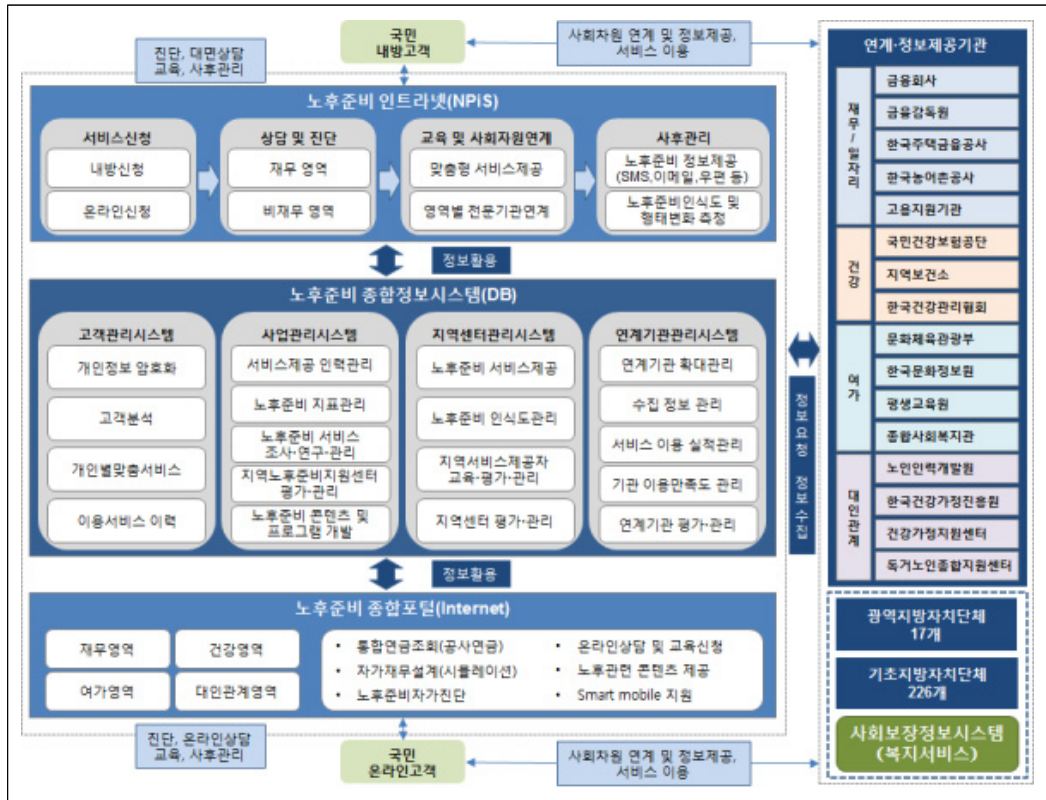
제1차 고령자고용촉진기본계획 (2007~2011)	제2차 고령자고용촉진기본계획 (2012~2016)	제3차 고령자고용촉진기본계획 (2017~2021)
60세 이상 고용 확보 고령자의 재취직 촉진 다양한 취업기회 제공 고령자 친화적 여건 조성 * 고령자(55세 이상), 준고령자(50세이상~55세미만)	세대 간 일자리 함께하기 지원 강화 주된 일자리 오래 일하기 지원 확대 퇴직준비·능력개발 지원 강화 조기 재취업 및 일자리 지원 확대 사회기여 및 재능나눔 지원 활성화 고령사회 대비 제도·인프라 정비	주된 일자리에서 오래 일하기 장년 특화 훈련 확충 및 능력개발 여건 조성 전직 준비 기반 마련 및 재취업 지원 퇴직자 일자리 및 사회공헌 기회 확대 초고령사회를 대비한 인프라 구축

※ 자료 : 정부부처합동, 『제1차 고령자고용촉진기본계획』 / 『제2차 고령자고용촉진기본계획』 / 『제3차 고령자고용촉진기본계획』.

### 3) 노후준비 지원 5개년 기본계획(보건복지부, 범정부차원)

보건복지부의 ‘제1차 노후준비지원 5개년 기본계획(2016~2020)’은 공공·민간 및 각 지자체의 다각적 연계를 통해 수요자 중심의 노후준비 기반 마련을 추진하고 있다. 맞춤형 노후준비서비스(재무, 건강, 여가, 대인관계) 제공 활성화, 중고령자 일자리 지원 확대, 여가활동 및 사회공헌활동 활성화, 다층 노후소득보장체계 정착, 거주지역 중심의 건강생활지원 체계를 주요 내용으로 하고 있으며, 노후준비서비스 인프라를 구축하기 위해 관련기관 간 연계 체계를 확보하고 관계부처 및 기관의 사업 내용 탑재와 개인이력 관리가 가능한 ‘노후준비종합정보시스템’을 구축하여 운영할 계획이다.

[그림 4-3] 노후준비종합정보시스템 구성도



※ 출처 : 강소량 외. 『국내외 정부 및 민간의 50+정책사업 실태 연구』, 서울시50플러스재단, 2017.

#### 4) 신중년 인생3모작 기반 구축 계획(관계부처 합동)

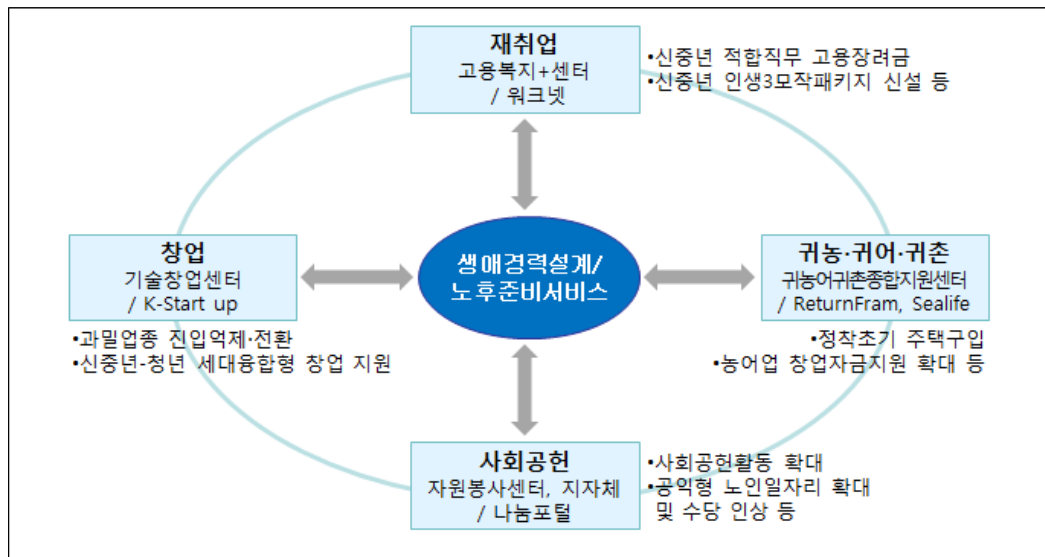
정부는 2017년 8월 관계부처 합동으로 ‘신중년 인생3모작 기반구축계획’을 발표하였다. 50~69세를 신중년으로 규정하고, 주된일자리→재취업일자리→사회공헌일자리로 이어지는 인생3모작 기반 구축을 주요 내용으로 하고 있다.

정부는 신중년인생3모작기반 구축계획을 통해 각 정부부처의 중장년 지원사업을 통합·연계 추진할 계획이며, 국민연금공단의 기존 노후준비지원센터를 기반으로 ‘신중년 재충전센터’를 전국에 설치·확대할 계획이다.

주요 추진 방향은 재취업지원서비스 확대(고용노동부), 비생계형·기술창업 활성

화(중소벤처기업부, 기획재정부, 고용노동부), 귀농·귀어·귀촌지원 내실화(농림축산식품부, 해양수산부), 사회공헌일자리 확충(행정안전부, 고용노동부, 보건복지부), 체계적 경로 설계 및 서비스 연계 강화(고용노동부, 보건복지부, 관계부처 합동) 등이다.

[그림 4-4] 신중년 인생3모작 기반구축 계획 및 인프라(온·오프라인)



※ 자료 : 관계부처합동 보도자료, “신중년 인생 3모작 기반구축 계획 마련”, 2017.8.9.

[표 4-11] 신중년 인생3모작 기반구축 방안 추진 일정

추진방향	세부 추진 과제	추진일정	주무부처
재취업 지원 서비스 확대	신중년 인생3모작 패키지 신설	2018.1.~	고용노동부
	실업급여 단계적 적용 확대 및 보장성 강화	2018.1.~	
	직업능력 진단 프로그램 개발·제도화	2018.12.~	
	대기업의 전직지원서비스 제공 의무화	2018.3.~	
	근로시간 단축 청구권 제도 도입 추진	2018.12.~	
	폴리텍 신중년 특화 캠퍼스 지정	2017.9.~	
	지자체 협업형 신중년 훈련과정 신설	2018.1.~	
	유급휴가훈련 대체인력 인건비 지원수준 향상	2018.1.~	
	신중년 적합직무 개발 확산	2017.8.~	
신중년 친화적 작업환경 개선	계속		
비생계형 기술창업 활성화	상권정보시스템 고도화 및 과밀지역 업종 진입 억제	2018.1.~	중소벤처기업부
	소상공인의 업종 전환 지원	2017.8.~	
	신사업 창업사관학교 지원 강화	2017.6.~	
	세대융합형 기술창업 확대	2017.7.~	
	소상공인의 기술교육 접근성 제고	2018.12.~	기획재정부
	노란우산공제 가입확대 및 수급권 보호	2017.7.~	
	영세 재가사업자의 소액채납액 면제	2017.8.~	
	자영업자 고용보험 가입 요건 완화	2017.12.~	
두루누리 지원사업 확대	2017.9.~	고용노동부	
귀농·귀어 귀촌 지원 내실화	수요자 중심의 교육 실시	2017.12.~	농림축산식품부, 해양수산부
	체류형 농어업 창업 지원	2017.12.~	
	퇴직 전문인력을 활용한 귀농·귀어·귀촌 지원 강화	2017.12.~	
	현장실습형 기술교육 확대	2017.12.~	
	장착 초기 부담 완화	2017.12.~	
	지역주민과의 융화 지원	2017.12.~	
	지역 일자리 연계 활성화	2017.12.~	
	귀농·귀촌 통합정보시스템 구축	2017.12.~	
사회공헌 일자리 확충	신중년 자원봉사 저변 확대	2017.12.~	농림축산식품부
	퇴직전문인력 일자리 확대	2018.1.~	행정안전부
	공익형 노인일자리 확대	2017.8.~	고용노동부
	사회적 경제영역 참여 확대	2018.1.~	보건복지부
체계적 경로 설계 및 서비스 연계 강화	생애경력설계 서비스 확대 및 내실화	2017.9.~	고용노동부
	일자리 매칭 시스템 구축	2019.12.~	
	체계적인 노후준비서비스를 위한 종합정보시스템 구축	2019.12.~	보건복지부
	신중년 지원기관 공간적 통합 추진	2018.1.~	부처 합동
	관계부처 합동 홍보 및 교육	2017.9.~	

※ 자료 : 관계부처 합동, 『신중년 인생3모작 기반구축 계획』, 2017.8.8.



신중년 일자리사업 중 2019년 신설된 ‘신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업’은 만 50세 이상 신중년 퇴직인력이 지역사회에서 지속적으로 경제활동을 할 수 있도록 지자체가 사업을 발굴하고, 고용노동부가 사업비 50%를 국비로 지원하고 있다.

고양시는 2019년 사업에서 약 6억3천만원(20개 사업)을 확보해서 경기도 내에서 가장 많은 지원을 받는 지자체가 되었다.

[표 4-12] 신중년 일자리사업 추진계획

(단위 : 명)

사업명	2018년 일자리	2019년 일자리 증가분	소관부처
<b>1. 신중년 재정지원 일자리사업 확대</b>			
① 신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업 신설	-	+2,500	고용노동부
② 신중년 지역산업맞춤형 일자리 창출사업 확대	-	+3,400(훈련 등)	고용노동부
③ 지역주도형 신중년일자리 사업 추진	-	α	행정안전부
④ 사회서비스형 일자리 사업 강화	-	+2만	보건복지부
⑤ 신중년 유통 행정분야 전문인력 지원 사업 확대	244	+56	중소벤처기업부
⑥ 장년 인재 창업기업 서포터즈 확대	100	+100	중소벤처기업부
<b>⑦ 신중년 귀농·귀어·귀산 지원</b>			
농업경영체 전문인력 채용	43	+37	농림축산식품부
귀농인의 집	275개소	+70개소	농림축산식품부
귀어학교	3개소	+1개소	해양수산부
입업분야 공공일자리 제공	1.5만	-	산림청
<b>2. 신중년 특화훈련 강화</b>			
① 신중년 직업훈련교사 양성과정 신설	-	+500	고용노동부
② 폴리텍 신중년 특화캠퍼스 사업 확대	300(훈련)	+200(훈련)	고용노동부
<b>3. 민간일자리 지원</b>			
① 신중년 적합직무 고용장려금 확대	3,000	+2,000	고용노동부
② 금융권 신중년 퇴직인력 채용 및 전직지원 강화	7	+23	금융위원회
③ 민간협업 사회적경제기업 재취업 프로그램 운영	200 (기업 CSR과 연계)	+0 (기업 CSR과 연계)	고용노동부
④ 정년 이후 계속고용 지원	-	α	고용노동부
합계	총 18,594 (훈련 포함 18,894)	2018년 대비 + 25,216 + α (훈련포함 28,816)	

※ 자료 : 기획재정부 보도자료 “신중년 인생3모작 - 신중년 일자리 2만5천개 만든다”, 2018.8.27.

\* 일자리수 : 2019년 예산(안) 기준

### 5) 중장년 고용지원 정책(고용노동부)

고용노동부는 제3차 고령자고용촉진기본계획인 ‘55+ 현역시대를 위한 장년고용 정책’에 따라 장년층의 고용안정 지원, 전직·재취업 지원, 장년 고용확대 기반 조성 관련 사업을 추진하고 있다.

장년 고용안정 지원 사업은 정년 60세 의무화, 임금피크제 도입 촉진, 장년 근로 시간 단축지원, 장년고용연장지원금 등이 있으며, 전직·재취업 지원 사업은 생애경력 맞춤형 지원, 생애경력설계서비스, 전직지원서비스, 신중년 적합직무 고용장려금, 사회공헌활동 지원, 중장년 취업지원기관 운영 등이 있다. 장년 고용확대 기반 조성 사업으로 장년고용촉진시설 용가지원, 장년고용캠페인, 장년고용현황 조사, 고용상 연령차별 금지 등을 추진하고 있다.

[표 4-13] 중장년 고용지원 정책 주요 추진 내용-고용노동부

중장년 고용지원 정책		주요 추진 내용
장년 고용 안정 지원	정년 60세 의무화 전면 시행에 따른 지도·감독 강화	<p>▷ 장년근로자의 고용 안정</p> <p>2013년 5월, ‘고용상 연령차별 금지 및 고령자고용촉진에 관한 법률(약칭 고령자고용법)’을 개정하여 2016년부터 단계적 정년 60세 의무화 시행 협의 2017년 국가 및 지자체를 포함한 모든 사업장에서 정년 60세 의무화 시행 전국 47개 지방고용노동관서에서 정년제 시행 모니터링, 사업주 단체 간담회 실시 등 지도와 감독을 통해 2017년 사업장 정년 61.1세로 늘어남 150개 기업을 대상으로 장년친화 인사제도 정비, 장년근로시간 단축, 장년 적합직무 발굴, 숙련전수 시스템 도입(멘토제) 등 컨설팅 지원</p>
	임금피크제 도입 촉진 및 제도 완화	<p>▷ 정년 연장의 부작용(연금급) 해소</p> <p>임금체계를 연금급에서 직무·성과 중심으로 개편하는데 장시간이 소요되므로 고용 연장 대신 일정 연령 이후 임금을 감액하는 임금피크제 확산에 중점 2008년 9월, 고용보험법 시행령 개정 후 임금피크제를 상시적 제도로 변경 임금피크제 도입 촉진 및 고령자 고용안정컨설팅 강화, 중소기업의 임금피크제 도입 촉진 및 지원 강화, 임금피크제 지원금의 단계적 확대 정년제 운영 사업체 중 임금피크제 도입 비율 : 1인이상 사업체 2013년 8.3% → 2017년 22.2% / 300인이상 사업체 2013년 18.5% → 2017년 53.0% 증가</p>

중장년 고용지원 정책		주요 추진 내용
	장년 근로시간단축 지원 확대	<p>▷ <b>중장년들의 직무능력 강화 및 인생3모작 준비</b></p> <p>장년근로시간단축지원금은 50세 이상 근로자가 근로시간을 주당 32시간 이하로 단축한 경우 감액된 임금의 50%를 연 1,080만원 한도 내에서 최대 2년간 지원</p>
	장년 고용연장지원금 지원	<p>▷ <b>장년 고용유지 및 촉진 지원</b></p> <p>정년퇴직자를 계속 고용하거나 정년을 연장한 사업주에게 고용연장지원금 지원 (2017년도 6,457개 사업장 103,316명(30,386백만원) 지원)</p>
전직 재취업 지원	신중년 고용 지원 종합 대책	<p>▷ <b>‘주된일자리 → 재취업 → 사회공헌’의 생애경로 지원</b></p> <p>2017년 8월, ‘신중년 인생3모작 기반구축 계획’을 발표하고 중장년층(50~69세)이 주된 일자리 퇴직 후 주로 이동하는 생애 경로 4가지(재취업, 창업, 귀농·귀어·귀촌, 사회공헌)에 따라 맞춤형 지원</p>
	생애 경력설계 서비스 확대	<p>▷ <b>중장년 대상 경력진단 및 제2의 인생경력설계</b></p> <p>경력진단 및 제2의 인생경력설계를 통해 재취업 계획 수립, 능력개발, 적극적 구직활동을 지원함(정부합동 장년고용대책(2014년 9월)에 따라 2015년부터 중장년일자리희망센터를 통해 제공)</p> <p>과거의 전직지원서비스는 재취업에 중점을 두었으나, 인생의 주요 영역(재정, 직업, 여가, 건강, 관계, 자아 등)을 포괄하는 생애경력설계서비스로 지원대상도 만 40세 이상 중장년으로 낮춤으로써 미리 경력경로를 재설계할 수 있게 지원함</p> <p>경력설계를 통한 서비스 효과성을 높이기 위해 참여대상 확대 : 2015년 50세 이상 재직자 → 2016년 45세 이상 재직자 → 2017년 40세 이상 재직자 및 구직자 (2015년 9,736명 → 2016년 12,576명 → 2017년 23,009명)</p> <p>서비스 접근성을 높이기 위해 주말·야간반 운영, 워크넷에 자가진단 서비스 제공, 2017년 4월부터 워크넷(www.work.go.kr/lifeplan)을 통해 신청 가능 생애설계의 중요성을 확산(인식개선, 동기부여)시키기 위해 우수사례집 발간</p>

중장년 고용지원 정책		주요 추진 내용
전직 재취업 지원	전직지원 프로그램 내실화	<p>▷ <b>퇴직에 대한 장년 고용불안 대처</b> 전직지원프로그램, 취창업정보 제공, 1:1 상담, 교육, 컨설팅 등 전직지원서비스를 40대 이상 재직자(퇴직예정자 포함) 대상으로 중장년일자리희망센터를 통해 제공 전직지원프로그램(전직스쿨) 참여자 : 2015년 2,471명 → 2016년 4,510명 → 2017년 6,216명 2017년부터 다양한 직업수요를 고려한 직업체험 과정 운영 : 중장년이 고려해 볼 만한 도시농부, 목공, 드론 조종사, 사회적기업 창업 등</p>
	신중년 적합직무 고용장려금 신설	<p>▷ <b>신중년의 고용 촉진</b> 만 50세 이상 구직자를 신중년 적합직무에 채용한 기업주에게 인건비 지원(우선지원대상기업 월 80만원, 중견기업 월 40만원씩 최대 1년간)  신중년 적합직무 선정 기준 : 상담전문가, 청소년지도사, 경영진단전문가 등 신중년의 경력 및 특성을 감안할 때 다른 세대에 비해 업무 수행이 더 적합한 직무, 새로운 일자리 수요가 예상되는 분야에서 도전할 수 있는 산업카운슬러, 노년플래너 등의 직무, 직업훈련 등을 통해 신중년이 노동시장에 재진입하기 용이한 조정기술자, 전기·설비기술자 등의 직무 등 2018년 55개의 신중년 적합직무 마련</p>
	사회공헌활동 기회 확대	<p>▷ <b>장년층의 전문성과 경력을 사회에 환원하는 욕구 충족</b> 만 50세 이상 퇴직전문인력이 비영리단체, 사회적기업 등에서 사회공헌 활동을 할 경우 1일 4시간 이상 활동 참여시 활동실비 8천원 지급(1시간당 참여수당 2천원)  2011년 사회공헌일자리 지원 사업으로 실시되었으며 매년 지원인원이 늘어나는 추세임(2012년 624명 → 2013년 1,345명 → 2014년 3,690명 → 2015년 5,805명 → 2016년 5,928명 → 2017년 6,081명)</p>
	중장년 취업지원기관 운영	<p>▷ <b>장년의 고용안정, 취업능력 강화</b>  <b>중장년일자리희망센터</b> : 2006년 12월부터 퇴직 중견전문인력에 대한 재취업 알선·상담 ⇒ 2012년에 중견전문인력 고용지원센터 6개소를 지정하여 취업알선, 고용상담, 직무능력향상프로그램 운영 ⇒ 2013년부터 중견전문인력 고용지원센터와 노사발전재단 전직지원센터를 중장년일자리희망센터로 통합·운영 ⇒ 2017년 고용복지플러스센터 내 중장년일자리희망센터 컨설턴트가 입주하여 서비스 제공 ⇒ 2017년 4월 중장년층 고용지원전산망을 워크넷에 통합하여 접근성 강화</p>

중장년 고용지원 정책		주요 추진 내용
		<p><b>고령자인재은행</b>  : 2011년부터 장년 취업능력향상프로그램을 운영하여 ‘상담-훈련-취업지원 서비스’ 구조를 구축함  고용센터와 고령자인재은행간 협력을 강화하고자 고용안정정보망(워크넷) 이용 권한을 부여함</p> <p>중장년일자리희망센터와 고령자인재은행 소속 컨설턴트를 대상으로 역량강화 교육 실시</p>
장년 고용 확대 기반 조성	장년고용 촉진시설 용자지원	<p>▷ <b>장년근로자의 보다 안전하고 오랫동안 일하기 지원</b>  장년 고용친화 시설을 설치 개선하는 사업주에게 조건부 10억원 한도 내에서 용자(2017년 42개소 용자 → 용자사업장의 장년근로자수 전년도말 대비 36.9% 증가)</p>
	장년고용캠페인 전개	<p>▷ <b>연령차별금지에 대한 사회적 인식 제고</b>  2006년부터 고용상의 연령차별금지 홍보캠페인을 전개함. 장년고용 강조주간(9월 셋째주) 지정·운영, 장년고용 우수기업 및 유공자 발굴 표창, 중장년 고용정책 포럼 및 중장년 채용 한마당 개최, 장년고용 인식개선 홍보영상 송출 및 안내책자 배포 등 다양한 홍보활동을 전개함</p>
	장년고용현황 조사	<p>▷ <b>장년 기준 고용률 이행 운용 현황 조사</b>  장년 기준 고용률 이행 의무가 있는 상시 300인 이상 사업장(3,133개소) 대상 조사, 2017년 장년 기준 고용률 준수 사업장 73.2%(2,292개소)  장년근로자 비율 높은 업종 : 부동산 및 임대업 48.9%, 광업 38.3%, 국제 및 외국기관 36.1%, 사업시설 관리 및 사업지원 서비스업 34.1%, 하수·폐기물처리·원료재생 및 환경복원업 23.7% 순임  장년 기준고용률 미달사업장 높은 업종 : 도·소매업 68.6%, 출판·영상·방송통신 및 정보서비스업 68.4%, 금융 및 보험업 58.1%, 숙박 및 음식점업 37.3% 순임  미달사업장에 공개채용행사에 구인기업으로 참여, 임금피크제 또는 장년근로시간 단축제 도입, 일터혁신 컨설팅 참여, 기업단위 생애경력설계서비스 참여·활용 촉진 등 이행지도를 강화함</p>
	고용상 연령 차별 금지	<p>▷ <b>차별 금지 영역 및 차별 보호 대상자 범위 확대</b>  고령자고용법을 개정하여 간접차별까지 명시적으로 금지함(2010년부터 시행) 워크넷 연2회 연령차별 모니터링 실시(2017년 모집 채용공고 6,066건 중 219건 적발 → 경고 105건, 시정지시 114건 조치함)</p>

※ 자료 : 고용노동부, 『2018년판 고용노동백서』, 2018.8. pp. 123-136. 재구성

## 2. 정부의 중장년 정책 사례

국내 정부의 중장년 정책은 크게 고용노동부의 고용지원 정책과 보건복지부의 노후준비 지원서비스로 나누어 볼 수 있다.

2019년 2월 현재 고용노동부에서 추진되고 있는 주요 사업(고용안정지원, 전직·재취업지원)을 중심으로 살펴보고, 보건복지부의 노후준비지원서비스는 국민연금공단의 지역노후준비지원센터 사례를 살펴보고자 한다. 기타 부처 정책 중 중소벤처기업부의 중장년기술창업센터에 대해서는 간략히 살펴보고자 한다.

**[표 4-14] 고용노동부의 중장년 지원 정책 사례(2019년 2월 현재)**

구분	지원사업	개요	지원 대상
고용 안정 지원	장년근로시간 단축지원금	<ul style="list-style-type: none"> <li>소정근로시간을 단축하면서 감소된 임금의 일부를 지원함으로써 장년 근로자의 점진적 퇴직과 인생2·3모작 지원</li> </ul>	해당 50세 이상 근로자 및 사업주
	60세 이상 고령자고용지원금	<ul style="list-style-type: none"> <li>고령자를 일정비율 이상 고용하는 사업주를 지원하여 장년의 고용안정 및 고용유지 도모 (2020년까지 한시 지원)</li> </ul>	60세 이상인 자를 다수 고용한 사업주
전직· 재취업 지원	신중년적합직무 고용장려금	<ul style="list-style-type: none"> <li>우선지원대상기업 월 80만원, 중견기업 월 40만원 지원 (3개월 단위로 최대 1년간 지원)</li> <li>연간 2000명 규모(2018년)로 운영</li> </ul>	만 50세 이상 구직자를 신중년 적합직무에 채용한 기업
	사회공헌활동 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>퇴직인력의 사회적기업 및 비영리단체 등에서의 사회공헌 활동 지원(참여기관 : 비영리단체, 사회적기업, 사회적협동조합, 공공기관 등)</li> </ul>	(참여자) 만 50세 이상 퇴직전문인력
	중장년 일자리희망센터 (전국 31개)	<ul style="list-style-type: none"> <li>퇴직(예정)하는 40세 이상 중장년층에게 재취업 및 창업, 생애설계지원, 사회참여 기회 제공 등의 종합 전직지원서비스 제공</li> </ul>	만 40세 이상 중장년
	생애경력설계 서비스	<ul style="list-style-type: none"> <li>중장년기 경력점검을 통한 경력자산 발견 및 생애설계 지원</li> <li>중장년일자리희망센터에서 지원</li> </ul>	만 40세 이상 중장년 (재직자, 구직자)
	고령자인재은행 (전국 44개)	<ul style="list-style-type: none"> <li>민간의 무료직업소개사업을 수행하는 비영리 법인 및 공익단체를 고령자인재은행으로 지정</li> <li>장년층의 취업기회 확대 및 고용촉진 지원</li> </ul>	만 50세 이상 구직자

※ 자료 : 고용노동부(www.moel.go.kr), 접속일 2019.2.21. 대상자별 정책-중장년, 재구성

## 1) 장년근로시간단축지원금

장년근로시간단축지원금은 만 50세 이상 근로자가 주당 소정근로시간을 단축하면서 임금이 감액된 경우 지원금을 지급함으로써 장년 근로자의 점진적 퇴직과 인생 이모작을 지원하는 사업이다.

[표 4-15] 장년근로시간단축지원금 사업목적 및 지원내용

구분	내용
사업목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 근로시간단축으로 감소된 임금의 일부를 지원함으로써 장년 근로자 점진적 퇴직과 인생 2·3모작 지원</li> </ul>
지원내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 지원대상 : 소정근로시간을 단축하면서 임금이 감소된 50세 이상 근로자 및 사업주</li> <li>• 지원요건 : 18개월 이상 근무한 50세 이상 근로자로서 주당 소정근로시간을 32시간 이하로 단축하면서 임금 감액된 경우               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업주 경영방침에 따라 근로시간 단축된 경우</li> <li>- 교육 및 직업훈련 참가, 근로자 본인의 질병 부상 및 부양가족의 질병·부상에 따른 간호를 위해 근로시간이 단축된 경우</li> </ul> </li> <li>• 지원내용 : (근로자) 근로시간 단축 전후 임금 차액의 1/2을 최대 2년간 연 1,080만원 한도 지원 * 임금차액 산정은 소득세법상의 근로소득 기준임 (사업주) 근로시간 단축 적용 근로자 1인당 최대 2년간 월 30만원 간접 노무비 지원</li> </ul>
지원절차	<div style="display: flex; align-items: center; justify-content: center;"> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center; width: 150px;">           근로시간단축 실시 (사업주)         </div> <div style="margin: 0 10px;">→</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center; width: 150px;">           지원금 신청 (근로자, 사업주)         </div> <div style="margin: 0 10px;">→</div> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px; text-align: center; width: 150px;">           사실관계 확인 후 지원금 지급 (고용센터)         </div> </div>

※ 자료 : 고용노동부(www.moel.go.kr), 접속일 2019.2.21. 대상자별 정책-중장년, 재구성

## 2) 사회공헌활동 지원

정부는 전문성과 경력을 보유한 퇴직 장년층의 사회적기업 및 비영리단체 등에서 사회공헌 활동을 지원하고 있다. 운영기관으로 지정된 전국 77개 단체(고령사회고용진흥원, 50플러스센터, 노인종합복지관, 종합사회복지관 등)에서 신중년 사회공헌활동지원사업을 운영하고 있으며, 2019년 고양시 신중년 사회공헌활동 지원기관은 ‘고양시자원봉사센터’이다.

[표 4-16] 사회공헌활동지원 사업목적 및 지원내용

구분	내용
사업목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>전문성과 경력을 보유한 퇴직(예정) 장년층과 재정구조가 열악하고 전문인력이 부족한 비영리단체, 사회적기업 등을 매칭하여 사회서비스를 확산하고 고령화 문제에 효과적으로 대응</li> </ul>
지원내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>지원대상 : (참여자) 생계보다는 사회공헌에 관심이 많고, 전문인력이 필요한 사회적기업, 비영리단체 등에서 재능을 활용할 수 있는 퇴직자 등 (참여단체) 사회적기업 및 비영리를 목적으로 하는 단체·기관, 행정공공기관 등</li> <li>지원내용 : 식바·교통비 등 실비 및 활동 수당 지급 1일 4시간 이상 사회공헌 활동을 제공한 일수에 비례하여 일비 9천원(식비 6천원, 교통비 3천원), 사회공헌활동 제공시간에 따라 참여수당(1시간당 2,000원) 지급</li> <li>참여시간 : 월 최대 120시간 (연간 최대 480시간 이내)</li> <li>추가 활동 시간이 필요한 경우 위탁기관의 승인 필요</li> </ul>

※ 자료 : 고용노동부(www.moel.go.kr), 접속일 2019.2.21. 대상자별 정책-중장년, 재구성

### 3) 신중년적합직무고용장려금

신중년적합직무고용장려금은 신중년의 전문성·경험·노하우를 활용할 수 있는 적합직무에 만 50세 이상 구직자를 고용하는 기업에게 인건비를 지원하는 사업으로 신중년의 재취업 촉진을 도모한다.

[표 4-17] 신중년적합직무고용장려금 사업목적 및 지원내용

구분	내용
사업목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>신중년의 전문성·경험·노하우를 활용할 수 있는 적합직무에 만 50세 이상 구직자를 고용하는 기업에 인건비를 지원함으로써 신중년의 재취업 촉진 도모</li> </ul>
지원내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>지원대상 : 만 50세 이상 구직자를 신중년 적합직무에 채용한 우선지원대상기업 및 중견기업</li> <li>지원내용 : 우선지원대상기업 월 80만원, 중견기업 월 40만원 지원 (3개월 단위로 최대 1년간 지원)</li> </ul>
신중년 적합직무	<ul style="list-style-type: none"> <li>신중년의 기존 경력 전문성을 활용할 수 있는 직무, 중단기 교육·훈련을 통해 노동시장 재진입이 용이한 직무, 신규 생성 직무 중 다른 세대에 비해 신중년의 업무 수행이 적합한 직무를 신중년 적합직무로 선정</li> <li>2018년 55개 직종에서 2019년 소분류와 세분류 혼합 70개 직종(세분류 209개 직종)으로 확대</li> </ul>

※ 자료 : 고용노동부(www.moel.go.kr), 접속일 2019.2.21. 대상자별 정책-중장년, 재구성



#### 4) 중장년일자리희망센터(중장년 취업지원 기관)

##### (1) 사업목적 및 추진체계

고용노동부는 만 40세 이상 중장년을 대상으로 생애경력설계서비스 및 전직지원 서비스를 제공하기 위해 ‘중장년일자리희망센터’를 지정 운영하고 있다.

[표 4-18] 중장년일자리희망센터 사업목적 및 추진체계

구분	내용
사업목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>주된 일자리에서 퇴직(예정)하는 40세 이상 중장년층에게 생애설계, 재취업 및 창업, 사업참여 기회 등 고용지원서비스를 제공하여 중장년층의 고용 안정 및 취업촉진 도모</li> </ul>
지원내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>(생애경력설계) 경력점검, 미래설계 등을 통하여 체계적 재취업 활동과 적극적인 경력관리를 지원</li> <li>(재직자) 1:1 상담, 심리안정변화관리 등 전직교육, 역량진단, 취창업 정보 제공 등 전직 또는 경력개발을 위한 컨설팅 제공</li> <li>(구직자) 1:1상담, 취업알선, 재취업지원교육, 취창업 정보 제공, 동아리 운영 등 재취업지원서비스 제공</li> <li>신중년 인생 3모작 패키지 신설 : 만 50세 이상 신중년 대상 생애경력설계를 토대로 유형별단계별 맞춤형 고용지원서비스 제공</li> <li>신중년 적합직무 고용장려금 제도와 연계하여 양질의 일자리 발굴 및 취업알선 지원</li> <li>위 서비스와 연계하여 기업 대상 찾아가는 설명회, 구인알선 상담, 지원금 제도 안내 등을 통한 중장년 인력 채용 및 경력관리 지원</li> </ul>
추진체계	<pre> graph LR     A[사업운영계획 수립 (고용노동부)] --&gt; B[운영계획서 및 예산교부 신청 (중장년일자리 희망센터)]     B --&gt; C[사업 수행 (중장년일자리 희망센터)]     C --&gt; D[사업수행결과 평가 (고용노동부)]           </pre>

※ 자료 : 장년워크넷(www.work.go.kr/senior) 접속일 2019.2.21. 중장년일자리희망센터 운영현황, 재구성

##### (2) 지정운영 현황

중장년일자리희망센터는 2019년 1월 현재 총 31개(종합센터 13개, 일반센터 18개)가 지정·운영되고 있다. 종합센터는 노사발전재단이 운영하며, 만 40세 이상 재직자를 위한 생애경력설계서비스, 퇴직예정자에 대한 전직지원서비스, 퇴직자를 위한 재취업지원서비스까지 단계별 맞춤형서비스를 제공한다. 일반센터는 만 40세 이상 중

장년 퇴직자를 대상으로 재취업서비스를 제공한다.

고용복지플러스센터 내 중장년상담창구(12개)에도 중장년일자리희망센터 컨설턴트가 입주하여 생애설계 및 전직지원 상담을 진행하고 있으며, 이용자의 접근성을 높이기 위해 장년워크넷(www.work.go.kr/senior)을 통해 정보를 제공하고 있다.

[표 4-19] 중장년일자리희망센터 지정 현황(2019년 1월)

지역	종합센터(13개)	일반센터(18개)
서울	<ul style="list-style-type: none"> <li>금융센터</li> <li>서울중장년일자리희망센터</li> <li>서울서부중장년일자리희망센터</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>전국경제인연합회 중소기업협력센터</li> <li>한국경영혁신중소기업협회</li> </ul>
경기	<ul style="list-style-type: none"> <li>인천중장년일자리희망센터</li> <li>경기중장년일자리희망센터</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>고양상공회의소, 파주상공회의소, 안산상공회의소, 평택상공회의소</li> </ul>
충청	<ul style="list-style-type: none"> <li>충청중장년일자리희망센터</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>대전충남경영자총협회, 충북경영자총협회, 충남북부상공회의소</li> </ul>
영남	<ul style="list-style-type: none"> <li>부산중장년일자리희망센터</li> <li>대구중장년일자리희망센터</li> <li>울산중장년일자리희망센터</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>부산경영자총협회, 경남경영자총협회, 울산양산경영자총협회, (사)한국커리어, 경북경영자총협회, 경북동부경영자협회</li> </ul>
호남	<ul style="list-style-type: none"> <li>광주중장년일자리희망센터</li> <li>전북중장년일자리희망센터</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>광주경영자총협회, 목포상공회의소, 전남경영자총협회</li> </ul>
강원	<ul style="list-style-type: none"> <li>강원중장년일자리희망센터</li> </ul>	-
제주	<ul style="list-style-type: none"> <li>제주중장년일자리희망센터</li> </ul>	-

※ 자료 : 장년워크넷(www.work.go.kr/senior) 접속일 2019.2.21. 중장년일자리희망센터 운영현황, 재구성

### (3) 주요 지원 프로그램 - 전직지원 및 생애경력설계

퇴직예정근로자에게 제공하는 전직지원프로그램(전직스쿨)은 퇴직이전 퇴직에 따른 불안해소 및 인식전환, 자신감 확보, 전직계획수립, 정보공유 및 네트워크 구축 방안 등을 지원한다.

[표 4-20] 중장년일자리희망센터의 전직지원프로그램(전직스쿨)

A. 변화관리	B. 자기탐색	C. 목표설정	D. 구직기술	E. 직업세계	F. 플러스
<ul style="list-style-type: none"> <li>· 동기부여</li> <li>· 회복탄력성</li> <li>· 관계, 커뮤니케이션</li> <li>· 시간관리</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· MBTI활용</li> <li>· STRONG활용</li> <li>· 교류분석</li> <li>· 역량분석</li> <li>· 중장년특성</li> <li>· 직업가치관</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 경력목표설정</li> <li>· 버킷리스트</li> <li>· 직업카드 활용</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 구직전략</li> <li>· 이력서작성법 실습</li> <li>· 면접전략실습</li> <li>· 이미지메이킹</li> <li>· 구직정보탐색</li> <li>· 네트워킹활용</li> <li>· 취업사례분석</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 고용동향</li> <li>· 다양한일자리</li> <li>· 창업</li> <li>· 사회적기업, 협동조합</li> <li>· 귀농·귀촌</li> <li>· 창직</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 고용복지 서비스</li> <li>· 재무관리</li> <li>· 건강관리</li> <li>· 스트레스 관리</li> </ul>

※ 자료 : 고용노동부, 『2018년판 고용노동백서』, 2018.8. p. 130.

생애경력설계서비스는 재직자과정과 구직자과정으로 나누어 진행하며, 재직기간 중 생애주기에 따라 40대, 50대, 60대 연령대별 특성을 고려한 생애경력설계프로그램을 지원한다.

[표 4-21] 중장년일자리희망센터의 생애경력설계서비스(재직자과정)

	일반/기업과정 1 (6시간)	일반/기업 과정 2 (6시간)	일반과정 3 (선택)
과정별	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 동 : 나의 생애 조망하기</li> <li>· 서 : 직업역량 도출하기</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 남 : 경력대안 개발하기</li> <li>· 북 : 평생경력계획 수립하기</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 건강 : 노화예방, 건강유지</li> <li>· 재무 : 자산관리</li> <li>· 여가 : 여가정보 제공</li> <li>· 대인관계 : 소통과 갈등 극복</li> </ul>
연령별	<p>40+ 경력전성프로그램</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 조직 내 성과를 기반으로 개인의 경력 관리 (경력관리, 변화관리, 평판 및 네트워크 관리, 성과관리)</li> </ul>	<p>50+ 경력전성프로그램</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 현직을 유지, 인생2모작 재취업 설계 (동, 서, 남, 북 과정별 진행)</li> </ul>	<p>60+ 경력전성프로그램</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 퇴직 이후의 삶 준비, 인생3모작 설계 (숨고르기, 발견하기, 균형잡기, 뛰어들기)</li> </ul>

※ 자료 : 고용노동부, 『2018년판 고용노동백서』, 2018.8. p. 129.

[표 4-22] 중장년일자리희망센터의 생애경력설계서비스(구직자과정)

구분		세부 내용
인생 들여다보기 (1.5~5시간)	인생2막 준비 현황과 필요성	<ul style="list-style-type: none"> <li>인사합니다.</li> <li>호모헌드레드 시대의 이해</li> <li>100세시대 우리의 고민은?</li> <li>베이비부머 세대를 말하다</li> <li>인생2막 준비 현황과 필요성</li> </ul>
	중장년 노동시장 이해	<ul style="list-style-type: none"> <li>생각해봅시다.</li> <li>중장년 노동시장의 개요</li> <li>다양한 이리자리의 이해</li> <li>재취업, 창업, 창직, 귀농·귀촌, 사회공헌</li> </ul>
	일과 직업 이해	<ul style="list-style-type: none"> <li>생각해봅시다.</li> <li>일의 의미 / 은퇴의 의미</li> </ul>
인생 되돌아보기 (1.5~6시간)	나의 진로경력 회고하기	<ul style="list-style-type: none"> <li>인생 회고(Life Review)의 의미</li> <li>인생을 돌아보는 질문들</li> <li>나의 인생 정리하기</li> <li>베이비부머의 정체성</li> <li>격려와 응원</li> </ul>
	주요경력에서 핵심역량찾기	<ul style="list-style-type: none"> <li>진로·경력 회고</li> <li>베이비부머의 근로생애 유형</li> <li>주요 경력에서 핵심역량 찾기</li> <li>주변 경력에서 몰입경험 찾기</li> </ul>
	주변경력에서 몰입경험찾기	<ul style="list-style-type: none"> <li>직업 가치관</li> <li>버킷리스트</li> <li>직업 흥미검사</li> </ul>
제2인생 계획하기 (1.5~3시간)	생애계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>생애설계의 이해</li> <li>생애설계 실습</li> </ul>
	경력경로 설계	<ul style="list-style-type: none"> <li>경력설계의 이해</li> <li>경력설계 실습</li> </ul>
	구직계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>구직설계의 이해</li> <li>조사단계 / 접근단계 / 후속단계</li> <li>구직계획 수립</li> </ul>
제2인생 실행하기 (1.5~6시간)	구직 준비	<ul style="list-style-type: none"> <li>구직준비의 이해</li> <li>지원 분야 분석 실습</li> <li>구직서류 준비 / 면접 준비</li> </ul>
	삶의 균형점 찾기	<ul style="list-style-type: none"> <li>현명한 자산관리</li> </ul>
	일의 영역 확장하기	<ul style="list-style-type: none"> <li>라이프 리밸런싱의 이해</li> <li>라이프 리밸런싱 실습</li> </ul>

※ 자료 : 고용노동부, 『2018년판 고용노동백서』, 2018.8. p. 129.

### 5) 고령자인재은행(중장년 취업지원 기관)

고용노동부는 민간의 무료직업소개사업을 수행하는 비영리법인 또는 공익단체를 고령자인재은행으로 지정하여 운영하고 있는데, 2019년 1월 현재 전국에 44개소(각 지역 종합사회복지관, 여성발전센터, YWCA, 시니어클럽 등)가 지정 운영되고 있다.

지정된 고령자인재은행은 만 50세 이상 장년을 대상으로 구인구직등록, 직업지도 및 취업알선, 재취업상담, 직무능력향상 교육 등을 실시한다.

[표 4-23] 고령자인재은행 사업목적 및 추진체계

구분	내용
사업목적	<ul style="list-style-type: none"> <li>고령자의 고용촉진 및 취업기회 확대를 위해 민간의 무료직업소개사업을 수행하는 비영리법인 또는 공익단체를 고령자인재은행으로 지정하여 고령자 고용안정 및 인력수급 활성화 기여</li> </ul>
지원내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>지원대상 : 만 50세 이상 장년</li> <li>고령자에 대한 구인구직등록, 직업지도 및 취업알선</li> <li>취업희망 고령자의 직업상담 및 정년퇴직자의 재취업상담</li> <li>구직등록자 중 취업능력을 제고할 필요가 있는 사람에 대해 일정기간(50시간 이상) 취업의욕 고취 및 직무능력향상교육 실시</li> </ul>
추진체계	<pre> graph LR     A[사업운영계획 수립 (고용노동부)] --&gt; B[운영계획서 및 예산교부 신청 (고령자인재은행)]     B --&gt; C[사업 수행 (고령자인재은행)]     C --&gt; D[사업수행결과 평가 (고용노동부)]           </pre>

※ 자료 : 장년워크넷(www.work.go.kr/senior) 접속일 2019.2.21. 고령자인재은행, 재구성

### 6) 국민연금공단 노후준비지원서비스

국민연금공단은 2008년 공공부문 최초로 노후준비서비스를 시작하였으며, 2015년 노후준비지원법 시행에 따라 국민연금공단 전국 상담지사를 중심으로 노후생활 4대 영역(재무, 건강, 여가, 대인관계)에 대한 종합적인 정보와 서비스를 제공하고 있다.

맞춤형 재무설계 및 연금, 보험 등의 ‘재무정보’, 건강관리, 질병예방, 스트레스 해소법 등의 ‘건강정보’, 여행, 평생교육, 취미활동, 자원봉사 등의 ‘여가정보’, 건강한 소통 방법, 지역사회 내 상담기관 정보 제공 등의 ‘대인관계정보’를 제공한다. 또한 국민연금 노후준비서비스(<http://csa.nps.or.kr/intro/intro01.do>)를 통해 자가 진단 및 생애주기별(20~30대 초반, 30대, 40~50대 초반, 50대 중반~60대 초반) 정보를 제공받을 수 있다.

국민연금공단 상담 지사(전국 109개 지사 내 지역노후준비지원센터)를 방문하면 4대 영역별 맞춤 상담 후 적절한 사회자원망 안내 및 연결 서비스도 제공해준다. 일부 지사에서 시범적으로 신중년 커뮤니티 등을 운영하고 있으며, 부산본부는 2019년에 만 50~64세 사이 신중년 세대를 대상으로 건강, 문화, 여가 관련 프로그램을 개발해서 시범 운영할 계획이다.

**[표 4-24] 국민연금공단 지역노후준비지원센터의 사회자원 연결망**

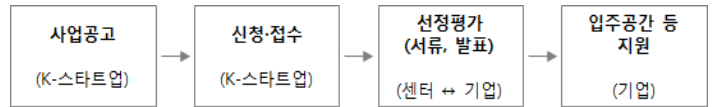
구분	주요 상담 내용	사회자원 연결망
재무	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 실행 가능한 소득관리 지원</li> <li>• 개인연금, 퇴직연금 정보</li> <li>• 주택연금 활용 정보 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국민연금공단</li> <li>• 법률구조공단</li> <li>• 한국주택금융공사 등</li> </ul>
건강	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사전예방, 건강증진 실천방안 안내</li> <li>• 성인병 종류와 예방, 식이요법</li> <li>• 갱년기 극복, 치매 예방 정보 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국민건강보험공단</li> <li>• 건강생활지원센터, 정신건강증진센터</li> <li>• 보건소, 치매센터, 건강정보기관 등</li> </ul>
여가	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 다양한 여가 정보 제공</li> <li>• 문화 바우처, 자원봉사, 여가프로그램 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 주민자치센터, 문화센터</li> <li>• 사회복지관, 노인복지관</li> <li>• 한국자원봉사센터 등</li> </ul>
대인관계	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 상황별 갈등관계 대처법 소개</li> <li>• 원만한 가족관계 유지·개선 방법</li> <li>• 원만한 노년기 사회관계 유지 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 건강가정지원센터</li> <li>• 심리상담기관 등</li> </ul>
기타 (일자리 등)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 재취업 및 창업 준비</li> <li>• 직업훈련, 일자리기관 정보제공 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 고용복지플러스센터, 고용복지센터,</li> <li>• 여성새로일하기센터, 한국산업인력공단</li> <li>• 노인일자리 지원기관 등</li> </ul>

※ 자료 : 국민연금 노후준비서비스(<http://csa.nps.or.kr/intro/intro01.do>) 접속일 2019.3.4. 재구성  
강소량 외, 『국내외 정부 및 민간의 50+정책사업 실태 연구』, 서울시50플러스재단, 2017. p. 82. 외

## 7) 중장년 기술창업센터

중장년 기술창업센터는 만 40세 이상 중장년 (예비)창업자가 경력, 네트워크, 전문성 등을 활용하여 성공적인 창업을 할 수 있도록 지원하는 기관으로 2019년 2월 현재 전국에 25개의 중장년기술창업센터가 있으며, 선정된 참가자에게 입주공간, 경영지원, 창업교육, 네트워크 등을 지원한다.

[표 4-25] 중장년 기술창업센터 지원 사업

구분	내용	비고
지원 대상	<ul style="list-style-type: none"> <li>만 40세 이상 (예비)창업자</li> </ul>	창업 후 3년 이내
지원 예산 및 규모	<ul style="list-style-type: none"> <li>48억8천만원</li> <li>전국 총 25개 주관기관(2개소 신규 지정 예정)</li> </ul>	2019년
중장년 기술창업센터 위치(지역)	<ul style="list-style-type: none"> <li>서울 : 마포구, 성북구</li> <li>인천·경기 : 인천시, 경기도, 성남시, 의정부시, 고양시</li> <li>부산·대구·울산 : 부산시, 계명문화, 달서구, 수성구, 동구, 울주군</li> <li>경남·경북 : 경남, 영산대, 김해시, 칠곡군, 포항시</li> <li>광주·전남·전북 : 광주시, 전남, 익산시, 전북</li> <li>강원·충북 : 춘천시, 청주시, 충북</li> </ul>	2019년 25개 (2개소 추가 예정)
지원 내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>사무공간 : 사무(작업)공간, 회의실, 휴게실 등 창업공간 지원</li> <li>경영지원 : 세무·회계·법률·마케팅 등 전문가 상담지원</li> <li>창업교육 : 경영, 마케팅 등 센터별 기본·특화 교육지원</li> <li>네트워크 : 창업기업 및 투자기관 등 네트워크 활동지원</li> </ul>	-
참가자 모집	<ul style="list-style-type: none"> <li>신청기간 : 연중 수시</li> <li>신청방법 : K-스타트업홈페이지(www.k-startup.go.kr)를 통한 온라인 신청·접수</li> <li>제출서류 : 입주신청서, 사업계획서 등</li> </ul>	센터별 모집일정 다름
사업 절차	 <pre> graph LR     A[사업공고 (K-스타트업)] --&gt; B[신청·접수 (K-스타트업)]     B --&gt; C[선정평가 (서류, 발표) (센터 ↔ 기업)]     C --&gt; D[입주공간 등 지원 (기업)]           </pre>	-

※ 자료 : 창업진흥원(<https://www.kised.or.kr/bus/inf5.asp>) 접속일 2019.3.5. 재구성

## 제3절 국내 지방자치단체의 중장년 정책 사례

### 1. 중장년 지원 조례 제정 및 지원센터 설립

2015년 이후 각 지방자치단체에서는 중장년 지원 관련 조례 제정 및 지원센터 설립을 추진하고 있으며, 일부 지방자치단체는 중장년 지원 전담팀 등을 운영하고 있다.

#### 1) 중장년 지원 관련 조례 제정

전국적으로 중장년 인구 비중이 증가함에 따라 각 지방자치단체에서 중장년 인 생이모작 지원 관련 조례를 제정하고, 정책 사업을 추진하기 시작하고 있다. 2019년 2월 현재 광역자치단체 10개 시도, 기초자치단체 21개 시군구가 중장년 인생이모작 지원 관련 조례를 제정하고 지원 사업을 추진하고 있으며, 경기도 기초자치단체 중 용인시(2016년), 안성시(2016년), 수원시(2018년)가 관련 조례를 제정하였다.

지원대상 연령은 대부분의 지자체에서 만 50세 이상~65세 미만 연령층을 대상으로 지원하고 있으며, 지역 특성에 따라 일부 지방자치단체에서 40세 이상 또는 45세 이상 연령층을 대상으로 지원하고 있다(65세 미만은 동일).

인생이모작(생애재설계) 주요 지원 사업은 교육관련 사업, 취업훈련 및 일자리 지원사업, 사회공헌활동 지원사업, 건강증진 지원사업, 문화·여가 지원사업, 기타 연구 사업 등으로 대부분 비영리법인 또는 단체 등에 위탁하여 수행하고 있다.



[표 4-26] 광역 및 기초 지방자치단체의 중장년 지원 관련 조례 현황 - 인생이모작 지원

구분	중장년 지원 관련 조례명	제정·개정일	
광역 시 도   인 생 이 모 작 지 원	서울특별시	서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례	2015.4.2. 제정
	부산광역시	부산광역시 장년층 생애재설계 지원 조례	2016.6.8. 제정
	광주광역시	광주광역시 장년층 생애재설계 지원 조례	2017.7.1. 제정
	대구광역시	대구광역시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례	2018.10.30.제정
	대전광역시	대전인생이모작지원센터 설치 및 운영 조례	2015.4.17. 제정
	경기도	경기도 중장년 지원에 관한 조례	2018.3.20. 제정
	전라북도	전라북도 장년층 생애재설계 지원에 관한 조례	2017.4.14. 제정
	경상북도	경상북도 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례	2017.12.28.제정
	충청남도	충청남도 인생이모작지원센터 설치 운영 조례	2015.10.30.제정
	제주도	제주특별자치도 장년층 생애재설계 지원 조례	2017.8.9. 제정
기초자치단체- 중장년 인생이모작 지원 관련 조례	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 중장년층 인생이모작(생애재설계) 지원에 관한 조례 : 서울 동작구(2015), 성북구(2017), 노원구(2017), 영등포구(2017), 서대문구(2017), 구로구(2018), 광진구(2018), 금천구(2018), 마포구(2018), 도봉구(2018), 강동구(2019) / 경기도 용인시(2016), 안성시(2016), 수원시(2018) / 강원도 인제군(2017) / 전남 여수시(2017), 순천시(2018) / 광주광역시 동구(2017) / 전북 완주군(2019) / 대전광역시 유성구(2019)</li> <li>• 인생이모작지원센터 설치 및 운영 조례 : 경기도 부천시(2015) / 충남 아산시(2016)</li> </ul>		

※ 자료 : 국가법령정보센터(<http://www.law.go.kr>) 접속일 2019.3.4.

\* 지원 연령은 대부분 50세 이상~65세 미만임. 단, 서울 동작구/영등포구(40세 이상), 용인시(40세 이상), 광주광역시(45세 이상)이며, 상한 65세 미만은 동일함

일부 지방자치단체는 인생이모작 지원뿐만 아니라 중장년 일자리 지원, 정신건강 지원 등과 관련한 조례를 제정하여 시행하고 있다.

중장년 일자리 지원은 중장년의 취업 및 창업, 직업능력개발 교육, 창업 인큐베이팅 및 마케팅 지원, 중장년 취업 및 창업 관련 기관 간의 연계 구축, 중장년 취업 및 창업 관련 홍보사업 등을 관련 기관 또는 단체에 위탁하여 수행한다.

마을공동체 및 청장년 육성 지원은 청장년의 능력 개발 및 인재양성, 청장년 일자리 창출 및 마을기업 육성, 청장년의 축제 등 문화체육행사, 청장년 관련 국내외 교류사업 등을 수행한다.

1인가구 고독사 예방 지원은 상담 및 심리치료, 복지서비스 지원, 사회안정망 구축, 민간복지 지원 연계, 장례서비스 지원사업 등을 관련 기관·단체에 위탁하여 수행한다.

50대 정신건강검진·상담 지원은 50대 당사자가 동의한 경우에 한해 정신건강검진 및 상담을 지원한다(검진비 지원).

【표 4-27】 광역 및 기초 지방자치단체의 중장년 지원 관련 조례 현황 - 기타 지원

구분	중장년 지원 관련 조례명	제정·개정일	
광역 시 도	경기도	경기도 중장년 일자리 지원에 관한 조례	2018.3.20. 개정
	경상남도	경상남도 일자리 창출 지원 조례	2018.12.13. 제정
	강원도	강원도 청장년 일자리보조금 지원 조례	2018.3.20. 제정
	제주도	제주특별자치도 장년층 1인가구 고독사 예방 및 지원 조례	2017.12.29. 제정
기초자치단체 중장년 지원 관련 조례 - 기타 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 마을공동체 및 청장년 육성 지원 등에 관한 조례 : 강원도 철원군(2017)</li> <li>• 청장년 일자리보조금 지원 조례 : 강릉시, 태백시, 고성군, 홍천군, 화천군, 횡성군</li> <li>• 홀로사는 노인과 장년층 1인가구 고독사 예방 지원 조례 : 서울 용산구(2017), 부산 동래구(2017), 전북 장수군(2017), 인천 남동구(2018), 강원도 태백시(2018), 경남 창원시(2018)</li> <li>• 50대 정신건강검진상담 지원에 관한 조례 : 서울 종로구(2016), 중구(2016), 구로구(2017), 용산구(2018)</li> </ul>		

※ 자료 : 국가법령정보센터(<http://www.law.go.kr>) 접속일 2019.2.1.

\* 지원 연령 : 장년 일자리보조금(55세 이상), 장년층 1인가구 고독사 예방(55세 또는 60세 이상)임

\*\* 경상남도 일자리 창출 지원 조례 : 만 40세~65세 중장년 대상 인생이모작지원센터 설치에 관한 사항이 명시됨

## 2) 지방자치단체의 중장년 지원센터 설립

서울시는 50+세대(50~64세) 지원사업을 추진하기 위해 2016년 50플러스재단을 설립하고, 권역별 50플러스캠퍼스와 자치구별 50플러스센터를 설립·운영하고 있다(2013년 인생이모작지원센터 최초 설립, 2016년 50플러스센터로 명칭 변경함).

2019년 2월 현재, 서울시 50플러스캠퍼스는 서부캠퍼스, 중부캠퍼스, 남부캠퍼스가 운영되고 있으며, 각 자치구에서 운영하는 50플러스센터는 도심권(종로), 노원,

영등포, 동작, 서대문, 성북 50플러스센터를 운영 중이다. 전국 지자체에서도 중장년 지원센터(인생이모작지원센터)에 관심을 보이고 유사한 기능을 수행하는 센터가 설립되고 있는 추세이다.

**[표 4-28] 지자체 중장년 지원센터 설립 현황(2019년 11월 현재)**

지역	센터 운영	주요 사업	설립연도
서울	50플러스캠퍼스(권역별), 50플러스센터(자치구별)	50~64세 장년층 대상 인생재설계 상담 및 교육, 일자리, 사회공헌, 커뮤니티 지원 등 ( <a href="https://50plus.or.kr">https://50plus.or.kr</a> )	2016년 (2013년)
대전	대전인생이모작지원센터 (대전복지재단 운영)	50~64세 대상 생애재설계아카데미, 교육, 취업-창업, 사회공헌활동 연계 등 ( <a href="https://www.daejeonsenior.or.kr">https://www.daejeonsenior.or.kr</a> )	2015년10월
부천	부천인생이모작지원센터 (부천시 노인복지과 운영)	제2인생설계교육, 사회공헌-재능나눔 프로그램, 일자리 정보 제공, 커뮤니티 등 ( <a href="http://twohappyllife.bucheon.go.kr">http://twohappyllife.bucheon.go.kr</a> )	2016년 1월
충남	충남인생이모작지원센터 (청운대 산학협력단 운영)	제2인생설계교육 프로그램, 일자리 창출, 커뮤니티 활성화, 사회공헌활동 지원 등 ( <a href="http://cntcfol.co.kr">http://cntcfol.co.kr</a> )	2016년12월
울산	내일설계지원센터 (한국폴리텍대학 울산캠퍼스 운영)	인생이모작설계 교육, 사회공헌 활동, 재취업 지원사업 등 ( <a href="http://www.usnoinjob.org">http://www.usnoinjob.org</a> )	2016년 3월
부산	장노년일자리지원센터	맞춤형 교육, 여가, 취업, 창업활동 지원 등 50+세대의 새로운 인생설계 지원 ( <a href="https://www.busan50plus.or.kr">https://www.busan50plus.or.kr</a> )	2016년10월
대구 수성구	범물/고산 노인복지관 (인생이모작지원사업)	50+상담센터, 50+행복노후설계, 사회공헌, 취-창업 아카데미 운영 등 ( <a href="http://www.bswc1288.or.kr">http://www.bswc1288.or.kr</a> )	2017년
광주 광산구	더불어락노인복지관 인생이모작지원센터	일자리, 배움, 복지, 소통 부문 노후준비, 인생설계, 재취업, 사회공헌, 재능나눔 등 ( <a href="http://www.gsnoin.or.kr">http://www.gsnoin.or.kr</a> )	2018년2월
경남	경남인생이모작지원센터 (경남경영자총협회 운영)	40~64세 대상 1:1 맞춤형 생애경력재설계 컨설팅 지원, 신중년 재취업 지원, 신중년 사회공헌활동 지원 등 ( <a href="http://gnlife4060.kr">http://gnlife4060.kr</a> )	2019년3월
수원	수원시신중년인생이모작지원센터 (사회적협동조합 내일로 운영)	신중년층의 인력풀 구축, 일자리 발굴, 인생재설계 교육과 직업능력개발, 건강관리 및 심리상담 컨설팅, 여가, 커뮤니티 지원 등	2019년10월

※ 자료 : 각 지방자치단체 인생이모작지원센터 홈페이지 외, 접속일 2019.11.11.

### 3) 일부 지자체 중장년 지원사업 전담팀 운영

중장년 지원과 관련하여 서울시는 장년층 전담 부서인 ‘인생이모작지원과’를 신설(2015년)하였으며, 부산시는 노인복지과에 ‘장노년지원팀’, ‘장노년일자리팀’을 운영하고 있다.

다수의 지자체는 별도의 중장년 전담부서 없이 노인복지과, 일자리정책과 등에서 장년층 인생이모작지원센터 운영과 장년일자리 및 창업지원 사업 등을 추진하고 있다. 경기도 역시 별도의 중장년 전담부서 없이 일자리정책과에서 중장년 일자리 지원사업을 담당하고 있다(2019년 2월 현재).

[표 4-29] 광역자치단체 중장년 지원 사업 담당 부서(2019년 2월 현재)

광역	담당부서	중장년 지원 업무
서울 특별시	복지정책실 > 인생이모작지원과 > 인생이모작정책팀, 인생이모작사업팀, 인생이모작시설팀	50+지원종합계획(마스터플랜) 수립 및 운영 50+재단 운영 지원 및 지도·감독 업무 50+캠퍼스 운영 지원, 50+센터 확충 및 운영 총괄 50+보람일자리 등 중장년 사회공헌일자리 총괄 주민참여예산 관리(50+세대 일자리) 50+ 맞춤형 프로그램 시범사업 추진 50+ 정보화시스템 운영 지원 등 ※ 어르신종합계획 업무도 함께 수행
부산 광역시	복지건강국 > 노인복지과 > 장노년지원팀, 장노년일자리팀	신중년(장노년) 종합지원계획 수립 장노년 생애재설계 정책 연구사업 추진 신중년 민간 일자리 창출 지원 신중년 인생3모작 특화사업 운영 신중년 사회공헌 및 사회참여 지원사업 운영 신중년 사회적 경제 참여 지원 신중년 교육지원, 신중년 동아리 활동 지원 신중년 인생 3모작 콜센터 운영 지원 50+ 생애재설계 대학 운영 등 베이비부머 일자리사업 추진 장노년 일자리지원센터 운영
대구 광역시	보건복지국 > 어르신복지과, 일자리투자국 > 일자리노동정책과	장년층 인생이모작지원센터 관련 업무 중장년 일자리 지원
대전 광역시	보건복지국 > 노인복지과	대전인생이모작지원센터 운영
울산 광역시	복지여성건강국 > 어르신복지과	내일설계지원센터, 시니어클럽 운영
광주 광역시	복지건강국 > 고령사회정책과	신중년 사회공헌활동 지원, 빛고을50+일자리 지원 장년층 생애재설계 지원

광역시	담당부서	중장년 지원 업무
경기도	경제노동실 > 노동일자리정책관 > 일자리정책과	5060 베이비부머 퇴직자 일자리 창출 사업 세대융합형 신중년 창업 서포터즈 4060 재취업지원사업, 중장년 일자리박람회
충청남도	저출산보건복지실 > 노인복지과 // 경제통상실 > 일자리노동청년과	신중년, 사회공헌활동사업지원 인생이모작센터 운영 지원 신중년(주민 발안형 일자리사업 등) 사업 보조 중장년 재도약 창업사업 운영
전라북도	일자리경제국 > 일자리정책관	시니어(중장년) 기술창업센터 지원 세대융합 창업캠퍼스 운영 지원 사회공헌활동 지원사업 신중년 재취업 교육지원 사업, 신중년 취업지원사업 지역주도 신중년 일자리사업 운영
경상남도	일자리경제국 > 일자리창출과	공공일자리 지원 인생이모작지원센터 설치 및 운영

※ 자료 : 각 지방자치단체 홈페이지, 접속일 2019.3.20.

중장년 지원 관련 조례를 제정한 기초자치단체(서울·경기 지역) 중 중장년 지원 사업 전담팀을 운영하는 곳은 소수이며, 대부분 일자리정책과 또는 어르신복지과 등에서 관련 업무를 담당하고 있다.

서울시 광진구는 어르신복지과에 ‘50플러스정책팀’을 신설하고, 구청 내 50플러스상담센터 개소(2019.1.) 및 50플러스동부캠퍼스를 개소(2021.8.)할 예정이다. 경기도 수원시는 일자리정책관에 ‘중장년일자리팀’을 신설하고, 2019년 하반기 중 인생이모작지원센터를 개설할 예정이다.

[표 4-30] 기초자치단체 중장년 지원 사업 담당 부서(2019년 2월 현재)

지역	기초	담당부서	중장년 지원 업무
	광진구	복지환경국 > 어르신복지과 > 50플러스정책팀	50플러스세대 지원프로그램, 50플러스 지원시설 운영 구청 내 50플러스상담센터 운영(2019.1.~2021.8.) 서울시50플러스동부캠퍼스 건립 예정(2021.8. 예정) 장년층인생이모작지원에관한조례(50플러스정책팀)
	구로구	기획경제국 > 일자리지원과 > 일자리정책팀	중장년 일자리 창출사업 장년층인생이모작지원에관한조례(어르신청소년과)

지역	기초	담당부서	중장년 지원 업무
서울	금천구	복지교육국 > 어르신장애인과 > 인생이모작팀	인생이모작 업무 총괄 인생이모작 업무추진 등 장년층인생이모작지원에관한조례(사회복지과)
	노원구	교육복지국 > 어르신복지과 > 어르신친화도시팀	노원50플러스센터 활성화 지원 장년층인생이모작지원에관한조례(어르신복지과)
	도봉구	복지환경국 > 노인장애인과 > 노인복지팀	50플러스인생이모작 장년층인생이모작지원에관한조례(노인장애인과)
	동작구	복지환경국 > 일자리정책과 > 공공일자리팀	동작50플러스센터 운영 지원 계획 수립, 예산 집행 동작50플러스센터 사업 실적 관리, 지도점검 실시 중장년층인생이모작지원에관한조례(일자리경제담당관)
	마포구	복지교육국 > 어르신복지장애인과 > 어르신복지팀	베이비부머 및 고령자 고용 정책 시행 장년층인생이모작지원에관한조례(어르신복지장애인과)
	서대문구	기획재정국 > 일자리경제과 > 일자리정책팀	서대문50플러스센터 운영(산업·중소기업 분야 자원) 장년층인생이모작지원에관한조례(일자리경제과)
	성북구	복지문화국 > 어르신복지과 > 어르신지원팀, 어르신시설팀	성북50플러스센터 건립, 시설관리 등 장년층인생이모작지원에관한조례(어르신복지과)
	영등포구	복지국 > 어르신복지과 > 어르신행정팀	영등포50플러스센터 운영 중장년층인생이모작지원에관한조례(어르신복지과)
경기	부천시	복지국 > 노인복지과 > 노인정책팀	인생이모작지원센터 운영, 행정업무 인생이모작지원센터 프로그램 개발 등 인생이모작지원센터 설치 및 운영 조례(노인복지과)
	수원시	일자리정책관 > 중장년일자리팀	중장년일자리, 신중년디딤돌사업,사회공헌활동지원사업 새희망일자리, 지역공동체일자리, 재정일자리사업 인생이모작지원센터 용역 관련 업무 신중년층인생이모작지원에관한조례(중장년일자리팀)
	안성시	행정복지국 > 사회복지과	중장년층생애재설계지원에관한조례(사회복지과)
	용인시	일자리산업국 > 일자리정책과 > 일자리센터팀	중장년 뉴챌린지 취업지원사업 5060 신중년 교육프로그램 지원 사업 (교육문화국 > 평생교육과 > 평생교육정책팀) 중장년층생애재설계지원에관한조례(일자리정책과)

※ 자료 : 각 지방자치단체 홈페이지, 접속일 2019.2.28.

\* 조례는 국가법령정보센터(<http://www.law.go.kr>), 2019.3.4.(조례 소관부서는 각 조례 제정일 기준 조직명)

## 2. 지방자치단체의 중장년 정책 사례

지방자치단체의 중장년 정책은 크게 일자리 지원 사업과 인생이모작 지원 사업 등으로 나누어 볼 수 있다. 각 지자체에서 지역 특성에 맞는 중장년 일자리 사업을 발굴하여 추진하거나 인생이모작 지원센터를 설립하여 지원사업을 추진하는 경우가 대부분이다.

### 1) 중장년 일자리 지원 사업

지방자치단체의 중장년 일자리 지원사업은 고용노동부에서 선정 지원하는 재정 일자리 지원사업과 지방자치단체의 특성에 맞게 자체적으로 발굴하여 추진하는 일자리 사업 등이 있다. 재정일자리 지원 사업 중 2019년 신설된 ‘신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업’과 지방자치단체 자체 발굴 사업 중 서울시 ‘보람일자리사업’을 중심으로 살펴보고자 한다.

#### (1) 신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업(재정일자리 지원 사업)

2019년 신설된 ‘신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업’은 지방자치단체에서 신중년의 경력을 활용한 지역일자리를 발굴하여 지역현안 해결 및 신중년 소득 창출의 기회를 제공하는 사업으로 지자체가 일자리사업을 발굴·제안하면 고용노동부 선정심사위원회에서 종합적으로 심사·선정하여 지원한다.

- 사업규모 : 2019년 2,500명(80억원)
- 시행주체 : 지방자치단체(자치단체 경상보조)
- 지방비 매칭 : 국비 50%, 지방비 50%(서울시는 국비 30%, 서울시 70%)
- 지원대상 : (참여자) 만 50세 이상 퇴직전문인력
- 수행기관 : 비영리법인단체, 사회적기업, 공공기관, 행정기관 등 비영리 기관
- 추진절차 : 지자체에서 세부사업계획 수립 및 사업 공모, 고용노동부 선정
- 기타(협업) : 고용센터·중장년일자리희망센터 등에서 일자리사업 참여 안내 지원

[표 4-31] 2019년 신중년 경력형 지역서비스 일자리 사업(1)

지방자치단체	사업명	활동기간
서울	강서구 꿈빵 도우미 / 에버그린	7개월
	광진구 어르신 치매예방을 위한 인문학예술 기반 정서돌봄 서비스	7개월
	노원구 도서관 BOOK 코디 파견지원사업	4개월
	도봉구 중장년 '남성 자살예방' 멘토사업 / 복사꽃(복지사각지대를 발굴하는 꽃중년) / 이모가 간다(5개월)	6개월
	서대문구 트레일 기반 희망선 사업 / 시민기록 서포터즈	7개월
	서초구 신중년 경력활용 베이커리 공방 운영 / 어르신 건강증진 효도안마 사업	7개월
	성동구 신중년 희망설계 지원단 운영	7개월
	양천구 신중년경력활용 'ICT기반돌봄서비스' 일자리창출사업 / 마을교육전문가 양성 및 운영 사업	7개월
은평구 신중년 치매예방 프로그램 운영사업 / 장애인 돌봄프로그램 지원사업	7개월	
부산	부산광역시 포레스트가이드(ForestGuide) / 사회적경제 멘토단 / 신중년 드론안전 관리단 / 신중년 재가노인 안전지킴이 / 신중년 인생 컨설턴트	7개월
	금정구 다같이 행복Plus 금정 만들기 사업	4.5개월
	동구 50+찾아가는 취업지원 서비스	7개월
	부산진구 부산진구 마을형 고독사 예방 프로젝트	7개월
대구	대구광역시 신중년 Biz 컨설팅 일자리 창출 사업	3개월
	달서구 새싹(새롭게 신나게 행복하게) 새로운 시작, 신중년과 함께하는 행복한 동행	7개월
인천	인천광역시 모두 ZONE(좋은) 신중년 일자리 사업	7개월
	남동구 사회적경제 창업 지원 및 컨설팅, 청년 창업 지원 / 남동구 41개 지역아동센터 학습 프로그램 강사 파견	7개월
	동구 지역복지 활성화를 위한 동구 신중년 일자리 사업	7개월
	부평구 취약위기가족 심리상담 지원 사업 / 올바른 손씻기 교육 사업 / 사회적기업 및 청년창업 코디네이터 운영 / 사전연명으로 상담 및 등록 / 다문화가족 심리 지원 및 언어 치료 사업	7개월
	연수구 50+컨설턴트 사업	7개월
	옹진군 전문경력 활용 지역서비스 제공	7개월
광주	광주광역시 신중년 고용기획자 양성 일자리 찾아주기 / 평생교육 지원 경력 활용 신중년 일자리 사업 / 퇴직교사 및 간호사 소방관 일자리 창출 / 오늘이 행복한 학교 / 임신부 심리지원	7개월
	광산구 인생이모작 시니어서포터즈 지역서비스 일자리 사업	7개월
울산	울산광역시 전문경력인사 활용 중소기업 컨설팅 사업 / 도시재생지역 및 농촌지역 취약계층을 위한 집수리 및 수도배관 청소사업 / 소상공인지원 '행복드림금융 서포터즈' 운영사업	7개월

※ 출처 : 고용노동부, "2019년 신중년 경력형 지역서비스 일자리 사업 세부사업 선정 및 지자체 현황", 2019.2.



[표 4-32] 2019년 신중년 경력형 지역서비스 일자리 사업(2)

지방자치단체	사업명	활동기간	
경기도	신중년 경력활용 소상공인 '금융주치의' 사업	7개월	
고양시 (20개)	건강한 신체활동 활성화 매니저 / 시민 영양플러스 교육 및 상담사 / 지역금연사업 설계 및 상담사 / 장애자녀 돌봄 도우미 / 장애인 주간보호 재활 지원 매니저 / 재가 발달장애인 실태분석 및 개선지원단 / 아동복지시설(공동생활가정)운영 설계사 / 공동육아 나눔터 운영 설계사 / 청년 창업 생태계 조성 컨설턴트 / 지역일자리 발굴 및 사업 설계사 / 일자리 미디어 소통 매니저 / 시민과 함께하는 축제 디렉터 / 미디어 도서관 큐레이터 / 경영지원 매니저 / 자원봉사 활동기획 매니저 / 도시농업 환경매니저 / 고양 로컬푸드 활성화 가공전문 매니저 / 노인 여가건강관리사 파견사업 / 중소기업 컨설팅 사회공헌 지원사업(6개월) / 청소년 학습보조 및 진로상담원	7개월	
과천시	과천지역주민이 행복한 복지일자리 사업(생활복지지원단) / 과천지역주민이 행복한 복지일자리 사업(아동보육, 안전지킴이 등)	7개월	
군포시	신세기(신중년의 세상 기여) Job's	7개월	
김포시	신중년 지역기업 멘토단 운영 / 브라보 위스타트	4개월	
남양주시	배달의 행정(찾아가는 행정해설사) / 신중년 '내가 왕년에' 재취업 프로젝트	7개월	
수원시	인생이모작 지원센터 상담사 / 도시숲 코디네이터	7개월	
경기도	시흥시	꽃보다 아름다운 꽃중년 생태해설사 프로젝트 / 품마을 맥가이버 사업을 통한 장년층 일자리 창출 / 50+컨설턴트 청년 취업지원 사업 / 사각지대 취약계층 간병도우미 파견사업(5개월) / 공공형 놀이문화 거점공간 '숨쉬는 놀이터' 운영 / 치매트레이닝3.3.3. / 시니어 코디네이터 / 해맞이학교(찾아가는 마을강사단) / 해맞이학교(짙둥 농부들) / 해맞이학교(마을아카이브단) / 동 찾아가는 맞춤형 복지서비스(5개월)	7개월
안산시	사회적경제조직 사회서비스분야 인력 지원 / 장애인복지시설이용자 보조서비스	7개월	
안양시	2019년 신중년 디딤돌 일자리사업(미래설계 길 안내) / 2019년 신중년 디딤돌 일자리사업(시설안전보안관) / 2019년 신중년 디딤돌 일자리사업(사회복지도우미)	7개월	
양주시	'신중년 POWER! 작은도서관 운영 매니저' / 양주시 사회적경제조직활성화를 위한 '감동 지원단' 운영 사업	7개월	
양평군	신중년이 꽃피우는 아이 꿈나무	7개월	
연천군	연천 Green 일자리사업(제외)	6개월	
용인시	5060 인생설계 미래샵(#)	2개월	
이천시	이천시 청소년 보듬사업	7개월	
파주시	지역아동센터 전문 교육 지원	7개월	
포천시	신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업	7개월	

※ 출처 : 고용노동부. "2019년 신중년 경력형 지역서비스 일자리 사업 세부사업 선정 및 지자체 현황", 2019.2.

[표 4-33] 2019년 신중년 경력형 지역서비스 일자리 사업(3)

지방자치단체		사업명	활동기간
강원도	강원도	찾아가는 숲해설 / 육아나눔 컨설턴트 / 우리동네 책놀이 프로그램 / 전통시장 문화관광 지킴이	7개월
	원주시	부라보! 신중년 사회적경제기업 성장지원 일자리사업	5개월
	태백시	백두대간을 지키는 산림전문가 활동사업	7개월
충청북도	충청북도	신중년 중소기업 기초컨설팅 지원사업 / 수출 FTA 자문관 육성을 통한 수출기업 자문(6개월)	7개월
	괴산군	우리동네 일자리 발굴단	7개월
	보은군	강소농경영 컨설턴트 지원 / 신중년 경력활용 산업단지 관리 매니저 운영사업	7개월
	영동군	치매예방 프로그램 운영 사업	7개월
	옥천군	독거노인 지역사회 돌봄 사업	5개월
	음성군	5060+ 나도 강사다(정보화교육 보조 강사)	7개월
	진천군	신중년 경력활용 지역서비스 일자리 사업	7개월
	청주시	50+컨설턴트 지원사업 / 포레스트 가이드 운영사업 / 노-노 에듀케이터 / 내덕생활체육공원 보듬이단 운영사업	7개월
	충주시	퇴직경력자 ‘노하우 코칭’	7개월
	충청남도	신중년 전문강사 파견	5개월
충청남도	아산시	‘중증 장애인의 안정적 일자리 유지’를 위한 활동가 지원사업 / 아산시 노인 IT코디네이터 일자리 사업(3개월) / 가사수리서비스업(별칭 맥가이버) 일자리사업(3개월) / 50+독거노인 돌봄서비스	7개월
	논산시	인생2막 신중년 잡(JOB)드림 스케치(구인구직컨설턴트) / 인생2막 신중년 잡(JOB)드림 스케치(복지컨설턴트) / 인생2막 신중년 잡(JOB)드림 스케치(독서독후 지도사)	7개월
	금산군	작은도서관 독서활동 전문가 일자리사업 / 금산 산림문화타운 목공프로그램 운영	7개월
	부여군	사회적약자 대상 정리수납 사회서비스 제공	7개월
	서천군	지역아동센터 ‘아동돌봄미’ 사업	7개월
	김제시	김제를 신중년으로 보다, 잇다, 그리고 엮다	7개월
	남원시	신중년 경력활용지역 서비스 사각지도 해소 / 권역별 맞춤형 복지에 따른 사회복지 인력 고용	7개월
전라북도	순창군	신중년 재무회계 멘토단 운영	7개월
	완주군	완주 도서관과 친구하기 / 벽화 아트 활동가 운영 / 전통문화지도 및 해설사 운영(5개월) / 완주르네상스 노노케어 / 찾아가는 똑딱해결사	7개월
	익산시	5060 청춘 버스킹 공연단 / 신중년 역사 이야기꾼 / 50+생활체육교실 / 드림스타트 독서지도 / 세대융합형 신중년창업서포터즈	7개월
	정읍시	치매,중풍 노인성 질환 입원 환자의 인지 재활 강화 ‘뇌튼교실’	7개월

※ 출처 : 고용노동부, “2019년 신중년 경력형 지역서비스 일자리 사업 세부사업 선정 및 지자체 현황”, 2019.2.

[표 4-34] 2019년 신중년 경력형 지역서비스 일자리 사업(4)

지방자치단체	사업명	활동기간	
전라남도	광양시	5060프로젝트(정책알리미) / 5060프로젝트(아동도우미) / 5060프로젝트(산업안전지킴이) / 5060프로젝트(아동지킴이) / 5060프로젝트(드론스쿨)	7개월
	구례군	경력과 열정의 판매망 만들기 / 건강 밥상으로 따뜻한 세상 만들기(4.5개월)	5개월
	여수시	신중년 경력활용 지역서비스 일자리 사업 지역아동센터 학습 멘토링 사업 / 신중년 관광사업 앙코르일자리 사업계획서(컨시어지, 인스펙터, 작품지킴이)	7개월
	영양군	신중년일자리 활성화 프로젝트	7개월
	장흥군	전통시장 장류 체험학교 운영 등 컨설팅 사업	7개월
	함평군	농업인 상담소 운영 / 향토문화 발굴사업	7개월
	해남군	해남 문화관광 스토리텔링 운영사업 / 해남 구석구석 관광사진단 운영사업	7개월
경상북도	경상북도	경북 STOP 기업 애로 START 스마일 신중년 경력활용사업	7개월
	의성군	three고(찾고, 돕고, 살피고) 노후가 더 행복한 민관 현장복지서비스 강화 프로그램	7개월
경상남도	경상남도	중소기업 산업안전 지킴이 사업	7개월
	거제시	국민생활시설 및 안전 취약시설 안전실태 점검 사업 / 5060해양문화 일자리 사업 / 텃밭 스쿨팜 운영 일자리 사업 / 뮤지엄 실버 일자리 사업 / 거제시 관내 놀이터 안전 천사단 운영사업	7개월
	고성군	경로당 운영관리 매니저 / 지역특화 농산물 가공제품 개발사업	7개월
	김해시	김해 서부권 경력단절 여성 일자리 알선 창구 운영	5개월
	남해군	치매안심 코디네이터 / 남해 화전도서관 '우리 아이를 부탁해' 운영사업	7개월
	창녕군	퇴직경찰 인력 활용 신 안전 대동여지도 구축사업 / 신중년 농업 전문인력 활용 농업농촌 창업활성화 사업	7개월
	창원시	50+웰다잉강사 / 경로당 어르신 커뮤니티 돌봄 / 5060 책놀이 돌봄 / 온고자신 / 자연속에 초록꿈을 키워요 / 복지원에서 독거노인 커뮤니티 케어 / 50+신중년 우리동네 불사조 해결사	7개월
제주도	재능나눔복지 컨설턴트 파견사업	7개월	

※ 출처 : 고용노동부, "2019년 신중년 경력형 지역서비스 일자리 사업 세부사업 선정 및 지자체 현황", 2019.2.

## (2) 지방자치단체의 중장년 일자리사업 사례

각 지자체는 지역 특성에 맞는 중장년 일자리 사업을 발굴하여 추진하고 있다. 대표적인 예로 서울시의 보람일자리 사업, 부산시의 부산형 베이비부머 일자리사업, 대전시의 고경력 과학기술인 ‘은빛멘코칭’ 사업 등이 있다.

[표 4-35] 지방자치단체의 중장년 일자리 사례(2018년)

구분	사업 개요	세부 추진사업	지원 내용
(서울) 보람일자리 사업	사회적 경험과 능력을 갖춘 50+세대에게 인생 2막의 디딤돌이 되는 일자리를 통해 사회공헌 기회 제공	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 독거어르신 후견지원단</li> <li>• 발달장애인 평생교육센터 지원단</li> <li>• 학교안전교육단</li> <li>• 50+컨설턴트 등</li> <li>• 31개 사업 운영</li> </ul>	인건비 (시간당 9,211원, 월 525천원) 및 참여자 교육
(부산) 부산형 베이비부머 일자리사업	지역 특성에 맞는 신중년 일자리 창출 및 사회공헌 활동 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 사회적 일자리 : 일자리 취재단, 반려동물 돌보미, 다복동(다함께 행복한 동네) 사업 지원 등</li> <li>• 시장형 일자리 : 여행자 쉼터, 공항 더치커피 등</li> </ul>	참여자 활동비 (시간당 8천원 이내), 사업비 (1인당 17만원)
(대전) 고경력 과학기술인 ‘은빛멘코칭’ 사업	고경력 과학기술인의 전문성을 활용한 일자리 창출을 통해 은퇴과학자의 사회참여 및 지역발전에 기여	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 과학기술인 커뮤니티센터 운영</li> <li>• 학교멘토링</li> <li>• 청년창업기술 코칭 등</li> <li>• 6개 사업 운영</li> </ul>	-
(충북) 생산적일손 긴급지원반 운영 사업	일손부족으로 어려움을 겪고 있는 농가에 긴급 지원반을 투입하여 인력난 해소 및 생계 안정 도모	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생산적 일손 긴급지원반</li> </ul>	1일 60,240원, 월 210~230만원

※ 자료 : 고용노동부. “2019년 자치단체 신중년 일자리 수요조사”, 2018.8.16.

2019년 서울시에서 운영하는 보람일자리 사업은 사회공헌형일자리 사업으로 사회서비스형, 마을지원형, 세대통합형, 50+당사자지원형, 사회적경제지원형 등 5가지 유형 총 23개 사업을 추진하고 있다.

지원 대상은 만 50~67세(1952년1월1일~1969년12월31일생)의 서울시 거주자 또는 사업장 주소지가 서울시인 사업자등록증상 대표자로 총 2,273명 규모이다. 모집공고 ⇒ 신청 ⇒ 심사(면접 등) 단계를 거쳐 선발되면 직무교육 수료 후 활동하

게 되며, 참여자에게 매달 57시간 기준 월 52만5천원의 활동비가 지원된다.

[표 4-36] 서울시 보람알자리사업(2019년)

유형	역할	사업 내용	비고
사회 서비스형	일선 복지 현장의 사회공헌활동가로 활동	<ul style="list-style-type: none"> <li>발달장애인평생교육센터지원단 40명</li> <li>장애인시설지원단 300명</li> <li>성인발달장애 낫활동도우미 32명</li> <li>장애인직업재활지원단 60명</li> <li>50+IT지원단 30명</li> <li>시각장애인 생활이동지원 46명</li> <li>50+케어기버(돌봄지원단) 20명</li> <li>장애학생 학습지원단 30명</li> </ul>	8개 사업, 총 558명
마을 지원형	지역을 잘 아는 50+세대가 복지사각지대 틈새계층 발굴 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>우리동네돌봄단 430명</li> <li>공공복지서포터즈 67명</li> <li>행복도시락나눔지원단 25명</li> <li>50+에너지컨선티트사업단 35명</li> <li>현충원보람이 40명</li> <li>방문학습교사 35명</li> <li>50+마을기록지원단 40명</li> <li>위기가정통합사례관리 35명</li> <li>50+찾아가는 우리마을가게 모니터링단 16명</li> </ul>	8개 사업, 총 723명
세대 통합형	어린이와 청년, 어르신까지 세대별 징검다리 역할(후배세대 지원, 선배세대 어르신 복지향상에 기여)을 담당	<ul style="list-style-type: none"> <li>50+청소년시설지원단 50명</li> <li>학교안전관리지원단 70명</li> <li>학교안전교육단 40명</li> <li>한지붕 세대공감코디네이터 50명</li> <li>50+어린이집 지원단 40명</li> <li>도시농부텃밭교육단 40명</li> <li>50+다문화학습지원단 25명</li> <li>어르신일자리지원단 50명</li> <li>경로당복지파트너 170명</li> <li>독거어르신후견인 지원단 60명</li> <li>50+건강코디네이터사업단 75명</li> <li>50+시니어지역상담가 52명</li> </ul>	2개 사업, 총 722명
50+ 당사자 지원형	또래 세대를 돕고 참여자에게 전문 컨설턴트로서 커리어 모색 기회 제공	<ul style="list-style-type: none"> <li>50+학습지원단 100명</li> <li>50+컨설턴트 80명</li> <li>50+커뮤니티지원단 30명</li> </ul>	3개 사업, 총 210명
사회적 경제 지원형	인력이 부족한 비영리단체, 협동조합, 사회적기업, 자활기업 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>50+NPO지원단 30명</li> <li>50+자활기업지원단 30명</li> </ul>	2개 사업, 총 60명

※ 자료 : 내 손안에 서울(<http://mediahub.seoul.go.kr/archives/1210821>), 접속일 2019.2.19.

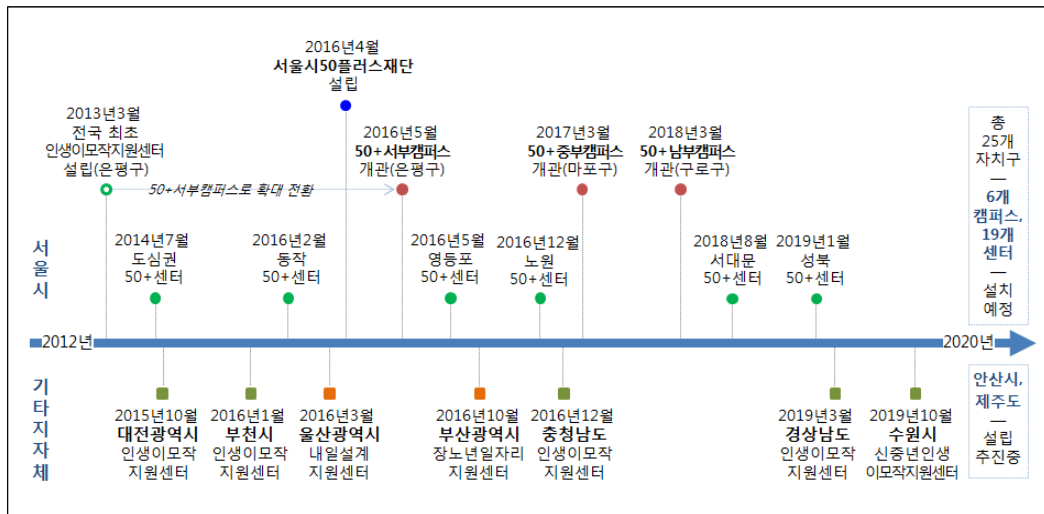
경기도는 2019년부터 만 50세~64세 조기퇴직한 경기도민을 대상으로 도내 중소기업에 매칭하여 고용장려금을 지원하는 ‘5060이음 일자리사업’을 추진한다. 5060이음 일자리사업을 통해 인재를 고용한 기업에게는 3개월간 고용지원금을 지급하며, 정규직으로 전환한 뒤 6개월동안 고용을 유지할 경우 다시 3개월간 추가지원하고, 역량강화를 위한 교육비도 별도로 지급한다.

- 지원대상 : 구직자만 50세 이상~만 64세 미만의 경기도민  
해당업체(도내 근로자 수 300명 미만의 중소기업)
- 지원내용 : 이음근로자 지원금(도 생활임금 209만원 + 연차수당 8만원, 3개월 지원)  
정규직 전환 후 6개월간 고용유지시 3개월 추가 지원, 인당 최대 1,302만원 지원  
역량강화 교육비 인당 30만원씩 2회에 한해 지원

## 2) 중장년 인성이모작 지원 사업

각 지방자치단체에서 중장년 인성이모작 지원 관련 조례를 제정하고, 지원 사업을 추진하기 위한 지원센터를 설립하는 추세이다.

[그림 4-5] 전국 50+세대 지원센터(인성이모작지원센터) 설립 추세



\* 출처 : 문정화유선차, 『지방자치단체 50+세대 지원센터 운영사례 연구』, 고양시정연구원, 2019.

대표적으로 서울시50플러스캠퍼스 및 50플러스센터가 있으며, 대전인생이모작 지원센터, 충남인생이모작지원센터, 부천인생이모작지원센터 등이 있다. 인생이모작 지원센터는 아니지만 유사한 기능을 수행하고 있는 울산 내일설계지원센터, 부산 장 노년일자리지원센터 등이 있다.

#### (1) 서울시 50플러스 캠퍼스 및 50플러스 센터

서울시는 중장년 지원사업 추진을 위해 시 출연기관 형태로 ‘서울시50플러스재단’을 설립하여 운영하고 있으며, 50플러스재단을 중심으로 권역별 50플러스캠퍼스와 자치구별 50플러스센터를 통해 50+세대(50~64세) 지원서비스를 제공하고 있다.

2019년 2월 현재, 50플러스캠퍼스 3개(서부, 중부, 남부), 50플러스센터 6개(도심권, 노원, 영등포, 동작, 서대문, 성북)가 운영 중이며, 시민의 접근성을 강화하기 위해 서울시 25개 자치구에 각 1개소(50플러스캠퍼스 또는 50플러스센터)씩 설치할 계획이다. 또한 서울시 50+세대 지원 사업을 한 눈에 볼 수 있게 서울시 50플러스재단, 캠퍼스, 센터에서 진행되는 모든 사업 및 정보를 50플러스포털([www.50plus.or.kr](http://www.50plus.or.kr))에서 볼 수 있게 제공한다.

서울시50플러스캠퍼스 및 센터는 중장년 교육, 일자리 및 사회활동, 커뮤니티 등의 서비스를 제공한다. 서울시50플러스캠퍼스의 중장년 교육 프로그램은 생애전환과정, 일·활동탐색과정, 생활·문화기술과정, 기획과정으로 나누어 진행된다.

[표 4-37] 서울시50플러스캠퍼스의 중장년 교육프로그램 사례(2019년 1학기)

구분	서부캠퍼스(은평구)	남부캠퍼스(구로구)	중부캠퍼스(마포구)
생애 전환과정	<ul style="list-style-type: none"> <li>필수입문 : 50+인생학교</li> <li>50+의 시간 : 50+와 4차 산업혁명</li> <li>삶과 인문학 : 50+북클럽, 50+공동체 주거</li> <li>50+전문가상담 : 부동산 상담, 법률 상담</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>명사와 함께하는 50+의 시간</li> <li>50+입문 : 유럽인문여행, 50+앙코르커리어</li> <li>50+실전 : 50+인생학교</li> <li>전문기관 연계과정 : 건강, 법률, 세무 특강</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>입문 : 50이후 관계맺기, 50+인생학교</li> <li>성찰 : 서양, 동양 고전, 사진인문학, 역사와 철학</li> <li>실천 : 관계탐구, 중년학</li> <li>60+준비 : 건강, 여가</li> <li>전문기관 연계 : 법률</li> </ul>

구분	서부캠퍼스(은평구)	남부캠퍼스(구로구)	중부캠퍼스(마포구)
일.활동 탐색과정	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 신직업 : 50+모델반, 50+전문강사양성과정</li> <li>• 사회적경제 증장년 인재육성 : 행정, 마케팅</li> <li>• 제3섹터 : 비영리단체</li> <li>• 관광/여행 : 체험활동기획, 50+도시여행해설가 양성</li> <li>• 디지털에이징 : 사물인터넷</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 일 탐색 : 인생이모작 실전, 드론입문, 3D프린팅</li> <li>• 전문역량개발 : 오피스 프로그램, 도시농부학교</li> <li>• 창업창직 : 사회적경제 창업, 온라인쇼핑몰 창업</li> <li>• 사회참여활동 연계 : 50+명품강사, 커뮤니티</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 커리어입문 : 50+앙코르 커리어 특강</li> <li>• 사진 : 사진활동가</li> <li>• 영상 : 소셜미디어 영상</li> <li>• 시니어비즈니스, 경력인턴</li> <li>• 지역사회활동가, 자원봉사</li> <li>• 창업 : 사회적기업 창업</li> <li>• 창직 : 생애설계코치 등</li> </ul>
생활문화 기술과정	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화/건강 : 뮤지컬교실, 요가, 헬스</li> <li>• 중년남성요리교실</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 50+꿈꾸는 합창교실</li> <li>• 50+특근특근</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 문화 : 합창교실</li> <li>• 생활 : 남자의 부엌</li> <li>• 기술 : 생활목공교실</li> </ul>
기획과정	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 50+사람책도서관</li> <li>• 은평하루여행</li> </ul>	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 50+당사자기획 : IT역량강화</li> </ul>

※ 자료 : 서울시50플러스포털(www.50plus.or.kr) 접속일 2019.2.21. 재구성

## (2) 대전인생이모작지원센터

대전인생이모작지원센터는 대전복지재단에 위탁 운영하고 있으며, 제2의 인생 설계를 준비하는 50+세대(50~69세)를 대상으로 사회공헌 활동, 교육, 상담, 취·창업 정보 제공, 커뮤니티 등의 서비스를 제공한다(www.daejeonsenior.or.kr).

- 50+생애재설계(전환 지원) : 50+세대의 삶과 나이 들에 관한 인식전환 프로그램
- 50+경력개발사업(성장 지원) : 50+세대의 재능과 능력을 개발하여 새로운 커리어를 모색할 수 있는 프로그램
- 50+문화조성사업(조화로운 삶 지원) : 여가, 건강, 문화, 예술 분야의 다양한 프로그램 개설

## (3) 부산장노년일자리지원센터

부산광역시 장노년일자리지원센터는 부산광역시 노인취업교육센터+고령인력종합관리센터+장년지원업무가 통합된 장노년지원 전문기관으로 50+부산포털을 운영(www.busan50plus.or.kr)하고 있다.



- 인력양성팀 추진 사업 : 취업준비 및 직종교육, 노인일자리 및 사회활동지원사업 위탁교육, 장노년일자리 저널, 정보화교육, 평생교육 등
- 일자리개발팀 추진 사업 : 정부지원 노인사회활동지원사업, 인력파견형사업(60+일자리사업), 신중년일자리지원사업, 민간분야 장노년일자리 지원사업, 시니어인턴사업, 장노년일자리 종합 안내콜센터 운영 등
- 장년지원팀 추진 사업 : 제2인생설계사업(교육 등), 제3섹터 창업지원, 베이비부머 사회적 일자리 사업, 부산시 휴먼북 도서관 사업, 50+부산포털 운영 등

#### (4) 울산내일설계지원센터

울산광역시 내일설계지원센터는 노인일자리지원센터의 기능을 확대하고, 중장년층의 재취업 훈련을 통합 운영하는 기관으로 신중년의 노후준비 4대 영역(재무·건강·여가·대인관계 등) 지원과 신중년의 사회적·문화적·경제적 역할에 관한 종합 정보 등을 제공하고 있다([www.usnoinjob.org](http://www.usnoinjob.org)).

- 울산시는 중장년 지원 관련 조례를 별도로 제정하지 않고, 노인일자리 확충 사업의 하나로 내일설계지원센터를 위탁 운영함
- 노후설계교육 프로그램 : 베이비붐 및 노인세대를 위한 직업능력개발 교육, 평생학습지원 교육 등
- 내일(Myjob & Tomorrow) 개발 프로그램 : 지역 일자리사업 관계기관, 일자리 협력망 구축, 채용박람회 운영, 찾아가는 노후설계교육 등
- 사회참여활동지원 프로그램 : 노인사회활동 지원사업(콜센터 활동), 내일 사회활동지원 등

## 제4절 고양시 중장년 정책 분석

### 1. 고양시 중장년 관련 예산

2019년도 본예산에서 고양시 중장년 관련 예산(일반회계 기준)은 약 2억750만원에 불과하다. 최근 3년간 ‘중장년 여성 취업 지원’ 예산은 매년 1억원 정도가 책정(2017년 1억원, 2018년 1억원, 2019년 1억2천만원)되었으며, 청년을 포함한 ‘청중장년부 생활체육대회’ 예산 역시 매년 1천만원씩 책정되어 왔다. 그 외 2018년도 중장년층 버스운수종사자 양성사업(시비부담지시액) 약 1800만원, 2019년도 중장년 기술창업센터 운영 예산 약 7750만원을 제외하고, 고양시 예산 중 중장년을 지정한 별도의 예산은 찾아보기 어렵다.

[표 4-38] 고양시 중장년 지원 정책 예산(2019년도 본예산)

(단위 : 원)

부서	세부사업	예산액	비고
여성가족과	중장년 여성 취업 지원	120,000,000 도 36,000,000 시 84,000,000	도특화 여성일자리 취업지원 (민간경상사업보조)
체육진흥과	청·중·장년부 생활체육대회	10,000,000	청·중·장년부대회 지원 (민간행사사업보조)
첨단산업과	중장년 기술창업센터 운영	77,512,000	고양지식정보산업진흥원 운영지원 (공기관 등에 대한 경상적 위탁 사업비)

※ 자료 : 고양시, 『2019년도 본예산 일반회계 세출예산사업명세서』, 2019.

단, 고용노동부 지원사업 등에 참여하여 2019년도 제1회 추경예산시 고양시 중

장년 관련 예산은 약 13억 4천만원 증가하였다. 신중년사회공헌활동지원사업 약 7680만원, 신중년경력활용지역서비스 일자리사업 약 12억 6950만원 등이다.  
 (※ 국고보조금으로 ‘신중년 사회공헌활동 지원사업’ 약 6,150만원, ‘신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업’ 약 6억 3,220만원이 지원됨)

[표 4-39] 고양시 중장년 지원 정책 예산(2019년도 제1회 추경예산)

(단위 : 원)

부서	세부사업	예산액	비고
일자리 정책과	신중년 사회공헌활동 지원사업	76,850,000 국 61,480,000 시 15,370,000	고용노동부 신중년 사회공헌활동 지원사업 (민간경상사업보조)
	신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업	1,269,494,000 국 632,247,000 시 637,247,000	신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업 742,166천원 (민간경상사업보조) 사업참여자 인건비 522,328천원 일반운영비 5,000천원

※ 자료 : 고양시, 『2019년도 제1회 추경예산서 일반회계-기타특별회계』, 2019.

## 2. 고양시 중장년 지원 사업

고양시의 중장년 지원 사업은 ‘중장년 여성 취업 지원’, ‘신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업’, ‘고양 시니어기술창업센터’ 운영 등 취·창업 지원이 주를 이룬다. 고용노동부의 고용복지플러스센터(일산동구 장항동) 및 중장년일자리희망센터(일산동구 장항동)와 중소벤처기업부의 중장년기술창업센터(일산동구 백석동)가 고양시에도 지정되어 중장년지원서비스를 제공하고 있다. 경기도지원 고양여성인력개발센터(일산서구 대화동)는 여성가족부·고용노동부 지정 여성새로일하기센터로 지정되어 중장년, 청년, 경력단절 여성의 취·창업 지원 서비스를 제공하고 있다.

[그림 4-6] 고양시 중장년 관련 지원사업 운영기관(2019년 3월 기준)



※ 출처 : 문화체육관광부, 『지방자치단체 50+세대 지원센터 운영사례 연구』, 고양시정연구원, 2019.

### 1) 고양 고용복지플러스센터\*

지역일자리 목표 공시제 ‘고양시 민선 7기 일자리대책 종합계획(2019~2022)’에 의하면 ‘시민밀착형 일자리 지원 서비스 마련’ 전략의 세부추진과제 ‘계층별 트렌드를 반영한 일자리 사업 추진’에 중장년 지원 프로그램이 소수 포함되어 있다.

2016년 고양 고용복지플러스센터로 이전한 고양시통합일자리센터에서 중장년 취업지원프로그램으로 직무특화 프로그램을 운영하고 있으며, 중장년일자리박람회를 개최한다. 중장년일자리박람회(2019.3.27.)는 현장채용면접(30개사 이상), 일자리상담, 생애설계 특강, 진로탐색 등으로 구성된다. 또한 고양 고용복지플러스센터(일산동구 장항동)에는 고용노동부의 중장년희망센터와 고양여성새로일하기센터가 입주하여 원스톱 연계 협업을 추진하고 있다.

\* 고양 고용복지플러스센터(<http://www.work.go.kr/goyang/main.do>), 접속일 2019.9.10.

## 2) 고양상공회의소 중장년일자리희망센터\*

고양상공회의소 중장년일자리희망센터(일산동구 장항동)는 고용노동부 일자리 지원사업을 진행하고, 50~60대의 취업 및 창업 훈련을 지원하는 ‘신중년 인생3모작’ 사업도 진행한다.

- 구인구직 매칭 서비스 : 채용정보 및 인력풀 관리, 기업 채용대행 및 구직자 취업알선 서비스, 전문컨설턴트의 1:1 무료 취업상담
- 재취업지원 교육훈련 : 중장년 재도약 교육 프로그램, 생애설계 프로그램, 우수중소기업 현장체험 기회 제공
- 채용(취업) 박람회 개최, 만 60세 이상 시니어인턴십 기회 제공 등

## 3) 고양 시니어기술창업센터(중장년기술창업센터)\*\*

고양시와 고양지식정보산업진흥원은 2017년 초 중소벤처기업부(창업진흥원)의 제안 공모 사업에 지원하여 3년 간 국비 5억원을 유치하고, 중장년기술창업센터인 ‘고양시니어기술창업센터’를 일산동구 백석동에 2017년 8월 개소하였다.

창업 아이디어와 아이템을 보유한 만 40세 이상 중장년 (예비)창업자와 3년 이내 창업 초기 기업이 선정을 통해 입주할 수 있으며, 입주기업에게 사무공간, 회의실, 공용장비 등을 제공하고, 맞춤형 창업교육과 코칭, 실습 프로그램 등을 운영하고 있다(보육실 1인실 12개, 2인실 4개 규모).

## 4) 고양 여성인력개발센터\*\*\*

고양여성인력개발센터(일산서구 대화동)는 중장년 여성을 포함한 청년 여성, 경력단절 여성의 취·창업 지원서비스를 제공한다. 분원으로 덕양센터(덕양구 토당동)

\* 고양상공회의소(<http://gycci.korcham.net>), 접속일 2019.9.10.

\*\* 고양지식정보산업진흥원(<https://www.gipa.or.kr>), 접속일 2019.9.10.

\*\*\* 고양 여성인력개발센터(<http://www.kycenter.or.kr>), 접속일 2019.9.10.

와 고양새로일하기센터(일산동구 장항동 고양고용복지플러스센터 내)가 있다.

2009년 여성가족부·고용노동부로부터 ‘고양여성새로일하기센터’를 지정받아 취업상담, 직업교육훈련, 경력개발을 위한 직장탐방, 여성친화기업 협약 및 코칭 등 경력단절 여성들의 경제활동 지원 및 기업의 사후관리 지원 서비스를 제공하고 있으며, 2015년 지역맞춤형 새일센터를 경력개발형 ‘고양MICE여성새로일하기센터’로 전환하여 MICE사업의 구인업체 지원 및 구직자 맞춤형 취업지원서비스를 제공하고 있다. 또한 2016년 고양시여성창업지원센터를 위탁 운영하여 여성 특화 창업지원, 공간 및 멘토링·교육 등의 지원 프로그램도 제공하고 있다.

#### 5) 신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업\*

만 50세 이상의 퇴직 전문인력을 지원하는 2019년 고용노동부 ‘신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업’에 고양시는 총 20개 사업(약 6억 3천만원)에 선정되어 경기도 내 가장 많은 사업을 추진하고 있다.

고양시청 일자리정책과 공공일자리 부서에서 신중년 사회공헌활동 지원사업과 함께 신중년 경력활용 일자리사업을 담당하고 있으며, 2019년 7월 현재 고양시가 추진 중인 신중년 경력활용 일자리, 희망-내일 일자리, 지역공동체 일자리 지원 사업 등에 참여한 신중년 전문가들의 현장 기여도가 높다고 평가하고 있다.

[표 4-40] 고양시 신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업 예산(2019년)

(단위 : 개월, 명, 원)

사업명	활동기간(개월)	인원(명)	국고지원금(원)
건강한 신체활동 활성화 매니저	7	1	5,829,000
시민 영양플러스 교육 및 상담사	7	2	11,656,000
지역금연사업 설계 및 상담사	7	1	5,828,000

\* “신중년 경력활용 및 희망-내일 전문가그룹 맹활약”, 고양시 뉴스포털(2019.7.22.), <http://www.goyang.go.kr/news/index.do>, 접속일 2019.9.10.

사업명	활동기간(개월)	인원(명)	국고지원금(원)
장애 자녀 돌봄 도우미	7	2	7,154,000
장애인 주간보호 재활 지원 매니저	7	10	67,414,000
재가 발달장애인 실태분석 및 개선 지원단	7	5	34,880,000
아동복지시설(공동생활가정)운영 설계사	7	3	11,856,000
공동육아 나눔터 운영 설계사	7	1	5,829,000
청년 창업 생태계 조성 컨설턴트	7	3	20,998,000
지역일자리 발굴 및 사업 설계사	7	3	17,484,000
일자리 미디어 소통 매니저	7	2	12,076,000
시민과 함께하는 축제 디렉터	7	2	11,657,000
미디어 도서관 큐레이터	7	1	5,828,000
경영지원 매니저	7	1	5,828,000
자원봉사 활동기획 매니저	7	2	13,533,000
도시농업 환경매니저	7	2	11,657,000
고양 로컬푸드 활성화 가공전문 매니저	7	2	11,657,000
노인 여가건강관리사 파견사업	7	30	202,983,000
중소기업 컨설팅 사회공헌 지원사업	6	3	40,000,000
청소년 학습보조 및 진로상담원	7	50	128,100,000
총 계	-	126	632,247,000

※ 자료 : 고용노동부. “2019년 신중년 경력형 지역서비스 일자리 사업 세부사업 선정 및 지자체 현황”, 2019.2.





# 제 5 장

## 고양시 중장년 생활실태 분석

제1절 고양시 중장년 실태분석 개요

제2절 고양시 중장년 일반 영역

제3절 고양시 중장년 사회참여 및 관계 영역

제4절 고양시 중장년 건강 및 삶의 만족 영역

제5절 고양시 중장년 안전 및 노후준비 영역



## 제절 고양시 중장년 실태분석 개요

### 1. 고양시 중장년 생활실태 분석 목적 및 방법

#### 1) 실태분석 목적

고양시 중장년의 현재 일반영역, 사회참여 및 관계 영역, 건강 및 삶의 만족 영역, 안전 영역 등에서 현재 생활실태와 욕구 등을 통해 정책 수요를 파악하고 중장년의 Active ageing을 위한 고양시 중장년 지원정책의 방향을 제시하고자 한다.

#### 2) 실태분석 대상 및 방법

고양시 중장년(만 40~64세) 생활실태 분석을 위하여 2018년 지역별 고용조사, 2018년 고양시 사회조사, 2018년 고양시 지역사회보장 욕구조사를 활용하였다. 각 조사 대상자 중 고양시에 거주하는 중장년 데이터를 추출 후 가중치를 적용하여 분석하였으며, 중년(만 40~49세)과 장년(만 50~64세)을 구분하여 분석하였다.

#### 3) 실태분석 내용

고양시 중장년(만 40~64세) 생활실태 분석 내용은 다음 표와 같다.

[표 5-1] 고양시 중장년(40~64세) 생활실태 분석 내용

영역	세부 영역	분석 내용
일반 영역	인구사회학적 현황	교육수준, 결혼상태, 주택형태, 주택 점유형태
	가구 경제	가구 순 자산, 가구 월평균 가구 소득, 경제상태 평가
사회참여 및 관계 영역	고용	경제활동 현황, 종사상 지위, 월평균 임금, 직업, 산업, 사업체 소재지, 고용관련 만족도, 일자리 선택 시 고려 점
	여가 문화	평생교육 경험, 평생교육 미 참여 이유, 단체활동 경험, 단체활동 의향, 사회공헌활동 경험 및 의향
	부양 및 가족관계	부모님 생존 여부, 부모님 동거 여부, 자녀부양감, 부모부양감 정도, 가족관계 만족도, 가사분담 정도
건강 및 삶의 만족 영역	건강 및 스트레스	건강상태 평가, 운동장소, 생활스트레스, 보건시설 만족도, 의료시설 만족도
	행복도 및 삶의 만족	영역 행복도, 생활만족도
안전 및 노후준비 영역	안전 인식	영역별 안전 인식, 영역별 피해 두려움
	노후 준비	은퇴인식, 노후준비 교육 경험, 노후준비 지출액 및 비중, 노후준비 현황, 노후 준비 필요 정책

## 제2절 고양시 중장년 일반 영역

### 1. 고양시 중장년 인구사회학적 현황

#### 1) 교육수준

고양시 중·장년의 교육수준은 중년(만 40~49세)이 장년(만 50~64세)에 비해 교육수준이 높으며, 성별에 있어서 중년은 남녀 차이가 적지만 장년의 경우 남녀 차이가 큰 것으로 나타났다. 또한 서울시, 경기도와 비교해 볼 때 고양시가 중년, 장년 모두 타 지역에 비해 전문대졸 이상 비중이 매우 높은 것으로 나타났다.

중년은 중학교 졸업 이하가 1.9%, 고등학교 졸업 28.2%, 전문대졸이상 69.9%로 나타났으며, 장년은 중학교 졸업이하가 10.2%, 고등학교 졸업 42.3%, 전문대졸 이상 47.5%로 나타났다.

성별로 살펴보면 중년은 고등학교 졸업이 남성과 여성 각각 27.8%, 28.5%로 비슷하며, 전문대졸 이상 졸업도 남성, 여성 각각 70%, 69.9%로 거의 비슷한 수준으로 나타났다. 그러나 장년의 경우 성별에 따른 교육수준에 차이가 나타났다. 남성의 경우 전문대졸 이상이 56.9%로 고등학교 졸업 36.6%보다 훨씬 높지만 여성의 경우 반대로 고등학교 졸업이 48.0%로 전문대졸 이상 38.2%보다 더 높은 것으로 나타났다.

서울시, 경기도와 고양시 중·장년의 교육수준을 비교해 보면, 중년의 경우 전문대졸 이상이 69.9%로 경기도 53.9%, 서울 65.2%보다 교육수준이 높은 것으로 나타났다. 장년의 경우는 타 지역과 교육수준 격차가 더 크게 나타났는데, 고양시 장년의 전문대졸 이상은 47.5%로 경기도 29.9%, 서울시 36.4%에 비해 교육수준이 크게 높은 것으로 나타났다.

[표 5-2] 고양시 중장년 교육수준

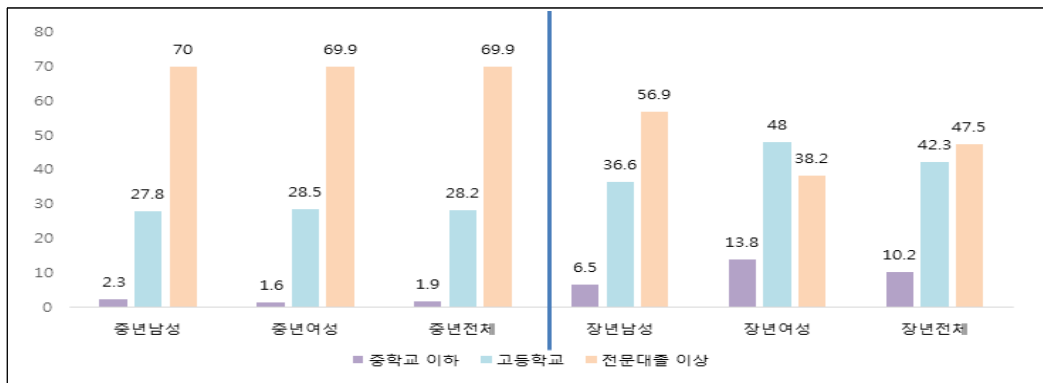
(단위 : %)

구분		중학교 이하	고등학교	전문대졸 이상
고양시 중년	남성	2.3	27.8	70.0
	여성	1.6	28.5	69.9
	전체	1.9	28.2	69.9
고양시 장년	남성	6.5	36.6	56.9
	여성	13.8	48.0	38.2
	전체	10.2	42.3	47.5

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS(<http://kosis.kr>) 접속일 2019.6.20. 지역별고용조사(2018, 상반기 기준) 인출

[그림 5-1] 고양시 중장년 교육수준

(단위 : %)



※ 자료 : 문정화감수미강재현 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장목표조사 설계결과 분석, 고양시정연구원 2018.』

[표 5-3] 중장년 교육수준 타지역 비교

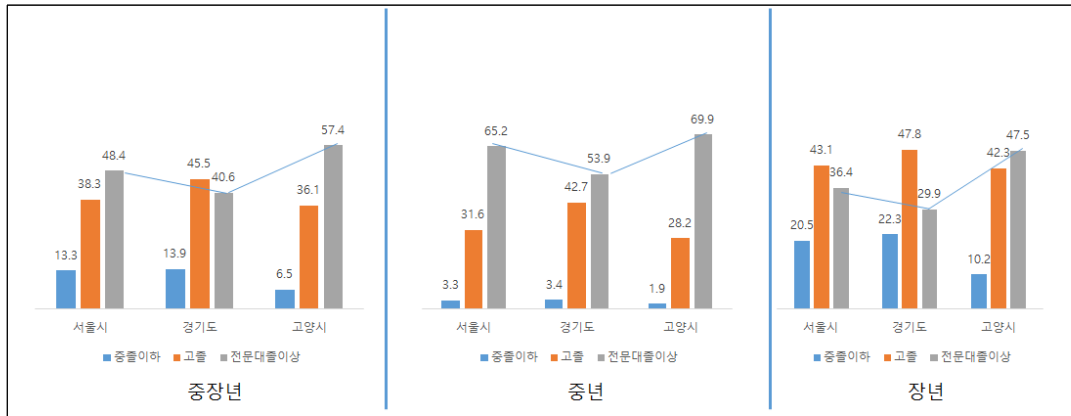
(단위 : %)

구분		중졸이하	고졸	전문대졸이상
중년	서울시	3.3	31.6	65.2
	경기도	3.4	42.7	53.9
	고양시	1.9	28.2	69.9
장년	서울시	20.5	43.1	36.4
	경기도	22.3	47.8	29.9
	고양시	10.2	42.3	47.5

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS(<http://kosis.kr>) 접속일 2019.6.20. 지역별고용조사(2018, 상반기 기준) 인출

[그림 5-2] 중장년 교육수준 타지역 비교

(단위 : %)



※ 자료 : 문정화 김수마강채원 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계 결과 분석, 고양시정연구원 2018.』

## 2) 결혼상태

고양시 중년은 81.3%, 장년은 83.6%가 배우자가 있으며, 미혼은 중년이 전체의 12.2%로 장년 2.7%에 비해 많은 것으로 나타났다.

[표 5-4] 결혼상태

(단위 : 개소)

구분	미혼	유배우	사별	이혼
중년	12.2	81.3	0.8	5.7
장년	2.7	83.6	4.6	9.1

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS(<http://kosis.kr>) 접속일 2019.6.20. 지역별고용조사(2018, 상반기 기준) 인출

## 3) 주택형태

고양시 중년의 71.1%는 아파트, 14.9%는 단독주택에 거주하고 있으며, 장년의 66.6%는 아파트, 17.8%는 단독주택에 거주하고 있어 중년이 장년에 비해 아파트 거주 비율이 다소 높은 것으로 나타났다.

[표 5-5] 주택형태

(단위 : %)

구분	단독주택	아파트	연립다세대주택	기타
중년	14.9	71.1	9.3	4.7
장년	17.8	66.6	13.0	2.6

※ 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

## 4) 주택점유형태

주택점유형태에 있어 중년은 자가가 56.3%, 전세 26% 월세 16.6%로 나타났다. 장년은 61.6%가 자가, 16.2%가 전세, 21.3%가 월세로 자가의 비율은 장년이 높다. 반면 자가를 제외하고 장년은 중년에 비해 전세보다는 월세(보증금이 있는 월세, 사글세) 비율이 높은 것으로 나타났다.

[표 5-6] 주택점유형태

(단위 : %)

구분	자기 집	전세	보증금 있는 월세	사글세	무상
중년	56.3	26.0	16.1	.5	1.0
장년	61.6	16.2	19.8	1.5	0.9

※ 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

## 2. 고양시 중·장년 가구 경제

## 1) 가구 순자산 비교

고양시 가구 순자산은 중년 36,064만원, 장년 44,677만원으로 나타났다. 세대별



로는 장년의 순자산이 가장 높고 다음이 노년, 중년, 청년 순으로 나타났다.

[표 5-7] 세대별 가구 순 자산 비교

(단위 : 만원)

청년(기혼) (18~39세)	중년 (40~49세)	장년 (50~64세)	노년 (65세 이상)	평균
25,267	36,064	44,677	38,579	37,893

※ 자료 : 문정화·김수마·강채연 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계 결과 분석』, 고양시정연구원 2018.

## 2) 월 평균 가구 소득

중년의 월평균 가구소득은 400~500만원 39.2%, 300~400만원 17.2%, 600~700만원 14.4% 순으로 나타났으며, 장년의 월평균 가구소득은 500~600만원 이 26.3%로 가장 높고, 다음이 400~500만원 21%로 순으로 나타났다.

월 평균 가구 소득이 500만원 이상인 가구 중 중년은 39%, 장년은 51%로 장년 이 중년에 비해서 월 평균 가구 고소득 비율이 상대적으로 더 높은 것으로 나타났다.

[표 5-8] 월 평균 가구 소득

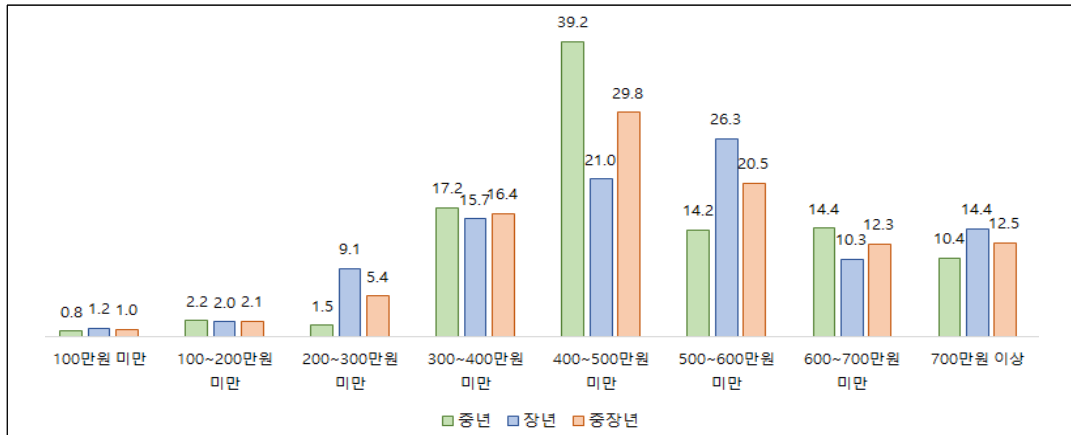
(단위 : %)

구분	100만원 미만	100~200만원	200~300만원	300~400만원	400~500만원	500~600만원	600~700만원	700만원 이상
고양시 중년	0.8	2.2	1.5	17.2	39.2	14.2	14.4	10.4
고양시 장년	1.2	2.0	9.1	15.7	21.0	26.3	10.3	14.4

※ 자료 : 문정화·김수마·강채연 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계 결과 분석』, 고양시정연구원 2018.

[그림 5-3] 월 평균 가구 소득

(단위 : %)



※ 자료 : 문정화·김수미·강채연 「고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계 결과 분석」, 고양시정연구원, 2018.

### 3) 경제상태 평가

경제상태 평가에 있어 중년은 보통 이상이 87.9%이고 장년은 89.9%이며, 불만족(매우 불만족 포함)하는 경우는 중년 12.1%, 장년 10.1%로 나타나 중년, 장년 모두 경제 상태에 대해 전반적으로 만족하고 있는 것으로 나타났다.

[표 5-9] 경제상태 평가

(단위 : %)

구분	매우 불만족	불만족	보통	만족	매우 만족
중년	0.5	11.6	39.9	46.5	1.5
장년	0.5	9.6	43.8	45.4	0.7

※ 자료 : 문정화·김수미·강채연 「고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계 결과 분석」, 고양시정연구원, 2018.

## 제3절 고양시 중장년 사회참여 및 관계 영역

### 1. 고양시 중·장년 고용

#### 1) 경제활동 현황

고양시 중년 고용률은 73.7%, 실업률은 2.7%, 비경제활동인구는 23.6%로 나타났다. 장년 고용률은 65.6%이며, 실업률 1.8%, 비경제활동인구는 32.6%로 나타나 전반적으로 중년의 고용률과 실업률이 장년보다 높고, 비경제활동인구는 장년이 높게 나타났다.

고양시의 연령별 고용률을 살펴보면, 청년 55.1%, 중년 73.7%, 장년 65.6%, 노년 16.6%로 중년>장년>청년>노년 순으로 고용률이 높으며, 평균 고용률은 56.5%로 나타났다.

고양시 중장년의 고용률, 실업률, 비경제활동인구 비율을 전국, 경기도와 비교하면 고용률은 낮고, 비경제활동인구 비중은 높은 것으로 나타났다.

[표 5-10] 경제활동 현황

(단위 : %)

구분		청년	중년	장년	노년	전체
고용률	전국	57.2	79.0	71.1	32.0	60.9
	경기도	59.5	78.9	72.8	25.1	62.3
	고양시	55.1	73.7	65.6	16.6	56.5
실업률	전국	4.1	2.2	2.1	0.7	2.6
	경기도	3.5	2.2	2.6	0.5	2.6
	고양시	2.8	2.7	1.8	0.7	2.2
비경제 활동인구	전국	38.7	18.8	26.9	67.3	36.5
	경기도	37.0	18.9	24.6	74.4	35.1
	고양시	42.1	23.6	32.6	82.7	41.3

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS(<http://kosis.kr>) 접속일 2019.6.20. 지역별고용조사(2018, 상반기 기준) 인출

중년 고용률은 남성 92.8%, 여성 56.1%로 나타나 성별에 따라 36.7%의 차이를 보였고, 장년의 경우는 중년보다는 전반적으로 고용률이 낮아서 남성 84.4%, 여성 46.7%로 나타났는데, 남녀 고용률 차이는 37.7%로 중년과 비슷한 차이를 보이고 있다.

비경제활동 인구 비중은 장년 남성의 경우 4.6%로 매우 낮게 나타났으며, 여성은 10배 정도 되는 41.2%가 비경제활동인구로 나타났다. 장년의 경우 남성의 비경제활동인구 비율이 중년에 비해 높은 12.8%로 나타났으며, 여성의 비경제활동인구도 중년에 비해 높은 52.5%로 나타났다.

[표 5-11] 성별 고용현황

(단위 : %)

구분		고용률	실업률	비경제활동인구비율
고양시 중년	남성	92.8	2.6	4.6
	여성	56.1	2.8	41.2
	<b>전체</b>	<b>73.7</b>	<b>2.7</b>	<b>23.6</b>
고양시 장년	남성	84.4	2.9	12.8
	여성	46.7	0.8	52.5
	<b>전체</b>	<b>65.6</b>	<b>1.8</b>	<b>32.6</b>

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS(<http://kosis.kr>) 접속일 2019.6.20. 지역별고용조사(2018, 상반기 기준) 인출

## 2) 종사상 지위

고양시 중년의 종사상 지위는 상용근로자가 63.6%로 가장 높았고, 다음이 고용원이 없는 자영업자 12%, 임시근로자 10.2%, 고용원이 있는 자영업자 9.2% 순으로 나타났으며, 장년도 상용근로자가 51.7%로 가장 많으며, 다음으로 고용원이 없는 자영업자 14.7%, 고용원이 있는 자영업자 14.1%, 임시근로자 11.5% 순으로 나타났다.

경기도 및 전국과 비교해 봤을 때 고양시 중장년은 상용근로자 비중이 높고, 임시근로자와 일용근로자가 상대적으로 낮은 편이며, 고용원이 있는 자영업자의 비중이 높게 나타나 상대적으로 좋은 일자리에 있다고 할 수 있다.

[표 5-12] 종사상 지위 타지역 비교

(단위 : %)

구분		상용 근로자	임시 근로자	일용 근로자	고용원이 있는 자영업자	고용원이 없는 자영업자	무급가족 종사자
전국	중년	56.9	13.7	4.3	8.0	13.8	3.3
	장년	40.4	17.1	7.6	8.1	20.5	6.3
경기도	중년	58.4	13.2	4.5	8.4	12.9	2.6
	장년	43.7	17.3	6.9	9.6	17.8	4.8
고양시	중년	63.6	10.2	3.5	9.2	12.0	1.5
	장년	51.7	11.5	4.4	14.1	14.7	3.7

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS(<http://kosis.kr>) 접속일 2019.6.20. 지역별고용조사(2018, 상반기 기준) 인출

여성은 남성에 비해 임시근로자와 무급가족종사자의 비중이 높게 나타났다.

[표 5-13] 성별 종사상 지위

(단위 : %)

구분		상용 근로자	임시 근로자	일용 근로자	고용원이 있는 자영업자	고용원이 없는 자영업자	무급가족 종사자
중년	남성	69.9	5.3	3.2	9.1	12.6	0
	여성	54.0	17.8	4.0	9.3	11.0	3.9
장년	남성	52.8	5.5	4.4	17.7	19.1	0.6
	여성	49.8	22.4	4.3	7.6	6.6	9.2

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS(<http://kosis.kr>) 접속일 2019.6.20. 지역별고용조사(2018, 상반기 기준) 인출

### 3) 월평균 임금

최근 3개월 임금을 평균한 월 임금을 살펴보면 고양시 중년은 월 366만원, 장년은 월 345만원으로 중년이 장년에 비해 월 평균 임금이 많게 나타났다.

중년의 경우 전국 평균이 309만원, 경기도가 320만원 정도로 고양시가 전국보다 57만원, 경기도 보다 46만원 많은 것으로 나타났다. 장년은 전국 평균 272만원, 경기도 평균 281만원으로 고양시 장년의 평균임금이 전국보다 약 74만원 정도 많은 것으로 나타났다.

평균임금을 세대별로 비교해볼 때 고양시, 전국, 경기도 모두 중년>장년>청년>노년 순으로 나타났다. 고양시의 경우 장년뿐 아니라 중년, 청년, 노년 모두 전국과 경기도 평균보다 높게 나타났지만 특히 노년과 장년층의 평균임금이 전국보다 높게 나타났다.

성별로 월 평균 임금을 살펴보면, 중년 남성은 약 436만원, 장년 남성은 약 434만원으로 거의 차이가 없지만 중년 여성은 약 256만원, 장년 여성은 215만원으로 중년 여성이 41만원 정도 많아 중년과 장년의 월 평균 임금은 여성의 임금 차이에 기인한 것으로 볼 수 있다.

[표 5-14] 지역별 월 평균 임금

(단위 : 만원)

구분	청년	중년	장년	노년	전체
전국	238.52	308.82	271.92	120.73	257.81
경기도	244.44	319.70	280.50	145.71	269.06
고양시	246.83	365.787	345.85	217.59	306.43

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS(<http://kosis.kr>) 접속일 2019.6.20. 지역별고용조사(2018, 상반기 기준) 인출

[표 5-15] 성별 월 평균 임금

(단위 : 만원)

구분		평균	표준편차
중년	남성	435.59	232.734
	여성	255.37	159.099
장년	남성	433.78	268.639
	여성	215.48	135.612

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS(<http://kosis.kr>) 접속일 2019.6.20. 지역별고용조사(2018, 상반기 기준) 인출

## 4) 직업분포

고양시 중년의 직업분포를 살펴보면 전문가 및 관련 종사자가 35.2%로 가장 높고, 다음이 사무종사자 23.7%, 판매종사자 10.6%, 서비스종사자 7.8% 순으로 나타났다. 이는 서울시와 경기도의 비중 순과 비슷하지만 고양시 중년은 서울시와 경기도에 비해 전문가 및 관련종사자 비중이 상대적으로 높은 것으로 나타났다. 또한 중년이 장년에 비해 전문가 및 관련 종사자 비중이 훨씬 높은 것으로 나타났다.

고양시 장년의 직업은 사무종사자가 22.8%로 가장 높고 전문가 및 관련 종사자 19.4%, 판매종사자 12.8%, 서비스종사자 11.1% 순으로 나타났다. 장년 역시 서울시와 경기도에 비해 전문가 및 관련종사자 비중이 높고, 사무종사자가 서울과 경기도에 비해 많이 높은 것으로 나타났다.

[표 5-16] 직업 분포

(단위 : %)

구분		관 리 자	전문가 및 관련 종사자	사무 종사 자	서비 스종 사자	판매 종사 자	농림어 업 종사자	가능원 및 관련 기능 종사자	장치, 기계조작 및 조립 종사자	단순 노무 종사 자
서울시	중년	2.1	31.8	25.2	9.1	12.0	0.0	7.8	5.2	6.7
	장년	2.4	16.2	12.9	12.5	13.8	0.4	12.7	10.4	18.6
경기도	중년	1.5	27.2	20.0	8.3	11.4	0.7	9.3	12.2	9.4
	장년	2.1	13.3	13.0	11.6	12.1	2.9	10.5	15.9	18.6
고양시	중년	2.5	35.2	23.7	7.8	10.6	0.0	6.4	8.9	4.9
	장년	4.3	19.4	22.8	11.1	12.8	0.8	8.5	11.6	8.5

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS(<http://kosis.kr>) 접속일 2019.6.20. 지역별고용조사(2018, 상반기 기준) 인출

여성의 경우 중년, 장년 모두 전문가 및 관련 종사자의 비중이 남성보다 높게 나타났다. 중년에는 사무종사자 비중이 남성보다 높은 것으로 나타났다. 또한 중년, 장년 모두 여성이 남성에게 비해 서비스 종사자가 훨씬 많고 판매종사자도 남성에게 비해 여성이 많은 것으로 나타났다.

[표 5-17] 성별 직업 분포

(단위 : %)

구분		관리자	전문가 및 관련 종사자	사무 종사자	서비스 종사자	판매 종사자	농림어업숙련 종사자	기능원 및 관련 기능 종사자	장치, 기계조작 및 조립 종사자	단순 노무 종사자
중년	남성	3.8	33.0	21.8	4.5	9.5	0.0	9.2	14.0	4.2
	여성	0.5	38.7	26.6	12.8	12.4	0.0	2.1	1.0	5.9
장년	남성	6.4	19.4	24.7	4.4	10.4	0.6	11.7	16.9	5.4
	여성	0.5	29.0	23.0	18.1	14.8	0.5	2.4	1.6	10.0

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS(<http://kosis.kr>) 접속일 2019.6.20. 지역별고용조사(2018, 상반기 기준) 인출

### 5) 종사 산업 분포

고양시 중년이 종사하는 산업 분포는 도매 및 소매업이 14.5%로 가장 높고, 교육서비스업 13.2%, 제조업 8.3% 순으로 나타났다. 장년도 도매 및 소매업 종사자가 16.8%로 가장 높고, 건설업 10.6%, 제조업 8.8% 순으로 나타났다.

[표 5-18] 종사 산업 분포

(단위 : %)

구분	농업, 임업 및 어업	제조업	전기, 가스, 증기 등	수도, 하수 및 폐기물 처리	건설업	도매 및 소매업	운수 및 창고업	숙박 및 음식점업	정보통신업	금융 및 보험업
중년	0.0	8.3	0.2	0.7	8.1	14.5	6.4	6.4	7.5	5.2
장년	0.8	8.8	0.8	0.8	10.6	16.8	8.7	7.8	4.7	4.6
구분	부동산업	전문, 과학 및 기술 서비스업	사업시설 관리, 및 임대서비스	공공행정, 국방 및 사회보장행정	교육서비스업	보건업 및 사회복지서비스업	예술, 스포츠 및 여가	협회 및 단체,	가구 내 고용활동 및 달리 분류되지 않은	
중년	2.8	8.3	3.9	2.5	13.2	7.3	1.5	3.2	0.0	
장년	4.1	4.1	5.4	2.4	7.1	6.4	1.2	4.6	0.2	

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS(<http://kosis.kr>) 접속일 2019.6.20. 지역별고용조사(2018, 상반기 기준) 인출



## 6) 사업체 소재지

고양시 중년 남성의 직장은 서울시가 40.7%로 가장 많았고, 고양시가 40.3%, 고양시를 제외한 경기도 15.5% 순으로 나타났다. 중년 여성은 고양시가 66.4%로 가장 많고, 서울시 23.6%, 기타 경기도 8.3% 순으로 나타났다.

고양시 장년 남성의 직장은 고양시가 45.7%로 가장 많았고, 서울시 45.7%, 고양시를 제외한 경기도 18.8% 순으로 나타났다. 장년 여성은 고양시가 67.2%로 가장 많고, 서울시 23.4%, 기타 경기도 8.8%로 나타났다.

남성의 경우 중년은 서울시와 고양시로 출근하는 비율이 비슷하지만 장년은 서울시보다는 고양시의 직장에 다니는 비율이 높은 것으로 나타났다. 여성의 경우 남성에 비해 고양시에 근무하는 경우가 훨씬 높으며 중년과 장년의 차이가 거의 없는 것으로 나타났다.

[표 5-19] 사업체 소재지

(단위 : %)

구분		고양시	서울시	기타 경기도	인천시	대전시	강원도	충청도
중년	남성	40.3	40.7	15.5	3.1	0.4	-	-
	여성	66.4	23.6	8.3	1.7	-	-	-
장년	남성	45.7	31.6	18.8	2.9	-	0.3	0.3
	여성	67.2	23.4	8.8	0.5	-	-	-

※ 자료 : 통계청 국가통계포털 KOSIS(<http://kosis.kr>) 접속일 2019.6.20. 지역별고용조사(2018, 상반기 기준) 인출

## 7) 고용관련 만족도

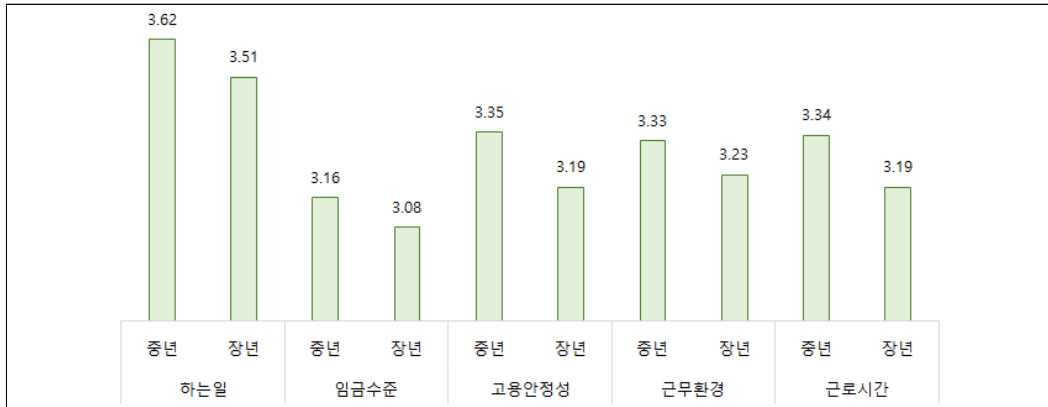
고용관련 만족도는 전반적으로 중년의 만족도가 장년의 만족도에 비해 높은 것으로 나타났다. 중년, 장년 모두 전 영역에서 5점 만점에서 3점 이상으로 중간 이상으로 만족하고 있는 것으로 나타났다.

영역별로 중년은 하는 일에 대한 만족도가 가장 높고, 고용안정성, 근로시간, 근무환경 순으로 만족하고 있으며, 임금 수준에 대한 만족도가 가장 낮게 나타났다.

장년은 하는 일에 대한 만족도가 가장 높고, 근무환경, 근로시간, 고용 안정성 순으로 만족하고 있으며, 중년과 같이 임금 수준에 대한 만족도가 가장 낮은 것으로 나타났다.

[그림 5-4] 고용관련 만족도

(단위 : 점)



\* 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018. (참고 : 1점 매우 불만족 ~ 5점 매우 만족)

[표 5-20] 고용관련 만족도

(단위 : 점)

구분		평균	표준편차
하는일	중년	3.62	.87262
	장년	3.51	.96792
임금수준	중년	3.16	.98483
	장년	3.08	1.03116
고용안정성	중년	3.35	1.02965
	장년	3.19	1.14465
근무환경	중년	3.33	.95446
	장년	3.23	1.07448
근로시간	중년	3.34	.98550
	장년	3.19	1.08720

## 8) 일자리 선택 시 가장 중요한 점

중년 남성의 경우 일자리 선택 시 가장 중요한 점으로 임금소득이 51%로 가장 높았으며, 다음이 고용안정성 31.6%, 근로환경 7.1%, 일의 내용 6.0%, 근로시간 2.5%, 복리후생 1.7% 순으로 나타나 임금과 고용안정성이 다른 항목보다 상대적으로 매우 높게 나타났다.

중년 여성은 고용안정성이 41.6%로 임금소득 24.3%보다 높게 나타났고, 다음으로 일의 내용 13.9%, 근로 환경 13.9% 순으로 남성에 비해 일의 내용과 근로환경도 일 선택 시 중요하게 생각하는 것으로 나타났다.

장년 남성은 중년 남성과 다르게 고용의 안정성 39.6%, 임금소득 32% 순으로 고용 안정성을 임금소득 보다 더 중요하게 생각하는 것으로 나타났으며, 일의 내용도 16.8%가 중요하다고 응답하여 중년에 비해 일의 내용을 더 중요하게 생각하는 것으로 나타났다.

장년 여성은 중년 여성에 비해 고용안정성보다는 임금소득, 일의 내용을 더 중요하게 생각하는 것으로 나타났다.

[표 5-21] 일자리 선택 시 가장 중요한 점

(단위 : %)

구분		임금, 소득	고용의 안정성	일의 내용	근로환경	근로시간	복리후생
중년	남성	51.0	31.6	6.0	7.1	2.5	1.7
	여성	24.3	41.6	13.9	13.0	4.6	2.6
장년	남성	32.0	39.6	16.8	8.7	0.6	2.3
	여성	31.5	34.7	19.0	9.9	1.9	3.1

※ 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

## 2. 고양시 여가문화

### 1) 평생교육 경험

고양시 중년 중 평생교육 유경험자는 16.2%로 83.8%가 평생교육 경험이 없는 것으로 나타났다. 장년 중 평생교육 유경험자는 13.3%로 중년보다 평생교육 경험이 더 낮은 것으로 나타났다.

[표 5-22] 평생교육 경험

(단위 : %)

구분	경험 있음	경험 없음
중년	16.2	83.8
장년	13.3	86.7

※ 자료 : 문정화김수마강채원 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계 결과 분석』, 고양시정연구원 2018

### 2) 평생교육 미참여 이유

고양시 중장년의 평생교육 미참여 이유는 ‘시간적 여유가 없어서’가 전체의 40% 이상으로 가장 높고, 다음으로 ‘프로그램 정보가 없어서’가 약 27% 수준으로 중장년 모두 동일하게 나타났다. ‘마음에 드는 프로그램이 없어서’라고 응답한 비율도 중년의 15%, 장년의 9% 정도에 이른다.

[표 5-23] 고양시 중장년 평생교육 미참여 이유

(단위 : %)

구분	프로그램 정보가 없어서	비용 때문에	마음에 드는 프로그램이 없어서	시간적 여유가 없어서	집근처에 시설이 없어서	기타
중년	26.6	8.7	15.0	40.6	8.3	0.7
장년	26.8	7.2	9.0	46.7	9.1	1.3

※ 자료 : 문정화김수마강채원 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계 결과 분석』, 고양시정연구원 2018

### 3) 단체 활동 경험 및 의향

고양시 중년의 단체 활동 경험 유무를 보면, 각 영역 중 동호회 활동 경험이 있는 경우가 25.6%로 가장 높았으며, 다음으로 종교활동 경험이 23.3%로 나타났다. 고양시 장년 중 종교활동 경험이 있는 경우는 23.5%로 가장 높게 나타났고, 다음으로 반상회·부녀회·통반장 활동 경험이 있는 경우가 17.6%로 나타났다.

향후 단체 활동 의향은 중년의 경우 43.1%, 장년의 31.5%가 동호회 활동에 의향이 있다고 응답하였으며, 중장년의 27~28%가 종교활동 의향이 있는 것으로 나타났다. 반상회·부녀회·통반장 활동, 지역봉사활동 등은 장년이 중년에 비해 의향이 높은 것으로 나타났다.

[표 5-24] 단체 활동 경험 유무

(단위 : %)

구분	반상회, 부녀회, 통반장 등 경험 有	지역방법, 교통정리 등 지역봉사 경험 有	지역문화, 복지활동 경험 有	시민운동, 사회단체 경험 有	종교활동 경험 有	동호회 경험 有
중년	10.8	6.8	3.5	3.1	23.3	25.6
장년	17.6	2.5	3.1	1.4	23.5	16.2

※ 자료 : 문정화·김수마·강채원 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계 결과 분석, 고양시정연구원 2018』

[표 5-25] 향후 단체 활동 의향 유무

(단위 : %)

구분	반상회, 부녀회, 통반장 등 의향 有	지역방법, 교통정리 등 지역봉사 의향 有	지역문화, 복지활동 의향 有	시민운동, 사회단체 의향 有	종교활동 의향 有	동호회 의향 有
중년	15.4	7.9	6.6	4.5	27.0	43.1
장년	22.5	9.1	8.4	7.4	28.6	31.5

※ 자료 : 문정화·김수마·강채원 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계 결과 분석, 고양시정연구원 2018』

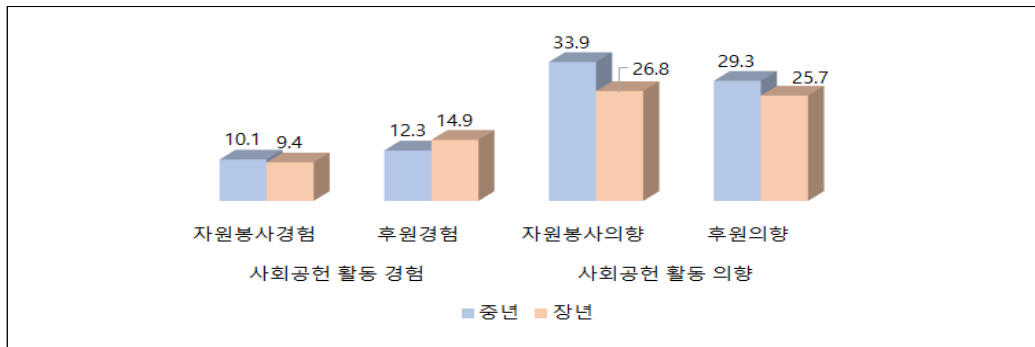
#### 4) 사회공헌활동 경험 및 의향

고양시 중년이 장년에 비해 자원봉사 및 후원 등 사회공헌 활동 의향이 높은 것으로 나타났다.

고양시 중년의 자원봉사 경험은 9.4%, 후원경험은 12.3%로 나타났지만 향후 사회공헌 활동 의향에 있어서는 자원봉사 의향이 33.9%, 후원 의향이 29.3%로 경험에 비해 의향이 높은 것으로 나타났다. 장년의 사회공헌 활동 경험은 자원봉사 경험이 10.1%, 후원 경험이 14.9%로 자원봉사에 비해 후원 경험이 높았으며, 자원봉사 의향은 26.8%, 후원의향은 25.7%로 전체의 1/4가량이 사회공헌 활동을 할 의향이 있는 것으로 나타났다.

[그림 5-5] 사회공헌 활동경험 및 의향률

(단위 : %)



※ 자료 : 문정화김수마강캐터원 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계결과 분석』, 고양시정연구원 2018.

[표 5-26] 사회공헌 활동경험 및 의향률

(단위 : %)

구분	사회공헌 활동 경험		사회공헌 활동 의향	
	자원봉사경험	후원경험	자원봉사의향	후원의향
중년	10.1	12.3	33.9	29.3
장년	9.4	14.9	26.8	25.7

※ 자료 : 문정화김수마강캐터원 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계결과 분석』, 고양시정연구원 2018.

### 3. 부양 및 가족관계

#### 1) 부모님 생존 여부

중년은 본인, 배우자 부모님 양쪽 다 생존해 있는 경우가 전체의 50.3%이지만 장년은 16.6%만 양쪽 부모님이 생존해 있고, 46.2%는 부모님이 모두 안 계신 것으로 나타났다.

[표 5-27] 고양시 중장년 부모님 생존여부

(단위 : %)

구분	양부모님 생존	아버님만 생존	어머님만 생존	안계심
중년	50.3	5.3	34.6	9.7
장년	16.6	4.3	33.0	46.2

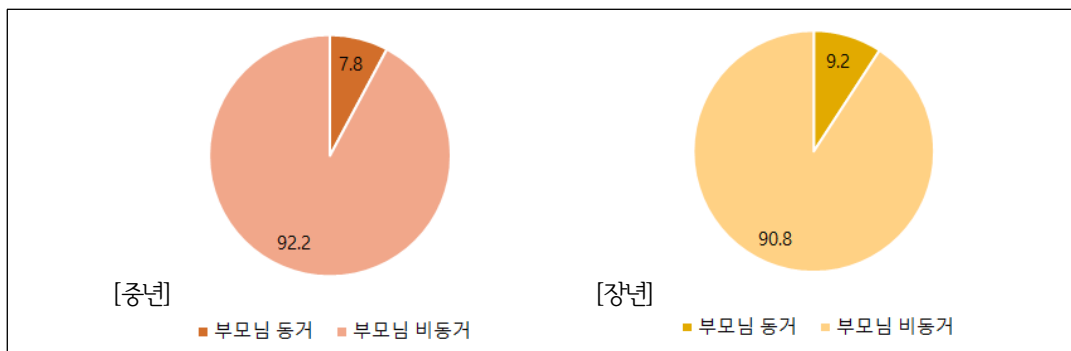
※ 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

#### 2) 부모님 동거 여부

중년은 전체의 7.8%, 장년은 중년보다 조금 높은 9.2%만 부모와 동거하고 있는 것으로 나타났다.

[그림 5-6] 부모님 동거 여부

(단위 : %)



※ 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

### 3) 부모 부양부담

중년의 부모부양부담을 세 가지 영역으로 나누어 살펴보면, 경제적 부양부담은 61.9%, 정서적 부양부담은 47.3%, 신체적 부양부담은 35.8%가 느끼고 있는 것으로 나타났다. 장년의 경우는 경제적 부양부담 45.2%, 정서적 부양부담 35.5%, 신체적 부양부담 33.2%가 느끼고 있는 것으로 나타났다.

5점 척도를 사용한 평균 점수로 보면, 중년은 정서적 부양부담이 3.37점으로 가장 높게 나타났고, 경제적 부양부담 3.26점, 신체적 부양부담 3.25점 순으로 나타났다. 장년은 정서적 부양부담이 4.42점으로 가장 높게 나타났고, 경제적 부양부담 3.38점, 신체적 부양부담 3.32점 순으로 나타났다. 경제적 부양부담을 느끼는 비율도 높지만 상대적으로 부담을 느끼지 않은 비율도 높기 때문에 경제적 부양부담을 느끼는 비중은 높은 반면, 평균점수는 정서적 부양부담에 비해 낮게 나타난 것이다.

[표 5-28] 부모 부양부담 정도

(단위 : %)

구분		전혀 부담되지 않음	부담되지 않음	보통	약간 부담됨	매우 부담됨	평균/5점 만점
경제적 부담	중년	3.1	12.9	22.0	58.5	3.4	3.26
	장년	10.8	9.3	34.8	40.9	4.3	3.38
신체적 부담	중년	6.5	15.3	42.4	32.5	3.3	3.25
	장년	14.0	20.0	32.8	29.6	3.6	3.32
정서적 부담	중년	6.5	14.3	31.9	45.4	1.9	3.37
	장년	12.2	13.3	39.1	32.9	2.6	3.42

※ 자료 : 문정화감사장차관 '고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계결과 분석', 고양시정연구원 2018.

### 4) 자녀 부양부담

고양시 중년의 78.6%, 장년의 45.8%가 자녀 교육비에 대한 부담을 느끼고 있는 것으로 나타났다.



중년의 62.3%는 자녀 교육비에 약간 부담을 느끼고 있으며, 16.3%는 매우 부담을 느끼고 있는 것으로 나타났다. 장년은 약간 부담된다가 37.6%, 매우 부담된다가 8.2%로 총 45.8%가 교육비에 부담을 느끼고 있으며, 학령기에 있는 자녀를 많이 두고 있는 중년에 비해서는 교육비에 대한 부담은 덜 느끼는 것으로 나타났다.

[표 5-29] 자녀 교육비 부담 정도

(단위 : %)

구분	전혀 부담되지 않음	부담되지 않음	보통	약간 부담됨	매우 부담됨
중년	0	5.7	15.7	62.3	16.3
장년	7.8	21.5	24.9	37.6	8.2

※ 자료 : 문정화김수마강태현 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계결과 분석, 고양시정연구원 2018』

자녀 정착금에 있어서는 중년의 67.3%, 장년의 63.4%가 부담을 느끼고 있으며, 대체로 중장년이 비슷하게 자녀 정착금에 있어서 많은 부담을 느끼고 있는 것으로 나타났다.

[표 5-30] 자녀 정착금 부담 정도

(단위 : %)

구분	전혀 부담되지 않음	부담되지 않음	보통	약간 부담됨	매우 부담됨
중년	2.1	6.9	23.8	47.0	20.3
장년	2.6	9.8	24.3	42.4	21.0

※ 자료 : 문정화김수마강태현 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계결과 분석, 고양시정연구원 2018』

## 5) 가족관계 만족도

가족관계는 중장년 모두 배우자와의 관계를 제외하고는 보통보다 좋은 편으로 나타났다. 특히 자녀와의 관계, 자기부모와의 관계는 중장년 모두 4점 이상으로 매우 좋은 것으로 나타났다.

배우자와의 관계 항목에서는 중년, 장년 모두 보통인 3점에 못 미치는 2.96점, 2.92점으로 관계가 좋은 편이 아닌 것으로 나타났다. 노후가 길어지고 노부부가 같이 사는 기간이 길어짐에 따라 배우자와의 관계가 매우 중요함에도 불구하고, 중장년은 현재 배우자와의 관계가 좋은 편이 아니기 때문에 이에 대한 상담 및 교육이 필요하다.

모든 항목 및 전반적인 가족관계에서 중년이 장년보다 평균 점수가 높게 나와 가족관계에 있어 중년이 장년보다 만족도가 높은 것으로 나타났다.

[표 5-31] 가족관계 만족도

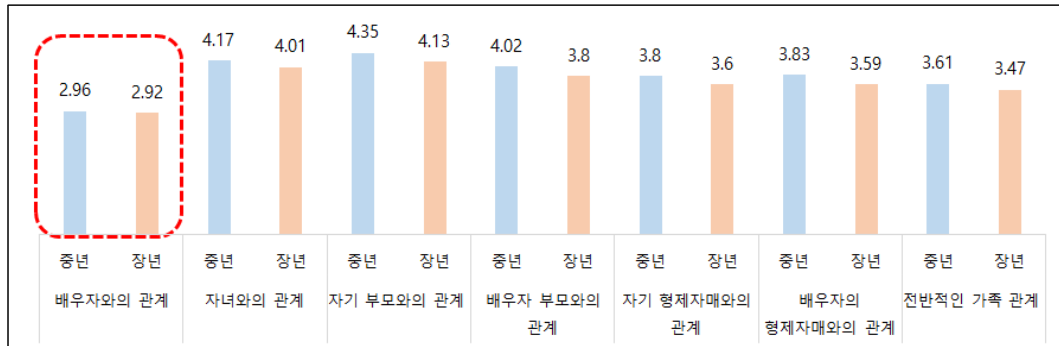
(단위 : %)

구분		매우 불만족	약간 만족	보통	만족	매우만족	평균
배우자와의 관계	중년	2.5	14.4	69.6	11.1	2.3	2.96
	장년	2.1	18.2	67.4	10.2	2.1	2.92
자녀와의 관계	중년	2.0	1.3	19.2	32.2	45.3	4.17
	장년	1.9	3.9	23.5	32.4	38.3	4.01
자기 부모와의 관계	중년	0.7	1.7	10.9	35.3	51.5	4.35
	장년	0.6	2.5	21.8	33.1	42.0	4.13
배우자 부모와의 관계	중년	1.4	4.3	23.5	32.8	37.9	4.02
	장년	1.8	4.4	32.6	34.0	27.3	3.80
자기 형제자매와 의 관계	중년	2.9	4.5	32.6	29.4	30.5	3.80
	장년	3.0	6.6	40.2	27.7	22.5	3.60
배우자의 형제자매와 의 관계	중년	1.8	4.8	30.7	33.7	29.0	3.83
	장년	1.7	6.2	43.4	29.3	19.5	3.59
전반적인 가족 관계	중년	3.9	7.1	35.6	30.6	22.8	3.61
	장년	2.7	5.7	49.8	25.9	15.9	3.47

※ 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

[그림 5-7] 가족관계 만족도

(단위 : 점)



\* 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

## 6) 가사분담

고양시 중년 가사분담은 ‘부인이 주로 하고 남편도 분담’하는 경우가 54.5%로 절반 이상을 차지하고 있으며, ‘부인이 전적으로 책임을 진다’가 32%로 다음으로 나타나 총 86.5%가 주로 부인 중심의 가사 분담을 하고 있는 것으로 보인다.

장년 가사분담은 ‘부인이 주로 하고 남편도 분담’하는 경우가 50.3%로 절반을 차지하고 있으며, ‘부인이 전적으로 책임을 진다’가 39.2%로 전체의 89.5%가 부인 중심의 가사 분담을 하고 있는 것으로 나타났다.

장년이 중년에 비해 부인 중심의 가사 분담을 하고 있으나 중년과 큰 차이가 있다고 볼 수는 없다. 성평등 의식이 높다고 인식되어지는 세대임에도 불구하고 실재는 여성의 가사 분담정도가 훨씬 높은 것으로 나타났다.

[표 5-32] 가사분담

(단위 : %)

구분	부인이 전적으로 책임	부인이 주로 하고 남편도 분담	공평하게 분담	남편이 주로 하고 부인도 분담	남편이 전적으로 책임
중년	32.0	54.5	10.5	1.8	1.2
장년	39.2	50.3	7.7	2.3	0.5

\* 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

## 제4절 고양시 중장년 건강 및 삶의 만족 영역

### 1. 건강 및 스트레스

#### 1) 건강상태 평가

고양시 중년은 건강상태에 있어 39.5%가 보통, 46.3%가 좋은 편, 6.8%가 매우 좋은 편이라고 응답하였고, 1.1%만 (매우)나쁜 편이라고 응답하여 전반적인 건강상태를 좋게 인식하고 있는 것으로 나타났다. 장년의 건강상태는 42.1%가 보통, 48%는 좋다고 응답했다. 나쁘다고 평가한 경우는 9.9%로 장년 역시 전반적으로 건강상태를 좋게 인식하는 것으로 나타났다.

[표 5-33] 건강상태 평가

(단위 : %, 점)

구분	매우 나쁨	나쁜 편	보통	좋은 편	매우 좋음	점수/ 5점만점
중년	0.4	7.0	39.5	46.3	6.8	3.53점
장년	1.1	8.8	42.1	42.2	5.8	3.42점

※ 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

#### 2) 운동장소

운동 시설로 공원을 대체적으로 가장 많이 이용하고 있는 것으로 나타났다. 사회체육시설은 중년 남성이 가장 많이 이용하고 있으며, 공원은 장년 여성이 가장 높은 비중으로 이용하고 있는 것으로 나타났다.

중년 남성은 사설체육시설에서 운동하는 경우가 전체의 45.5%로 가장 높게 나

타났고, 다음이 공원 37.2%, 공공체육시설 14.8% 순으로 나타났다. 반면 장년 남성은 공원을 이용하는 경우가 49.2%로 가장 높았으며, 사설 체육시설을 이용하는 경우는 27.7%로 나타났다.

중년 여성은 공원 44.3%, 사설체육시설 27.7%, 공공체육시설 14.3%순으로 이용하고 있었으며, 장년 여성은 공원 56.9%, 사설체육시설 20.8%, 공공체육시설 18.5% 순으로 이용하고 있는 것으로 나타났다.

[표 5-34] 운동장소

(단위 : %)

구분		공원	공공체육시설	사설체육시설	가정	기타
중년	남성	37.2	14.8	45.5	0.0	2.4
	여성	44.3	23.2	26.1	6.4	0.0
장년	남성	49.2	14.3	27.7	5.3	3.5
	여성	56.9	18.5	20.8	1.4	2.5

※ 자료 : 문정화김수미강계현 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계결과 분석』, 고양시정연구원 2018

### 3) 생활 스트레스

고양시 중년은 가정생활에 있어 29.8%가 스트레스를 느끼고 있으며 6.2%는 매우 많은 스트레스를 느끼고 있는 등 전체의 36%가 가정생활 스트레스를 겪고 있는 것으로 나타났다. 장년은 가정생활에 있어 24.6%가 스트레스를 느끼고 있으며 4.6%는 매우 많은 스트레스를 느끼고 있는 등 전체의 29.2%가 가정생활 스트레스를 겪고 있는 것으로 나타났다.

직장 생활에 있어서 중년의 39.6%가 스트레스를 느끼고 있으며 20.3%는 매우 많은 스트레스를 느끼고 있는 등 전체의 59.9%가 직장 생활 스트레스를 겪고 있는 것으로 나타났다. 장년은 직장 생활에 있어 35.7%가 스트레스를 느끼고 있으며 12.9%는 매우 많은 스트레스를 느끼고 있는 등 전체의 48.6%가 직장 생활 스트레스를 겪고 있는 것으로 나타났다.

중년의 가정생활 스트레스 평균 점수는 5점 만점 중 3.15점, 장년은 3.0점으로 장년에 비해 중년의 가정생활 스트레스가 더 큰 것으로 나타났다. 중년의 직장생활 스트레스 평균 점수는 5점 만점 중 3.7점, 장년은 3.46점으로 직장에서의 스트레스도 중년이 장년에 비해 많이 받고 있으며, 가정 보다 직장에서 훨씬 많은 스트레스를 받고 있는 것으로 나타났다.

[표 5-35] 가정생활 스트레스

(단위 : %, 점)

구분	전혀 느끼지 않음	느끼지 않음	보통	조금 느낌	매우 많이 느낌	점수/ 5점만점
중년	5.4	16.4	42.2	29.8	6.2	3.15점
장년	6.0	22.0	42.8	24.6	4.6	3.00점

※ 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

[표 5-36] 직장생활 스트레스

(단위 : %, 점)

구분	전혀 느끼지 않음	느끼지 않음	보통	조금 느낌	매우 많이 느낌	점수/ 5점만점
중년	1.7	7.0	31.4	39.6	20.3	3.70점
장년	3.1	9.2	39.1	35.7	12.9	3.46점

※ 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

#### 4) 고양시 보건의료 서비스 만족도

보건시설 만족도는 중년은 5점 만점 중 3.58점, 장년은 3.75점으로 전반적으로 중간 이상으로 보건시설에 만족하고 있는 것으로 나타났으며 중년의 14.6%, 장년의 9.3%만 보건시설에 대해 불만족하는 것으로 나타났다.

의료시설 만족도 역시 중년은 5점 만점 중 3.57점, 장년은 3.67점으로 전반적으로 중간 이상으로 의료시설에 만족하고 중년에 비해 장년의 만족도가 더 높은 것으로 나타났다.

[표 5-37] 보건시설 만족도

(단위 : %, 점)

구분	매우 불만족	약간불만족	보통	약간 만족	매우 만족	점수/ 5점만점
중년	1.1	13.5	35.4	26.3	23.8	3.58점
장년	0.8	8.5	30.9	35.0	24.8	3.75점

※ 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

[표 5-38] 의료시설 만족도

(단위 : %, 점)

구분	전혀 느끼지 않음	느끼지 않음	보통	조금 느낌	매우 많이 느낌	점수/ 5점만점
중년	1.0	8.2	37.6	39.0	14.1	3.57점
장년	0.6	5.1	37.8	39.4	17.1	3.67점

※ 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

## 2. 행복도와 삶의 만족

### 1) 행복도

고양시 행복도는 중년이 100점 만점 중 74점, 장년이 76점으로 장년이 중년에 비해 행복도가 다소 높은 것으로 나타났다.

[표 5-39] 고양시 중장년 행복도

(단위 : %, 점)

구분	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	점수환산/ 100점만점
중년	0.7	0.8	1.0	2.5	14.6	28.2	35.9	15.7	0.7	0.0	74점
장년	0.0	0.0	1.9	2.4	12.0	21.2	40.2	18.1	2.8	1.4	76점

※ 자료 : 문정화·김수미·강재원 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계 결과 분석』, 고양시정연구원 2018.

## 2) 생활만족도

생활만족도는 전반적으로 중년의 만족도가 장년에 비해 높게 나타났다.

고양시 중년의 생활만족도는 가족관계 만족도가 5점 만점 중 3.93점으로 가장 높고 친구·이웃관계 만족도, 건강상태 만족도 순으로 나타났으며, 경제상태 만족도가 가장 낮은 것으로 나타났다.

장년의 생활만족도도 영역별로 중년과 비슷하게 가족관계 만족도가 5점 만점 중 3.86점으로 가장 높고 친구·이웃관계 만족도, 건강상태 만족도 순으로 나타났으며 경제상태 만족도가 3.36점으로 가장 낮은 것으로 나타났다.

[표 5-40] 고양시 중장년 생활만족도

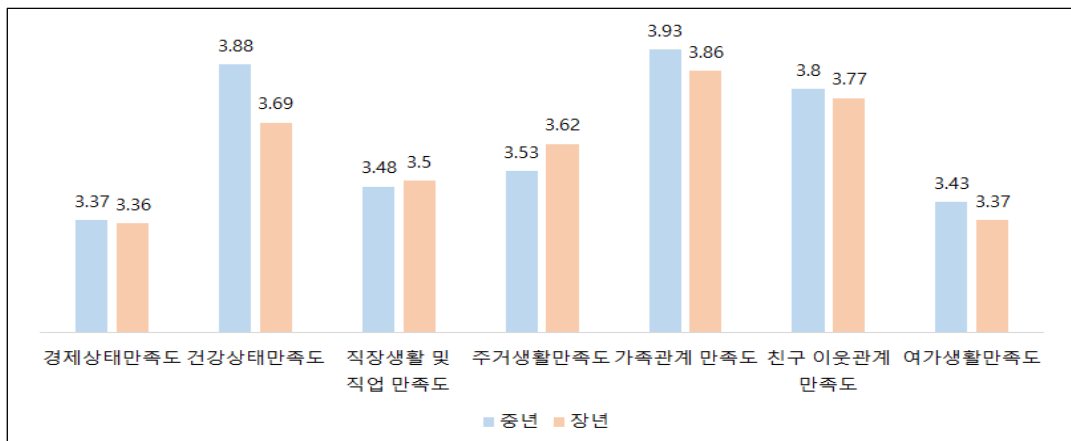
(단위 : 점)

구분	경제상태 만족도	건강상태 만족도	직장생활 및 직업 만족도	주거생활 만족도	가족관계 만족도	친구 이웃관계 만족도	여가생활 만족도
중년	3.37	3.88	3.48	3.53	3.93	3.80	3.43
장년	3.36	3.69	3.50	3.62	3.86	3.77	3.37

※ 자료 : 문정화김수미강채연 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계결과 분석, 고양시정연구원 2018』

[그림 5-8] 고양시 중장년 생활만족도

(단위 : 점)



※ 자료 : 문정화김수미강채연 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계결과 분석, 고양시정연구원 2018』



## 제5절 고양시 중장년 안전 및 노후준비 영역

### 1. 안전 인식

#### 1) 영역별 안전 인식

고양시 중장년의 사회 영역별 안전 인식 조사에 있어 전반적인 사회 안전은 5점 만점 중 3점 이상으로 보통이상 안전하다고 인식하고 있으나 세부영역별로는 모든 영역에서 중간 점수인 3점에 미치지 못해 안전 인식이 낮은 것으로 나타났다.

중년은 영역별로 자연재해에서 상대적으로 안전하다고 생각하고 있으며, 먹거리가 가장 안전하지 않다고 인식하고 있는 것으로 나타났다. 장년 역시 자연재해에서 상대적으로 안전하다고 생각하고 있으며, 먹거리와 신종전염병 영역이 안전하지 않다고 인식하는 것으로 나타났다.

[표 5-41] 영역별 안전 인식

(단위 : %, 점)

구분		매우 불안전	약간 불안전	보통	조금 안전	매우 안전	평균
국가안보	중년	5.5	33.4	41.0	17.9	2.3	2.78
	장년	5.3	35.2	41.7	16.9	0.9	2.73
자연재해	중년	4.0	28.7	46.8	18.2	2.3	2.86
	장년	2.7	26.0	52.1	17.4	1.8	2.90
건축물및시설물	중년	7.5	32.8	48.4	10.6	0.7	2.64
	장년	6.6	36.3	44.7	11.9	0.5	2.63
교통사고	중년	3.9	25.7	56.2	13.2	1.1	2.82
	장년	3.5	28.3	51.4	15.7	1.1	2.83
화재	중년	8.3	35.2	42.6	12.9	1.0	2.63
	장년	6.6	31.8	44.0	16.4	1.2	2.74

구분		매우 불안전	약간 불안전	보통	조금 안전	매우 안전	평균
먹거리	중년	11.7	34.8	42.5	9.9	1.0	2.54
	장년	9.3	34.6	41.1	14.0	.9	2.62
정보보안	중년	6.4	38.9	42.1	11.8	.8	2.62
	장년	7.4	34.7	43.0	13.3	1.6	2.67
신종전염병	중년	9.4	36.8	36.2	16.7	1.0	2.63
	장년	8.5	37.7	37.8	14.9	1.1	2.62
범죄위험	중년	3.8	27.1	50.9	16.9	1.3	2.85
	장년	2.8	26.4	54.0	15.0	1.8	2.87
전반적 사회 안전	중년	3.4	21.8	37.2	28.1	9.5	3.18
	장년	2.8	21.5	34.5	30.3	11.0	3.25

※ 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

## 2) 영역별 피해 두려움

고양시 중장년의 사회 영역별 피해에 대한 두려움에 있어서는 전반적으로 5점 만점 중 3점 미만으로 두려움은 크지 않은 것으로 나타났다. 그러나 ‘전혀 두렵지 않다’와 ‘약간 두렵지 않다’, ‘보통’, ‘조금 두렵다’가 고루 분포되어 있어 실제로 두려움을 느끼는 비율은 평균 점수에 비해 높게 나타나 이점을 주목할 필요가 있다.

중년의 경우 ‘밤에 혼자 동네 골목길을 걸을 때 (조금)두렵다’가 41.3%로 높게 나타났으며 ‘밤에 혼자 집에 있을 때 (조금)두렵다’가 39.1%로 나타났다. 장년은 ‘밤에 혼자 동네 골목길을 걸을 때 (조금)두렵다’가 34.4%, ‘밤에 혼자 집에 있을 때 (조금) 두렵다’가 34.8%로 나타났다.

중장년 모두 ‘밤에 혼자 택시 탔을 때’는 상대적으로 두려움을 거의 느끼지 않는 것으로 나타났다.

[표 5-42] 영역별 피해 두려움

(단위 : %, 점)

구분		전혀 두렵지 않다	약간 두렵지 않다	보통	조금 두렵다	매우 두렵다	평균
밤에 혼자 집에 있을 때	중년	21.8	18.5	20.6	28.7	10.4	2.87
	장년	22.7	22.4	20.5	28.5	5.9	2.72
밤에 혼자 동네 골목길 걸을 때	중년	22.6	14.3	21.8	28.0	13.3	2.95
	장년	22.8	18.3	24.1	27.2	7.6	2.78
밤에 혼자 택시를 탔을 때	중년	82.8	13.8	2.7	.2	.6	1.22
	장년	72.6	17.8	3.3	4.0	2.3	1.46

\* 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

성별로는 전반적으로 남성에 비해 여성의 피해 두려움이 큰 것으로 나타났으며, 중년 여성이 장년 여성이 비해 두려움을 더 크게 느끼고 있는 것으로 나타났다.

중년 남성은 밤에 혼자 집에 있을 때 피해 두려움을 가장 많이 느끼는 것으로 나타났으며, 중년 여성은 밤에 혼자 동네 골목길을 걸을 때 두려움을 가장 많이 느끼는 것으로 나타났다.

장년 남성은 밤에 혼자 집에 있을 때, 밤에 혼자 동네 골목길을 걸을 때 두려움을 비슷하게 느끼며, 장년 여성은 중년 여성과 같이 혼자 동네 골목길을 걸을 때 두려움을 많이 느끼는 것으로 나타났다.

[표 5-43] 성별 영역별 피해 두려움

(단위 : %)

구분		남성	여성
밤에 혼자 집에 있을 때	중년	2.13	3.57
	장년	2.19	3.26
밤에 혼자 동네 골목길 걸을 때	중년	2.09	3.77
	장년	2.19	3.38
밤에 혼자 택시를 탔을 때	중년	1.13	1.70
	장년	1.39	1.98

\* 자료 : 고양시, 『2018년 고양시 사회조사』, 2018.

## 2. 노후준비

### 1) 은퇴 인식

중년은 현재 일자리 은퇴 예상 연령은 62.3세, 장년은 65.7세로 인식하고 있는 것으로 나타났다. 일을 하고 싶은 연령은 중년은 66.1세로 현재 일자리 은퇴 연령보다 4세 정도 높고, 장년은 68세로 약 3세 정도 일하고 싶은 연령이 높은 것으로 나타났다. 우리사회 은퇴 적정 연령은 중년은 74세, 장년은 66.7세로 나타났다.

중년의 경우 장년에 비해 ‘현재 일자리 은퇴 예상 연령’과 ‘일하고 싶은 연령’ 및 ‘우리사회 은퇴 적정연령’의 격차가 큰 것으로 나타났다.

[표 5-44] 은퇴 인식

(단위 : %)

구분	현재 일자리 은퇴 예상 연령		일하고 싶은 연령		우리사회 은퇴 적정연령	
	평균	표준편차	평균	표준편차	평균	표준편차
중년	62.3	6.62	66.1	5.42	74.0	84.81
장년	65.7	4.01	68.0	3.91	66.7	3.35

※ 자료 : 문정화김수마강태현 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계결과 분석』, 고양시정연구원 2018.

### 2) 노후준비 교육 경험

고양시 중년 중 노후준비 교육 경험이 있는 경우는 5.1%, 장년은 3.1%로 장년보다 중년의 노후준비 교육 경험률이 높은 것으로 나타났으나 이 수치가 매우 낮다.

[표 5-45] 노후준비 교육 경험

(단위 : %)

구분	경험 있음	경험 없음
중년	5.1	94.9
장년	3.1	96.9

※ 자료 : 문정화김수마강태현 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계결과 분석』, 고양시정연구원 2018.

### 3) 노후준비 지출액 및 비중

고양시 중년의 노후준비 지출액은 월 28.5만원으로 소비지출액 중 노후준비 지출액의 비중은 8.43%로 나타났다. 고양시 장년의 노후준비 지출액은 월 31.3만원으로 소비 지출액 중 노후준비 지출액의 비중은 9.51%로 나타났다.

중년보다 장년의 노후 준비 지출액과 비중이 조금 높으나 중장년 모두 실제 노후를 위한 금전적 준비는 미흡한 것으로 나타났다.

[표 5-46] 노후준비 지출액 및 비중

(단위 : 만원, %)

구분	노후준비 지출액(만원)		소비지출액 중 노후준비 지출 비중(%)	
	평균	표준편차	평균	표준편차
중년	28.58	24.09	8.43	5.61
장년	31.23	32.10	9.51	7.76

※ 자료 : 문정화김수마강재현 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계결과 분석』, 고양시정연구원 2018.

### 4) 노후준비 현황

#### (1) 전체 노후 준비

고양시 중년의 총 노후준비는 5점 만점 중 3.29점, 장년은 3.37점으로 장년이 중년에 비해 노후준비를 많이 하고 있는 것으로 나타났다.

영역별로는 중년의 경우 사회적 노후준비 3.37점, 신체적 노후 준비 3.26점, 경제적 노후준비 3.25점 순으로 노후준비를 하고 있는 것으로 나타났으며, 장년은 사회적 노후 준비 3.42점, 신체적 노후준비 3.38점, 경제적 노후 준비 3.32점으로 중장년 모두 사회적 노후준비를 가장 많이 하고 있고 경제적 노후 준비를 상대적으로 덜 하는 것으로 나타났다.

성별로는 중년의 경우 여성이 신체적 노후준비와 경제적 노후준비를 남성보다

많이 하고 있으며, 사회적 노후준비는 남성이 여성보다 많이 하는 것으로 나타났다. 장년의 경우 여성이 남성보다 신체적 노후준비를 많이 하고 있으며, 남성이 여성보다 경제적 준비를 많이 하고 있는 것으로 나타났다.

[표 5-47] 전체 노후 준비

(단위 : 점)

신체적 노후 준비	구분	전체	남성	여성
신체적 노후준비	중년	3.26	3.12	3.39
	장년	3.38	3.28	3.49
경제적 노후준비	중년	3.25	3.21	3.28
	장년	3.32	3.33	3.31
사회적 노후준비	중년	3.37	3.39	3.35
	장년	3.42	3.42	3.42
총 노후준비	중년	3.29	3.23	3.35
	장년	3.37	3.33	3.41

※ 자료 : 문화체육관광부 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계결과 분석, 고양시정연구원 2018.』

## (2) 신체적 노후 준비

신체적 노후 준비는 장년이 중년에 비해, 여성이 남성에 비해 잘하고 있는 것으로 나타났다.

세부 항목을 살펴보면 중장년 모두 세부항목 중 ‘정기적으로 건강검진을 받는다’가 가장 높고, ‘매일 5종류 이상의 과일과 채소를 섭취한다’가 가장 낮게 나타났다.

성별로는 중장년 여성 모두 대부분의 항목에서 남성보다 노후 준비를 잘 하고 있는 것으로 나타났으나 장년 여성의 경우 ‘평상시 규칙적인 운동을 한다’와 ‘정상체 중을 유지한다’ 항목에서 남성보다 노후준비를 덜 하는 것으로 나타났으며, 중년 여성의 경우는 ‘정기적으로 건강검진을 받는다’ 항목에서 남성에 비해 노후준비를 덜 하는 것으로 나타났다.

[표 5-48] 신체적 노후 준비

(단위 : 점)

신체적 노후 준비	구분	전체	남성	여성
평상 시 규칙적인 운동을 한다	중년	3.10	3.06	3.14
	장년	3.11	3.13	3.08
건강보조식품을 섭취한다	중년	3.40	3.29	3.50
	장년	3.49	3.41	3.57
정상체중을 유지하고 있다	중년	3.34	3.31	3.38
	장년	3.57	3.59	3.55
음식조절을 하며 인스턴트 식품이나 외식을 자제한다	중년	3.27	3.07	3.45
	장년	3.40	3.29	3.51
매일 5종류 이상의 과일과 채소를 섭취한다	중년	2.94	2.73	3.13
	장년	3.03	2.93	3.14
흡연과 음주를 피한다	중년	3.28	2.87	3.66
	장년	3.39	2.95	3.83
정기적으로 건강검진을 받는다	중년	3.52	3.53	3.50
	장년	3.69	3.65	3.74
총계	중년	3.26	3.12	3.39
	장년	3.38	3.28	3.49

※ 자료 : 문정화감사마감채원 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계결과 분석, 고양시정연구원 2018』

### (3) 경제적 노후 준비

신체적 노후 준비는 장년이 중년에 비해, 중년 여성이 중년 남성에 비해, 장년 남성이 장년 여성에 비해 잘하고 있는 것으로 나타났다.

세부 항목을 살펴보면 중장년 모두 세부항목 중 ‘노후 경제적 안정을 위해 자식에게 재산을 미리 나누어주지 않겠다’가 가장 높고, 중년의 경우 ‘독립적으로 노후의 생활비를 조달할 수 있다’가 가장 낮게 나타났으며 장년은 ‘노후에도 일을 할 수 있는 직업능력을 키운다’가 가장 낮게 나타났다.

성별로는 ‘노후에 여가생활을 즐길만한 경제적 여유를 가진다’가 남성이 여성보다 높게 나타났으며, 장년 남성은 ‘독립적으로 노후의 생활비를 조달할 수 있다’와 ‘노후에도 일을 할 수 있는 직업 능력을 키운다’에서 여성보다 높고, 나머지 영역에서는 중장년 모두 여성의 경제적 노후 준비가 높은 것으로 나타났다.

[표 5-49] 경제적 노후 준비

(단위 : 점)

경제적 노후 준비	구분	전체	남성	여성
노후에 여가생활을 즐길만한 경제적 여유를 가진다	중년	3.16	3.23	3.09
	장년	3.25	3.27	3.22
노후에 의료서비스를 받을 수 있도록 재정을 준비한다	중년	3.28	3.26	3.30
	장년	3.34	3.33	3.34
독립적으로 노후의 생활비를 조달할 수 있다	중년	3.11	2.99	3.22
	장년	3.30	3.39	3.22
노후 경제적 안정을 위해 자식에게 재산을 미리 나누어주지 않겠다	중년	3.52	3.42	3.62
	장년	3.46	3.40	3.52
노후에도 일을 할 수 있는 직업능력을 키운다	중년	3.17	3.16	3.17
	장년	3.24	3.25	3.23
총계	중년	3.25	3.21	3.28
	장년	3.32	3.33	3.31

※ 자료 : 문정화감수마강채원 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계결과 분석, 고양시정연구원 2018』

#### (4) 사회적 노후 준비

사회적 노후 준비는 장년이 중년에 비해, 중년 남성이 중년 여성에 비해 준비를 잘하고 있는 것으로 나타났다.

세부 항목을 살펴보면 중장년 모두 세부항목 중 ‘배우자나 가족과 좋은 관계를 유지하기 위해 노력한다’가 가장 높고, ‘노후를 위해 자원봉사활동과 같은 사회활동에 참여한다’가 가장 낮게 나타났다.

성별로는 ‘노후를 위해 자원봉사활동과 같은 사회활동에 참여한다’가 남성이 여성보다 높게 나타났다. 중년 남성은 ‘배우자나 가족과 좋은 관계를 유지하기 위해 노력한다’에서 중년 여성보다 높고, 장년 남성은 ‘노후에 활동을 같이 할 친구와 이웃이 있다’에서 장년 여성보다 높게 나타났다.



[표 5-50] 사회적 노후 준비

(단위 : 점)

사회적 노후 준비	구분	전체	남성	여성
노후를 위해 자원봉사활동과 같은 사회활동에 참여한다	중년	3.14	3.17	3.10
	장년	3.21	3.22	3.20
노후에 할 여가활동 및 취미활동을 준비한다	중년	3.19	3.17	3.20
	장년	3.29	3.29	3.29
친구들과의 모임에 자주 참석한다	중년	3.35	3.34	3.36
	장년	3.46	3.42	3.49
배우자나 가족과 좋은 관계를 유지하기 위해 노력한다	중년	3.67	3.76	3.58
	장년	3.63	3.62	3.63
노후에 활동을 같이 할 친구와 이웃이 있다	중년	3.52	3.51	3.53
	장년	3.51	3.54	3.47
총계	중년	3.37	3.39	3.35
	장년	3.42	3.42	3.42

※ 자료 : 문화와감수마강재현 「고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계결과 분석」, 고양시정연구원 2018.

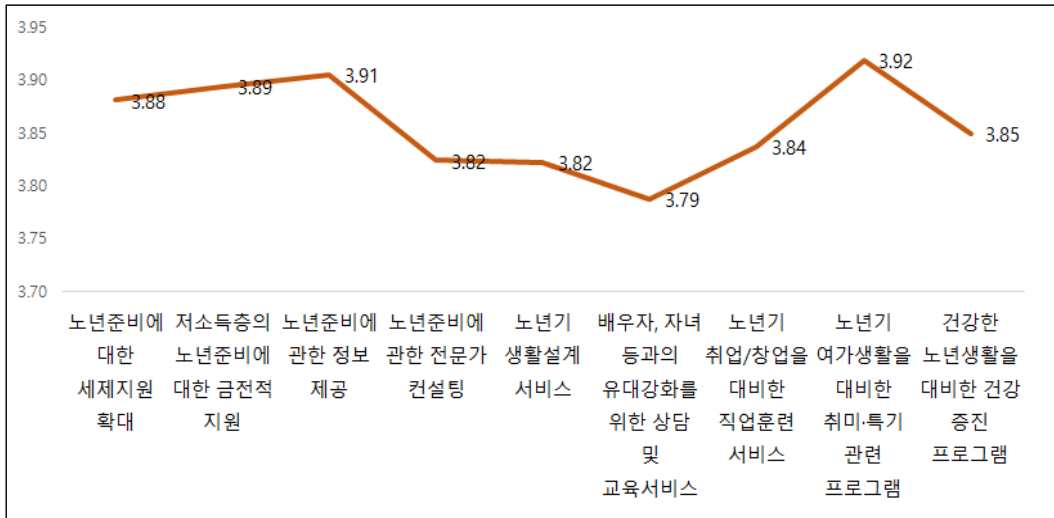
### 5) 노후준비 선호 정책

고양시 중장년이 선호하는 노후준비를 위한 정책으로 노년기 여가 생활을 대비한 취미, 특기 프로그램이 가장 선호되고 있으며, 노년준비에 관한 정보제공, 저소득층 금전적 지원, 노년준비에 대한 세제 지원확대 순으로 나타났다.

중년 남성은 노년준비에 대한 정보 제공을, 중년 여성은 저소득층 노년준비에 대한 금전적 지원을 가장 선호하는 것으로 나타났다. 장년 남성은 노년준비에 대한 세제지원 확대를, 장년여성은 노년기 여가생활을 대비한 취미, 특기 관련 프로그램을 선호하는 등 연령대별, 성별로 선호하는 정책에 차이를 보이고 있다.

[그림 5-9] 노후준비 선호 정책

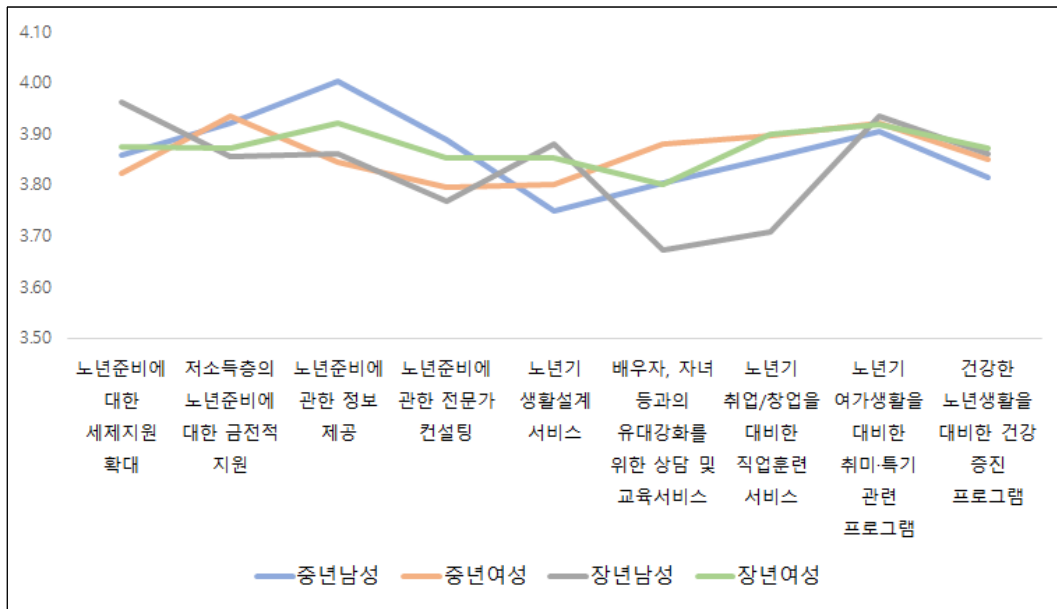
(단위 : 점)



※ 자료 : 문정화김수마강채현 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계 결과 분석, 고양시정연구원 2018』

[그림 5-10] 성별 노후준비 선호 정책

(단위 : 점)



※ 자료 : 문정화김수마강채현 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계 결과 분석, 고양시정연구원 2018』

# 제 6 장

## 고양시 중장년 당사자 FGI

제1절 중장년 당사자 FGI 개요

제2절 FGI 결과 분석



## 제절 중장년 당사자 FGI 개요

고양시 중장년 생활실태 파악 및 중장년 정책방안에 대한 의견수렴을 위해 고양시 거주 중장년을 4그룹으로 구분하여 FGI(Focus Group Interview)를 진행하였다.

### 1. 고양시 중장년 당사자 FGI 개요

- 일시 : 2019년 9월 17일~9월 18일(4그룹 진행)
- 대상 : 고양시 거주 중장년층(40~64세) 남녀 총 21명
- 내용 : 일, 활동, 교육, 여가, 재무, 건강, 관계, 노후준비에 관한 실태 및 욕구 삶의 질 향상을 위한 필요정책, 노후지원정책 등

구분	회의 참석 대상
1그룹	40~49세 미취업자
2그룹	40~49세 취업자(직장인, 자영업 등 소득활동 영위)
3그룹	50~64세 미취업자
4그룹	50~64세 취업자(직장인, 자영업 등 소득활동 영위)

## ○ 세부 질문 내용

구분	세부 질문 내용
현재 주요 고민 및 관심사	현재 가장 큰 고민 및 관심거리
일	<p>향후 일할 의사 여부</p> <p>하고 싶은 일(재취업, 창업, 사회적기업, 사회공헌 일자리, 귀농, 귀촌, 기타)</p> <p>일의 의미(자아실현, 생계수단, 사회공헌, 경력 등)</p> <p>재취업에 필요하다고 생각하는 자격증 및 강좌</p> <p>향후 고양시에 중장년 취업을 위해 마련해야 할 일자리 종류</p>
여가	<p>여가 및 취미활동, 최근 참여한 프로그램 및 참여하고 싶은 프로그램</p> <p>여가 및 취미활동을 위해 고양시에서 필요한 정책</p>
관계	<p>부모와 자녀 등 가족관계(부양)의 어려움</p> <p>가족관계 및 건강 상담을 위한 서비스 이용 의사</p>
활동	<p>사회공헌 활동 경험과 의향</p> <p>퇴직 후 모임이나 활동을 위한 공간을 찾는데 어려움</p> <p>만약 50+센터를 위한 공간이 마련되면 여가와 커뮤니티, 재취업 등에 필요한 교육을 받고 인생 재설계 참여 의향</p>
건강	<p>건강에 대한 평가 및 관리 방법</p> <p>건강관리를 위한 정책방안</p>
노후준비	<p>은퇴 후의 삶</p> <p>은퇴 후 삶의 가장 큰 염려와 고민(건강악화, 경제적 준비, 자녀교육 및 결혼, 사회적 역할 감소 등)</p> <p>노후준비 교육 경험 및 향후 의사</p>
기타	<p>행복을 위해서 가장 중요하게 생각하는 것</p> <p>인생이모작을 위해 고양시에 바라는 것</p>

## 제2절 FGI 결과 분석

고양시 중장년 FGI 결과를 WHO의 활동적 노화 모형(정책의 개념적 틀)에 따라 ① 사회참여 및 관계 영역, ② 건강 및 삶의 만족 영역, ③ 안전 및 노후준비 영역으로 구분하여 분석하였다.

### 1. 중년층(만 40~49세)

#### 1) 생활 실태

##### (1) 사회참여 및 관계 영역

FGI에 참석한 고양시 40대 중년층은 고양시 내 일자리 부족을 공통적으로 말하고 있으며, 아이를 키우는 경력단절여성을 위한 시간제 일자리의 필요성, 직업전환이 어려운 중장년을 대상으로 한 직업전환 교육의 필요성 등을 제시하였다. 또한 고양시 내 일자리 부족과 연관되어 타 지역(서울시 등)으로 출퇴근하는 경우가 많은데, 출퇴근시 교통 불편(교통체증, 긴노선 등)을 호소하며 교통 개선이 필요함을 언급하였다.

“재취업 하려고 알아보고 있어서 취업하려고 했더니 나이가 있으니까. 저는 편집 디자인 했거든요 프로그램이 바뀌어서 학원도 알아보고 했는데, 이 나이에 그 디자인 회사로 다시 취직할 수 있을까 고민도 되고. 워낙 야근도 많고 일이 많은데 애가 있으면 빠지는 경우가 많이 생겨서 싫어해요. 그런 쪽으로 걱정이 많이 되더라고요. 너무 오래 단절이 되어서 그 쪽으로 못 가서. 뭐 해야 할까. 전직을 하려고해도 어렵더라고요..”

- 46세, 행신동, 전업주부(경력단절여성) -

“직장 생활 하다가 아이들 태어나면서 그만 두고 아이 키우다가 중간중간 프리랜서로 일 할 수 있는 부분이 있어서 조금씩 하다가 아이가 아직 어려서 직장 못 구하고 있는데, 전에 하던 일 하기에 근무지가 대부분 서울이라서 거리도 있고 야근도 많아서 몇 년째 고민하고 있고. 노후 때문에 일을 해야 하는데 마땅한 일이 없어요.”

- 40세, 증산동, 주부(프리랜서) -

“그동안 서울로만 출근 했는데. 피곤하게 1시간 반, 2시간 걸려서 서울 출퇴근 하는 게 나이가 안 따라줘서. 고양시도 찾아 봐야겠다 하고 찾아봤는데, 열심히 보는데 정말 (일자리) 볼 게 없어요..”

- 45세, 삼송동, 직장인 여성(2개월 휴직 중) -

“제가 IT쪽에서 일 하는데 여기는 수명이 되게 짧아요. 제가 지금 40대 중반인데 저는 관리자 쪽으로 보직을 틀어서 그나마 있는 거고. 그래도 40대 후반이나 50대 초반이면 회사를 나가야 해요. 얼마 안 남았어요. 4-5년 내로 다른 일 할 거 찾아야 하는데, 이런 것에 대해서 고민이 많지요. 일자리가 많이 생기려면 여기 좋은 회사들이 유치가 되어야 해요. 분당이나 판교 보면, 판교를 제가 봤을 때 거의 그런 거 없다가 IT회사 많이 생기면서 거기 인구가 많이 유입이 되었잖아요.

제가 2004년에 결혼해서 고양시로 왔는데 그 때랑 지금 비교해 보면 대중교통에 사람이 훨씬 늘었고, 교통편은 좋은데 막히거나 노선이 길어서 시간이 오래 걸려서 문제인거지요. 인구가 늘면서 옛날에 있어서 출근했는데. 2시간 가도 앉아서 가면 괜찮은데 지금 앉아서 갈 수 없어요. 삶의 질이 점점 나빠지는 거지요.”

- 44세, 식사동, 직장인 남성(서울 출퇴근) -

만혼 등의 사회적 현상으로 요즘 40대는 어린 자녀를 양육하는 경우가 증가함에 따라 아이 양육 및 직장생활 등으로 여가생활을 할 여유가 없는 경우가 많은 것으로 나타났다.

“아이가 태어나니까 완전히 생활이 바뀌더라고요. 예전에 없으면 없는대로 살고 있으면 있는대로 살았는데 아이가 있으니까 어느 정도 고정비가 아이에게 들어가야 하니까, 나중에 아이가 자라면서 써야 할 비용 마련을 해야 하는데 그게 계획이 잘 서지 않아서 고민이 많지요. 스포츠 관람 좋아해서 자주 다녔는데 못 다니고 있어요..”

- 46세, 탄현동, 자영업 남성(아이 23개월) -

“제 위주의 여가생활은 없고요. 아이들하고 함께 하는.. 주변에서 아이들하고 자전거 타거나, 실제로 호수공원에 가려고 하면 차가 너무 많이 막히고 주차를 할 수 없어서, 아침 일찍 가지 못하면 주차 못 해서, 그래서 안 가게 돼요.”

- 42세, 탄현동, 직장인 여성(아이 셋, 막내 어림) -



교육에 대한 정보를 몰라서 못 듣는 경우가 많고, 직장인은 시간이 맞지 않아서 문화강좌 등을 들을 수 없는 것으로 나타났다.

“자격증 쪽으로 국비를 받을 수 있거나, 홍보를 많이 해 주셨으면 하는 것이.. 저도 조무사를 자격증 알아보려고 다녔는데 간호조무사는 국비 신청 하려면 6주가 걸린다고 하더라고요 그걸 알아보지 못하고 그냥 간 사람은 막상 가보니까 6주라는 시간이 걸리니까, 가을 학기 들을 수 없는 거예요. 그러면 봄 학기로 넘어가는데.. 그런 홍보도 설명회를 자주 해 주시면 재취업 원하거나 국비를 받기 원하는 분 있으면 미리미리 준비해서.. 그런 것도 좋은 거 같아요.”

- 46세, 행신동, 전업주부 -

“중장년층이 주말이나 퇴근 후나, 필요하다면 다 오거든요. 토요일이나 주말에 이용하는 그런 시간이라도 준다면 집에서 자지 않고 나올 수 있는데, 그런 시간 활용해서 강좌를 해 주면 좋겠어요.”

- 45세, 삼송동, 직장인 여성 -

## (2) 건강 및 삶의 만족 영역

직장 및 가정에서 스트레스가 많은 40대 중장년세대의 특성으로 정신건강 지원에 대한 요청이 상대적으로 많은 것으로 나타났다.

“상담 지원 해줬으면 좋겠어요. 제일 스트레스 많이 받는 것이 40-50대. 제일 중압감도 많고 상담 센터가 많이 있으면 좋겠어요.”

- 41세, 탄현동, 가정주부(아이 출생으로 직장 그만 둠) -

“두루두루 앉아서 주제가 뭐든 스트레스 해소할 수 있는 이야기. 풀어갈 수 있는 분이 있어야 하지도 정신적으로 해소가 될 수 있는 장소, 장이 있었으면 해요.”

- 45세, 삼송동, 직장인 여성 -

### (3) 안전 및 노후준비 영역

아직 특별한 노후준비를 못하고 있는 경우가 대부분이며, 일부는 연금이나 적금을 들거나 퇴직 후를 위해 직장생활을 하면서 자격증 공부를 병행하는 경우도 있는 것으로 나타났다.

“노후준비는 남편하고 항상 하는 말이 애들 다 키우면 아파트 팔고 시골에 가서 편하게 살자, 막연하게 그렇게 생각하고 있어요. 저축은 전혀 못 해요. 대출금 갚기 허덕여서..”

- 44세, 탄현동, 전업주부 여성 -

“노후준비를 아직 못했는데, 걱정이 너무 많이 되요..” - 45세, 삼송동, 직장인 여성 -

“국민연금 밖에 없어요...” - 44세, 식사동, 직장인 남성 -

“노후준비로 연금하고 보험 다 하고 있어요. 퇴직 후를 위해서 직장 다니면서 자격증(공인중개사) 공부도 하고 있어요.”

- 40세, 식사동, 직장인 남성 -

“국민연금은 받을 수 없을 거라고 생각하고요. 적금. 그런 것이 노후 준비라고 하다 보면 어느 순간 없어지고, 무슨 일 생기면 그렇게 되어서 노후 준비가 집 밖에 안 남을 거 같아요. 그래서 주택연금 생각하고 있어요..”

- 46세, 탄현동, 자영업 남성 -

### (4) 기타

FGI 참석자들은 중장년 지원정책(일자리, 교육 등)에 대한 정보를 모르는 경우가 많아서 정책 및 사업 홍보가 필요하다는 의견을 제시하였다.

“선행이 되어야 할 것이 정보가, 무슨 정책이 있어도 알지 못 해요. 중장년층이 정보를 모르는데 그런 정책이 만들어져도 무슨 의미가 있냐는 거지요. 그게 실효성 없는 것이거든요. 다 스마트폰 쓰시니까 알람앱 만들어서 홍보를 해서 알람앱 한 번 보면 거기 여러 가지 정보들, 시에서 운영하는 것에 대한 정보를 받아 볼 수 있는 것이 선행되어야 해요.”

- 46세, 탄현동, 자영업 남성 -

“중장년층이 아이들 중심으로 생활하잖아요. 복합문화공간 많이 말 하잖아요. 아이들이랑 함께 갈 수 있는 곳, 아이들이 가면 좋은 곳, 그런 곳을 타깃으로 하면.. 아이와 부모님이 같이 오시니까.. 사람들이 많이 모이고 아이들이 갈만한 곳에서 (정책사업 안내 및 홍보) 노출을 최대한 시키는 것이 파급 효과가 좋은 거 같아요”

- 40세, 증산동, 주부(프리랜서) -

## 2) 필요 정책

FGI 참석자(중년 40~49세)들은 중장년 삶의 질 향상 및 노후준비를 위한 필요 정책으로 다음과 같은 다양한 의견을 제시하였다.

### (1) 사회참여 및 관계 영역

#### ○ 일자리 및 취업교육

- 일과 학습 연계(일의 지속 가능) 정책
- 타 지역 출퇴근자 다수 → 도심 접근성 개선, 기업유치(일자리 창출) 정책
- 아이를 키우는 경력단절여성을 위해 시간제로 할 수 있는 다양한 일 필요
- 소규모 창업지원이나 정보 제공 같은 중장년층 일자리 마련을 위한 세심한 정책
- 40대를 위한 양질의 공공형 일자리 필요
- 재취업을 위한 다양한 교육 및 취업 연계 프로그램 개발
- 자격증 및 무료 교육 지원, 직업 전환 교육 지원 필요
- 취업할 의사가 있는 중장년에게 재취업을 위한 교육 지원금
- 경력단절여성 재취업 교육시설 확대

## ○ 문화·여가생활 및 공간 지원

- 복지, 문화시설 다양화
- 문화 활동에 대한 할인 혜택
- 생활체육 프로그램 장기 지원 및 활성화
- 주말이나 저녁시간 대에 취미나 여가활동을 할 수 있는 강좌 필요
- 체육·문화·먹거리시설 확대 및 시에서 저렴하게 참여할 수 있게 지원
- 아이와 부모가 같이 할 수 있는 여가활동 지원 및 복합문화공간 필요  
(복합문화공간에서 중장년 정책 정보를 자연스럽게 알 수 있게 홍보)
- 생활 속에서 찾아가는 커뮤니티(네트워크) 장 필요
- 중장년 커뮤니티 개설 및 오픈수업의 장 필요

## (2) 건강 및 삶의 만족 영역

## ○ 건강 지원

- 고령화에 의한 의료비 지원 확대
- 중장년 대상 정신상담 지원 및 홍보 필요
- 정신적으로 도움이 되며, 스트레스를 해소할 수 있는 토론의 장 필요
- 정신적 안정을 위한 명상문화 활성화
- 상담시설 확대 및 홍보

## (3) 안전 및 노후준비 영역

## ○ 노후준비

- 정부(지자체)에서 잘 관리되는 좋은 실버타운 시설 확대
- 요양시설(예: 핀란드-가정화된 선진 시설)의 선진화 필요
- 집값 안정화, 대출지원 확대(자격요건에 따라)
- 노년에 노후화된 주택 무료 집수리 지원
- 65세 이상에도 더 길게 일할 수 있는 직종 및 직장이 많이 늘어나길 원함
- 오랫동안 건강한 생활을 위한 스포츠 복지 혜택

## (4) 기타

## ○ 중장년 정책 홍보

- 알림엽 등을 통해 중장년 정책 및 사업에 대한 홍보 필요
- 정부나 시에서 진행하는 정책에 대한 정보를 알 수 있는 환경 조성 및 홍보 필요

## ○ 고양시 중년(40~49세) 생활실태 FGI 결과 요약(2019.9.)

[표 6-1] 고양시 중장년 생활실태 FGI 결과 요약(40~49세)

구분	40~49세 무직자	40~49세 취업자
사회참여 및 관계 영역	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 근로조건이 좋고 만족도가 있는 직장을 원함</li> <li>• 경력단절여성은 단기 아르바이트로 시작하는 경우가 많음</li> <li>• 남편의 소득이 있으므로 여가를 즐길 여유가 있는 직장을 원함</li> <li>• 고양시는 다른 지역에 비해 다양한 일자리가 적음(소규모 사업장도 파주시 등을 알아봄)</li> <li>• 덕양구보다 일산이 중장년 여성 일자리 구하기가 더 어려움</li> <li>• 단기형 일자리보다 기술을 배워서 할 수 있는 생산적인 일자리가 필요함</li> <li>• 경력이 있어도 원하는 직장(근거리, 시간 조절이 가능한 파트타임 등)을 구하기 어려움</li> <li>• 교통이 좋지 않아서 출퇴근시 불편함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 일은 생계수단의 의미</li> <li>• 직장은 생계수단 + 자존감임</li> <li>• 일은 삶의 질 향상 + 성취감임</li> <li>• 일할 수 있다면 70대까지 일하고 싶음</li> <li>• 여건이 되면 평생 일하고 싶음. 생활의 활력을 위해서라도 소일거리가 필요함</li> <li>• 고양시에 기업이 적어서 일자리가 없음. 좋은 회사들이 유치되어야 일자리가 늘어날 것 같음</li> <li>• 고양시에서 원하는 일자리를 찾을 수 없어서 서울시 직장을 알아봄</li> <li>• 디자인 관련 업무는 경력단절40대 여성은 거의 채용하지 않음(감각이 떨어짐)</li> <li>• 중장년에 전직을 하는 것은 어려움(해당 분야 경력 없는 중장년 신참은 채용하지 않음)</li> <li>• 같은 업종이라도 강남과 고양시의 급여는 차이가 남. 주부여서 급여가 좀 적어도 고양시에서 직장생활을 함</li> <li>• 나이가 있으면 한 자리에 머물 수 밖에 없는 사회구조가 안타까움(직업전환 어려움)</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 생협 활동이 과거에 비해 줄어드는 추세임</li> <li>• 자치활동, 생활협동조합 등에 대한 정보를 모름</li> <li>• 친한 사람과 같이 하는 경우가 아니라면</li> </ul>	-

구분		40~49세 무직자	40~49세 취업자
건강 및 삶의 만족 영역	교육	<ul style="list-style-type: none"> <li>자치활동 등에 대해 활동할 생각 없음</li> <li>고양소셜기자단 등 SNS를 통해 자원봉사 및 자치활동 등에 대한 홍보를 하면 좋을 것 같음</li> <li>청소년 봉사과 연계되도 좋을 것 같음</li> <li>기존 활동단체를 활용한 홍보도 좋음</li> </ul>	
	여가	<ul style="list-style-type: none"> <li>국비지원교육은 시간이 잘 맞지 않음</li> <li>교육에 대한 정보를 몰라서 못 듣는 경우가 많음</li> <li>중장년층도 적성검사의 필요성을 느낌</li> <li>노후준비 교육을 받아본 적 없음</li> <li>취업교육프로그램(엑셀 등)이 소규모 개인 업체 취업에는 도움이 됨</li> </ul>	-
	여가	<ul style="list-style-type: none"> <li>요가 5년 정도(남편은 목공 3년 정도) 함</li> <li>책 보는 것(남편은 스포츠) 좋아함</li> <li>남편과 같이 배드민턴을 쳐서 활력 있음</li> <li>아이가 어려서 여가활동 할 여유가 없음</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>운동(테니스)을 하고, 해외여행을 좋아함</li> <li>서울로 장거리 출퇴근을 해서 특별한 여가활동 할 여유가 없음</li> <li>스포츠 관람을 좋아함</li> <li>직장을 다니면 시간이 맞지 않아서 문화강좌 등을 들을 수 없음</li> <li>아이들과 함께 하는 여가활동을 함</li> </ul>
건강 및 삶의 만족 영역	고민 / 스트레스	<ul style="list-style-type: none"> <li>근로현장에서 나이 든 여성(주부)에 대한 가치를 인정하지 않음</li> <li>경력이 오래 단절되어 일자리 구하기가 어렵고 겁이 남</li> <li>현재 저수익으로 고민이 됨</li> <li>아이가 어려서 일을 그만두니 활력도 줄어들고 자신감도 떨어짐</li> <li>아이들의 학업성적 및 진로 걱정</li> <li>아이들 교육비 증가로 인한 취업고민</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>IT업계에서 일하다보니 수명이 짧아서 50대 이후의 일을 준비하는 것에 대한 고민</li> <li>아이가 있으니 고정적인 수익이 필요한데 자영업은 수익이 일정치 않아서 불안함</li> <li>경제적문제가 해결 안될 때 부부간의 갈등도 생김</li> </ul>

구분		40~49세 무직자	40~49세 취업자
안 전 및 노 후 준 비 요 요	노 후 준 비	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 소액이지만 부부가 각자 연금을 납입함</li> <li>• 50대에 귀촌할 예정(농업 관련 일 모색)</li> <li>• 노후준비는 적금만 들고 있음</li> <li>• 아이가 어려서 노후준비 생각 못함</li> <li>• 특별한 노후준비를 하지 않음</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 직장을 다니면서 다양한 자격증 공부를 하고 있음</li> <li>• 오랫동안 일할 수 있는 자격증 준비 (예 : 중장비 자격증 등)</li> <li>• 연금이나 적금 등으로 노후준비를 함</li> <li>• 국민연금 말고 노후준비 하는 것이 없음</li> <li>• 적금은 일이 생기면 쓰게 되므로 나중에 집을 주택연금으로 써야 될 것 같음</li> <li>• 노후가 걱정은 되지만 준비는 못함</li> </ul>
기타		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 중장년을 위한 혜택이 없음</li> <li>• 일산에는 여성일자리센터가 있는데, 덕양구는 일자리센터도 없고 보건소도 너무 낙후됨</li> <li>• 부모님도 점점 연세 드시니까 향후 부양에 대한 걱정은 됨</li> <li>• 대중교통(노선, 배차간격 등) 개선 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 중장년 정책에 대한 정보를 전혀 모름</li> <li>• 교통 개선 필요(교통체증, 긴노선 등)</li> <li>• 고양시 인구 증가로 서울 출퇴근시 만원 버스에 시달림</li> <li>• 50+센터 같은 곳이 있으면 이용할 것 같음(들어본 적 없음)</li> <li>• 고양시가 공원, 도서관, 환경은 좋음</li> <li>• 가사노동, 시댁관계 등의 스트레스가 많지만 해소방법이 없음</li> </ul>
삶의 질 향상 위한 필요 정책		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 복지, 문화시설 다양화</li> <li>• 경력단절여성 재취업 교육시설 확대</li> <li>• 재취업을 위한 다양한 교육</li> <li>• 중장년층의 재취업에 대한 심도 깊은 지원 확대</li> <li>• 취업할 의사가 있는 중장년에게 재취업을 위한 교육 지원금 필요(50%)</li> <li>• 40대를 위한 양질의 공공형일자리 필요</li> <li>• 생활체육 프로그램 장기 지원 및 활성화</li> <li>• 고령화에 의한 의료비 지원 확대</li> <li>• 중장년 대상 정신상담 지원 및 홍보 필요(우울증, 조울증에 대한 정신 감정에 대한 사회적 인식 개조와 지원 확대)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 일과 학습 연계(일의 지속 가능) 정책</li> <li>• 저렴한 비용으로 의료지원을 받을 수 있는 정책(치과비 지원 등)</li> <li>• 대부분의 직장인이 고양시 외부로 출퇴근 하는 점을 감안하여 도심 접근성 개선 정책, 일자리 창출 정책 필요</li> <li>• 기업유치(일자리 창출)</li> <li>• 알림앱 등을 통해 중장년 정책 및 사업에 대한 홍보 필요</li> <li>• 체육,문화시설 확대 및 시에서 저렴하게 참여할 수 있게 지원 필요</li> <li>• 아이와 부모가 같이 할 수 있는 여가활동 지원, 복합문화공간 필요</li> <li>• 복합문화공간에서 정책 정보를 자연스럽게 알 수 있게 홍보</li> <li>• 주말이나 저녁시간 대에 취미나 여가활동을 할 수 있는 강좌 필요</li> <li>• 생활 속에서 찾아가는 커뮤니티(네트워크)</li> </ul>

구분	40~49세 무직자	40~49세 취업자
		<p>장 필요</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 중장년 커뮤니티 개설 및 오픈수업의 장 필요</li> <li>• 아이를 키우는 경력단절여성을 위해 시간제로 할 수 있는 다양한 일 필요</li> <li>• 정신적으로 도움이 되며, 스트레스를 해소할 수 있는 토론의 장 필요</li> <li>• 문화 활동에 대한 할인 혜택</li> <li>• 정신적 안정을 위한 명상문화</li> <li>• 시에서 운영하여 저렴하게 이용할 수 있는 체육시설, 먹거리시설, 문화시설 확충 필요</li> </ul>
노후 지원 정책	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정부(지자체)에서 잘 관리되는 좋은 실버타운 시설 확대</li> <li>• 재취업 지원, 공공형 일자리</li> <li>• 집값 안정화, 대출지원 확대(자격요건에 따라)</li> <li>• 상담시설 확대 및 홍보</li> <li>• 파트타임의 재취업 일자리 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 자격증 및 무료 교육 지원</li> <li>• 직업 전환 교육 지원 필요</li> <li>• 노후화된 주택 무료 집수리 지원</li> <li>• 저렴한 비용(또는 무상)으로 직업 교육을 받을 수 있는 환경 조성 및 교육 이수 후 취업과 바로 연계될 수 있는 프로그램 개발</li> <li>• 계속적으로 일을 할 수 있는 다양한 길, 쉽게 접근할 수 있는 방안 필요함</li> <li>• 65세 이상에도 더 길게 일할 수 있는 직종 및 직장이 많이 늘어나길 원함</li> <li>• 건강한 생활을 위한 스포츠 복지 혜택</li> <li>• 재취업을 위한 교육 확대</li> <li>• 요양시설(예: 핀란드-가정화된 선진 시설)의 선진화 필요</li> <li>• 소규모 창업지원이나 정보 제공 같은 중장년층 일자리 마련을 위한 세심한 정책 필요</li> <li>• 정부나 시에서 진행하는 정책에 대한 정보를 알 수 있는 환경 조성 및 홍보 필요</li> </ul>

\* 40대 무직자의 경우 여성으로만 구성되어 남성의 의견이 반영되지 않음



## 2. 장년층(만 50~64세)

### 1) 생활 실태

#### (1) 사회참여 및 관계 영역

FGI에 참석한 고양시 50~64세 장년층은 50·60대 재취업의 어려움을 공통적으로 말하고 있으며, 퇴직시 경제사정이 급격히 악화됨을 호소하였다. 퇴직 후 국민연금 수령시까지 공백기간 동안 살아갈 수 있는 일자리(소득)의 필요성을 언급하였으며, 소득뿐만 아니라 자기계발 및 삶의 활력 측면에서 계속 일하기를 원하는 참석자가 많았다.

“직업을 갖고 싶은데, 나이가 60인데 아무 것도 안 하기 그렇고 찾아보면 현실적으로 어렵고, 기술이 있어야 하는데 내가 할 수 있는 것이 없어요. 노동 밖에 없어요. 오로지 직장에 올인해서 다니다 보니까 그렇다고 연금도 많이 받지 못하고. 일 해야 하는데, 연금 받을 때까지 2년 동안 기다려야 하는데 과연 이 2년을 어떻게 보낼지 두려움이 엄청 큰 거예요.”

- 60세, 주업동, 정년퇴직 남성 -

“50-60대, 중장년층에 대한 실질적인 정책이 이루어져야 하는데, 재취업 패키지나 성공패키지가 많이 나와 있는데 전시적 효과는 많지만 내가 막상 당해 보니까. 실제로 와 닿지 않아요. 제가 막상 딱 나오니까 국민연금 20여만원, 건강보험료 20여만원 등 50만원 기본 나가고 아파트 관리비 내야 하니까 100만원 기본이예요. 수입은 한 푼도 없고 먹고 살아야 하고 애들 학자금 들어가야 하는데, 그동안 벌어서 놓은 돈을 까 먹는 것이 금방이예요.”

- 54세, 일산동, 조기퇴직 남성 -

“우리 나이에 할 수 있는 것이 딱 네 가지예요 경비원, 주유원, 청소원, 장애인 도우미.. 저도 장애인 도우미 자격증 땀는데 남자는 불러주지 않아요. 전부 다 여성을 쓰고 요양보호사도 여성을 원하지 않아요.”

- 59세, 증산동, 자유직 남성 -

“저는 일을 좋아해요. 돈도 벌면서 제가 즐거운 일을 하고 아무튼 좋은 일이 되게 많아요 보이지 않게 얻어지는 것이. 그러니까 꼭 물질 뿐 아니라 정신적으로 많이 얻어지거든요. 내가 대화를 하면서 많이 느끼거나 깨닫는 것이 많아요.”

- 57세, 백석동, 임시직 여성 -

퇴직 후 시간이 많아도 소득이 없으니 지출을 줄이기 위해 사회적 관계를 축소하는 장년층이 많은 것으로 나타났으며, 사회적 지위 상실 및 경제적 위축으로 인한 관계의 축소 및 고립은 여성보다 남성의 경우 강하게 나타났다.

“저는 서울에서 친구들이 많고 여기는 거의 없어요. 거기 한 번 갔다가 오는데 장난 아니에요. 여기 온 지 20년 됐는데 서울 가서 소주 한잔 먹으면 버스 타고 갔다가 와도 10만원 들어요. 수입이 전혀 없으니까. 어떻게 해서든 살아 내긴 하지만 그 생활이 예전하고 전혀 다른 생활을 해야 해요.”

- 60세, 주업동, 정년퇴직 남성 -

“퇴직 후 시간이 많고 여가가 많아서 나가게 되면 돈을 쓰게 되요. 저희 50대에 은퇴하면 부장이나 이사로 은퇴를 하니까 경조사에 후배 연락 오면 해외 나갔다고 하고 피해요. 사회생활이 축소되면서 스스로 느끼는 자괴감이라고 할까. 굉장히 힘들어요.. ”

- 54세, 일산동, 조기퇴직 남성 -

조기 퇴직 후 가장의 역할 상실 및 부부관계의 변화 등으로 고민하는 장년층(특히 남성)의 경우, 은퇴 중장년층 부부관계 교육의 필요성을 언급하였다.

“은퇴 중장년층 부부 관계에 대한 것도 이제 훈련이고 그게 필요해요. 가장에 대한 책임과 역할, 아내의 역할 등 서로에 대한 기대치가 있거든요. 가장이 은퇴가 되면 이게 무너지는데. 그걸 가장 가까이 있는 아내가 힘이 되어주고 위로가 되어야 하는데. 무시해요..”

- 54세, 일산동, 조기퇴직 남성 -

“남편이 겨울에 한 두 달씩 놀아요. 일이 바로 연계 안 되고 탐이 있어서 길게 두 달도 쉬고 하는데 돌아버리는 줄 알았어요. 일이 없는 거 아니지만 남자는 아는 사람이 없어서 주구장창 집에 있어서 세 끼 해 주고, 10년, 15년 후에는 일상이잖아요. 나도 놀고 이 사람도 놀면 어떻게 해야 할까?”

- 50세, 화정동, 직장인 여성 -

다수의 참석자가 중장년층에 적합한 여가문화활동 프로그램 및 커뮤니케이션 공간의 필요성 언급하였다. 봉사활동을 활발히 하는 일부 장년층의 경우 만족감을 느끼며 50세 이후의 삶을 살아가는 것으로 나타났다.

“서울 은평에 보면 50플러스가 있어요. 그걸 보고 너무 부러웠어요. 은평까지 가기 너무 그렇고. 고양시에서도 잘 배울 수 있는 곳이 있으면 갈 텐데.. 고양시는 집 밖에 없어요..”

- 50세, 화정동, 여성 -

“커뮤니케이션 할 수 있는 장소가 없어요. 청소년 수련관은 있는데 중장년 수련장은 없네요. 보라매공원 가면 청소년부터 중장년까지 취미 생활을 할 수 있는 곳이 있어요. 아주 싸게. 탁구도 1시간 치는데 천 얼마 밖에 안 해요. 거기 프로그램을 고양시에 접목했으면 해요.”

- 57세, 백석동, 여성 -

“남자 사랑방은 50대 말고 60~70대가 모이는 곳이 헬스장이예요. 근력을 키운다고 해서 아침, 저녁 3번씩 오는 사람이 있어요. 모여서 자연스럽게 한 달에 한 번씩 밥 먹으러 가자, 등산도 가자, 팀이 구성이 되더라고요”

- 59세, 증산동, 남성 -

## (2) 건강 및 삶의 만족 영역

50대 중반 이후 건강에 문제가 생김을 공통적으로 말하고 있으며, 건강관리를 위해 운동의 필요성을 언급하였다. FGI 참석자들은 걷기, 헬스, 자전거, 영양제, 음식조절 등으로 건강관리를 하는 것으로 나타났다.

“저는 한 번 아팠던 사람이라서 헬스장 가거나 그런 거 아니고 평상시 조금씩 엘리베이터 탈 것을 기층은 걸어 올라가고 평상시에 그냥 먼 거리도 걷고 해요.”

- 57세, 관산동, 여성 -

“제가 57세거든요. 주변 제 또래 엄마들 만나서 이야기 하면 다리가 안 좋아, 관절이 아파, 다리가 아프다는 말 많이 하고 다리가 얇아지고 이런 이야기 많이 하니깐, 우리가 다리가 건강해야 건강한 삶을 살아가거든요. 제가 자전거 타고 일 하잖아요. 다리가 굉장히 건강해지는 거예요”

- 57세, 백석동, 여성 -

“스포츠센터 가서 헬스를 계속 하고 있어요. 그렇게 해야 하고 30-40대는 일을 12시, 1시까지 해도 아무 문제 없어요. 지금은 법정 근로 시간만 초과해도 몸이 후달려서. 근력이, 기본적으로 떨어져요. 조금씩 여러 가지 자꾸 신호가 와요. 저는 술, 담배 안 하지만 그래도 녹록치 않아요.”

- 54세, 일산동, 남성 -

“운동의 필요성 느끼는데 헬스클럽 다녀 보니까 힘들어서 15일 이상 못 다녔어요. 그냥 음식 조절하고 영양제 두 개 먹고 있어요”

- 60세, 주엽동, 남성 -

### (3) 안전 및 노후준비 영역

자녀 부양, 부모 부양 등으로 노후준비를 못하거나 일부는 연금을 들어봤어도 노후준비 비용이 충분치 않아서 고민인 경우가 많은 것으로 나타났다.

“젊을 때부터 지금까지 쉬어 본 적 없고 일은 계속 했는데 부모님 봉양해야 하고, 자식 학교 보내야 하니깐 재테크나 노후 준비를 할 수 없어요. 어렸을 때는 막연히 열심히 살면 안 남겠어? 저건 사람들이 게을러서 하는 소리라고 생각을 했어요. 열심히 했는데 그 나이 되었는데 왜 돈이 없어. 평생 벌었는데. 그랬는데 제가 50이 넘고 통장에 몇 천 만원이 없으니까 진짜 허무해요.”

- 50세, 화정동, 직장인 여성 -

“저는 자녀가 아직 자라고 있어서 노후 생각할 시간이 없이 지내고 있어요..”

- 52세, 일산동, 직장인 여성 -

“저도 노후 자금은 개인연금, 퇴직연금, 국민연금 이렇게 바라보고 있어요. 직장생활을 앞으로 10년 정도 바라보고 있는데 직장생활 하는 동안 그 저축이 가장 클 거 같아요”

- 52세, 원흥동, 직장인 여성 -

“노후 준비를 개인연금도 준비해 놓고 국민연금도 조금씩 들어가는데.. 준비한다고 했는데도 불구하고 아무리 짜도 200만원이 안 되는 거예요.. 그래서 이걸 가지고 우리가 살아갈 수 있을까 하는 생각도 하게 되고 여러가지 고민이 되요..”

- 57세, 백석동, 임시직 여성 -

“50세에서 64세가 베이비붐 세대인데 제가 베이비붐 세대거든요. 실태를 말씀 드리면 첫 번째 본인 생활비가 들어가요. 두 번째 부모, 노부모 지원해야 하고, 세 번째는 자녀를 지원해야 해요..”

- 59세, 증산동, 자유직 남성 -

## 2) 필요 정책

FGI 참석자(장년 50~64세)들은 중장년 삶의 질 향상 및 노후준비를 위한 필요 정책으로 다음과 같은 다양한 의견을 제시하였다.

### (1) 사회참여 및 관계 영역

#### ○ 일자리 및 취업교육

- 50, 60대 국가 및 지자체 일자리 지원 프로그램 활성화
- 60세 이후 생활을 위한 많은 일자리 창출
- 중장년 노후복지를 위한 일자리 창출
- 중장년 일자리 확대, 장기적이고 안정적인 일자리 제공
- 고양시 장년층 협동조합 지원
- 노후에 중장년들이 할 수 있는 일을 창출할 수 있는 기관 설립 필요
- 일자리 미스매치를 해결하고 중장년 구인-구직자를 잘 연결할 수 있는 정책 개발

- 중장년 전직 지원 교육, 저렴한 비용으로 퇴직 후 실제 활용할 수 있는 기술(자동차 정비, 도배, 타일, 건축 기술 등) 교육 필요
- 중장년 활동 지원비 필요
- 퇴직 후 국민연금 받기 전까지(60~64세) 빈공백을 채워줄 수 있는 정책 필요
- 중장년 교육 지원(자격증 등). 주말프로그램 및 교육비용 지원

#### ○ 문화·여가생활 및 공간 지원

- 중장년층에게 맞는 다양한 교육, 문화활동, 여가 프로그램, 장소 제공 필요
- 여가활동을 할 수 있는 공간이나 시설 확대
- 중장년 재정, 시간, 건강관리 프로그램 개설
- 50+ 커뮤니케이션 장소 필요

#### ○ 관계

- 은퇴 중장년층 부부관계 관리 교육 필요
- 50, 60대 부부 은퇴 적응 프로그램 운영

### (2) 건강 및 삶의 만족 영역

#### ○ 건강 지원

- 고양시 중장년 질병보험 제도(50세 이상 중대 질병 관련 최소 비용 지원)
- 좋은 정신건강 교육 프로그램 필요
- 노년의 정신건강 지원 프로그램

### (3) 안전 및 노후준비 영역

#### ○ 노후준비

- 노후생활에 필요한 50+ 프로그램 개발 및 정보제공, 홍보 필요
- 노후를 위한 소형 아파트 보급
- 고양시 연금(희망사항)

## (4) 기타

○ 중장년 정책 홍보 및 현실적 지원

- 정부 및 지자체 중장년 정책 홍보 필요
- 60대 이후의 개인의 삶을 철저히 파악해서 맞춤형 지원 필요
- 형식적인 정책이 아닌 실질적이고 현실적인 도움이 되는 정책 필요

○ 고양시 장년(50~64세) 생활실태 FGI 결과 요약(2019.9.)

[표 6-2] 고양시 중장년 생활실태 FGI 결과 요약(50~64세)

구분		50~64세 무직자	50~64세 취업자
사회 참여 및 관계 영역	일	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 60세 이후 생활을 위한 직업 필요</li> <li>• 60대 연령대에서는 기술이 있거나 자격증이 있어도 취업이 어려움</li> <li>• 정부의 재취업 정책이 전시적 효과만 있지 실효성이 없음</li> <li>• 어느 정도 소득(생활임금)만 보장되면 일의 내용이 중요함</li> <li>• 일의 내용이 중요함(몸이 조금 힘들어도 마음이 편한 직장이 좋음)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 55세면 대부분 퇴직함. 60세에 일을 그만두면 바로 하층민으로 내려감</li> <li>• 나이 들면 경비, 주유소, 청소원, 장애인 도우미 밖에 할 일이 없음. 그마저도 대부분 여성만 원함(요양보호사 등)</li> <li>• 도배, 타일, 건축기술을 찾아봄. 자격증이 있다고 취업보장은 안 되지만 도전은 가능함</li> <li>• 일을 좋아해서 건강이 허락하는 한 평생 일하고 싶음</li> <li>• 돈보다 자기계발 면에서 65세까지 일하고 싶음</li> <li>• 일은 경제적 도움 + 삶의 활력소임</li> <li>• 일할 곳이 많은데 정보를 몰라서 못 찾는 것 같음</li> </ul>
	활동	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 봉사활동(사회복지관 반찬배달 등)을 하며 많은 것을 배우고, 현재에 만족하며 살고 있음</li> <li>• 시간이 많아서 집에 있거나 도서관에 가서 생활하고, 후배들에게 무료로 코칭을 해주며 지냄</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 봉사활동을 꾸준히 함</li> <li>• 지자체 협동조합 활동에 대해 생각중임</li> </ul>

구분		50~64세 무직자	50~64세 취업자
	여가	<ul style="list-style-type: none"> <li>여가활동으로 자전거를 탐</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>다양한 것을 배우고 싶는데 프로그램이 없는 것 같음</li> <li>60~70대 남성이 많이 모이는 장소는 헬스장이고, 그 곳에서 팀을 구성해서 등산, 모임 등 다른 여가활동을 함</li> </ul>
	관계	<ul style="list-style-type: none"> <li>지출을 줄여야 해서 모임도 꼭 필요한 1~2개 정도만 유지함</li> <li>서울에서 친구들을 만나면 최소 10만원은 지출되므로 모임을 등한시하고, 고립이 됨</li> <li>시간이 많아도 밖으로 나가면 돈이 나가므로 사람을 피하게 되어 관계가 단절됨</li> <li>조기퇴직 후 경제력이 줄어들어 부부싸움을 하게 됨</li> <li>경제력을 상실한 가정에 대해 부인이나 자녀의 신뢰가 떨어짐</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>혼자 사니까 어머니 부양 외에는 다른 사람들보다 자유로움(봉사활동 등으로 사회적 관계는 유지함)</li> <li>자녀가 성장하니까 부부간에 대화를 많이 함</li> <li>자녀가 성장하니까 남편과 좀 소원해짐</li> <li>나이 들면 또래 동호회 활동을 하고 싶음</li> </ul>
건강 및 삶의 만족 영역	건강	<ul style="list-style-type: none"> <li>평상시에 걸어다니는 등 건강관리를 함</li> <li>정신건강(독거노인 우울증 등이 많음) 지원 필요</li> <li>디스크가 있는데 병원비가 상당함</li> <li>나이를수록 건강이 중요해서 스포츠센터에서 헬스를 계속 함</li> <li>헬스장은 힘들어서 안 다니고, 영양제와 음식 조절로 건강관리를 함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>50세 넘어가다보니 병이 생김</li> <li>부인도 유방암에 걸려서 병원비가 많이 나감</li> <li>남자들은 나이 들면 전립선이 오므로 운동을 해야 함</li> <li>운동(자전거)을 하면서 건강해져서 좋음</li> </ul>
	고민 / 스트레스	<ul style="list-style-type: none"> <li>자녀가 대학생이어서 최소한의 소득이 필요한데 직장을 퇴직해서 고민임</li> <li>중장년은 부모부양+자녀부양+노후생활 걱정 3중고에 시달림</li> <li>직업을 갖고 싶어도 특별한 기술도 없고, 오라는 곳도 없음</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>노부모 부양이 가장 큰 고민(경제적, 시간적 부담)</li> <li>본인 생활비+노부모 지원+자녀 부양이 베이비붐세대의 현실임</li> </ul>
안전 및 노	재무	<ul style="list-style-type: none"> <li>퇴직 후 연금을 받을 때까지 2년 정도 공백이 있는데 그 기간에 수입이 없어서 힘들</li> <li>보험에 대한 정보를 몰라서 가입하지 않음</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>금융투자(블록체인) 일을 하는데, 시간이 자유롭고 생계유지 할 정도의 일임</li> <li>예전에 주식투자 했다가 날리고, 부동산 시세 차이로 먹고 살아옴</li> <li>90세까지 살려면 한 달 최소 150만원이 필요함(병이 없는 경우에 한 함)</li> </ul>



구분		50~64세 무직자	50~64세 취업자
후 준 비 요 요	노 후 준 비	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 돈을 투자해서 관리하는 것도 몰라서 앞으로 20~30년 노후생활이 걱정됨</li> <li>•</li> <li>• 그동안 직장에 몰입해서 다니느라 노후준비 못함</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 개인연금, 국민연금을 조금씩 들어놨는데도 노후가 걱정됨</li> <li>• 노후준비 비용이 충분치 않아서 귀찮을 해야 할지 고민임</li> <li>• 계속 일은 했지만 부모, 자녀 부양에 노후준비를 전혀 못함</li> </ul>
	기타	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 재무&gt;건강&gt;여가 순으로 중요함</li> <li>• 남자는 갈 곳이 없음</li> <li>• 직장 다닐 때는 누군가가 노후준비에 대한 코칭을 해주어도 귀에 안 들림</li> <li>• 중장년은 긴 세대라 정부에서 어떤 혜택도 못 받음</li> <li>• 50중반(55세 정도) 넘어서면 몸이 안 좋아지는 것이 느껴짐</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 욕심을 내려놓고, 비용을 줄이면 마음 편히 살 수 있다고 생각함</li> <li>• 나이 들수록 병원, 마트가 가까워야 해서 도시에 계속 살고 싶은데 형편이 따라주지 않음</li> <li>• 고양시는 살기 좋은 지역이지만 서울 출퇴근이 어려움</li> <li>• 은평구에 50+캠퍼스가 있어서 부러움</li> </ul>
삶의 질 향상 위한 필요 정책		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 중장년 활동 지원비 필요</li> <li>• 은퇴 중장년층 부부관계 관리 교육 필요</li> <li>• 고양시 중장년 질병보험 제도(50세 이상 중대 질병 관련 최소 비용 지원)</li> <li>• 퇴직 후 국민연금 받기 전까지(60~64세) 빈공백을 채워줄 수 있는 정책 필요</li> <li>• 60대 이후의 개인의 삶을 철저히 파악해서 맞춤형 지원 필요</li> <li>• 형식적인 정책이 아닌 실질적이고 현실적인 도움이 되는 정책 필요</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 중장년 노후복지를 위한 일자리 창출</li> <li>• 중장년 교육 지원(자격증 등), 주말프로그램 및 교육비용 지원 필요</li> <li>• 커뮤니케이션 장소 필요</li> <li>• 좋은 정신건강 교육 프로그램 필요</li> <li>• 고양시 연금(희망사항)</li> <li>• 중장년층에게 맞는 다양한 교육, 문화활동, 여가 프로그램, 장소 제공 필요</li> <li>• 여가활동을 할 수 있는 공간이나 시설 확대</li> </ul>
노후 지원 정책		<ul style="list-style-type: none"> <li>• 정부 및 지자체 중장년 정책 홍보 필요</li> <li>• 60세 이후 생활을 위한 많은 일자리 창출</li> <li>• 50, 60대 국가 및 지자체 일자리 지원 프로그램 활성화</li> <li>• 50, 60대 부부 은퇴 적응 프로그램 운영</li> <li>• 노년의 정신건강 지원 프로그램</li> <li>• 여가생활 프로그램</li> <li>• 중장년 재정, 시간, 건강관리 프로그램</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 고양시 장년층 협동조합 지원</li> <li>• 중장년 일자리 확대 필요</li> <li>• 장기적이고 안정적인 일자리 제공</li> <li>• 일자리 미스매치를 해결하고 중장년 구인-구직자를 잘 연결할 수 있는 정책 개발</li> <li>• 중장년 전직 지원 교육</li> <li>• 노후에 중장년들이 할 수 있는 일을 창출할 수 있는 기관 설립 필요</li> <li>• 저렴한 비용으로 퇴직 후 실제 활용할 수 있는 기술(자동차 정비, 도배, 타일, 건축 기술 등) 교육 필요</li> <li>• 노후생활에 필요한 50+ 프로그램 개발 및 정보제공, 홍보 필요</li> <li>• 50+ 커뮤니케이션 장소 필요</li> <li>• 노후를 위한 소형 아파트 보급</li> </ul>



# 제 7 장

## 요약 및 정책 제언

제1절 요약

제2절 중장년 정책 지원 방안



## 제절 요약

### 1. 활동적 노화(Active ageing) 정책 패러다임

1980년대 복지국가의 축소, 인구 고령화 문제 대두, 1990년대 신자유주의적 경제 질서의 보편화로 근로연계 복지라는 새로운 패러다임의 등장과 같은 사회경제적 맥락 속에 신노년 담론이 발전하게 되었다.

신노년 담론은 주로 성공적 노화(Success ageing), 생산적 노화(Productive ageing), 활동적 노화(Active ageing)가 있는데, 활동적 노화는 1990년대 말부터 OECD, EU, WHO 등 국제기구에서 인구고령화와 장기적 경기 침체로 인한 복지비 부담을 해결하기 위하여 등장한 정책 패러다임으로 2001년 처음으로 Active ageing이라는 용어를 사용하였다.

OECD, EU가 노후 생활의 참여와 안녕에 기반하고 있지만 가장 추구하는 것은 ‘고용’ 즉 노년기의 경제적 생산성 확대에 초점을 두고 있는 것에 비해 WHO의 활동의 개념은 노동시장에서 참여할 수 있는 능력만을 의미하는 것이 아니라 노인들의 권리와 독립, 참여, 인간존엄, 돌봄, 자기실현이라는 UN의 원칙에 기반하여 궁극적으로 노인의 권리보장과 삶의 질 향상이라는 보다 폭 넓은 관점을 취하고 있다. WHO의 활동적 노화 모형은 정책의 개념적 틀로서 건강(Health), 참여(Participation), 안전(Security) 세 가지 요인을 강조하고 있다.

활동적 노화의 포괄적 접근을 위해서는 생애주기에 대한 이해가 변화해야 하는데, ‘예방적 개념’의 접근을 통해 전 생애주기에 걸쳐 노화과정에서 모든 연령집단을 포함해야 한다.

## 2. 중장년 인구변화 및 추이

우리나라 중장년(40~64세)인구는 2022년 전체인구의 40.0%(20,924,607명)까지 증가할 것으로 예상되며, 이후 서서히 감소할 것으로 전망된다(통계청 장래인구추계, 2017.6.공표). 고양시는 2015년 중장년(40~64세)인구 비중이 40%를 넘어섰으며, 이러한 추세는 2025년까지 지속될 것으로 예상된다. 이후 중장년 인구는 서서히 줄어들고 노인인구가 증가하는 추세가 이어질 것으로 보인다.

2019년 1월 기준, 고양시 중장년 인구 비중은 41.6%로 전국 평균 39.9%, 경기도 평균 40.1% 보다 높은 비중을 차지하고 있다. 특히 40대 후반(45~49세)의 비중은 10.1%로 전국 광역지자체와 비교할 때 가장 높은 비중을 나타내고 있다.

성별로 볼 때 60세 미만의 경우 전국적으로 여성보다 남성의 비율이 높은 편이나 고양시는 40~54세 중장년은 여성의 비율이 남성보다 다소 높은 편이며, 55~64세는 남성의 비율이 여성보다 다소 높게 나타나고 있다. 고양시 구별 중장년(40~64세) 비율은 일산동구 42.2%, 일산서구 41.9%, 덕양구 41.0%로 비슷하게 나타나고 있다.

## 3. 해외 중장년 지원 정책 및 사업

각 국 정부의 중장년 지원 정책은 인구고령화 및 연금 개시연령 상향 등의 대책으로 시행되는 고용 지원 사업이 대부분이며, 국가차원에서 충분한 공급이 어려운 중장년층의 욕구를 충족시켜주는 다양한 사업은 비영리기관 및 단체 등을 중심으로 활발하게 추진되고 있다.

### 1) 미국

민간단체들의 장년 지원활동이 활발한 미국에서 성공적 프로그램으로 평가받고 있는 American Job Center(미국 일자리센터)와 Senior Community Service Employment Program(SESEP, 시니어지역사회고용프로그램)의 주요 성공요인을 살펴보면 다음과 같다.

American Job Center는 별도의 웹사이트를 개설하여 모든 고용서비스·훈련 기관에 대한 정보를 한 곳에서 제공하고 관련기관 간의 파트너십을 향상시키고 있다. 구직자와 고용주의 정보가 투명하게 관리되고 쉽게 공유될 수 있도록 하며, 필요한 정보를 원스톱으로 제공받을 수 있도록 하고 있다.

SESEP는 WIA 등 법에 근거를 두고, 연방정부, 주정부, 지역의 SESEP 지부, 인증 받은 민간 비영리기관 등과 협력하여 운영하고 있으며, SESEP 서비스를 제공하는 기관들은 American Job Centers, 민간 섹터, 성인교육 기관 등과 협업을 하는 연계 체계를 갖춘 것이 주요 성공요인이다.

## 2) 영국

민관협력을 통한 정책 실행이 강조되는 영국은 고용복지연계 정책 기조 하에 중장년근로자를 지원하기 위해 중앙 및 지방정부, 지역서비스단체, 지역공동체 등이 연합하여 근로자의 건강, 복지, 취업 등을 통합적으로 지원하는 프로그램을 운영하고, 장년층의 고용 환경을 적극적으로 개선하기 위해 고용자, 근로자, 일반인에 대한 인식전환 캠페인을 추진하였다.

정부주도 캠페인인 Age Positive를 통해 장년층 고용의 이점을 홍보하고 있으며 노동연금부(DWP) 사이트를 통해 고용주 및 고령근로자를 대상으로 정년폐지에 관한 정보를 제공하고 있다. 노동연금부는 유럽연합, 고령자고용네트워크(TAEN)와 함께 고령층 구직자를 위한 가이드라인(50+ Works Older Jobseekers Guide)을 발간하여 노동시장의 현황과 그에 맞는 50+세대의 구직방법을 상세히 안내하고 있다.

Link Age Plus 프로그램은 지역단위 이해관계자의 협력, 장년층의 다양한 요구 사항 수용, 상이한 환경을 고려한 서비스 제공 등으로 긍정적인 평가를 받았다.

## 3) 독일

정부 주도 정책의 추진력이 강한 독일은 민간차원의 활동이 상대적으로 다양하지 않지만 시민대학 등을 통해 장년층의 평생교육 기회가 제공되고 있다. 성공적 정책으로 평가받고 있는 Initiative 50plus는 50세 이상 고령자들의 고용가능성을 높이

기 위해 고용지원서비스와 관련된 모든 사회단체들이 협력하는 구조로 추진되었다. 독일정부의 취업차액지원금 보조, 근로편입지원금 보조, 중장년 고령인력의 직업교육보조금 등은 노동시장에서 고령자들의 빠른 재취업을 촉진시키는 역할을 하였다.

Initiative 50plus 프로그램 운영을 지역인력개발단체에 위탁하여 지역 특성을 고려한 운영 모델이 가능한 점, 기업체 고용주들에게 중장년 근로자 채용에 대한 거부감을 줄이기 위해 중장년의 지식, 재능, 경험을 홍보하는 등 중장년의 고용촉진을 위해 적극적으로 활동한 점이 주요 성공 요인으로 꼽히고 있다.

#### 4) 일본

초고령사회에 가장 먼저 진입(2006년)한 일본은 고령사회 대책으로 평생학습 및 직업능력개발 교육, 직업생활설계와 재취업 지원, 공공기관과 기업이 연계한 시니어워크 프로그램 운영, 커뮤니티 기반의 사회참여활동(자원봉사 등)에 대한 지원을 강화하여 정부와 민간 차원의 네트워크 조직을 활성화시켰다.

은퇴 후에도 경험과 능력을 살려 지역사회에 공헌할 수 있는 기회를 제공하는 실버인재센터와 세대별로 구분하여 고용프로그램을 운영하는 도쿄일자리센터 등이 있다. 도쿄일자리센터의 '미들 애프터 경력체인지 지원 프로그램'은 45~54세 중장년에게 채용 코디네이터를 지원하여 빠른 시일 내에 경력전환 재취업에 성공할 수 있도록 지원하고 있다.

각 국 비영리기관 및 단체 등을 중심으로 펼쳐지는 사업을 살펴보면 미국은 지역 사회에서 필요로 하는 사업을 발굴하여 밀착 지원함으로써 50세 또는 55세 이상 전문퇴직자가 실질적으로 지역사회에 공헌하는 시스템이 주를 이루고 있다.

영국은 중장년 지원 단체로 전일제 고용에 속하지 않는 고령인구(회원 대다수 50세 이상)의 학습조직망인 U3A가 유명하며, 기금모금활동 등을 통해 노년층 웰빙 증진 사업, 노년층 보건의료사업, 커뮤니티 사업 등을 펼치는 Age UK 등이 있다.

독일은 평생교육과 계속교육을 통해 모든 국민이 다양한 교육의 기회를 누리는 환경을 조성하고 있다. 독일 지역 시민을 위한 시민대학에서는 특정 성, 연령, 계층에



상관없는 평등한 교육 기회가 제공되고 있으며, 대표적인 예로 시니어를 위한 다양한 프로그램과 서비스를 제공하는 뮌헨시민대학이 있다.

일본은 NPO 커뮤니티비즈니스가 활발하며, 릿교대 세컨드 스테이지 대학에서 50플러스세대에 특화된 체계적 과정을 운영하고 있다.

## 4. 국내 중장년 지원 정책 및 사업

### 1) 국내 중앙정부 및 지방자치단체

정부는 2000년대 중반부터 중장년 지원정책 기반 마련을 위한 준비를 하였으며, 2010년대 이후 중장년 지원정책을 본격 추진하고 있다. 중장년 지원정책 초반은 고용 중심의 정책이 주를 이루었으나 2015년 노후준비지원법 제정 이후 노후준비(재무, 건강, 여가, 관계) 등 생애재설계 영역으로 확대되었다. 지원 대상 연령도 50세 → 45세 → 40세 이상(생애재설계)으로 점차 확대되고 있다.

장년 정책의 주요 유관 계획으로 ‘저출산·고령사회기본계획’, ‘고령자고용촉진기본계획’, ‘노후준비지원 5개년기본계획’, ‘신중년 인생3모작 기반구축계획’ 등이 있다.

정부 정책 사업과 관련하여 중장년층을 지원대상으로 하는 기관이 다수 존재하며, 2015년 이후 각 지방단체에서 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터)를 설립하고 중장년 관련 지원사업을 추진하고 있다. 인생이모작지원센터에서는 중장년을 대상으로 교육관련 사업, 취업훈련 및 일자리 지원사업, 사회공헌활동 지원사업, 건강증진 지원사업, 문화·여가 지원사업 등을 수행한다.

#### < 중장년 지원사업 수행기관 >

- 일자리/사회공헌 : 중장년일자리희망센터(40세 이상, 2019년 31개),  
고령자인재은행(50세 이상, 2019년 44개)
- 직업훈련 : 신중년폴리텍특화캠퍼스(50세 이상, 2019년 30개)
- 창업지원 : 중장년기술창업지원센터(40세 이상, 2019년 25개)
- 50+센터 : 2019년 3월 기준, 서울시(50+캠퍼스 3개, 50+센터 6개), 부천, 울산, 부산, 충남, 경남 등이  
인생이모작지원센터 또는 유사한 기능을 수행하는 센터를 설치함

## 2) 고양시

2019년도 고양시 중장년 관련 예산(본예산 일반회계 기준)은 약 2억750만원에 불과하며, 2019년도 제1회 추경 예산시 일자리정책과의 ‘신중년 사회공헌활동 지원 사업’, ‘신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업’ 등에 약 13억 4천만원 증액되었다.

고양시의 중장년 지원 사업은 ‘중장년여성 취업지원’, ‘신중년경력활용지역서비스 일자리사업’, ‘고양 시니어기술창업센터’ 운영 등 취·창업 지원이 주를 이루고 있다. 고용노동부의 고용복지플러스센터(일산동구 장항동) 및 중장년일자리희망센터(일산동구 장항동)와 중소벤처기업부의 중장년기술창업센터(일산동구 백석동)가 고양시에도 지정되어 중장년지원서비스를 제공하고 있다. 경기도지원 고양여성인력개발센터(일산서구 대화동)가 여성가족부·고용노동부 지정 여성새로일하기센터로 지정되어 중장년, 청년, 경력단절 여성의 취·창업 지원 서비스를 제공하고 있다.

## 5. 고양시 중장년 생활실태 분석

고양시 중장년의 생활실태를 현재 일반영역, 사회참여 및 관계 영역, 건강 및 삶의 만족 영역, 안전 및 노후준비 영역으로 구분하여 분석하였다.

### 1) 일반영역

고양시 중·장년의 교육수준은 높은 편으로 서울시, 경기도와 비교해서 전문대졸 이상 비중이 매우 높은 것으로 나타났다. 고양시 전문대졸이상 중년 69.9%, 장년 47.5%로 중년의 교육수준이 높으며, 성별에 있어서 중년은 남녀 차이가 적지만 장년의 경우 남녀 차이가 큰 것으로 나타났다. 중년의 12.2%, 장년의 2.7%는 미혼이다.

주택점유형태에 있어서 자기 집을 소유하고 있는 경우 중년은 56.3%, 장년은 61.6%, 가구 순자산은 중년 36,064만원, 장년 44,677만원으로 장년의 소유재산이 중년보다 높은 것으로 나타났다. 월평균 가구소득은 중년은 400~500만원 비중(39.2%)이 가장 높고, 장년은 500~600만원 비중(26.3%)이 가장 높은 것으로 나타났다.

## 2) 사회참여 및 관계 영역

### (1) 고용

고양시 중장년의 고용률, 실업률, 비경제활동인구 비율을 전국, 경기도와 비교하면 고용률은 낮고, 비경제활동인구 비중은 높은 것으로 나타났다. 고양시 중년 고용률은 남성 92.8%, 여성 56.1%, 장년 고용률은 남성 84.4%, 여성 46.7%로 남녀 고용률의 격차가 크게 나타나고 있다.

중사상 지위를 볼 때 고양시 중장년은 타 시도에 비해 상용근로자와 고용원이 있는 자영업자 비율이 많은 것으로 나타났으며, 중년에 비해 장년의 상용근로자 비율은 줄어들고, 자영업 비율은 늘어나는 것으로 나타났다.

최근 3개월 월평균 임금을 살펴보면 중년은 366만원, 장년은 346만원으로 나타났으며, 이는 전국 및 경기도 월평균 임금보다 훨씬 높은 수치이다. 고용률과 마찬가지로 월평균 임금에서도 성별 격차가 크게 나타나고 있는데, 장년이 중년보다 남녀 임금 격차가 더 크게 나타나고 있다(중년 남성 436만원, 여성 255만원 / 장년 남성 434만원, 여성 215만원)

직업분포를 보면 중년은 전문가 및 관련종사자가 35.2%로 가장 많고, 장년은 사무직이 22.8%로 가장 많다. 중년이 장년보다 전문가 및 관련종사자 비율이 높고, 장년은 중년보다 판매종사자, 서비스종사자, 장치기계 조작 및 조립종사자 비율이 높다.

중년 남성의 직장은 고양시(40.3%)보다 서울시(40.7%)가 많은 것으로 나타났으며, 장년 남성은 서울시 31.6%, 고양시 45.7%로 고양시가 많았다. 중년 여성은 서울시 23.6%, 고양시 66.4%, 장년 여성은 서울시 23.4%, 고양시 67.2%로 여성의 경우 65% 이상이 고양시 내 직장에 출퇴근 하는 것으로 나타났다.

장년은 중년에 비해 고용만족도가 전반적으로 조금씩 떨어지는 것으로 나타났다. 특히 고용안정성에 대한 격차가 다른 부문보다 크게 나타났다. 일자리 선택 시 중년남성은 임금소득을 가장 중요하게 생각하는 것으로 나타났으며, 장년 남성 및 중장년 여성은 고용안정성을 가장 중요하게 생각하는 것으로 나타났다.

## (2) 여가 문화

고양시 중장년의 평생교육 경험률은 중년 16.2%, 장년 13.3%로 낮게 나타났으며, 다수의 중장년이 시간적 여유가 없거나 프로그램 정보가 없어서 평생교육프로그램에 참여하지 못했다고 응답하였다.

향후 단체 활동 의향은 중년의 경우 43.1%, 장년의 31.5%가 동호회 활동에 의향이 있다고 응답하였으며, 장년의 경우 부녀회 및 통반장 활동 등 지역사회 봉사 의향도 높은 것으로 나타났다. 향후 자원봉사 의향은 중년 33.9%, 장년 26.8%가 의향이 있다고 응답하였다.

## (3) 부양 및 가족관계

부모 중 한 명 이상 살아계신 경우가 중년은 90.3%, 장년은 53.8%로 중장년간 부모 생존여부는 큰 차이가 나타났다. 부모와 함께 동거하는 비율은 10% 미만으로 중장년 모두 낮게 나타났다.

부모 부양에 있어서 중장년 모두 정서적 부담을 가장 크게 느끼고 있으며, 이어서 경제적, 신체적으로 부담을 느끼는 것으로 나타났다. 자녀 부양에 있어서 중장년 모두 교육비 및 자녀 정착금에 큰 부담을 느끼는 것으로 나타났으며, 특히 중년의 경우 자녀 교육비에 대한 부담(78.6%)이 크게 나타났다.

가족관계는 자녀와의 관계, 자기부모와의 관계는 중장년 모두 4점 이상으로 매우 좋은 것으로 나타났다. 반면 배우자와의 관계 항목에서는 중년, 장년 모두 보통인 3점에 못 미치는 2.96점, 2.92점으로 관계가 좋은 편이 아닌 것으로 나타났다. 중장년 모두 가사분담은 여전히 여성 중심으로 이루어지고 있는 것으로 나타났다.

## 3) 건강 및 삶의 만족 영역

고양시 중년은 건강상태에 있어서 39.5%가 보통, 53.1%가 좋다고 응답하였고, 장년은 42.1%가 보통, 48%는 좋다고 응답하였다. 운동은 사설체육시설을 주로 이용하는 중년 남성을 제외하고, 장년 남성 및 중장년 여성은 주로 공원을 이용하는 것으

로 나타났다.

장년보다 중년이 가정 및 직장에서 스트레스를 느끼는 정도가 더 높게 나타났으며, 행복도는 장년(76점)이 중년(74점)보다 다소 높게 나타났다. 중장년 모두 경제 상태 만족도가 가장 낮고, 다음으로 여가생활만족도가 낮은 것으로 나타났다.

#### 4) 안전 및 노후준비 영역

전반적 안전인식은 5점 만점에 중년 3.18점, 장년 3.25점으로 나타났으며, 중년은 먹거리가 가장 안전하지 않다고 인식하는 것으로 나타났고, 장년은 먹거리와 신종 전염병이 가장 안전하지 않다고 인식하는 것으로 나타났다. 두려움을 느끼는 항목과 정도에서 남녀차이가 크게 나타났는데, 중장년 여성의 경우 밤에 혼자 다니는 것을 가장 두려워하는 것으로 나타났다.

노후준비 교육 경험은 중년 5.1%, 장년 3.1%로 매우 낮게 나타났으며, 노후준비 지출액은 중년 월 29만원, 장년 월 31만원으로 나타났다. 소비지출액 중 노후준비 지출 비중은 중년 8.43%, 장년 9.51%이다. 노후준비 정도는 중년 3.29점, 장년 3.37점으로 나타났으며, 중장년 모두 사회적 노후준비를 가장 많이 하고 있고 경제적 노후준비를 상대적으로 덜 하는 것으로 나타났다.

## 6. 고양시 중장년 당사자 FGI

고양시 거주 중장년을 대상으로 생활실태 파악 및 고양시 중장년 정책방안에 대한 의견수렴을 위해 당사자 FGI를 진행하였다.

FGI에 참석한 중년(40~49세)은 중장년 삶의 질 향상 및 노후준비를 위한 필요 정책으로 고용영역에서는 일과 학습 연계(일의 지속 가능), 기업유치(일자리 창출), 경력단절여성 시간제 일자리, 40대를 위한 양질의 공공형 일자리, 소규모 창업지원 및 정보제공, 재취업 교육 및 취업연계 프로그램, 중장년 직업전환 교육 등이 필요하다고 하였다.

여기문화 영역에서는 복지·문화시설 다양화, 문화 활동에 대한 할인 혜택, 생활 체육 프로그램 장기 지원 및 활성화, 주말이나 저녁시간 프로그램 개설, 아이와 부모가 함께 할 수 있는 복합문화공간, 중장년 커뮤니티 및 오픈수업의 장이 필요하다고 하였다.

건강 및 삶의 만족 영역에서는 고령화에 의한 의료비 지원 확대와 가정과 직장의 스트레스 정도가 가장 높은 중장년 대상 정신상담 지원 및 홍보가 필요하다고 하였다. 노후준비 영역에서는 노년에 노후화된 주택의 무료 집수리 지원, 질 좋은 실버타운 및 요양시설, 오랫동안 건강한 생활을 위한 스포츠 복지 혜택, 65세 이상에도 일할 수 있는 일자리 등이 필요하다고 하였다.

FGI에 참석한 장년(50~64세) 역시 중장년 삶의 질 향상 및 노후준비를 위한 필요 정책으로 중년과 유사한 의견을 제시하였다. 고용영역에서는 50, 60대 국가 및 지자체 일자리 지원 프로그램 활성화, 60세 이후 일자리 창출, 고양시 장년층 협동조합 지원, 중장년 일자리 창출 기관 설립, 일자리 미스매치 해결 및 중장년 구인구직 연계 정책 개발, 중장년 전직 지원 교육, 퇴직 후 활용 가능한 기술 교육 지원, 중장년 활동 지원비 등이 필요하다고 하였다.

여기문화 영역에서는 중장년층에게 맞는 다양한 교육, 문화 활동 및 여가 프로그램, 중장년 재정, 시간, 건강관리 프로그램, 은퇴 중장년 부부관계 프로그램, 여가활동을 할 수 있는 공간이나 시설 확대, 50+ 커뮤니케이션 장소 등이 필요하다고 하였다.

건강 영역에서는 장년층 역시 중년층과 같이 좋은 정신건강 교육 및 노년의 정신건강 지원 프로그램이 필요하다고 하였다. 노후준비 영역에서는 노후생활에 필요한 50+프로그램 개발 및 정보제공 등이 필요하다고 하였다.

기타 중년 및 장년 공통으로 정부 정책에 대한 정보를 잘 몰라서 참여하지 못하는 경우가 있으므로 정부나 시에서 진행하는 중장년 정책 정보를 알 수 있도록 환경 조성 및 홍보가 필요하다는 의견을 제시하였다.

## 제2절 중장년 정책 지원 방안

활동적 노화의 패러다임 적용, 국내외 중장년 정책사례 분석, 고양시 중장년 인 구변화 및 생활실태 분석, 고양시 중장년 당사자 FGI 분석 등을 통해 도출된 고양시 중장년 정책 지원 방안 및 과제를 제안하면 다음과 같다.

고양시 중장년 정책 지원 방안 및 과제	
중장년의 활동적노화 (Active ageing)을 위한 기반 조성	과제 1. 고령화대응과활동적노화패러다임의정책기조확대
	과제 2. 중장년 정책을 위한 행정체계 구축
	과제 3. 중장년 인생후반전 지원을 위한 센터 건립
	과제 4. 중장년 정책 홍보 강화
중장년 일자리·사회공헌 활동 활성화	과제 1. 중장년 일자리 확대방안 마련
	과제 2. 중장년 일자리 모델 개발
	과제 3. 중장년 직업 훈련 및 경력 개발 프로그램 확대
	과제 4. 중장년 지역사회 공헌 프로그램 개발
	과제 5. 중장년 인재관리 데이터 베이스 구축
중장년 문화·여가 및 사회적 관계 활성화	과제 1. 동료와 교류할 수 있는 프로그램 및 공간 마련
	과제 2. 주말 및 야간 문화·여가 프로그램 마련
	과제 3. 자녀와 함께 할 수 있는 복합 문화 공간 조성
중장년 가족관계 지원	과제 1. 부부관계 상담 및 교육프로그램 활성화
	과제 2. 가족부양 관련 교육 프로그램 강화
중장년 건강관리 지원	과제 1. 공공생활체육시설 확대 및 공원 운동 환경 조성
	과제 2. 우울증,스트레스완화를위한명상및상담프로그램활성화
중장년 안전 및 노후준비 지원	과제 1. 체계화된 생애설계 프로그램 운영
	과제 2. 중장년 욕구에 부합되는 종합상담 및 서비스 제공

## 1. 중장년의 활동적 노화를 위한 기반 조성

### 1) 고령화 대응과 활동적 노화 패러다임의 정책 기조 확대

고령화와 가족부양 약화라는 사회변화에 대응하기 위해서는 기존 고령화 정책의 주요 핵심대상인 노인 중심의 사후처방에서 벗어나야 하며, 미래의 노인계층인 중장년층에 대한 정책을 통해 노년기에 발생할 수 있는 다양한 문제를 사전에 예방하여 노후에 개인적으로 높은 삶의 질을 유지하고 고령화로 인한 사회적 부담을 감소시키는 사전적·예방적 정책이 필요하다.

이를 위해 고양시 정책에도 중장년층을 포함한 활동적 노화 패러다임을 적극적으로 도입하고 시민들에게 확산시킬 필요가 있다.

### 2) 중장년 정책을 위한 행정체계 구축

고양시의 중장년 인구는 전체의 41.6%로 타 광역시와 비교 해 볼 때 울산 41.8%에 이어 두 번째로 높은 지자체이다. 서울시는 중장년 정책을 위해 ‘인생이모작지원과’를 설치하였고, 부산시는 노인복지과에 ‘장노년지원팀’을 설치하였다. 서울 광진구는 어르신복지과에 ‘50플러스정책팀’이 있으며, 수원시는 일자리정책관에 ‘중장년일자리팀’을 신설하였다.

고양시의 경우 중장년 인구 비중은 매우 높지만 이들을 담당하는 과, 팀이 부재하므로 체계적인 정책 수립과 집행을 위해 고양시청 내 중장년 지원팀을 개설할 필요가 있다.

### 3) 중장년 인생후반전 지원을 위한 센터 건립

중장년 생애재설계 지원, 정보 및 복합서비스 제공, 커뮤니티, 활동 공간 제공, 일·활동모델 개발, 당사자 연구·기획·활동, 유관기관 연계 협력 기능을 담당하는 지원 센터의 건립이 필요하다.

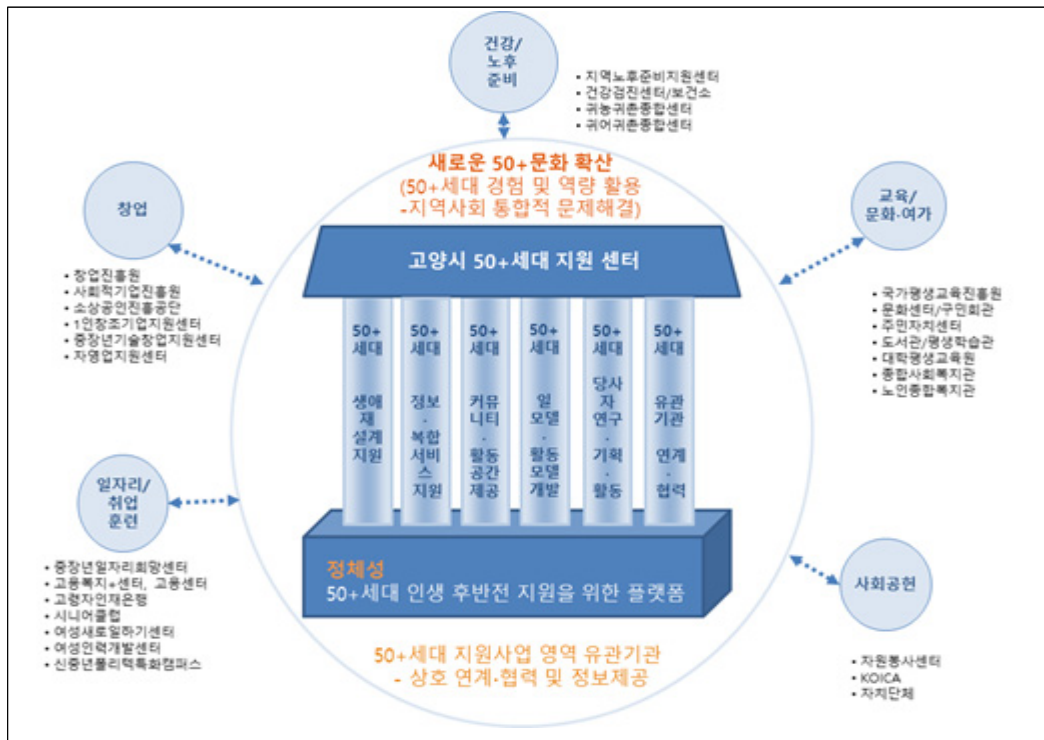
현재 서울시는 50플러스재단 아래 3개의 50플러스캠퍼스와 6개의 50플러스센



터가 운영 중이며, 2021년까지 각 구에 50플러스센터를 건립할 예정이다. 대전, 부천, 충남, 울산, 부산, 경남, 수원도 인생이모작지원센터를 설립·운영하고 있다.

고양시민의 50플러스 센터에 대한 욕구가 많고, 현재 고양시민 중 일부가 서울 서부 캠퍼스를 이용하고 있는 실정이므로 고양시에 우선 최소 1개는 설립하고 향후 각 구에 한 개소씩 중장년 지원센터(50플러스 센터)를 건립할 필요가 있다.

< 고양시 50+세대 지원센터(안) >



※ 출처 : 문정화유선치, 『지방자치단체 50+세대 지원센터 운영사례 연구』, 고양시정연구원, 2019.

#### 4) 중장년 정책 홍보 강화

FGI 결과 중장년이 중장년 정책 및 사업, 기관에 대한 정보를 모르는 경우가 매우 많고, 정보 제공의 필요성에 대한 의견이 많이 제시되었다.

중장년 정책 홍보를 위한 알림엽 등 정부나 시에서 진행하는 정책에 대한 홍보 및 알림 환경 조성이 필요하다.

## 2. 중장년 일자리·사회공헌활동 활성화 정책 강화

### 1) 중장년 일자리 확대 방안 마련

전국, 경기도에 비해 고양시 중장년의 고용률은 낮고, 비경제활동인구의 비중은 높다. 고양시 중장년 남녀 고용률 격차 및 임금 격차는 크고, 비경제활동인구인 주부의 경우 취업 의사가 높은 것으로 나타났다.

중장년 일자리 확대 방안 마련을 위해 기업 유치 및 일자리 창출 정책 강화, 일자리 구인-구직자 맞춤 정책 강화, 경력단절 여성 재취업 교육 강화 등이 필요하며, 서울시 보람일자리 및 부산형 베이비부머 일자리사업 등 타 지자체의 다양한 중장년 일자리사업 등을 검토해 볼 필요가 있다.

### 2) 중장년 일자리 모델 개발

공공과 민간 파트너십을 활용하여 개인적 보람과 사회적 가치실현을 함께 고려한 고양시 중장년에 적합한 일자리, 활동 등 새로운 일자리 모델을 개발할 필요가 있다.

예를 들어 ‘고양시 화훼단지를 기반으로 한 새로운 농업모델’, ‘한류문화를 활용한 새로운 사업’, ‘고양시 누리길을 활용한 공정여행’ 등 지역의 자원조사를 통해 지역 자원을 활용하고, 지역사회를 발전시킬 수 있는 일자리 또는 활동 모델을 개발하면 고양시와 중장년이 함께 상생할 수 있는 정책 사업이 될 것이다.

### 3) 중장년 직업훈련 및 경력 개발 프로그램 확대

중장년 이직과 노후의 노동시장 재진입을 위한 직업 훈련 및 교육 프로그램을

개발 및 제공해야 한다. 기존의 단일적 차원의 프로그램 개발에서 벗어나 중장년의 다양한 특성을 다면적으로 반영하고 시대의 흐름에 맞는 양질의 프로그램 개발이 필요하며, 바쁜 중장년을 위한 저녁 및 주말프로그램 운영도 고려할 필요가 있다.

#### 4) 중장년 지역사회 공헌 프로그램 개발

중장년을 서비스 대상으로 보지 않고, 사회문제 해결을 위한 자원으로 보는 관점의 전환이 필요하다.

실태 분석 결과 고양시 중장년의 인적자원 수준은 매우 높은 것으로 나타났으며, 특히 장년층은 타 시도에 비해 교육수준이 매우 높은 것으로 나타났다. 또한 고양시 중장년은 자원봉사, 후원 등 사회공헌 활동 경험률은 높지 않지만 향후 활동에 대한 높은 의향을 가지고 있는 것으로 나타났다.

교육수준이 높고 사회공헌활동에 대한 높은 의향을 가지고 있는 중장년이 지역사회 문제에 관심을 가지고 참여하면서 풍요로운 삶을 살 수 있도록 중장년 당사자를 중심으로 한 지역사회공헌 프로그램을 개발하여야 한다.

#### 5) 중장년 인재관리 데이터베이스 구축

고양시 중장년 인구는 많지만 고양시에서 구체적인 정보를 가지고 있지 않기 때문에 적절한 정보를 제공할 수 없으며, 일자리 매칭 및 시 정책 집행에 있어 인재활용에도 어려움이 있다.

기초적인 인재정보 뿐만 아니라 욕구, 활동역량과 성향정보 등을 세부적으로 파악할 수 있도록 중장년 동의에 의한 데이터베이스 구축을 통하여 중장년이 원하는 일자리, 창업, 사회공헌, 문화여가 등 맞춤형 서비스를 제공하고, 협업기관과 연계를 통해 매칭지원이 필요하다.

### 3. 중장년 문화여가 및 사회적 관계 활성화 정책

#### 1) 동료와 교류 할 수 있는 프로그램 및 공간 마련

삶의 질에 있어서 사회적 관계는 매우 중요한 요소이며, 실제 중장년들의 네트워크 형성에 대한 욕구도 높다.

미국 ‘마더카페플러스’, 일본 나고야의 ‘액티브시니어살롱 유유자적’의 성공 원인 중 하나가 회원에게 차 한잔 마실 공간과 동아리 공간으로 무료 커뮤니티 공간을 제공한 것이다.

중장년들 특히 남성들이 모여 편안하게 교류하고 새로운 친구를 사귄 수 있는 교류 공간, 고민을 나누고 공감하고 도와줄 수 있는 공간, 협업을 통하여 새로운 인생 전환을 모색할 수 있는 커뮤니티와 창업의 공간 마련이 필요하다.

#### 2) 주말 및 야간 문화여가 프로그램 및 마련

고양시민 삶의 만족도 중 여가 만족도가 경제적 만족도 다음으로 낮다. 고양시 중장년의 평생교육 경험률이 중년은 16.2%, 장년은 13.3%로 매우 저조한 것으로 나타났다. 평생교육프로그램 미참여 이유는 시간적 여유가 없어서가 40% 이상으로 가장 크게 나타났으므로 바쁜 중장년들이 이용할 수 있도록 주말 및 야간 프로그램을 활성화 시킬 필요가 있다.

#### 3) 자녀와 함께 할 수 있는 복합 문화 공간 조성

만혼이 증가하는 사회적 현상으로 중년의 경우에도 어린 자녀를 둔 경우가 증가하고 있다. 어린자녀와 함께 이용할 수 있는 복합 문화 공간 조성이 필요하며, 청소년 자녀와 함께 할 수 있는 봉사활동에 대한 욕구도 높으므로 프로그램 개발이 요구된다.

## 4. 중장년 가족관계 지원 정책

### 1) 부부관계 상담 및 교육 프로그램 활성화

2018년 고양시 사회조사에서 중장년 모두 가족관계 중에 부부관계 만족도가 가장 낮게 나타났다. 현재 중장년층은 전통적인 성역할 분담체계와 부계중심의 가족관계속에서 성장하였지만 청장년기를 거치면서 양성평등사회와 양계제로의 변화 등을 경험하고, 가치관과 행동에 있어서 복합성을 갖게 된 세대이다. 그러나 실제 그러한 변화를 체화시킨 중장년층은 많지 않은 것으로 나타났다.

2018년 고양시 사회조사에서 가사분담에 있어서는 아직도 부인이 전적으로 하거나 주로 하는 것으로(중년 85.5%, 장년 89.5%) 나타나 성평등 의식과 행동이 부조화를 이루고 있다.

또한 퇴직으로 인해 발생하는 경제적 문제로 부부갈등을 경험하는 경우가 많으므로 이에 대한 상담 및 교육이 필요하다.

### 2) 가족부양 관련 교육 프로그램 강화

2018년 고양시 지역사회보장욕구조사에 따르면 중장년층 모두 부모의 부양에 있어서 중간 이상의 부담을 느끼고 있으며, 자녀 교육비 및 정착금으로 부담을 많이 가지고 있는 것으로 나타났다. 특히 자녀 정착금에 대해서는 60% 이상이 부담을 많이 가지고 있는 등 ‘샌드위치 세대’의 특성을 보여주고 있다.

중장년층이 자신의 노후준비와 자녀에 대한 경제적 지원, 부모에 대한 부양과 관련하여 냉철한 판단을 가지고, 부양에 대한 적절한 균형과 대처능력을 가질 수 있도록 관련 프로그램을 강화할 필요가 있다.

## 5. 중장년 건강관리 정책

### 1) 공공 생활체육시설 확대 및 공원 운동 환경 조성

본 연구에서 분석한 데이터에 따르면 중년의 53.1%, 장년의 48%가 건강이 좋다고 응답하여 중년이 장년보다는 조금 더 건강하다고 인식하고 있으며, 대체적으로 건강에 만족하고 있는 것으로 나타났다.

중년 남성(사설체육시설 가장 많이 이용)을 제외한 중년 여성 및 장년 남녀 모두 가장 많이 이용하는 운동장소가 공원으로 나타났으므로 공원에서의 운동 환경을 잘 조성할 필요가 있다.

FGI 결과 학교 개방 등 집 근처에서 쉽게 이용할 수 있는 공공생활체육시설 확대에 대한 욕구가 높게 나왔으므로 이에 대한 확충방안을 마련할 필요가 있다.

### 2) 우울증, 스트레스 완화를 위한 명상 및 상담 프로그램 활성화

중장년의 경우 갱년기와 더불어 빈둥지 증후군을 겪을 수 있는 시기이다. 실제 FGI에서도 가사노동, 시댁관계 등에 대한 스트레스를 호소하며, 해소 방안으로 상담 프로그램의 필요성이 제시되었다.

실제 서울 종로구(2016), 중구(2016), 구로구(2017), 용산구(2018)에서는 ‘50대 정신건강검진상담 지원에 관한 조례’를 만들어 정신건강검진 및 상담을 지원하고 있다. 고양시도 중장년의 정신건강을 위해 갱년기 지원 프로그램 및 정신건강검진 등 다양한 지원 정책 마련이 필요하다.

## 6. 중장년 안전 및 노후준비 정책

### 1) 체계화된 생애설계 프로그램 운영

고양시 중장년의 노후준비 교육 경험이 중년 5.1%, 장년 3.1%로 매우 낮게 나타났다. 깎이어, 자유학기제, 생애전환기 건강검진처럼 노년기 전 생애 점검이 필요하

다. 일, 재무, 가족, 여가, 건강, 사회공헌, 사회적 관계 등 생활 여러 가지 영역에서 본인을 점검하고, 앞으로의 인생에 대하여 새로운 삶의 의미를 찾기 위한 성장의 발판을 마련해야한다.

생애전환기 생활설계 프로그램은 단기간의 일방적 강의 중심이 아니라 서울시 50+서부캠퍼스의 ‘인생학교’처럼 체험이나 관계 중심의 프로그램으로 장기간에 걸쳐 본인을 깊이 있게 탐색하고 인생후반전을 설계할 수 있는 체계적인 프로그램이 필요하다.

## 2) 중장년 욕구에 부합되는 종합 상담 및 서비스 제공

지금까지 중장년에 대한 공공서비스는 주로 고용서비스에 집중되어 왔다. 앞으로는 중장년의 자치활동을 포함하여 다양한 서비스를 통합적으로 제공할 필요가 있다. 신뢰성 있는 정확한 정보전달을 위하여 사회복지관련 정책, 일자리, 문화, 여가, 건강 등 생활전반에 걸쳐서 분산되어 있는 정보를 집약하여 원스톱으로 제공하는 종합창구를 마련할 필요가 있다.

중장년 지원센터(50플러스 센터) 설립 전에는 사회복지관, 노인복지관, 커뮤니티센터, 도서관 등을 지정하여 운영하는 방안을 고려해볼 필요가 있다.





## 참고문헌

### [인용문헌]

- 강소량 외(2017). 『국내외 정부 및 민간의 50+정책사업 실태 연구』, 서울시50플러스재단.
- 고양시(2018). 『2018년 고양시 사회조사』.
- 고양시(2019). 『2019년도 본예산 일반회계 세출예산사업명세서』.
- 고양시(2019). 『2019년도 제1회 추경예산서 일반회계\_기타특별회계』.
- 고용노동부(2018). 『2018년판 고용노동백서』.
- 김교성·김수연(2016). “활동적 노화에 관한 다차원적 측정과 국가간 비교”, 『사회복지정책』.
- 관계부처합동(2017). 『신중년 인생3모작 기반구축 계획』.
- 남경아(2017). 『50+세대』, 서울연구원.
- 대한민국정부(2005). 『제1차 저출산고령사회기본계획(2006~2010) 새로마지플랜 2010』.
- 대한민국정부(2010). 『제2차 저출산고령사회기본계획(2011~2015) 새로마지플랜 2015』.
- 대한민국정부(2015). 『제3차 저출산고령사회기본계획(2016~2020) 브릿지플랜 2020』.
- 문정화·김수미·강치연(2018). 『고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 고양시민 사회보장욕구조사 설계 결과 분석』, 고양시정연구원.
- 문정화·유선치(2019). 『지방자치단체 50+세대 지원센터 운영사례 연구』, 고양시정연구원.
- 박시내·박준우·류광현(2013). 『인구센서스 생애주기 분석(1)』, 통계청.
- 정부부처합동(2006). 『제1차 고령자고용촉진기본계획(2007~2011)』.
- 정부부처합동(2011). 『제2차 고령자고용촉진기본계획(2012~2016)』.
- 정부부처합동(2016). 『제3차 고령자고용촉진기본계획(2017~2021)』.
- 조선주 외(2013). 『OECD 국가의 장년 고용촉진을 위한 정책 사례 연구』, 고용노동부.
- 최인희 외(2014). 『중장년 및 노년기 남성의 가족생활 현황과 지원방안 연구』, 한국여성정책연구원.
- 최희경(2010). “신노년 정책 담론에 대한 비판적 재검토-활동적 노화, 성공적 노화, 생산적 노화를 중심으로”, 『한국사회정책』.
- 서울시50플러스재단(2017). 『50+해외동향리포트 2017』.
- 통계청(2018). 『중장년층 행정통계(2017년 기준)』.
- 한동희(2014). 『고령사회와 액티브에이징 고찰 연구』, 『노인복지연구』.
- 황경란 외(2018). 『경기도 중장년 실태분석 및 지원방안 연구』, 경기복지재단.

OECD, 『OECD경제보고서 한국』, 2016.5. 한글판

OECD, 『OECD경제보고서 한국』, 2018.6. 한글판

Boudiny, Kim, and Dimitri Mortelmans. "A critical perspective: towards a broader understanding of 'active ageing'." *E-journal of applied psychology* 7.1, 2011.

Bowling, Ann. "Enhancing later life: how older people perceive active ageing?." *Aging and Mental Health* 12.3, 2008.

Walker, Alan, and Tony Maltby. "Active ageing: A strategic policy solution to demographic ageing in the European Union", *International journal of social welfare* 21, 2012.

WHO, *Active Aging: A Policy Framework*, Geneva, Switzerland, 2002.

## [기타자료]

- 고용노동부 참고자료(2018.8.16.). “2019년 자치단체 신중년 일자리 수요조사”.
- 고용노동부 참고자료(2019.2.). “2019년 신중년 경력형 지역서비스 일자리 사업 세부사업 선정 및 지자체 현황”.
- 기획재정부 보도자료(2018.8.27.). “신중년 인생3모작 - 신중년 일자리 2만5천개 만든다”.
- 관계부처합동 보도자료(2017.8.9.). “신중년 인생 3모작 기반구축 계획 마련”.
- “신중년 경력활용 및 희망내일 전문가그룹 망할악”. 고양시 뉴스포털(2019.7.22.), <http://www.goyang.go.kr/news/index.do>, 접속일 2019.9.10.
- “주 일자리 은퇴나이 평균 49.1세”. 중앙일보(2018.12.3.), <https://news.joins.com/article/23175852>, 접속일 2019.11.11.
- “신중년 인생3모작지원센터 개관식”. e수원뉴스(2019.10.23.), <http://news.suwon.go.kr/?p=34&viewMode=view&reqdx=201910231107196887>, 접속일 2019.11.11.
- 고양고용복지플러스센터 <http://www.work.go.kr/goyang/main.do>, 접속일 2019.9.10.
- 고양상공회의소 <http://gycci.korcham.net>, 접속일 2019.9.10.
- 고양시청 [www.goyang.go.kr](http://www.goyang.go.kr), 접속일 2019.2.28.
- 고양여성인력개발센터 <http://www.kycenter.or.kr>, 접속일 2019.9.10.
- 고양지식정보산업진흥원 <https://www.gipa.or.kr>, 접속일 2019.9.10.
- 고용노동부 [www.moel.go.kr](http://www.moel.go.kr), 접속일 2019.2.21.
- 국가법령정보센터 <http://www.law.go.kr>, 접속일 2019.3.4.
- 국민연금 노후준비서비스 <http://csa.nps.or.kr/intro/intro01.do>, 접속일 2019.3.4.
- 광주광산구 더불어락노인복지관 <http://www.gsnoir.or.kr>, 접속일 2019.9.5.
- 국민연금 노후준비서비스 <http://csa.nps.or.kr/intro/intro01.do>, 접속일 2019.3.28.
- 경기도청 [www.gg.go.kr](http://www.gg.go.kr), 접속일 2019.3.20.
- 경남인생이모작지원센터 <http://gnlife4060.kr>, 접속일 2019.11.11.
- 경상남도청 [www.gyeongnam.go.kr](http://www.gyeongnam.go.kr), 접속일 2019.3.20.
- 광주광역시청 [www.gwangju.go.kr](http://www.gwangju.go.kr), 접속일 2019.3.20.
- 내 손안에 서울 <http://mediahub.seoul.go.kr/archives/1210821>, 접속일 2019.2.19.
- 대구광역시청 [www.daegu.go.kr](http://www.daegu.go.kr), 접속일 2019.3.20.
- 대구수성구 범물고산노인복지관 <http://www.bswc1288.or.kr>, 접속일 2019.9.5.
- 대전광역시청 [www.daejeon.go.kr](http://www.daejeon.go.kr), 접속일 2019.3.20.
- 대전인생이모작지원센터 <https://www.daejeonsenior.or.kr>, 접속일 2019.9.5.
- 부산광역시청 [www.busan.go.kr](http://www.busan.go.kr), 접속일 2019.3.20.
- 부산장노년일자리지원센터 <https://www.busan50plus.or.kr>, 접속일 2019.9.5.
- 부천시청 [www.bucheon.go.kr](http://www.bucheon.go.kr), 접속일 2019.2.28.
- 부천인생이모작지원센터 <http://twohappyife.bucheon.go.kr>, 접속일 2019.9.5.
- 서울 광진구청 [www.gwangjin.go.kr](http://www.gwangjin.go.kr), 접속일 2019.2.28.
- 서울 구로구청 [www.guro.go.kr](http://www.guro.go.kr), 접속일 2019.2.28.
- 서울 금천구청 [www.geumcheon.go.kr](http://www.geumcheon.go.kr), 접속일 2019.2.28.
- 서울 노원구청 [www.nowon.kr](http://www.nowon.kr), 접속일 2019.2.28.
- 서울 도봉구청 [www.dobong.go.kr](http://www.dobong.go.kr), 접속일 2019.2.28.
- 서울 동작구청 [www.dongjak.go.kr](http://www.dongjak.go.kr), 접속일 2019.2.28.

- 서울 마포구청 [www.mapo.go.kr](http://www.mapo.go.kr). 접속일 2019.2.28.  
 서울 서대문구청 [www.sdm.go.kr](http://www.sdm.go.kr). 접속일 2019.2.28.  
 서울 성북구청 [www.sb.go.kr](http://www.sb.go.kr). 접속일 2019.2.28.  
 서울 영등포구청 [www.ydp.go.kr](http://www.ydp.go.kr). 접속일 2019.2.28.  
 서울시50플러스포털 [www.50plus.or.kr](http://www.50plus.or.kr) 접속일 2019.2.21.  
 서울특별시청 [www.seoul.go.kr](http://www.seoul.go.kr). 접속일 2019.3.20.  
 수원시청 [www.suwon.go.kr](http://www.suwon.go.kr). 접속일 2019.2.28.  
 안성시청 [www.anseong.go.kr](http://www.anseong.go.kr). 접속일 2019.2.28.  
 용인시청 [www.yongin.go.kr](http://www.yongin.go.kr). 접속일 2019.2.28.  
 울산광역시청 [www.ulsan.go.kr](http://www.ulsan.go.kr). 접속일 2019.3.20.  
 울산내일설계지원센터 <http://www.usnoinjob.org>. 접속일 2019.9.5.  
 장년워크넷 [www.work.go.kr/senior](http://www.work.go.kr/senior) 접속일 2019.2.21.  
 전라북도청 [www.jeonbuk.go.kr](http://www.jeonbuk.go.kr). 접속일 2019.3.20.  
 창업진흥원 <https://www.kised.or.kr/bus/inf5.asp>. 접속일 2019.3.5.  
 충남인생이모작지원센터 <http://cntcfol.co.kr>. 접속일 2019.9.5.  
 충청남도청 [www.chungnam.go.kr](http://www.chungnam.go.kr). 접속일 2019.3.20.  
 통계청 국가통계포털 KOSIS <http://kosis.kr>. 접속일 2019.3.15.  
 행정안전부 주민등록인구통계 <http://27.101.213.4>. 접속일 2019.2.11.
- AARP Foundation(<https://www.aarp.org/aarp-foundation>) 접속일 2019.2.25.  
 Age UK(<https://www.ageuk.org.uk>) 접속일 2019.2.25.  
 Bundesverband Initiative 50plus(<http://www.bvi50plus.de>) 접속일 2019.2.25.  
 Encore.org(<https://encore.org>) 접속일 2019.2.25.  
 Gründer 50plus(<https://www.gruender50plus.de>) 접속일 2019.2.25.  
 Münchner Volkshochschule(<https://www.mvhs.de/programm/themen/senioren-volkshochschule>) 접속일 2019.2.25.  
 NPO active-aging(<https://active-aging.org>) 접속일 2019.2.25.  
 NPO(<http://www.npos.cc/>) 접속일 2019.2.25.  
 OASIS(<https://www.oasisnet.org>) 접속일 2019.2.25.  
 OECD.Stat(<https://stats.oecd.org>) 접속일 2019.2.11.  
 Rykko Second Stage College(<http://english.rikkyo.ac.jp/academics/lifelong/secondstage>) 접속일 2019.2.26.  
 SOAR 55(<http://volunteernow.net/programs/soar-55/>) 접속일 2019.2.26.  
 TAEN(<https://www.shaw-trust.org.uk/services/fifty-plus>) 접속일 2019.2.26.  
 U3A(<https://www.u3a.org.uk>) 접속일 2019.2.26.



# Abstract

## Active Ageing Study I

### A Study on the Living Conditions of Middle-aged in Goyang City

Junghwa Moon\*, Sun Chi Yoo\*

This study is the first in a series of studies on ‘Active Aging’ policy to cope with the rapidly aging population in Goyang City—preemptively and actively. This research aims to identify the living conditions of middle-aged people and to seek policies to support them.

This study proceeds as follows: First, the background, concept and components of the active aging policy paradigm, which is the theoretical foundation of this study, is reviewed; second, the middle-aged population changes and trends in Goyang City are analyzed; third, different domestic and foreign policy cases for the middle-aged are reviewed, and policies for the middle-aged in Goyang City are analyzed; fourth, the living conditions of the middle-aged in Goyang city are analyzed using the active aging policy paradigm framework; fifth, a Focus Group Interview (FGI), where the middle-aged is the focused group, is conducted; then, their views on living conditions and policies needed are analyzed.

The followings are the results and suggestive implications from the study: First, the foundation for establishing an administrative system, constructing support centers and promoting policies targeting the middle-aged be should be

---

\* Goyang Research Institute, Goyang, Korea

laid; these all need to be created, as soon as possible, for the active aging of the middle-aged; second, jobs for the middle-aged should be expanded. That would require a job model that is needed in order to make accurate predictions has to be developed; third, a database should be established for more effective and efficient management of the middle-aged talents and to promote them; third, it is required to establish a data base for middle-aged talent management and promote social contribution programs; fourth, policies are needed to support middle-aged families and improve family relations, especially marital relations; fifth, sporting facilities to be used by citizens to enjoy sports and mental health programs for middle-aged, as a part of the health care system, should be expanded; finally, policies on systematic life planning, comprehensive counseling, etc. need to be established in order to help the middle-aged to prepare for retirement.