

A Case Study of Local Government 50+ Center

지방자치단체 50+세대 지원센터 운영사례 연구

문정화
유선치



현안연구보고서 2019-001

A Case Study of Local Government 50+ Center

지방자치단체 50+세대 지원센터 운영 사례 연구

연구 책임자

문정화(고양시정연구원, 경제사회연구부, 연구위원)

공동연구자

유선치(고양시정연구원, 경제사회연구부, 위촉연구원)

발행일 2019년 5월 15일

저자 문정화, 유선치

발행인 이재은

발행처 고양시정연구원

주소 10393 경기도 고양시 일산동구 태극로 60 빛마루방송지원센터 11층

전화 031-8073-8341

홈페이지 www.gyri.re.kr

인쇄처 디자인·편집·인쇄 전문기업 북인북

이 보고서의 내용은 연구진의 견해로서 고양시의 정책과는 다를 수도 있습니다.

ISBN 979-11-89636-15-9

목 차

요 약	i
제1장 서론	1
제1절 연구배경 및 목적	3
제2절 연구내용 및 방법	7
제2장 50+세대 인구현황 및 생활실태	9
제1절 50+세대 개념 및 인구현황	11
제2절 고양시 50+세대 생활실태	23
제3장 50+세대 정책 및 사업 분석	39
제1절 중앙정부의 50+세대 정책 및 사업 분석	41
제2절 지방자치단체의 50+세대 정책 및 사업 분석	52
제3절 고양시 50+세대 정책 및 사업 분석	58
제4장 서울시 50+센터 운영사례 분석	63
제1절 서울시 50+재단/캠퍼스/센터 설립 과정	65
제2절 서울시 50+재단 및 캠퍼스 운영 현황	72
제3절 서울시 50+센터 운영 현황	79
제4절 서울시 50+사업 성과와 과제	103
제5장 기타 지방자치단체 50+세대 지원센터 운영사례 분석	111
제1절 대전광역시 인생이모작지원센터 운영 사례	114

제2절 부천시 인생이모작지원센터 운영 사례	120
제3절 울산광역시 내일설계지원센터 운영 사례	126
제4절 부산광역시 장노년일자리지원센터 운영 사례	130
제5절 충청남도 인생이모작지원센터 운영 사례	136
제6절 경남 인생이모작지원센터 설립 사례	140
제7절 수원시 신중년 인생이모작지원센터 설립(추진) 사례	143
제8절 제주도 탐나는5060노후설계지원센터 설치(추진) 사례	146
제9절 소결	149
제6장 지방자치단체 50+세대 지원센터 관계자 인터뷰 조사	151
제1절 조사개요	153
제2절 인터뷰 결과	154
제7장 결론	159
제1절 결과 요약	161
제2절 50+세대 지원센터 구축방안	178
참고문헌	201

표 목차

[표 2-1] 한국 국민의 기대수명(1970~2067년)	12
[표 2-2] 고양시 인구 고령화	13
[표 2-3] 고양시 5세 단위 연령별 인구(2019년 1월 기준)	15
[표 2-4] 고양시 50+세대 인구(2019년 1월 기준)	17
[표 2-5] 전국 지자체 50+세대 인구(2019년 1월 기준)	18
[표 2-6] 고양시 구별 50+세대 인구 현황(2019년 1월 기준)	21
[표 2-7] 고양시 성별 50+세대 인구 현황(2019년 1월 기준)	21
[표 2-8] 고양시 성별·연령별 1인가구 비중(2017년)	22
[표 2-9] 50+세대와 노인세대 교육수준	24
[표 2-10] 고양시 50+세대 결혼상태	25
[표 2-11] 고양시 50+세대 와 타 세대 가구 순자산 비교	25
[표 2-12] 고양시 50+세대 가구 월평균 총수입(세전)	25
[표 2-13] 고양시 50+세대 경제상태 평가	26
[표 2-14] 고양시 50+세대 경제활동	26
[표 2-15] 50+세대 취업현황	27
[표 2-16] 50+세대 종사상 지위	28
[표 2-17] 50+세대 최근 3개월 평균 임금	29
[표 2-18] 세대별 최근 3개월 평균 임금	29
[표 2-19] 고양시 50+세대 직업분류	30
[표 2-20] 고양시 50+세대 사업체 소재지	30
[표 2-21] 평생교육 경험	31
[표 2-22] 고양시 50+세대 평생교육 미참여 이유	31
[표 2-23] 고양시 50+세대 사회공헌 활동	31
[표 2-24] 고양시 50+세대 건강상태	32

[표 2-25] 고양시 50+세대 주거 점유형태	32
[표 2-26] 고양시 50+세대 가족 중 돌봄이 필요한 구성원 유무	33
[표 2-27] 고양시 50+세대 자녀부양부담 정도	33
[표 2-28] 고양시 50+세대 부모부양부담 정도	34
[표 2-29] 고양시 50+세대 가족관계 만족도	34
[표 2-30] 고양시 50+세대 가사분담	35
[표 2-31] 고양시 50+세대 은퇴에 대한 인식	36
[표 2-32] 고양시 50+세대 노후준비 교육 경험	36
[표 2-33] 고양시 50+세대 노후준비 지출액	36
[표 2-34] 고양시 50+세대 총 소비 지출액 중 노후준비 지출액 비중	37
[표 3-1] 중장년 지원정책 흐름 총괄	42
[표 3-2] 고령자고용촉진기본계획	44
[표 3-3] 신중년 일자리사업 추진계획	46
[표 3-4] 50+세대 지원사업 운영기관 요약(2019년 3월 기준)	48
[표 3-5] 기타 50+세대 지원사업 영역 유관기관(2019년 3월 기준)	49
[표 3-6] 중장년일자리희망센터 지원사업	50
[표 3-7] 국민연금공단 지역노후준비지원센터의 사회자원 연결망	51
[표 3-8] 광역 및 기초 지방자치단체의 중장년 지원 관련 조례 현황 - 인생이모작 지원	53
[표 3-9] 광역 및 기초 지방자치단체의 중장년 지원 관련 조례 현황 - 기타 지원	54
[표 3-10] 광역자치단체 중장년 지원 사업 담당 부서(2019년 2월 현재)	55
[표 3-11] 기초자치단체 중장년 지원 사업 담당 부서(2019년 2월 현재)	57
[표 3-12] 고양시 중장년 지원 정책 예산(2019년)	58
[표 3-13] 고양시 신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업 예산(2019년)	59
[표 4-1] 서울시 인생이모작지원과 50+지원 정책 및 사업	70
[표 4-2] 서울시 인생이모작지원 기반마련-서울시50+재단/캠퍼스/센터 관련 예산	71
[표 4-3] 서울시50플러스재단 운영 수익 및 지출(2016년, 2017년도)	73

[표 4-4] 서울시50플러스캠퍼스의 주요 지원사업	75
[표 4-5] 서울시50플러스캠퍼스 시설(공간)	77
[표 4-6] 서울시50플러스캠퍼스 교육프로그램	78
[표 4-7] 서울시 각 자치구 50+센터 개관 현황(2019년 3월 현재)	79
[표 4-8] 도심권50+센터의 미션 및 비전	80
[표 4-9] 도심권50+센터 예산	82
[표 4-10] 도심권50+센터 시설(공간)	82
[표 4-11] 도심권50+센터 업무협약 현황	83
[표 4-12] 동작50+센터의 미션 및 비전	84
[표 4-13] 동작50+센터 예산	86
[표 4-14] 동작50+센터 업무협약 현황	88
[표 4-15] 영등포50+센터의 미션 및 비전	89
[표 4-16] 영등포50+센터 예산	90
[표 4-17] 영등포50+센터 시설(공간)	91
[표 4-18] 영등포50+센터 업무협약 현황	92
[표 4-19] 노원50+센터의 미션 및 비전	93
[표 4-20] 노원50+센터 예산	95
[표 4-21] 노원50+센터 시설(공간)	95
[표 4-22] 서대문50+센터의 미션 및 비전	97
[표 4-23] 서대문50+센터 예산	98
[표 4-24] 서대문50+센터 시설(공간)	99
[표 4-25] 성북50+센터의 미션 및 비전	100
[표 4-26] 성북50+센터 예산	101
[표 4-27] 성북50+센터 시설(공간)	102
[표 4-28] 서울시 50+재단 및 캠퍼스 운영 성과(2016, 2017년도)	106
[표 4-29] 서울시 보람일자리사업 개요	107

[표 4-30] 서울시50+상담 생애설계 7대 영역	109
[표 5-1] 대전인생이모작지원센터 예산	116
[표 5-2] 대전인생이모작지원센터 지원 사업	117
[표 5-3] 대전인생이모작지원센터 교육 프로그램(2019년 3월 현재)	118
[표 5-4] 대전인생이모작지원센터 지원사업 성과(2016년, 2018년)	119
[표 5-5] 부천시 인생이모작지원 관련 예산	122
[표 5-6] 부천시인생이모작지원센터 지원 사업	123
[표 5-7] 부천시인생이모작지원센터 교육 프로그램(2019년 3월 현재)	124
[표 5-8] 부천시인생이모작지원센터 지원사업 성과(2016년, 2018년)	125
[표 5-9] 울산시 내일설계지원센터 예산	128
[표 5-10] 울산시 내일설계지원센터 지원 사업(2019년 3월 현재)	129
[표 5-11] 부산시 장노년 생애설계 지원사업 예산	132
[표 5-12] 부산시 장노년일자리지원센터 지원 사업(2019년 3월 현재)	133
[표 5-13] 부산시 '50+생애재설계대학' 교육 과정(2019년)	135
[표 5-14] 충청남도 인생이모작지원센터 운영 예산	138
[표 5-15] 충청남도 인생이모작지원센터 지원 사업(2019년 3월 현재)	139
[표 5-16] 경남인생이모작지원센터 설립(예산 투자계획)	141
[표 5-17] 경남인생이모작지원센터 지원사업(2019년 예정)	142
[표 5-18] 수원시 인생이모작지원센터 설립 추진(예산 투자계획)	144
[표 5-19] 제주도 '탐나는 5060 프로젝트' 사업 운영 과정	147
[표 5-20] 제주도 '탐나는 5060 노후설계지원센터' 설치 추진(연도별 자원투자계획)	148
[표 6-1] 조사대상자 기본정보	153
[표 6-2] 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터) 관계자 인터뷰 조사 분석	153
[표 7-1] 고양시 50+세대 취업현황	163
[표 7-2] 50+세대 지원사업 영역 유관기관	166
[표 7-3] 서울시 50+캠퍼스 운영 현황(2019년 3월 현재)	170

[표 7-4] 서울시 50+센터 운영 현황(2019년 3월 현재)	172
[표 7-5] 기타지역 인생이모작지원센터 운영 현황(2019년 3월 현재)	174
[표 7-6] 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터) 관계자 인터뷰 내용 분석	175
[표 7-7] 50+세대 지원센터 주요 사업	189
[표 7-8] 지자체 50+세대 지원센터 소관부서 현황(2019년 3월 현재)	190
[표 7-9] 지자체 50+세대 지원센터 조직구성 현황(2019년 3월 현재)	191
[표 7-10] 고양시 50+세대 지원센터 업무분장	193
[표 7-11] 지자체 50+세대 지원센터 시설 현황(2019년 3월 현재)	194
[표 7-12] 지자체 50+세대 지원센터 예산 현황(2019년)	196
[표 7-13] 지자체 50+세대 지원센터 사업 운영기관(2019년)	197
[표 7-14] 고양시 50+세대 지원센터 사업 운영기관(안)	199

그림 목차

[그림 2-1] 2030년 여성 기대수명	12
[그림 2-2] 고양시 인구구조(2019년 1월 기준)	14
[그림 2-3] 고양시 및 경기유사지역 인구구조(2019년 1월 기준)	16
[그림 2-4] 전국 지자체 중장년인구 비중(2019년 1월 기준)	19
[그림 2-5] 고양시 50+세대 인구 변화(1995~2035)	20
[그림 2-6] 고양시 50+세대 노후준비 필요 정책	37
[그림 3-1] 정부의 중장년 지원 정책 방향	43
[그림 3-2] 50+세대 지원사업 영역 유관기관(온·오프라인)	47
[그림 3-3] 고양시 50+세대 사업 운영기관 (2019년 3월 현재)	60
[그림 4-1] 서울시 50플러스재단/캠퍼스/센터 위치(2019년 3월 현재)	67
[그림 4-2] 서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례	68
[그림 4-3] 서울특별시 50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례	69
[그림 4-4] 서울시 50플러스재단/캠퍼스 조직도(2019년 3월 현재)	74
[그림 4-5] 도심권50+센터 조직도	81
[그림 4-6] 동작50+센터 조직도	85
[그림 4-7] 동작50+센터 시설	87
[그림 4-8] 영등포50+센터 조직도	90
[그림 4-9] 노원50+센터 조직도	94
[그림 4-10] 서대문50+센터 조직도	98
[그림 4-11] 성북50+센터 조직도	101
[그림 4-12] 서울시50플러스재단/캠퍼스/센터의 역할 및 지원사업	104
[그림 5-1] 기타 지방자치단체 50+세대 지원센터 위치(2019년 3월 현재)	113
[그림 5-2] 대전인생이모작지원센터 주요 연혁 및 비전	114
[그림 5-3] 대전인생이모작지원센터 조직도	115

[그림 5-4] 부천시인생이모작지원센터 주요 연혁 및 비전	120
[그림 5-5] 부천시인생이모작지원센터 조직도	121
[그림 5-6] 울산시 내일설계지원센터 추진 방향 및 주요 연혁	126
[그림 5-7] 울산시 내일설계지원센터 조직도	127
[그림 5-8] 부산시 장노년일자리지원센터 주요 연혁 및 비전	130
[그림 5-9] 부산시 장노년일자리지원센터 조직도	132
[그림 5-10] 충청남도 인생이모작지원센터 주요 연혁 및 목표	136
[그림 5-11] 충청남도 인생이모작지원센터 조직도	137
[그림 5-12] 경남인생이모작지원센터 시설(공간)	141
[그림 5-13] 수원시 민선7기 시장방침	143
[그림 7-1] 정부의 중장년 지원 정책 방향	165
[그림 7-2] 전국 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터) 설립 추세	167
[그림 7-3] 고양시 50+세대 지원센터 기능	188
[그림 7-4] 고양 50+세대 지원센터 조직구성안	192

요 약

1. 고령화와 50+세대

- 우리나라는 기대수명 연장과 함께 세계에서 가장 빠른 속도로 고령화되어 가고 있으며 특히 고양시는 한국보다 더 빠른 속도로 고령화되어 가고 있음
- 고양시 50+세대 인구는 247,663명으로 전체인구의 23.7%를 차지하고 있는 최대 규모 인구집단이며 다른 지자체와 비교해볼 때도 그 비중이 매우 높은 편임
- 50+세대는 주된 일자리에서 퇴직하는 시기로 불안정한 고용상태에 놓여 있고 부모와 자녀부양이라는 이중의 부양부담을 안고 있음. 현재 50+세대는 노후준비도 불충분하여 미래에 대한 불안감을 가지고 있지만 노인세대와 비교하여 높은 교육수준, 경제적 여유, 사회·정치참여 등에서 많은 역량을 가지고 있는 세대이기도 함
- 50+세대가 인생재설계와 노후준비를 통하여 인생후반전을 활기차게 생활할 수 있다면 인구 고령화는 위기가 아닌 기회가 될 수 있음. 고령화라는 사회변화에 대한 지자체의 대응 정도는 지자체의 미래를 결정할 수 있는 매우 중요한 요소임
- 이에 최근 서울시50플러스재단 운영 등 몇몇 지자체에서 50+세대를 위한 지원센터를 마련하는 등 50+세대를 위한 정책적 움직임이 시작됨
- 본 연구는 고양시 50+세대의 인구 현황 및 생활실태, 지방자치단체의 50+세대 지원센터 운영사례 분석을 통해 고양시 50+세대 지원을 위한 센터 구축 방안을 모색하고자 함

2. 50+세대 인구 현황 및 생활실태

□ 고양시 50+세대 인구현황

- 고양시 50+세대 인구(만 50~64세)는 247,663명으로 전체 인구의 23.7%를 차지함. 경기도 시군별 장래인구 추계에 따르면 2023년 25.6%로 정점을 찍고, 2035년 23%로 다소 감소할 것으로 예측
- 50+세대 중 50세~54세가 가장 비중이 높으며, 50+세대 성별 분포는 남성 124,402명(50.2%), 여성 123,261명(49.8%)로 남성이 여성보다 많음

□ 고양시 50+세대 생활실태

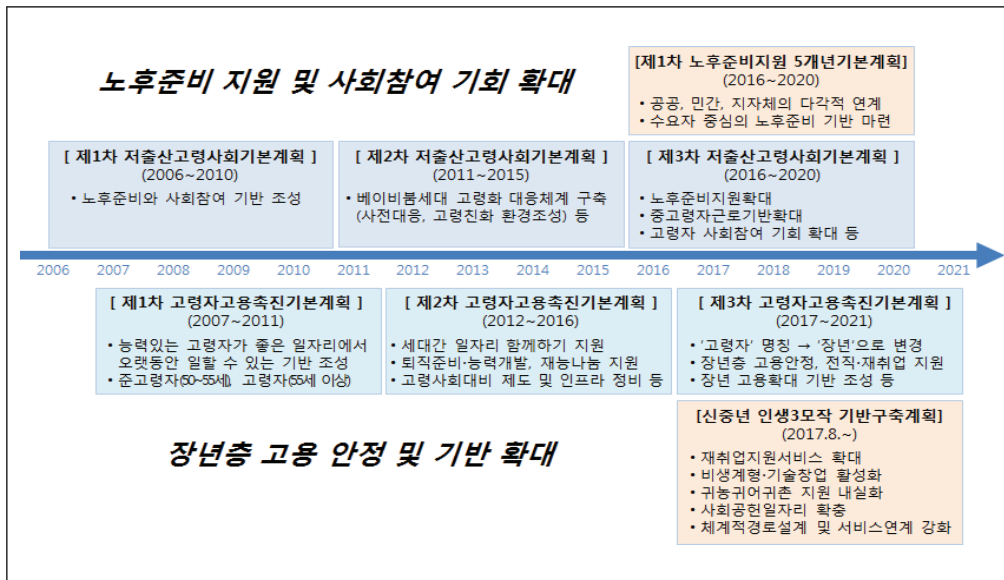
- 매우 높은 교육수준 : 전문대졸 이상 비율 47.5% (전국 28.1%, 서울 36.4%)
- 타 세대에 비해 많은 자산 소유 : 자산에서 부채를 제외한 가구 순자산은 약 4억4천6백만원
- 낮은 고용률(65.5%)과 실업률(1.8%), 높은 비경제활동인구 비중(32.6%)
- 종사상지위로 타지자체와 비교해 볼 때 상용근로자와 고용원이 있는 자영업자 비율이 높고 평균임금이 높은 편
- 향후 사회공헌 활동 의향 강함 : 고양시 50+세대의 자원봉사 경험률은 9.4%이며, 후원 경험률은 14.9%로 나타지만 향후 자원봉사 의향이 26.8%, 후원 의향은 25.7%로 사회공헌 활동을 할 의향은 높은 것으로 나타남
- 자녀부양부담이 높고 부모부양부담도 있음 : 고양시 50+세대의 45.8%가 자녀 교육비, 63.4%가 자녀정착금으로 인한 부담을 가지고 있음. 부모부양에 있어서 45.2%가 경제적 부담, 33.2%가 신체적 부담, 35.5%가 정서적 부담을 가지고 있음
- 낮은 배우자 관계 만족도 : 가족구성원과의 관계 중 배우자 관계 만족도가 가장 낮게 나타났으며, 5점 만점 중 보통인 3점에 못 미치는 2.9점으로 나타남
- 가사분담 남녀 불평등 여전 : 고양시 50+세대 부부의 가사분담은 부인이 주로

- 하고 남편도 분담하는 경우가 50.3%로 절반정도이며, 부인이 전적으로 책임을 진다가 39.2%로 여전히 여성의 가사 분담정도가 매우 높은 것으로 나타남
- 노후준비 교육 경험율이 낮고 지출액 비중도 낮음 : 고양시 50+세대의 96.9%가 노후준비 교육 경험이 없으며, 총소비지출액 중 노후준비 지출액 비중은 9.5%로 노후를 위한 금전적 준비가 미흡한 것으로 나타남

3. 50+세대 정책 및 사업 현황

- 정부는 2000년대 중반부터 중장년 지원정책 기반 마련을 준비하였으며, 2010년대 이후 중장년 지원정책을 본격 추진함
- 50+세대 정책의 주요 유관 계획으로 ‘저출산·고령사회 기본계획’, ‘고령자 고용촉진 기본계획’, ‘노후준비지원 5개년 기본계획’, ‘신중년 인생3모작 기반구축계획’ 등이 있음

<정부의 중장년 지원 정책 방향>



- 전국적으로 중장년 인구 비중이 증가함에 따라 각 지방자치단체에서 중장년 인생이모작 지원 관련 조례를 제정하고, 정책 사업을 추진하기 시작함
- 2019년 3월 현재, 광역자치단체 10개 시도, 기초자치단체 23개 시군구가 중장년 인생이모작 지원 관련 조례를 제정하고 지원 사업을 추진함

〈광역 및 기초 지방자치단체의 중장년 지원 관련 조례 현황〉

구분	중장년 지원 관련 조례명	제정·개정일	
광역 시도 인 생 이 모 작 지 원	서울특별시	서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례	2015.4.2. 제정
	부산광역시	부산광역시 장년층 생애재설계 지원 조례	2016.6.8. 제정
	광주광역시	광주광역시 장년층 생애재설계 지원 조례	2017.7.1. 제정
	대구광역시	대구광역시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례	2018.10.30.제정
	대전광역시	대전인생이모작지원센터 설치 및 운영 조례	2015.4.17. 제정
	경기도	경기도 중장년 지원에 관한 조례	2018.3.20. 제정
	전라북도	전라북도 장년층 생애재설계 지원에 관한 조례	2017.4.14. 제정
	경상북도	경상북도 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례	2017.12.28.제정
	충청남도	충청남도 인생이모작지원센터 설치 운영 조례	2015.10.30.제정
	제주도	제주특별자치도 장년층 생애재설계 지원 조례	2017.8.9. 제정
기초자치단체- 중장년 인생이모작 지원 관련 조례	<p>중장년층 인생이모작(생애재설계) 지원에 관한 조례 :</p> <p>서울 동작구(2015), 성북구(2017), 노원구(2017), 영등포구(2017), 서대문구(2017), 구로구(2018), 광진구(2018), 금천구(2018), 마포구(2018), 도봉구(2018) / 강동구(2019)</p> <p>경기도 용인시(2016), 안성시(2016), 수원시(2018), 안양시(2019) / 강원도 인제군(2017) / 전남 여수시(2017), 순천시(2018) / 광주광역시 동구(2017) / 전북 완주군(2019) / 대전광역시 유성구(2019)</p> <p>인생이모작지원센터 설치 및 운영 조례 :</p> <p>경기도 부천시(2015) / 충남 아산시(2016)</p>		

※ 자료 : 국가법령정보센터(<http://www.law.go.kr>), 2019.3.30. 기준

* 지원 연령은 대부분 50세 이상~65세 미만임.

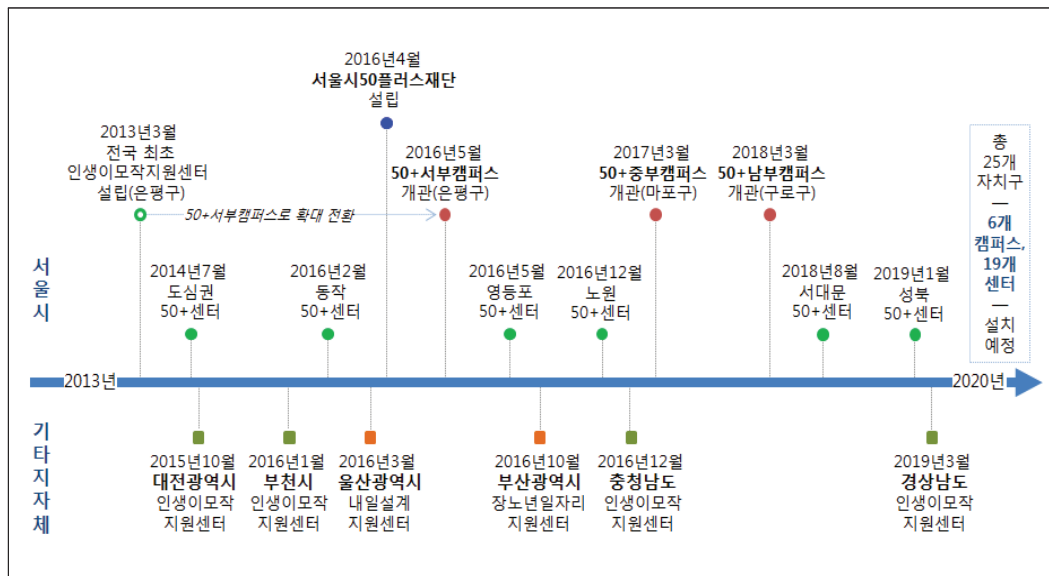
단, 서울 동작구/영등포구(40세 이상), 용인시(40세 이상), 광주광역시(45세 이상)이며, 상한 65세 미만은 동일함

** 경기도 중장년 지원 조례 : 중장년의 성공적인 노후준비 지원을 위한 사항 포함

4. 서울시 및 기타 지방자치단체 50+세대 지원센터 현황

- 2013년 전국 최초로 서울 은평구에 인생이모작지원센터¹⁾가 설치된 이후 2019년 3월 현재, 서울시는 3개의 캠퍼스와 6개의 센터가 설치됨. 향후 2021년까지 총 6개의 캠퍼스와 19개의 캠퍼스를 설치하여 25개 자치구에 모두 설치할 계획임
- 기타 지방자치단체의 경우 2015년 10월 대전광역시가 처음으로 인생이모작지원센터를 설치하였으며, 2019년 3월 현재 부천, 울산, 부산, 충남, 경남 등이 인생이모작지원센터 또는 유사한 기능을 수행하는 센터를 설치함

<전국 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터) 설립 추세>



1) 서울시 50+센터의 명칭 : 2016년 이전에는 ‘인생이모작지원센터’라는 명칭을 사용함. 2016년 4월 서울시50플러스재단 설립 이후 기존 인생이모작지원센터를 50+센터로 명칭 변경, 2017년도부터 모든 예산서 등에 ‘50플러스센터’라는 명칭이 공식적으로 사용됨

□ 서울시 50+ 캠퍼스 및 센터

- 서울시는 2006년부터 희망제작소 ‘4060’세대 앙코르 커리어운동을 진행하며 사회공헌 일자리 모델을 발굴, 육성했던 노하우를 발전시켜 2013년 서울시인생이모작지원센터를 국내 최초로 설치하여 인생설계 상담 및 일자리, 교육, 사회공헌 및 커뮤니티활성화 지원 등의 사업을 추진함
- 서울시는 2015년 1월 시청에 인생이모작 지원과를 만들고, 2015년 4월 ‘서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례’를 제정함
- 서울시는 50+지원사업 추진을 위해 시 출연기관 형태로 ‘서울시50플러스재단’을 설립·운영하고 있으며, 50플러스재단을 중심으로 권역별 50플러스캠퍼스와 자치구별 50플러스센터를 통해 50+세대(50~64세) 지원 서비스를 제공함
- **서울시50+재단** : 50+정책연구, 50+캠퍼스 및 50+센터의 컨트롤타워 역할
- **서울시50+캠퍼스**(권역별 6개소 예정) : 50+권역별 플랫폼, 허브 역할. 장년층의 다양한 욕구에 기반한 상담, 교육, 일, 여가·문화 등을 종합적으로 지원하는 광역거점 시설
- **서울시50+센터**(자치구별 19개소 예정) : 50+지역별 활동 공간. 장년층의 교육·상담, 사회공헌 및 사회참여활동 등의 서비스를 지역주민에게 제공

〈서울시 50+캠퍼스 운영 현황(2019년 3월 현재)〉

구분	50+ 서부캠퍼스	50+ 중부캠퍼스	50+ 남부캠퍼스	50+ 동남캠퍼스	50+ 동부캠퍼스	50+ 북부캠퍼스
개관일	2016년5월	2017년3월	2018년3월	2019년 예정	2020년 예정	2020년 예정
위치	은평구	마포구	구로구	강남구	광진구	도봉구
구 총인구 (2019.1.기준)	483,513명	375,272명	404,049명	542,154명	355,382명	338,834명
구 50+인구 (2019.1.기준)	112,666명 (23.3%)	75,848명 (20.2%)	94,031명 (23.3%)	111,470명 (20.6%)	79,979명 (22.5%)	86,938명 (25.7%)
지원대상	장년층 50~64세	장년층 50~64세	장년층 50~64세	장년층 50~64세	장년층 50~64세	장년층 50~64세
시설(공간)	독립건물 총 4개층 3,956㎡	서울복지재단 총 5개층 4,509㎡	독립건물 총 5개층 5,714㎡	한국과학기술 회관 건물 3,727㎡	자양동57-153 신축중 5,000㎡	창동 1-8 신축중 5,600㎡
조직	총 3개팀 운영사업팀, 교육상담팀, 일활동지원팀	총 3개팀 운영사업팀, 교육상담팀, 일활동지원팀	총 3개팀 운영사업팀, 교육상담팀, 일활동지원팀	2019년 하반기 개관예정	2020년 4월 개관예정	2020년 12월 개관예정
운영인력	총 15명 +전담인력4명	총 14명 +전담인력4명	총 15명 +전담인력3명	개관예정	개관예정	개관예정
설립비용	리모델링 40억원	리모델링 156억원	신축비 286억원	공공기여	신축비 345억원	신축비 156억원
관련조례 (제정일)	서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례(2015.4.2.)					
운영기관	서울시50플러스재단					
소관부서	서울시, 인생이모작지원과					

※ 자료 : 서울시50+재단 홈페이지 등 / * 50+인구는 만 50~64세 인구수임(행정안전부 주민등록인구통계)

〈서울시 50+센터 운영 현황(2019년 3월 현재)〉

구분	도심권 50+센터	동작 50+센터	영등포 50+센터	노원 50+센터	서대문 50+센터	성북 50+센터
개관일	2014년7월	2016년3월	2016년5월	2016년12월	2018년6월	2019년2월
위치	종로구	동작구	영등포구	노원구	서대문구	성북구
구 총인구 (2019.1.기준)	152,866명	397,435명	368,049명	542,744명	310,809명	435,270명
구 50+인구 (2019.1.기준)	36,750명 (24.0%)	86,443명 (21.8%)	82,150명 (22.3%)	126,939명 (23.4%)	70,479명 (22.7%)	98,114명 (22.5%)
지원대상	장년층 50~64세	중장년층 40~64세	중장년층 40~64세	장년층 50~64세	장년층 50~64세	장년층 50~64세
시설(공간)	동의빌딩 총 5개층 1,053㎡	동작행복지원 센터 내 총 1개층 1,096㎡	여의도복지관 전용공간2개층 1,188㎡ 공용공간 3개층포함시 2,611㎡	독립건물 총 5개층 1,192㎡	유진상가 총 1개층 658.3㎡	성북구육아 종합지원센터 총 2개층 1,092㎡
조직	2개팀 기획홍보팀, 사업운영팀	2개팀 사업팀, 지원팀	3개팀 사업팀, 운영팀, 어르신복지팀	2개팀 사업팀, 운영팀	3개팀 교육사업팀, 홍보기획팀, 운영지원팀	2개팀 사업팀, 운영팀
운영인력	총 13명	총 14명	총 16명	총 14명	총 8명	총 7명
예산 (2019년도)	624,091천원	705,900천원	971,312천원	766,000천원	700,000천원	700,000천원
관련조례 (제정일)	서울특별시 장년층인생 이모작지원에 관한조례 (2015.4.2.)	서울특별시 동작구 중장년층인생 이모작지원에 관한 조례 (2015.11.12.)	서울특별시 영등포구 중장년층인생 이모작지원에 관한 조례 (2017.6.1.)	서울특별시 노원구 장년층인생 이모작지원에 관한 조례 (2017.3.16.)	서울특별시 서대문구 장년층인생 이모작지원에 관한 조례 (2017.9.27.)	서울특별시 성북구 장년층인생 이모작지원에 관한 조례 (2017.3.9.)
위탁 운영기관	① 고령사회 고용진흥원 (2014.7. ~2017.6.) ② 서울시50 플러스재단 (2017.7.~)	① 한국 씨니어연합 (2015.10. ~2018.9.) ② 50플러스 코리아 (2018.10.~)	학교법인 원광학원 (2016.1.~)	노원교육 복지재단 (2016.12.~)	민간연구소 희망제작소 (2018.6.~)	사회복지법인 계영복지재단 (2019.2.~)
소관부서	서울시, 인생이모작 지원과	동작구, 일자리정책과	영등포구, 어르신복지과	노원구, 어르신복지과	서대문구, 일자리경제과	성북구, 어르신복지과

* 자료 : 각 50+센터 홈페이지, 예산서, 내부자료 등

* 50+인구는 만 50~64세 인구임 / 운영인력은 상근인력 인원임

** 예산은 2019년도 본예산 일반회계(세출기준) / 영등포 예산만 내부자료(2018년 결산기준)

□ 기타 지자체 50+세대 지원센터(인생이모작 지원센터)

- 기타 지방자치단체의 50+세대 지원센터(인생이모작 지원센터)사업 역시 교육, 상담, 일자리 연계, 사회공헌 활동, 커뮤니티 지원 등 서울시와 유사한 사업을 운영함. 서울시에 비해 상대적으로 예산 및 인력, 시설(공간) 등의 규모가 적은 곳이 대부분으로 지역 실정에 맞는 체계를 갖추고, 사업을 발굴하여 추진함
- 2019년 3월 현재 대전, 충남, 부천, 경남은 인생이모작지원센터를 운영하고 있으며, 울산과 부산은 기존 노인일자리지원센터에 장년층 인생이모작지원 기능을 더하여 장년층과 노년층을 동시에 지원하는 지원센터를 운영함
- 노인복지관 등에서 인생이모작지원센터의 기능을 하는 곳(광주 광산구)과 인생이모작지원사업을 수행하는 곳(대구 수성구) 등이 있음
- 수원시는 2019년 하반기 개관을 목표로 인생이모작지원센터 설립을 추진 중이며, 제주도는 2020년 개소를 목표로 노후설계지원센터 설치를 추진 중임

<기타지역 인생이모작지원센터 운영 현황(2019년 3월 현재)>

구분	대전 인생이모작 지원센터	부천시 인생이모작 지원센터	충남 인생이모작 지원센터	울산시** 내일설계 지원센터	부산시** 장노년일자리 지원센터	경남 인생이모작 지원센터
개관일	2015년10월	2016년1월	2016년12월	2016년3월	2016년10월	2019년3월
위치	대전 중구	부천 상동	충남 홍성군	울산 중구	부산 연제구	경남 창원시
사도 총인구 (2019.1.기준)	1,488,725명	842,538명	2,125,797명	1,154,786명	3,438,259명	3,373,214명
시도50+인구 (2019.1.기준)	340,825명 (22.9%)	213,654명 (25.4%)	483,781명 (22.8%)	288,668명 (25.0%)	878,183명 (25.5%)	823,127명 (24.4%)
지원대상	예비노년층 50~69세	은퇴준비/은퇴 자 50~64세	예비노년세대 50~64세	베이비붐세대 + 65세이상	장년50~64세 + 65세이상	중장년층 40~64세
시설(공간)	대림빌딩 총 1개층 일부	부천 복사골 문화센터 총 1개층 일부 380㎡	충남노인회관 총 1개층 일부	폴리텍대학 울산캠퍼스 스마트홀 2층 일부	오대빌딩 총 2개층	센트럴빌딩 총 1개층 일부 330㎡
조직	별도의 팀 구분 없음	별도의 팀 구분 없음	별도의 팀 구분 없음	총 3개팀 내일설계자원팀 사회참여자원팀 일자리개발팀	총 3개팀 일자리개발팀 인력양성팀 장년지원팀	2019년3월 개소
운영인력	총 4명 (센터장 공석)	총 5명 (센터장 비상근)	총 4명 +전담사원2명	총 10명	총 14명	2019년3월 개소
예산 (2019년도)	630,000천원	186,206천원	230,000천원	500,000천원	720,000천원	800,000천원
관련조례 (제정일)	대전인생 이모작지원 센터 설치 및 운영조례 (2015.4.17.)	부천인생 이모작지원 센터 설치 및 운영조례 (2015.1.12.)	충청남도 인생이모작 지원센터 설치운영조례 (2015.10.30.)	울산광역시 노인일자리 창출지원조례 (2015.11.5. 일부개정)	부산광역시 장년층 생애재설계 지원조례 (2016.6.8.)	경상남도 일자리창출 지원조례 (2018.12.13.)
위탁 운영기관	①배재대학교 산학협력단 (2015.7. ~2017.12.) ②대전복지재단 (2018.1. ~2020.12.)	부천시청 직영 (주무관이 운영팀장 역할, 팀원은 시청 공무직)	청운대학교 산학협력단 (2016.12.~)	한국폴리텍대학 울산캠퍼스 (2016.3.~)	사회복지법인 동주 (2008.10~) ※ 기존 고령 인력종합관리 센터+노인취업 교육센터 위탁법인	경남 경영자총협회 (2019.3.~)
소관부서	대전시, 보건복지국 노인복지과	부천시, 복지국 노인복지과	충남, 저출산 보건복지실 노인복지과	울산시, 복지 여성건강국 어르신복지과	부산시, 복지건강국 노인복지과	경남, 일자리경제국 일자리정책과

※ 자료 : 각 센터 홈페이지, 예산서, 내부자료 등

* 50+인구는 만 50~64세 인구임 / 운영인력은 상근인력 인원임 / 예산은 2019년도 본예산(세출기준)

** 울산, 부산은 기존 노인일자리지원센터 기능에 장년층 인생이모작지원 기능을 더하여 확대 운영함

5. 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터) 관계자 인터뷰 시사점

<50+세대 지원센터(인생이모작지원센터) 구축 방향>

<p>설립 과정</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 50+세대 지원사업 필요성의 명확한 인식 : 인생 100세 시대 생애전환기 교육 필요 • 50+세대 전환기 교육 필요성 공론화 : 지역사회 50+당사자 참여 및 정책입안 주도 • 전달체계(소관부서) 및 시설유형의 정체성 확립 : 추구하는 사업의 목적에 적합한 부서(복지과, 일자리과, 평생교육과 등) 및 시설유형 • 명확한 방향성과 체계적인 계획을 세우고 진행 • 위탁운영기관의 중요성 인식 및 신중한 선정 : 공신력, 재정능력, 사업능력 등 • 접근성을 고려한 위치 선정 필요 : 접근성이 떨어질 경우 이용자 모집의 어려움 • 50+세대의 거점공간, 복합문화공간 필수 요소
<p>조직 운영</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 실정에 맞는 운영형태 및 조직구성 필요 • 시청 내 50+지원 전담팀 검토 • 유관 부서간 협력 운영 검토(협조적 태도 필요) • 신 문화 확산을 위한 50+센터 및 지원사업의 홍보 활동 필요 • 저 예산일 경우 콘텐츠를 먼저 기획·운영, 확대한 후에 인프라(센터) 설치 고려 : 예) 평생학습관 등에서 50+세대 생애전환기 교육 시범사업 실시 후 기존 인프라 활용 (사회적경제센터, 마을센터, 평생학습관 등 유관기관과 공간 공유) 검토 • 50+센터 설립·운영매뉴얼 마련 : 단순히 복지시설 설립 절차를 따르면 실패할 위험성 존재
<p>사업 성과</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 사업모델(복지, 일자리, 교육 등)의 명확한 설계, 50+지원사업의 정체성 반영 : 50+센터는 장을 마련해 주고, 50+당사자들이 자발적으로 활동할 때 지원해 주는 역할(기존의 노인복지, 노인교육과의 차별성, 타 일자리센터 및 평생교육센터와의 차별성 확보) • 지역상황에 적합한 사업 발굴 및 추진 필요 : 지역자원 조사 ⇒ 지역사회를 발전시킬 수 있는 모델 발굴 ⇒ 시범 교육 ⇒ 활동연계 • 중앙정부의 산발적인 중장년 지원사업을 수행할 수 있는 컨트롤 타워 역할 수행 • 주된 사업영역 이외의 부분은 연계·협력 추진이 바람직(예 : 취업알선, 교육훈련 등은 기존 일자리센터 및 교육훈련기관 연계, 50+센터는 해당 기관 정보제공 플랫폼 역할) • 유관기관과의 연계협력 네트워크 활성화 : 기술교육원, 폴리텍대학 등과 연계를 통한 확장 • 50+당사자들이 주최, 기획, 제안, 주도하는 사업의 지속 추진 및 확대

6. 고양시 50+세대 지원센터 구축방안

□ 고양시 50+세대 지원센터의 필요성

- 고양시 50+세대는 최대 인구 집단이지만 50+세대를 핵심 대상으로 하는 정책이 부족
- 고양시의 급속한 고령화에 대응한 예방적, 사전적 기능의 정책 필요
- 길어진 수명, 100세 시대에 생애전환기 인생재설계 및 50+세대 욕구에 부합되는 종합상담·서비스 제공 및 사후관리를 위한 플랫폼 필요
- 50+세대 인적 자원 활용을 통한 지역사회 복리 증진
- 50+세대 인재관리 데이터베이스 구축 필요
- 50+세대 동년배 교류와 협업을 위한 공간 제공 및 50+세대 남성들을 위한 프로그램 필요
- 50+세대를 위해 다양한 부처에서 시행되고 있는 사업과 기관들을 연계·조정·협력할 컨트롤 타워 필요

□ 설립 및 운영 근거 마련

- 고양시 50+세대 지원센터 구축을 위해서는 ‘(가칭) 50+세대 지원에 관한 조례’를 제정하고 지원센터 설치와 운영에 관한 사항들을 포함해야 함

□ 사업대상

- 연령 : 장년 50~64세를 주 대상으로 하며 프로그램에 따라 40세 이상 중년과 65세 이상 노인 부분적 흡수
- 지역 : 고양시민을 주 대상으로 하나 필요에 따라 일정부분 인근 시도 주민 흡수(비고 : 현재 서울 서부캠퍼스의 경우 고양시민들이 다수 이용)
- 취업여부 : 재직자 및 퇴직예정자, 퇴직자, 비경제활동인구 전부 포함 재직자를 위해 야간, 주말 프로그램, 아웃리치 프로그램 운영

□ 기능과 주요사업

○ 기능(정체성 확보 방안)

- 50+세대의 성공적인 인생 후반전 준비 및 인생 재설계 지원
- 50+세대에게 생활관련 정보와 복합서비스 제공
- 50+세대 커뮤니티, 공유사무실 등 활동 공간 제공
- 50+세대를 위한 일모델, 활동모델 개발
- 50+세대 당사자 연구, 기획, 활동 지원
- 50+세대 사업 관련 유관기관 연계·협력

○ 주요사업

< 50+ 지원센터 주요 사업 >

구분	내용
정보제공 및 종합상담	<ul style="list-style-type: none"> - 국가, 고양시 정책 관련 정보 제공 - 일, 재무, 사회공헌, 사회적 관계, 가족, 여가, 건강 등 50+세대에게 필요한 정보 제공 및 종합상담
생애 재설계 지원 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 일, 재무, 사회공헌, 사회적 관계, 가족, 여가, 건강 등 생애설계 영역 관련 전문가 상담과 컨설팅 - 생애설계학교(교육과정)를 통하여 자기 성찰과 사회변화 등을 반영한 인생 재설계 지원 - 기업, 공무원 전직 교육 실시
일자리 및 사회참여 지원 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 경력개발 교육 - 창업, 창직을 위한 업무 공간 마련 및 컨설팅 - 50+세대의 연륜과 경험을 살려 지역사회에 기여할 수 있는 사회공헌형 일자리 및 봉사활동 지원 - 일자리 관련 욕구, 활동역량, 성향 정보 등을 인재관리 데이터 베이스를 구축하여 맞춤형 서비스 제공 및 일자리 매칭 - 50+세대 당사자 제안, 지역사회 환경·자원 파악, 공공-민간 파트너십을 통하여 50+세대 일자리 및 사회참여 모델 개발 - 지역 일자리 매칭·교육·창업을 담당하고 있는 기관에 연결
여가·커뮤니티 활동 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> - 취미 활동 지원 - 동년배와 교류 공간 지원 - 가치 공유 커뮤니티 활동 지원

구분	내용
문화 활동 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> - 고양시 예술가를 활용한 문화 강좌 및 공연 지원 - 활동 성과 전시, 공연, 발표 - 세대 간 교류 지원 - 50+세대 신문화 창조 및 확산

□ 소관부서

- 고양시의 경우 중장년을 지원하는 부서가 따로 지정되어 있지 않기 때문에 서울과 같이 전담과가 아니더라도 전담팀이 개설될 필요가 있음
- 타 시도와 같이 일자리관련 부서, 복지관련 부서 중 소관부서 지정 필요
- 50+세대 지원센터는 용어 그대로 '50+세대의 인생 이모작을 지원'하는 역할 및 기능을 하는 기관이므로 전 생활영역에 걸쳐 모두 포괄할 수 있는 '복지정책과' 또는 '노인복지과'에서 담당하는 것이 효율적일 수 있음

□ 조직 및 인력구성

- 고양시 50+세대 지원센터는 센터장을 포함하여 2개부서 14명(예 : 센터장 1명, 사업팀 10명, 운영지원팀 3명)으로 구성함을 제안함
- 운영초기는 사업의 원활한 추진을 위해 경력자를 채용하여 운영하고, 운영 후 일정 기간이 지나 이용인원 및 프로그램 수요가 증가할 시에는 50+세대 지원센터 프로그램을 통해 양성된 50+세대 당사자를 컨설턴트 및 모더레이터로 활용하여 당사자성을 높이고 운영상 효율 도모

□ 센터시설

○ 고양시 50+세대 지원센터 시설 (1안) : 독립형

- 고양시 시 재산의 유희공간 활용 또는 신축
- 총면적 : 약 4,000㎡ 정도(지하 1층~지상 3층)
- 공간구성 : 상담센터, 북카페, 교육실, 동아리실, 강당, 사무실, 작은부엌, 마루실, 음악실, 정보화교육실 대회의실, 공유사무실(인큐베이팅룸), 정원

○ 고양시 50+세대 지원센터 시설 (2안) : 유관기관 내 입주형

- 초기 단계에서 독립적인 건물을 신축하여 설립하기에는 절차가 까다롭고 투자 비용이 많이 발생하므로 설치 가능한 유관기관 내에 입주하여 개소
- 총면적 : 최소 전용공간 1,000㎡ 이상 확보(1~2개층 사용)
- 공간구성 : 상담센터, 북카페, 교육실, 동아리실, 정보화교육실, 강당, 사무실, 다목적실, 공유사무실(인큐베이팅룸)
- 초기에 유관기관(예 : 2022년 준공예정인 평생학습관) 내 입주형태로 개소하고, 시범사업 실시 및 사업 확대에 자체 역량을 확보한 후 단계적으로 독자적인 건물로 독립하는 것도 고려할 수 있음

○ 고양시 50+세대 지원센터 시설 (3안) : 지역대학 활용형

- 인근 지역대학의 유희공간을 활용하여 50+세대 지원센터로 활용
- 총면적 : 최소 전용공간 600㎡ 이상 확보
- 공간구성 : 상담센터, 북카페, 사무실, 다목적실, 공유사무실(인큐베이팅룸)을 50+세대 지원센터 전용공간으로 구성하고 기타 강의실, 강당, 도서관 등 학교 인프라 활용

□ 소요예산

- 50+세대 지원센터 운영에 연간 최소 7~9억원의 예산 소요가 예상됨
- 센터 설립에 따른 초기 설립 비용, 시설물 유지 비용 등의 예산 확보도 필요함
(예 : 독립건물-2022년 준공 예정인 고양시 평생학습관(면적이 4,000㎡)은 초기 설립 비용 총 189억 2천만원 소요예상)

□ 사업운영기관

- 고양시 50+세대 지원센터 사업 운영기관에 대해서는 다음과 같은 3개 안을 생각해 볼 수 있음
- 각 안에 따른 장단점이 있으나 창의성, 자율성, 독립성을 고려할 때 1안(일반 민간위탁)이 유리하며, 예산이 부족할 경우 인프라 활용과 50+세대가 선호하는 캠퍼스라는 측면에서 인근 대학 인프라를 활용한 2안(지역대학 위탁)도 고려해 볼 수 있음

〈50+세대 지원센터 사업 운영기관(안)〉

구분	1안	2안	3안
	일반 민간위탁	지역대학 위탁	고양시 직영
장점	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 기관 운영의 독립적, 자율성 확보 ▪ 창의적 기획 및 운영 ▪ 전문성 확보 유리 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 학교 시설 등 인프라 사용 가능 ▪ 교양강좌, 평생교육 강좌 활용에 용이 ▪ 건립비용 절감 ▪ 50+세대가 선호하는 환경 ▪ 전문성 확보 가능 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 정책결정과 사업기획의 일원화 ▪ 시정책과 사업의 강한 연계성 ▪ 책임성 확보 ▪ 지역 내 타 유관기관과 연계 시 용이
단점	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 위탁기관에 따른 편차 발생 ▪ 시 정책과 사업의 괴리 발생 가능 ▪ 책임성 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 평생교육 중심으로 편중될 가능성이 있음 ▪ 시 정책과 사업 운영상 괴리 발생 가능 ▪ 위탁기관 변경 시 새로운 인프라 구축의 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 관료적, 경직적 기관 운영 ▪ 전문성 미흡(순환보직) ▪ 정치적 압력에 취약

제 1 장 서론

연구배경 및 목적 제1절

연구내용 및 방법 제2절

제절 연구배경 및 목적

1. 기대수명 연장과 급속한 고령화 진행

- 통계청 장래 인구 추계에 의하면 우리나라 기대수명은 1970년 62.3세에서 2020년 83.2세로 50년 간 약 21세 증가했고, 2067년 기대수명은 평균 90.1세(남성 88.5세, 여성은 91.7세)로 예측됨
- 우리나라는 2000년 노인인구 7%이상인 고령화사회에 진입하였고, 2025년 노인인구 20%이상인 초고령사회에 진입할 것으로 예측됨. 즉, 고령화사회에서 초고령사회까지 25년이 소요될 것으로 예측되는데 이는 세계에서 가장 빠른 고령화 속도임
- 고양시는 한국전체보다 늦은 2005년 고령화사회에 진입했고 2028년 초고령사회에 진입이 예상되는 바, 고령화사회에서 초고령사회까지 23년이 걸릴 것으로 예측되어 한국 고령화 속도 보다 더 빠르게 고령화되고 있음. 이에 급속한 고령화에 대한 대응 정책 마련이 급선무임

2. 50+세대는 고양시 최대 인구 집단

- 2019년 현재 고양시 50+세대(장년 : 만 50~64세)에 해당되는 인구는 247,663명(전체 인구의 23.7%)으로 고양시 인구 4명중 1명이 50+세대인 최대 인구 집단임
- 이는 고양시 유소년 인구 135,6576명(13%), 노인인구 126,110명(12.1%)의 2배 가 가까운 비중임
- 타지자체와 비교해 볼 때도 서울시의 50+세대 인구 비중(22.8%)보다 크고, 경기도 유사 인구규모 지역인 수원시(21.5%), 성남시(22.9%), 용인시(19.6%)의 50+세대 인구비중 보다 큼

3. 50+세대의 불안정성과 높은 역량

- 50+세대는 현재 삶의 질 유지와 안정된 노후를 위해 노동시장에 오래 머물기를 원하지만 2018년 현재 우리나라의 실제 평균 퇴직연령은 49.1세로(중앙일보, 2018.07.21.일자) 나타나 현실에서 주된 일자리를 지속하기 어려운 상황임
- 50+세대는 조기 퇴직으로 고용이 불안정하지만 노부모와 자녀의 부양에 대한 책임은 여전하여 경제적, 심리적으로 많은 부담을 가지고 있음
- 사회적 돌봄에 대한 인식이 커지면서 50+세대는 부모를 부양하지만 자녀로부터 부양은 기대하기 어려운 끼인 세대임. 2018년 세계 여론조사 업체인 입소스의 ‘The Future of Ageing’조사에 의하면 ‘젊은이들이 노인을 돌보아야 한다’라는 항목에서 한국은 전체의 23%만 동의하여 전 세계 30개국 중 28위를 차지할 정도로 가족부양의식이 낮은 것으로 나타남
- 50+세대는 유래 없이 긴 노후를 보낼 세대이지만 노후준비가 미흡한 것으로 나타남. 고양시 50+세대 중 96.9%가 노후준비 교육 경험이 없는 것으로 나타났으며, 총 소비지출액 중 노후준비 지출액 비중도 9.5%로 매우 낮게 나타남(2018, 고양시 지역사회보장욕구조사)
- 반면, 50+세대는 우리나라의 경제 부흥기를 경험한 세대로 현재 노인세대와는 달리 교육수준이 매우 높고 다양한 사회 문화운동을 주도하였으며, 독립적이고 정치나 사회참여에 적극적인 높은 역량을 가진 세대임
- 50+세대가 가진 역량을 잘 활용하여 생활의 불안정성을 감소시키고, 이들이 인생후반기를 잘 살아갈 수 있도록 지원하기 위해서는 기존 노인정책 패러다임의 전환이 필요함

4. 50+세대를 위한 정책 미흡

- 지금까지 우리나라의 사회 복지정책은 아동, 노인, 장애인 중심으로 이루어져왔으며 중장년층에 대한 정책적 관심은 부족했음
- 근래 보건복지부, 고용노동부, 교육부, 행정부등 각 정부부처에서 50+세대를 위한 정

책들을 쏟아내고 있지만 대부분이 일자리 연계, 생계형 창업 지원에 그쳐 50+세대의 욕구를 충족하기에 역부족임. 이들이 노년기를 잘 보내고 사회적으로 고령화로 인한 부정적인 파급효과를 줄이기 위해서는 노년기를 목전에 둔 장년들이 본인 인생을 되 돌아보고 제 2의 인생 설계를 할 수 있도록 교육, 일자리, 정보, 문화, 사회적 관계 등 영역별 지원에 통합된 체계와 인프라 구축이 필요함

5. 50+세대를 위한 지자체의 움직임

- 저출생·고령화에 대한 대응책으로 일부 지자체에서 50+세대를 위한 정책들을 시행하기 시작함
- 서울시의 경우 2006년부터 희망제작소가 ‘4060’세대 양코르 커리어운동을 진행하며 사회공헌 일자리 모델을 발굴, 육성했던 노하우를 발전시켜 2013년 서울시 인생이모작 지원센터를 국내 최초로 설치하여 인생설계 상담 및 일자리, 교육 사회공헌 및 커뮤니티 활성화 지원 등의 사업을 추진함. 또한 서울시 주요 기본계획에 50+ 인생이모작지원사업 계획을 포함시킴
- 서울시는 2015년 시청에 인생이모작 지원과를 만들고 2016년 50+재단을 설립함. 현재 서울 3개 지역에 50+ 캠퍼스를, 자치구에 6개 센터를 운영하고 있음. 센터는 3개를 추가 건립할 예정에 있으며, 2021년까지 전체 구에 50+ 센터를 확충 지원할 계획에 있음
- 서울시 뿐만 아니라 각 지방자치단체에서 인생이모작(생애재설계) 관련 지원 조례 제정 및 사업을 실시하고 있음. 2019년 3월 현재 광역자치단체 10개 시도, 기초자치단체 23개 시군구에 인생이모작 지원 관련 조례를 제정함. 대전광역시(2015년), 경기도 부천시(2016년), 충청남도(2016년), 부산광역시(2016년), 경상남도(2019년)에서 50+세대를 대상으로 이모작 지원센터를 운영 중에 있으며, 수원시, 제주도도 설립 추진 중에 있음

6. 50+세대의 행복과 고령사회에 대한 대응책으로 지자체 차원의 구축방안 마련

- 인구 고령화는 위기이자 기회가 될 수 있음. 50+세대 당사자에게는 준비된 노후를 행복하게 누릴 수 있도록 하고, 이들이 가진 역량들을 잘 활용하여 활력이 넘치는 고양시가 되도록 지자체에서 인구고령화에 적극적으로 대응해야 함
- 이를 위해 본 연구에서는 고양시 50+세대의 인구 현황 및 생활실태 분석하고, 타 지방자치단체의 50+ 지원센터 운영사례 분석을 통해 고양시 50+세대 지원 구축 방안을 모색하고자 함

제2절 연구내용 및 방법

1. 연구내용

- 50+세대 개념 및 인구 현황 분석
- 고양시 50+세대 생활실태 분석
- 50+세대 정책 및 사업 분석
 - 중앙정부의 50+세대 정책 및 사업 분석
 - 지방자치단체의 50+세대 정책 및 사업 분석
 - 고양시의 50+세대 정책 및 사업 분석
- 서울시 50+ 지원센터 운영 사례 연구
 - 서울시 50+ 재단, 캠퍼스, 센터 설립 과정
 - 서울시 50+ 재단 및 캠퍼스 운영 현황
 - 서울시 50+ 센터 운영 현황
 - 서울시 50+ 사업 성과와 과제
- 기타 지방자치단체 50+세대 지원센터 운영 사례 연구
 - 대전시 인생이모작지원센터 운영 현황
 - 부천시 인생이모작지원센터 운영 현황
 - 울산시 내일설계지원센터 운영 현황
 - 부산시 장노년일자리지원센터 운영 현황
 - 충남 인생이모작지원센터 운영 현황
 - 경남 인생이모작지원센터 운영 현황
 - 수원시 신중년인생이모작지원센터(예정) 현황
 - 제주도 탐나는 5060 노후설계지원센터(예정) 현황
- 지방자치단체 50+세대 지원센터 관계자 인터뷰 분석
- 고양시 50+세대 지원센터 구축방안 도출

2. 연구방법

1) 연구범위

- 시간적 범위 : 2019년 현재
- 공간적 범위 : 전국 50+세대 지원센터 관련 주요 지방자치단체

1) 주요연구방법

- 통계자료 분석
 - 50+세대 인구규모, 향후 추이 및 전망 분석
: 통계청 장래인구 추계, 경기도 시군구별 장래인구 추계 데이터 활용
 - 고양시 50+세대 생활실태 분석
: 지역별 고용조사, 고양시 사회조사, 고양시 지역사회보장욕구조사 데이터 활용
- 문헌연구
 - 중앙정부 중장년 대상 정책 기본계획
 - 중장년 고용종합대책 등 50+세대 정책 검토
 - 지방자치단체 50+세대 정책 검토
 - 고양시 50+세대 정책 검토
- 사례연구
 - 서울시 50+재단(캠퍼스 및 센터) 사례 분석
 - 대전시, 부천시, 울산시, 부산시, 충남, 경남, 수원시(예정), 제주도(예정), 인생이모작지원센터 사례 분석
- 50+세대 지원센터 관련자 심층 인터뷰 분석
 - 50+세대 지원센터 운영 실무자 인터뷰 분석

제 2 장

50+세대 인구현황 및 생활실태

50+세대 개념 및 인구현황 제1절

고양시 50+세대 생활실태 제2절

제1절 50+세대 개념 및 인구현황

1. 50+세대 개념

1) 50+세대 정의

- 고용노동부, 보건복지부, 행정안전부, 교육부 등 각 정부부처에서 50세 이상의 연령에 사용하는 용어는 장년, 50+세대, 베이비부머, 신중년 등 다양하게 사용되고 있음
- 이 중 50+라는 용어는 한국보다 먼저 고령사회에 진입한 유럽과 미국에서 2000년대 50세 이상의 장년층을 주요 정책대상으로 규정하면서 사용되기 시작하였음 (남경아, 2017). 50+용어를 사용한 주요 정책과 프로그램은 독일의 ‘이니셔티브 50플러스(Initiative 50plus)’, ‘전망50플러스(Perspective 50plus)’, 영국의 ‘뉴딜 50플러스(New Deal 50plus)’ 등이 있음
- 한국에서는 서울특별시가 가장 먼저 사용하였고, ‘서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례(2015.4.2.제정)’에서 50세 이상 65세 미만으로 규정하고 있음
- ‘수원시 신중년층 인생이모작 지원에 관한 조례’와 ‘안양시 신중년층 인생이모작 지원에 관한 조례’에서 50세 이상 64세 이하인 사람을 신중년층으로 정의하는 등 50+세대는 신중년으로 불리우기도 함
- 반면, 고용노동부는 ‘신중년 인생 3모작 기반 구축 계획’에서 신중년을 주된 일자리에서 퇴직하고 재취업 일자리 등에 종사하며 노동시장 은퇴를 준비 중인 과도기 세대로 50~69세를 지칭 함
- 본 연구에서는 50+세대를 만 50세에서 64세에 해당되는 장년(長年)층으로 정의 함
- 2019년 현재 1954년생~1968년생이 이 세대에 해당되며, 현재 50+세대는 1차 베이비부머(1955년~1963년생)를 포함하고 있음

2. 50+세대 인구현황

1) 인구 고령화

- 2019년 통계청 장래인구추계에 따르면 우리나라 기대수명은 1970년 62.3세에서 2020년 83.2세로 약 21년 증가함. 2067년 기대수명은 평균 90.1세(남성 88.5세, 여성은 91.7세)로 예측됨

[표 2-1] 한국 국민의 기대수명(1970~2067년)

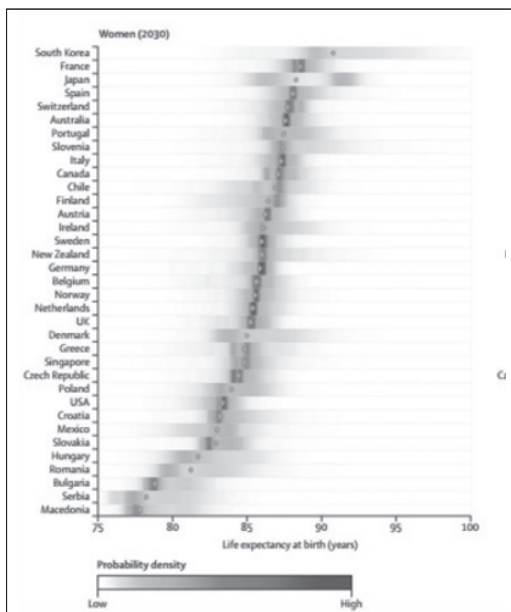
(단위 : 명, %)

성별	1970	1980	1990	2000	2010	2020	2030	2040	2050	2057	2060	2067
전체	62.3	66.1	71.7	76.0	80.2	83.2	85.2	86.8	88.2	89.0	89.4	90.1
남성	58.7	61.9	67.5	72.3	76.8	80.3	82.6	84.6	86.2	87.2	87.7	88.5
여성	65.8	70.4	75.9	79.7	83.6	86.1	87.7	89.0	90.1	90.8	91.0	91.7

※ 자료 : 통계청, 장래인구추계(2019)

[그림 2-1] 2030년 여성 기대수명

(단위 : %)



- 세계보건기구(WHO)와 영국의 Imperial College에서 경제협력개발기구(OECD) 35개 회원국의 기대수명을 분석한 연구결과에 따르면 2030년 한국은 35개국 중 최장수 국가로 한국여성의 기대수명은 90.82세, 남성 84세로 예측되고 있음. 조사 대상국 남녀 중 기대수명이 90살을 넘는 집단은 한국 여성이 유일한 것으로 나타남

※ 자료 : 2017. 2. 21 WHO와 영국 Imperial College 공동연구결과

- 이와 같이 수명이 길어져 100세 시대가 도래하고, 중년 이후 노년기의 삶이 늘어남에 따라 인생의 후반부에 진입한 50플러스 세대의 노후 삶에 대한 정책적 관심이 더욱 필요해짐
- 한국은 2000년에 노인인구 7%이상인 고령사회에 진입, 2017년 노인인구 14% 이상인 고령사회에 진입하였으며, 2025년에는 노인인구 20%이상인 초고령사회에 진입할 것으로 예측됨
- 고양시는 한국보다 늦은 2005년 노인인구 7.3%로 고령사회에 진입했고, 2021년 고령사회, 2028년 초고령사회에 진입이 예상되어 고령사회에서 초고령사회까지 23년이 걸릴 것으로 예측됨
- 고양시는 매우 급속한 속도로 고령화 될 것으로 예측 되어 고양시의 급속한 고령화에 대비하여 노후준비 정책이 시급함을 보여줌

[표 2-2] 고양시 인구 고령화

(단위 : 년, %)

구분	고령사회(7%이상)	고령사회(14%이상)	초고령사회(20%이상)	도달년수
고양시	2005(7.3%)	2021(14.1%)	2028(20.8%)	23
한국	2000	2017	2025	25
일본	1970	1994	2006	36
독일	1932	1974	2007	75
이탈리아	1927	1988	2009	82
미국	1942	2013	2029	87
프랑스	1885	1980	2018	133

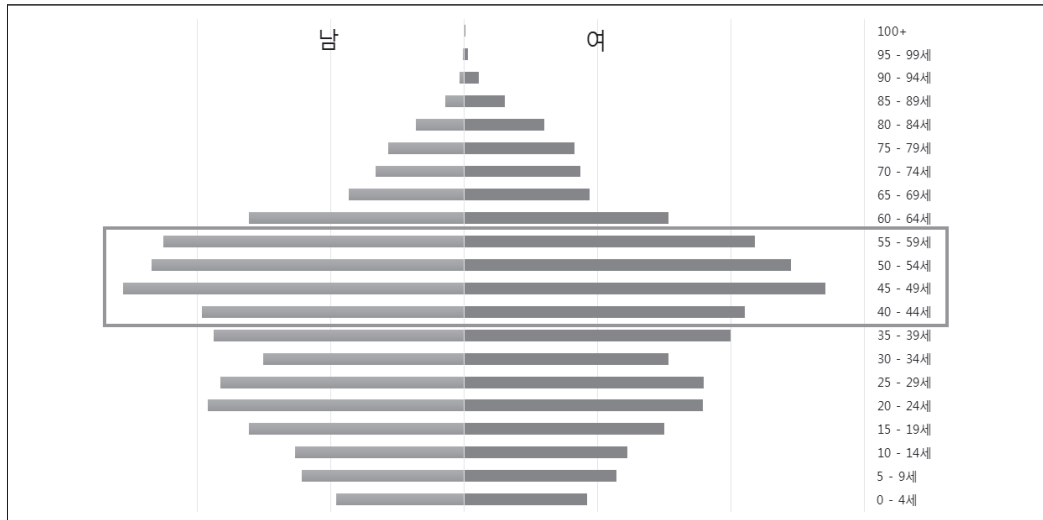
* 자료 : 행정안전부, 주민등록인구현황(2000~2019) / 경기도 시군별 장래인구 추계보고서(2021~2035)

2) 고양시 인구구조

- 2019년 1월 기준 고양시 전체 인구는 1,043,997명임. 인구피라미드를 보면 40세에서 59세 중장년층 인구가 가장 크게 분포하고 있음. 5세 단위 연령으로 보면 45~49세가 전체의 10.1%로 가장 많고 50~54세가 9.2%, 55~59세가 8.5% 순으로 높은 비중을 차지하고 있음
- 연령대별로는 유아동 및 청소년 인구(0~19세)가 197,000명으로 전체의 18.9%를 차지하고 있으며, 청년(20~39세)은 285,327명(27.3%), 중년(40~49세)은 186,853명(17.9%), 50+세대인 장년은 247,663명(23.7%), 65세이상 노인은 127,154명(12.2%)으로 나타남

[그림 2-2] 고양시 인구구조(2019년 1월 기준)

(단위 : %)



※ 자료 : 행정안전부, 주민등록인구현황, 2019.1.31.

[표 2-3] 고양시 5세 단위 연령별 인구(2019년 1월 기준)

(단위 : 명, %)

구분	계	남	여
계	1,043,997(100.0)	512,223(49)	531,774(51)
0~4세	37,620(3.6)	19,192	18,428
5~9세	47,237(4.5)	24,333	22,904
10~14세	49,880(4.8)	25,399	24,481
15~19세	62,263(6.0)	32,261	30,002
유아동·청소년	197,000(18.9)	101,185	95,815
20~24세	74,245(7.1)	38,482	35,763
25~29세	72,601(7.0)	36,610	35,991
30~34세	60,928(5.8)	30,216	30,712
35~39세	77,553(7.4)	37,640	39,913
청년	285,327(27.3)	142,948	142,379
40~44세	81,479(7.8)	39,315	42,164
45~49세	105,374(10.1)	51,145	54,229
중년	186,853(17.9)	90,460	96,393
50~54세	95,911(9.2)	46,881	49,030
55~59세	88,765(8.5)	45,184	43,581
60~64세	62,987(6.0)	32,337	30,650
50+세대(장년)	247,663(23.7)	124,402	123,261
65~69세	36,103(3.5)	17,277	18,826
70~74세	30,737(2.9)	13,317	17,420
75~79세	27,949(2.7)	11,417	16,532
80~84세	19,263(1.8)	7,253	12,010
85~89세	9,043(0.9)	2,905	6,138
90~94세	3,002(0.3)	763	2,239
95세 이상	784(0.1)	223	561
100+	273	73	200
노년	127,154(12.2)	53,228	73,926

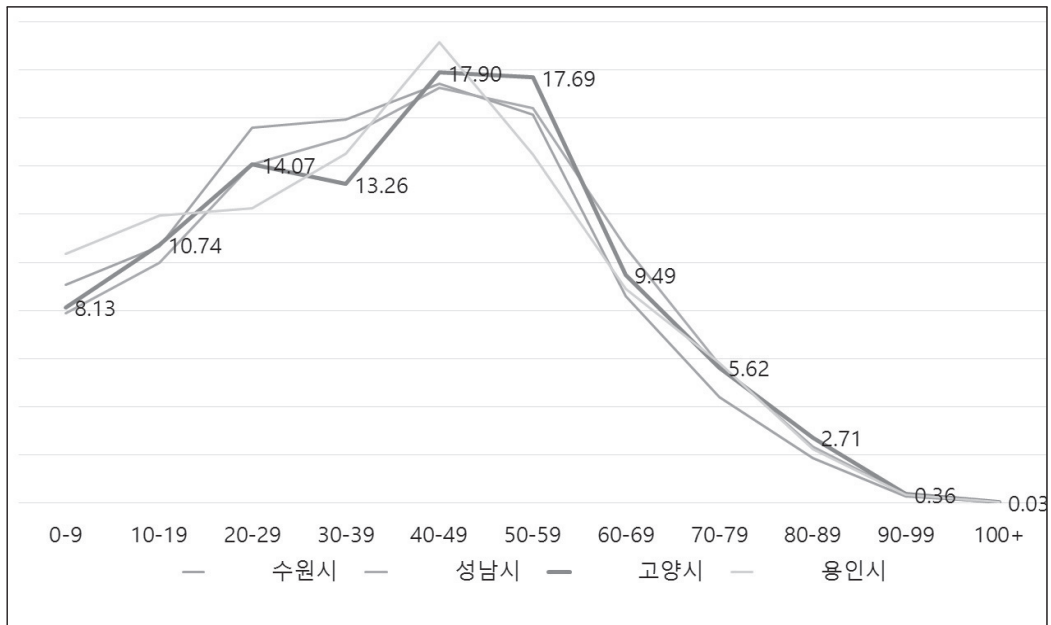
* 자료 : 행정안전부, 주민등록인구현황, 2019.1.31.

2) 경기도 유사인구지역 인구구조 비교

- 고양시 인구구조를 경기도 유사 인구규모 지역과 비교해 보면, 수원, 성남, 용인, 고양 4개 지역 중 30~39세 인구가 가장 적고, 50~59세 인구가 가장 많음
- 특히, 고양시는 40세에서 60세까지 인구 비중이 타 도시에 비해 높은 것으로 나타남

[그림 2-3] 고양시 및 경기유사지역 인구구조(2019년 1월 기준)

(단위 : %)



※ 자료 : 행정안전부, 주민등록인구현황, 2019.1.31.

3) 50+세대 인구

(1) 고양시 50+세대 인구

- 고양시 50+세대 인구(50~64세)는 247,663명으로 전체 인구의 23.7%를 차지하며, 이중 50~54세가 95,911명, 55~60세가 88,765명, 60~64세가 62,987명으로 50세~54세의 비중이 가장 높음
- 고양시 50+세대인구는 유소년인구 134,737명(12.9%), 노년인구 127,154명(12.2%)보다 각각 약 2배 정도 많은 수치임

[표 2-4] 고양시 50+세대 인구(2019년 1월 기준)

(단위 : 명, %)

총인구 (전체)	유소년인구 (0~14세)	50~54세	55~60세	60~64세	50+세대인구 (50~64세)	노년인구 (65세이상)
1,043,997	134,737 (12.9)	95,911 (9.2)	88,765 (8.5)	62,987 (6.0)	247,663 (23.7)	127,154 (12.2)

* 자료 : 행정안전부 주민등록인구통계-연령별 인구현황, 2019.1.31.기준

(2) 전국지자체 50+세대 인구와 비교

- 고양시 50+세대인구 비중은 23.7%로 전국 23.5%보다 조금 높으며 서울, 경기, 광주, 대전, 세종, 충남, 제주보다도 높은 수치임

[표 2-5] 전국 지자체 50+세대 인구(2019년 1월 기준)

(단위 : 명, %)

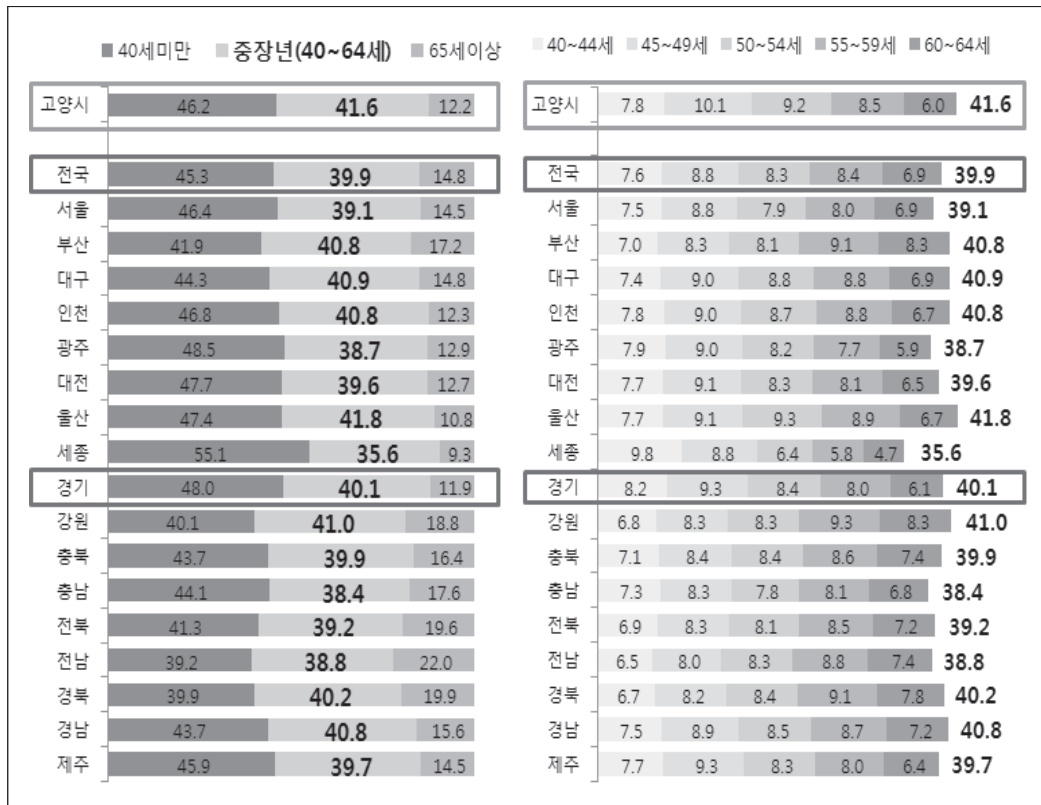
구분	총인구 (전체)	유소년인구 (0~14세)	50~54세	55~60세	60~64세	50+인구 (50~64세)	노년인구 (65세이상)
전국	51,826,287	6,611,448 (12.8)	4,296,200 (8.3)	4,333,096 (8.4)	3,564,786 (6.9)	12,194,082 (23.5)	7,680,143 (14.8)
서울	9,766,288	1,067,307 (10.9)	769,649 (7.9)	778,352 (8.0)	677,336 (6.9)	2,225,337 (22.8)	1,416,167 (14.5)
부산	3,438,259	380,797 (11.1)	280,181 (8.1)	312,668 (9.1)	285,334 (8.3)	878,183 (25.5)	592,362 (17.2)
대구	2,460,382	303,339 (12.3)	216,141 (8.8)	215,477 (8.8)	170,930 (6.9)	602,548 (24.5)	364,537 (14.8)
인천	2,955,916	384,148 (13.0)	255,993 (8.7)	258,987 (8.8)	197,540 (6.7)	712,520 (24.1)	364,582 (12.3)
광주	1,459,832	206,274 (14.1)	120,072 (8.2)	111,923 (7.7)	85,766 (5.9)	317,761 (21.8)	187,753 (12.9)
대전	1,488,725	199,760 (13.4)	123,017 (8.3)	120,470 (8.1)	97,338 (6.5)	340,825 (22.9)	189,282 (12.7)
울산	1,154,786	163,031 (14.1)	107,722 (9.3)	103,117 (8.9)	77,829 (6.7)	288,668 (25.0)	124,597 (10.8)
세종	316,814	65,341 (20.6)	20,339 (6.4)	18,513 (5.8)	14,937 (4.7)	53,789 (17.0)	29,402 (9.3)
경기	13,090,648	1,851,018 (14.1)	1,103,932 (8.4)	1,048,846 (8.0)	801,402 (6.1)	2,954,180 (22.6)	1,559,910 (11.9)
강원	1,541,693	178,008 (11.5)	128,095 (8.3)	143,275 (9.3)	127,633 (8.3)	399,003 (25.9)	290,428 (18.8)
충북	1,599,155	205,238 (12.8)	134,077 (8.4)	137,699 (8.6)	118,246 (7.4)	390,022 (24.4)	262,645 (16.4)
충남	2,125,797	287,881 (13.5)	166,111 (7.8)	172,672 (8.1)	144,998 (6.8)	483,781 (22.8)	373,504 (17.6)
전북	1,834,532	227,340 (12.4)	149,201 (8.1)	155,911 (8.5)	132,826 (7.2)	437,938 (23.9)	359,207 (19.6)
전남	1,878,904	224,585 (12.0)	155,090 (8.3)	164,695 (8.8)	138,780 (7.4)	458,565 (24.4)	413,359 (22.0)
경북	2,674,005	315,648 (11.8)	224,110 (8.4)	243,547 (9.1)	208,853 (7.8)	676,510 (25.3)	530,956 (19.9)
경남	3,373,214	453,706 (13.5)	286,880 (8.5)	293,759 (8.7)	242,488 (7.2)	823,1279 (24.4)	524,963 (15.6)
제주	667,337	98,027 (14.7)	55,590 (8.3)	53,185 (8.0)	42,550 (6.4)	151,325 (22.7)	96,489 (14.5)
고양시	1,043,997	134,737 (12.9)	95,911 (9.2)	88,765 (8.5)	62,987 (6.0)	247,663 (23.7)	127,154 (12.2)

* 자료 : 행정안전부 주민등록인구통계-연령별 인구현황, 2019.1.31.기준

- 고양시 중장년인구를 전국 및 광역시와 비교해보면 전체의 41.6%로 중장년인구 비중이 가장 높은 울산시(41.8%)와 비슷함
- 곧 50+세대에 진입하는 45~49세 인구 비중은 10.1%로 전국, 광역시도와 비교해 보았을 때 가장 높게 나타남

[그림 2-4] 전국 지자체 중장년인구 비중(2019년 1월 기준)

(단위 : %)



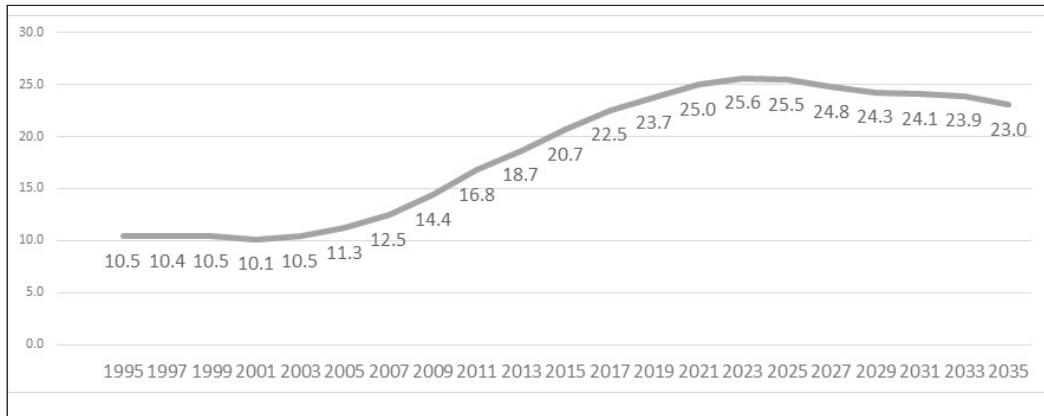
* 자료 : 행정안전부 주민등록인구통계-연령별 인구현황, 2019.1.31.기준

(3) 고양시 50+세대 인구 변화 추이

- 고양시는 50+세대 인구는 1995년 10.5%에서 점차 증가하여 2019년 현재 23.7%이며 2023년 25.6%로 정점을 찍고 2035년 23%로 다소 감소할 것으로 예측됨. 2003년에서 2019년 16년 동안 50+세대 인구가 거의 2배 이상 급속하게 증가한 것을 볼 수 있음

[그림 2-5] 고양시 50+세대 인구 변화(1995~2035)

(단위 : %)



※ 자료 : 행정안전부, 주민등록인구현황(2000~2019) / 경기도 시군별 장래인구 추계보고서(2021~2035)

(4) 고양시 구별 중장년 인구 현황

- 2019년 1월 기준 고양시 전체인구 1,043,997명 중 50+세대에 해당하는 인구는 247,663명이며 덕양구 107,296명, 일산동구 70,802명, 일산서구 69,565 순임. 인구수 대비 비율은 덕양구와 일산동구가 23.9%로 고양시 평균(23.7%)보다 높으며, 일산서구는 23.3%로 고양시 평균보다 낮음

[표 2-6] 고양시 구별 50+세대 인구 현황(2019년 1월 기준)

(단위 : 명, %)

구분	고양시 전체		덕양구		일산동구		일산서구	
	인구수	비율	인구수	비율	인구수	비율	인구수	비율
전연령	1,043,997	100.0	450,011	100.0	296,167	100.0	297,819	100.0
50~54세	95,911	9.2	39,704	8.8	27,826	9.4	28,381	9.5
55~59세	88,765	8.5	38,549	8.6	25,525	8.6	24,691	8.3
60~64세	62,987	6.0	29,043	6.5	17,451	5.9	16,493	5.5
50~64세 (50+세대)	247,663	23.7	107,296	23.9	70,802	23.9	69,565	23.3

※ 자료 : 행정안전부, 주민등록인구현황(2019)

(5) 고양시 성별 50+세대 인구 변화

- 고양시 전체 인구 남녀 비율은 2019년 1월 현재 남성이 512,223명(전체의 49%), 여성이 531,774명(전체의 51%)으로 여성이 남성에 비해 2% 정도 많음
- 그러나 50+세대 남녀비율을 살펴보면 남성 124,402명(50.2%), 여성 123,261명(49.8%)으로 남성 50+세대 인구가 여성보다 약 1,141명 정도 많음
- 5세 단위 연령 구간별로 살펴보면 55~64세는 남성의 비율이 여성보다 약간 높으나 50~54세는 여성의 비율이 약간 높게 나타남

[표 2-7] 고양시 성별 50+세대 인구 현황(2019년 1월 기준)

(단위 : 명, %)

구분	고양시 전체		남성		여성	
	인구수	비율(%)	인구수	비율(%)	인구수	비율(%)
전연령	1,043,997	100.0	512,223	49.1	531,774	50.9
50~54세	95,911	9.2	46,881	48.9	49,030	51.1
55~59세	88,765	8.5	45,184	50.9	43,581	49.1
60~64세	62,987	6.0	32,337	51.3	30,650	48.7
50~64세 (50+세대)	247,663	23.7	124,402	50.2	123,261	49.8

※ 자료 : 행정안전부, 주민등록인구현황(2019)

(6) 고양시 50+세대 1인가구

- 전국적으로 1인가구 증가세가 뚜렷한 가운데, 고양시 1인가구는 2017년 기준 22.2%임
- 2017년 기준 전국 1인가구는 28.5%, 경기도 1인가구는 24.4%의 비율을 보이고 있으며, 고양시는 22.2%로 1인가구의 비중이 상대적으로 낮은 편임
- 그러나 50+세대 비중이 높은 고양시는 1인가구의 26.1%(21,7017가구)가 50+세대(50~64세)임. 50+세대 여성 1인가구(10,397세대) 보다 남성 1인가구(10,620세대) 비중이 높게 나타남
- 60~64세 1인가구 보다 50~54세 1인가구가 더 많은 것으로 나타남
- 최근 50대의 고독사가 큰 사회문제가 되는 만큼 고양시 50+세대 1인 가구에 대한 지원정책이 마련되어야 함

[표 2-8] 고양시 성별·연령별 1인가구 비중(2017년)

(단위 : 가구, %)

구분	전체		남성		여성	
	1인가구수	비중	1인가구수	비중	1인가구수	비중
전연령	80,811	100.0	38,883	100.0	41,928	100.0
50~54	7,661	9.5	4,281	11.0	3,380	8.1
55~59	7,412	9.2	3,730	9.6	3,682	8.8
60~64	5,944	7.4	2,609	6.7	3,335	8.0
50~64세 (50+세대)	21,017	26.1	10,620	27.3	10,397	24.9

※ 자료 : 통계청, 인구총조사
행정안전부, 주민등록인구현황-지역별 세대원수별 세대수와 자료 수치상 차이가 존재함

제2절 고양시 50+세대 생활실태

1. 고양시 50+세대 생활실태 분석 개요

1) 실태분석 대상

- 고양시 50+세대의 생활실태 분석을 위하여 2017, 2018년 지역별 고용조사, 2018년 고양시 사회조사, 2018년 고양시 지역사회보장욕구조사를 활용함
- 각 조사 대상자 중 고양시에 거주하는 50+세대(50세~64세) 데이터를 추출 후 가중치를 적용하여 분석하였음

2) 실태분석 내용

- 일반현황 : 교육수준, 결혼상태, 가구 월평균 총수입, 경제상태 평가, 자산
- 사회참여 영역 : 경제활동여부, 종사상 지위, 평균임금, 직업, 평생교육 경험, 평생교육 미참여 이유, 사회공헌 활동
- 건강·주거 영역 : 건강평가, 주거점유형태
- 돌봄 및 가족관계 : 돌봄이 필요한 가족구성원 유무, 자녀부양감 정도, 부모부양감 정도, 가족관계 만족도, 가사분담 정도
- 노후준비 영역 : 은퇴에 대한 인식, 노후준비 교육 경험, 노후준비 지출액, 소비지출액 중 노후준비 지출액 비중, 노후준비 정도, 노후준비 필요 정책

2. 고양시 50+세대 생활실태 분석 결과

1) 일반현황

(1) 교육수준

- 고양시 50+세대 교육수준은 중학교 이하가 10.2%, 고등학교가 42.3%, 전문대졸 이상이 47.5%로 나타남
- 고양시 전문대졸 이상 비율은 47.5%로 전국의 50+세대 28.1%, 경기도 29.9%에 비해 교육수준이 매우 높은 것으로 나타남. 이 수치는 전반적으로 교육수준이 높다고 할 수 있는 서울 36.4%, 수원 31.7%, 성남 41.6%보다도 높은 편임
- 고양시 65세 이상 노인세대의 교육수준은 중학교 이하가 51.5%, 전문대졸 이상이 23.9%로 50+세대는 기존 노년 세대와 비교해 볼 때 교육수준이 크게 높은 것으로 나타남
- 고양시 50+세대 학력수준은 성별에 따른 차이가 있음. 남성의 경우 전문대졸 이상이 56.9%로 고등학교 졸업 36.6%보다 훨씬 높지만 여성의 경우 반대로 고등학교 졸업이 48.0%로 전문대졸 이상 38.2%보다 더 높은 것으로 나타남

[표 2-9] 50+세대와 노인세대 교육수준

(단위 : %)

구분		중학교 이하	고등학교	전문대졸 이상
고양시 50+세대	남성	6.5	36.6	56.9
	여성	13.8	48.0	38.2
	전체	10.2	42.3	47.5
고양시 노인(65세 이상)		52.2	25.8	22.0
전국 50+세대		26.4	45.5	28.1
서울 50+세대		20.5	43.1	36.4
경기도 50+세대		22.3	47.8	29.9
수원 50+세대		19.4	48.9	31.7
성남 50+세대		21.8	36.6	41.6

※ 자료 : 통계청, 지역별 고용조사 (2018, 상반기)

(2) 결혼상태

- 고양시 50+세대 중 83.6%가 배우자가 있으며, 미혼 2.7%, 사별 4.6%, 이혼 9.1%로 나타남

[표 2-10] 고양시 50+세대 결혼상태

(단위 : 개소)

구분	미혼	유배우	사별	이혼
전체	2.7	83.6	4.6	9.1

* 자료 : 통계청, 지역별 고용조사 (2018, 상반기)

(3) 가구 순자산 비교

- 고양시 50+세대의 가구 자산에서 부채를 제외한 가구 순자산은 약 4억4천6백만 원으로 청년, 중년, 노년과 비교해 볼 때 가장 높은 것으로 나타남

[표 2-11] 고양시 50+세대 와 타 세대 가구 순자산 비교

(단위 : 만원)

청년(기혼) (18-39세)	중년 (40~49세)	50+세대 (50~64세)	노년 (65세 이상)	평균
25,267	36,064	44,677	38,579	37,893

* 자료 : 고양시 지역사회보장욕구조사 (2018)

(4) 가구수입

- 고양시 50+세대의 가구수입은 평균 503만원으로 나타남

[표 2-12] 고양시 50+세대 가구 월평균 총수입(세전)

(단위 : 개소)

구분	평균	표준편차	최소값	최대값
전체	503	236.99	40	1,760

* 자료 : 고양시 지역사회보장욕구조사 (2018)

(5) 경제상태 평가

- 고양시 50+세대는 본인의 경제상태를 ‘보통’으로 평가한 경우가 65.9%로 가장 높고, ‘좋은 편’은 23.1%로 다음으로 높게 나타남. 본인의 경제상태가 ‘좋지 않다’고 응답한 경우는 10.1%로 나타나 대부분이 본인의 경제상태에 대해 긍정적으로 평가하는 것으로 나타남

[표 2-13] 고양시 50+세대 경제상태 평가

(단위 : %)

구분	매우 안 좋음	안 좋은 편	보통	좋은 편	매우 좋음
전체	0.6	10.1	65.9	23.1	0.3

※ 자료 : 고양시 지역사회보장담당조사 (2018)

2) 사회참여 영역

(1) 경제활동

- 고양시 50+세대 중 취업자는 65.6%이며, 실업자는 1.8%, 비경제활동인구는 32.6%로 나타남
- 이 중 남성의 84.4%가 취업활동을 하고 있으며, 비경제활동인구는 12.8%임. 여성은 46.7%가 취업활동을 하고 있으며 32.6%가 비경제활동인구임

[표 2-14] 고양시 50+세대 경제활동

(단위 : %)

구분	취업자	실업자	비경제활동인구
남성	84.4	2.9	12.8
여성	46.7	0.8	52.5
전체	65.6	1.8	32.6

※ 자료 : 통계청, 지역별 고용조사 (2018, 상반기)

- 고양시의 연령별 고용률을 살펴보면, 청년 55.1%, 중년 73.7%, 장년 65.6%, 노년 16.6%로 중년>장년>청년>노년 순으로 고용률이 높으며, 평균 고용률은 56.5%로 나타남
- 고양시 50+세대의 고용률, 실업률, 비경제활동인구 비율을 전국, 경기도와 비교하면 고용률과 실업률은 낮고 비경제활동인구 비중은 높은 것으로 나타남

[표 2-15] 50+세대 취업현황

(단위 : %)

구분		청년	중년	장년	노년	전체
고용률	전국	57.2	79.0	71.1	32.0	60.9
	경기도	59.5	78.9	72.8	25.1	62.3
	고양시	55.1	73.7	65.6	16.6	56.5
실업률	전국	4.1	2.2	2.1	0.7	2.6
	경기도	3.5	2.2	2.6	0.5	2.6
	고양시	2.8	2.7	1.8	0.7	2.2
비경제 활동인구	전국	38.7	18.8	26.9	67.3	36.5
	경기도	37.0	18.9	24.6	74.4	35.1
	고양시	42.1	23.6	32.6	82.7	41.3

※ 자료 : 통계청, 지역별 고용조사 (2018)

(2) 종사상 지위

- 고양시 50+세대의 종사상 지위를 살펴보면 상용근로자가 51.7%로 가장 많으며, 다음으로 고용원이 없는 자영업자 14.7%, 고용원이 있는 자영업자 14.1%, 임시근로자 11.5% 순으로 나타남
- 여성은 남성에 비해 임시근로자와 무급가족종사자의 비중이 높음

- 노인과 비교해볼 때 상용근로자의 비중이 높고, 고용원이 있는 자영업자의 비중이 높음. 고양시 노인은 전국과 경기도 노인에 비해 상용근로자가 많고, 고용원이 있는 자영업자 비중이 높음
- 경기도 및 전국과 비교해 봤을 때 고양시 50+세대는 상용근로자 비중이 높고, 임시근로자와 일용근로자가 상대적으로 낮은 편이며, 고용원이 있는 자영업자의 비중이 높게 나타나 상대적으로 좋은 일자리에 있다고 할 수 있음

[표 2-16] 50+세대 종사상 지위

(단위 : %)

구분		상용근로자	임시근로자	일용근로자	고용원이 있는 자영업자	고용원이 없는 자영업자	무급가족종사자	
고양시	50+세대	남성	52.8	5.5	4.4	17.7	19.1	0.6
		여성	49.8	22.4	4.3	7.6	6.6	9.2
		전체	51.7	11.5	4.4	14.1	14.7	3.7
	노인	29.5	28.4	3.9	12.6	21.3	4.3	
전국	50+세대	40.4	17.1	7.6	8.1	20.5	6.3	
	노인	13.9	32.0	7.7	3.8	33.6	9.1	
경기도	50+세대	43.7	17.3	6.9	9.6	17.8	4.8	
	노인	23.8	33.4	7.4	5.1	24.7	5.5	

※ 자료 : 통계청, 지역별 고용조사 (2018)

(3) 평균임금

- 최근 3개월 임금을 평균했을 때 월 임금을 살펴보면 고양시 50+세대 남성은 433만원, 여성은 215만원이며 전체 평균은 약 346만원 정도로 나타남
- 50+세대의 서울, 전국 평균은 272만원이며 경기도 평균은 281만원으로 고양시 50+세대의 평균임금은 전국보다 약 74만원 정도 높은 것으로 나타남

[표 2-17] 50+세대 최근 3개월 평균 임금

(단위 : 만원)

구분		평균	표준편차	최소	최대
고양시 50+세대	남성	433.78	268.639	70	1,500
	여성	215.48	135.612	20	800
	전체	345.85	248.935	20	1,500
전국 50+세대		271.92	204.821	3	10,000
경기도50+세대		280.50	214.743	10	10,000
서울 50+세대		271.52	204.821	3	10,000

* 자료 : 통계청, 지역별 고용조사 (2018)

- 평균임금을 세대별로 비교해볼 때 고양시 및 전국, 경기도는 중년>장년>청년>노년 순으로 나타남
- 고양시의 경우 장년뿐 아니라 중년, 청년, 노년 모두 전국과 경기도 평균보다 높게 나타나지만 특히 노년과 장년층의 평균임금이 전국보다 높음

[표 2-18] 세대별 최근 3개월 평균 임금

(단위 : 만원)

구분	청년	중년	장년	노년	전체
전국	238.52	308.82	271.92	120.73	257.81
경기도	244.44	319.70	280.50	145.71	269.06
고양시	246.83	365.787	345.85	217.59	306.43

* 자료 : 통계청, 지역별 고용조사 (2018)

(4) 직업

- 고양시 50+세대의 직업은 사무종사자가 22.8%로 가장 높고 전문가 및 관련 종사자가 19.4%, 판매종사자 12.8%, 서비스 종사자 11.1%순으로 나타남

- 여성의 경우 서비스 종사자 종사자가 전체의 23.2%로 가장 높고, 남성의 경우 사무종사자가 24.7%로 가장 높게 나타남

[표 2-19] 고양시 50+세대 직업분류

(단위 : %)

구분	관리자	전문가 및 관련 종사자	사무 종사자	서비스 종사자	판매종 사자	농림어 업숙련 종사자	가능원 및 관련 가능 종사자	장치 기계조 작 및 조립 종사자	단순 노무 종사자
남성	6.4	19.4	24.7	4.4	10.4	0.6	11.7	16.9	5.4
여성	0.6	19.5	19.4	23.2	17.2	1.0	2.6	2.2	14.2
전체	4.3	19.4	22.8	11.1	12.8	0.8	8.5	11.6	8.5

* 자료 : 통계청, 지역별 고용조사 (2018)

(5) 사업체 소재지

- 고양시 50+세대가 종사하고 있는 사업체의 소재지는 고양시 53.4%, 서울시 28.7%, 파주시 6.2%, 인천시 2.1%, 김포시 2.0% 순으로 나타남
- 특히 여성은 고양시 사업체에 종사하는 경우가 67.2%

[표 2-20] 고양시 50+세대 사업체 소재지

(단위 : %)

구분	고양시	서울시	인천시	파주시	김포시	기타	
고양시	남성	45.7	31.6	2.9	7.2	2.8	9.8
	여성	67.2	23.4	0.5	4.4	0.6	3.0
	전체	53.4	28.7	2.1	6.2	2.0	7.6

* 자료 : 통계청, 지역별 고용조사 (2018)

(6) 평생교육

- 고양시 50+세대 중 평생교육 유경험자는 13.3%로 86.7%가 평생교육 경험이 없는 것으로 나타남

[표 2-21] 평생교육 경험

(단위 : %)

구분	경험 있음	경험 없음
전체	13.3	86.7

※ 자료 : 고양시 지역사회보장욕구조사 (2018)

- 고양시 50+세대 평생교육 미참여 이유는 시간적 여유가 없어서가 46.7%로 가장 높고, 다음으로 프로그램 정보가 없어서 26.8%, 접근처에 시설이 없어서 9.1% 순으로 나타남

[표 2-22] 고양시 50+세대 평생교육 미참여 이유

(단위 : %)

구분	프로그램 정보가 없어서	비용 때문에	마음에 드는 프로그램이 없어서	시간적 여유가 없어서	접근처에 시설이 없어서	기타
전체	26.8	7.2	9.0	46.7	9.1	1.3

※ 자료 : 고양시 지역사회보장욕구조사 (2018)

(7) 사회공헌활동

- 고양시 50+세대의 자원봉사 경험율은 9.4%이며 후원 경험율은 14.9%로 나타남
○ 향후 자원봉사의향은 26.8%, 후원의향은 25.7%로 전체의 1/4가량이 사회공헌 활동을 할 의향이 있는 것으로 나타남

[표 2-23] 고양시 50+세대 사회공헌 활동

(단위 : %)

구분	사회공헌 활동 경험		사회공헌 활동 의향	
	자원봉사경험	후원경험	자원봉사의향	후원의향
전체	9.4	14.9	26.8	25.7

※ 자료 : 고양시 지역사회보장욕구조사 (2018)

3) 건강·안전영역

(1) 건강

- 고양시 50+세대의 건강상태는 42.1%이 보통, 48%는 좋다고 평가함. 나쁘다고 평가한 경우는 9.9%로 전반적으로 건강상태가 좋은 편으로 평가함

[표 2-24] 고양시 50+세대 건강상태

(단위 : %)

구분	매우 나쁨	나쁜 편	보통	좋은 편	매우 좋음
전체	1.1	8.8	42.1	42.2	5.8

※ 자료 : 고양시 지역사회보장욕구조사 (2018)

(2) 주거

- 고양시 50+세대의 주거점유 형태를 살펴보면 자가 소유는 86.2%, 전세는 12.3%, 보증금 있는 월세는 1.4%로 고양시 50+세대 대부분이 자가를 소유하고 있음

[표 2-25] 고양시 50+세대 주거 점유형태

(단위 : %)

구분	자기집	전세	보증금 있는 월세
전체	86.2	12.3	1.4

※ 자료 : 고양시 지역사회보장욕구조사 (2018)

(3) 돌봄

- 고양시 50+세대 가족 중 노인, 아동, 장애인 등 돌봄이 필요한 구성원이 있는 경우는 전체의 4.2%로 나타남

[표 2-26] 고양시 50+세대 가족 중 돌봄이 필요한 구성원 유무

(단위 : %)

구분	있음	없음
돌봄 필요 가족	4.2	95.8

※ 자료 : 고양시 지역사회보장욕구조사 (2018)

(4) 자녀부양부담

- 고양시 50+세대 중 자녀교육비로 인한 부담감 정도는 ‘약간 부담된다’가 37.6%, ‘매우 부담된다’가 8.2%로 45.8%가 자녀교육비로 부담을 가지고 있음
- 고양시 50+세대 중 자녀정착금으로 인한 부담감 정도는 ‘약간 부담된다’가 42.4%, ‘매우 부담된다’가 21.0%로 전체의 63.4%가 자녀정착금으로 인한 부담을 가지고 있음

[표 2-27] 고양시 50+세대 자녀부양부담 정도

(단위 : %)

구분	전혀 부담되지 않음	부담되지 않음	보통	약간 부담됨	매우 부담됨
자녀교육비	7.8	21.5	24.9	37.6	8.2
자녀정착금	2.6	9.8	24.3	42.4	21.0

※ 자료 : 고양시 지역사회보장욕구조사 (2018)

(5) 부모부양부담

- 고양시 50+세대의 부모부양부담을 세 가지 영역으로 나누어 살펴보면, 경제적 부담에 있어서는 ‘약간 부담된다’가 40.9%, ‘매우 부담된다’가 4.3%로 전체의 45.2%가 부모부양으로 인해 경제적 부담을 느끼고 있음
- 신체적 부담은 ‘약간 부담된다’가 29.6%, ‘매우 부담된다’가 3.6%로 33.2%가 부담을 느끼고 있음

- 정서적 부담은 ‘약간 부담된다’가 32.9%, ‘매우 부담된다’가 2.6%로 35.5%가 부담을 느끼고 있음

[표 2-28] 고양시 50+세대 부모부양부담 정도

(단위 : %)

구분	전혀 부담되지 않음	부담되지 않음	보통	약간 부담됨	매우 부담됨
경제적 부담	10.8	9.3	34.8	40.9	4.3
신체적 부담	14.0	20.0	32.8	29.6	3.6
정서적 부담	12.2	13.3	39.1	32.9	2.6

※ 자료 : 고양시 지역사회보장욕구조사 (2018)

(6) 가족관계

- 고양시 50+세대 가족관계는 5점 만점 중 자녀와의 관계와 자기 부모와의 관계는 4점이 넘어 좋은 편으로 나타났으며, 배우자 부모와의 관계 3.8점, 형제자매와의 관계는 3.6점으로 나타나 보통보다 조금 좋은 편으로 나타남
- 그러나 배우자와의 관계 항목에서는 보통인 3점에 못 미치는 2.9점으로 관계가 좋은 편이 아닌 것으로 나타남
- 노후가 길어지고 노부부가 같이 사는 기간이 길어짐에 따라 배우자와의 관계가 매우 중요함에도 불구하고 50+세대는 현재 배우자와의 관계가 좋은 편이 아니기 때문에 이에 대한 상담 및 교육이 필요함

[표 2-29] 고양시 50+세대 가족관계 만족도

(단위 : %)

구분	매우 불만족	약간 만족	보통	만족	매우만족	평균
배우자와의 관계	2.1	18.2	67.4	10.2	2.1	2.9
자녀와의 관계	1.9	3.9	23.5	32.4	38.3	4.0
자기 부모와의 관계	0.6	2.5	21.8	33.1	42.0	4.1

구분	매우 불만족	약간 만족	보통	만족	매우만족	평균
배우자 부모와의 관계	1.8	4.4	32.6	34.0	27.3	3.8
자기 형제자매와의 관계	3.0	6.6	40.2	27.7	22.5	3.6
배우자의 형제자매와의 관계	1.7	6.2	43.4	29.3	19.5	3.6
전반적인 가족 관계	2.7	5.7	49.8	25.9	15.9	3.5

※ 자료 : 고양시사회조사 (2018)

(7) 가사분담

- 고양시 50+세대 부부의 가사분담은 ‘부인이 주로 하고 남편도 분담’하는 경우가 50.3%로 절반정도를 차지하고 있으며, ‘부인이 전적으로 책임을 진다’가 39.2%로 다음으로 나타남
- 성평등의식이 높다고 인식되어지는 세대임에도 불구하고 실제로는 여성의 가사 분담정도가 훨씬 높은 것으로 나타남

[표 2-30] 고양시 50+세대 가사분담

(단위 : %)

구분	부인이 전적으로 책임	부인이 주로 하고 남편도 분담	공평하게 분담	남편이 주로 하고 부인도 분담	남편이 전적으로 책임
전체	39.2	50.3	7.7	2.3	0.5

※ 자료 : 고양시사회조사 (2018)

4) 노후준비

(1) 은퇴인식

- 고양시 50+세대의 은퇴에 대한 인식을 살펴보면, 일하고 싶은 나이는 70세가 47.2%로 가장 높았고, 다음이 65세(33.6%)로 나타났으며 평균은 68세로 나타남
- 우리사회의 은퇴 적정연령에 대해서는 65세가 46.1%로 나타났고, 70세가 31.6%로 은퇴 적정연령 평균은 66세로 인식하는 것으로 나타남

[표 2-31] 고양시 50+세대 은퇴에 대한 인식

(단위 : %)

구분	55세	60세	61-64세	65세	66-69세	70세	71-74세	75세	76세 이상	평균
일하고 싶은 나이	0.1	6.9	0.7	33.6	1.9	47.2	1.0	7.3	1.3	68세
우리사회 은퇴적정연령	-	7.3	3.6	46.1	8.9	31.6	-	1.9	0.7	66세

* 자료 : 고양시 지역사회보장욕구조사 (2018)

(2) 노후준비 교육경험 유무

- 고양시 50+세대 중 노후준비 교육을 받아본 경험이 있는 비율은 3.1%로 매우 낮게 나타남. 96.9%는 노후준비 교육 경험이 없는 것으로 나타남

[표 2-32] 고양시 50+세대 노후준비 교육 경험

(단위 : %)

구분	경험 있음	경험 없음
노후준비 교육 경험	3.1	96.9

* 자료 : 고양시 지역사회보장욕구조사 (2018)

(3) 노후준비 지출액 및 비중

- 고양시 50+세대 중 노후준비를 위한 지출액은 10~30만원 미만이 46.2%로 가장 많았고, 평균금액은 31.2만원으로 나타남

[표 2-33] 고양시 50+세대 노후준비 지출액

(단위 : %)

없음	10만원 미만	10-30만원 미만	30-50만원 미만	50-100만원 미만	100-200만원 미만	200-300만원 미만	평균
10.5	1.7	46.2	27.8	21.8	9.8	0.9	31.2만원

* 자료 : 고양시 지역사회보장욕구조사 (2018)

○ 총소비지출액 중 노후준비 지출액 비중은 9.5%로 실제 노후를 위한 금전적 준비는 미흡한 것으로 나타남

[표 2-34] 고양시 50+세대 총 소비 지출액 중 노후준비 지출액 비중

(단위 : %)

평균	표준편차	최소값	최대값
9.5	7.76	0	50

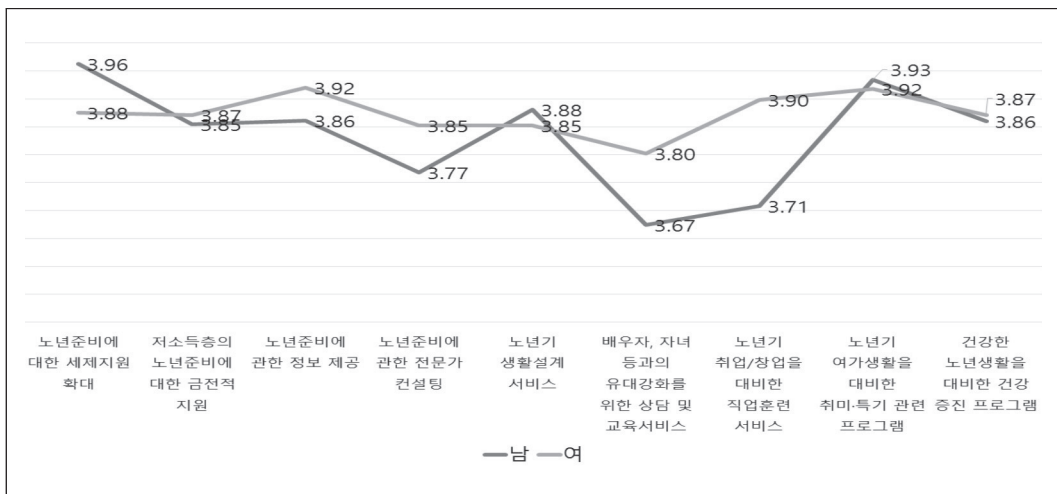
※ 자료 : 고양시 지역사회보장욕구조사 (2018)

(4) 노후준비 필요정책

○ 고양시 50+세대는 노후준비를 위한 정책으로 남성은 노년준비에 대한 세제 지원, 여가생활대비 취미, 특기 관련프로그램이라고 응답한 비율이 높게 나타났으며, 여성은 노년준비에 관한 정보 제공 및 노년기 여가생활을 위한 취미, 특기 관련 프로그램을 선호하는 것으로 나타남. 전반적인 노후준비 관련 정책의 개발이 필요함

[그림 2-6] 고양시 50+세대 노후준비 필요 정책

(단위 : %)



※ 자료 : 고양시 지역사회보장욕구조사 (2018)

제 3 장

50+세대 정책 및 사업 분석

중앙정부의 50+세대 정책 및 사업 분석 제1절
지방자치단체의 50+세대 정책 및 사업 분석 제2절
고양시 50+세대 정책 및 사업 분석 제3절

제1절 중앙정부의 50+세대 정책 및 사업 분석

- 정부의 50+세대 관련 정책은 크게 시기에 따라 1990년대 고령자 고용촉진 정책, 2000년대 장년층 지원정책 일부시행(중장년 지원정책 기반마련), 2010년대 이후 중장년 지원정책 본격 추진 등으로 나누어 볼 수 있음
 - 1991년 고령자고용촉진법 제정(2008년 고용상 연령차별금지 및 고령자 고용촉진에 관한 법률-약칭 고령자고용법 개정) 후 고령자(55세 이상) 및 준고령자(50세 이상~55세 미만)의 고용 관련 정책을 추진함
 - 2005년 저출산·고령사회기본법 제정 후 1차, 2차, 3차에 걸친 ‘저출산·고령사회 기본계획’, ‘고령자고용촉진 기본계획’ 등을 추진하면서 기존 노인중심의 복지정책이 노후준비를 해야 하는 중장년으로 대상이 확대됨

- 중장년 지원정책 초반은 고용 중심의 정책이 주를 이루었으나 2015년 노후준비지원법 제정 이후 노후준비(재무, 건강, 여가, 관계) 등 생애재설계 영역으로 확대됨
 - 국가노후준비위원회는 기획재정부, 행정안전부, 문화체육관광부, 보건복지부, 고용노동부, 여성가족부, 금융위원회 등 관계부처 공무원과 전문가로 구성됨
 - 고용노동부 지정 중장년일자리희망센터의 생애경력설계서비스 지원 대상 연령도 50세 이상 → 45세 이상 → 40세 이상으로 점차 확대됨

- 2017년 정부부처 합동 ‘신중년 인생3모작 기반 구축 계획’ 발표, 2018년 ‘신중년 일자리 확충방안’ 등을 발표하면서 신중년층(만 50세~69세) 대상 지원정책을 본격적으로 추진함
 - 신중년 재정지원 일자리 사업 확대(신중년 경력활용 지역서비스 일자리 등), 신중년 특화훈련 강화, 민간일자리 지원(신중년 적합직무 고용장려금 확대 등)

[표 3-1] 중장년 지원정책 흐름 총괄

시작연도	중장년 지원 관련 정책 및 사업	관련부처
1981년	• ㉠ 노인복지법(1981.6.5.제정) : 65세 이상 노인 복지 관련 법, 중장년은 정책 대상에 포함되지 않음	보건복지부
1991년	• ㉠ 고령자고용촉진법(1991.12.31.제정) : 고령자(55세 이상) 및 준고령자(50세 이상~55세 미만)의 고용 촉진 관련 법	고용노동부
2005년	• ㉠ 저출산·고령사회기본법(2005.5.18.제정) : 저출산·고령사회 대응 관련 정책의 기본방향과 수립 및 추진체계에 관한 사항 규정	보건복지부
2006년	• 제1차 저출산·고령사회 기본계획(2006~2010) : 고령사회에 대응하여 장년층 지원정책 기반 마련을 고민하기 시작한 단계	보건복지부 / 범정부
2007년	• 제2차 고령자고용촉진 기본계획(2007~2011) : 고령자(55세 이상)가 좋은 일자리에서 오랫동안 일할 수 있는 기반 조성 계획	고용노동부 / 정부합동
2011년	• 제2차 저출산·고령사회 기본계획(2011~2015) : '베이비붐세대 고령화 대응체계 구축' 과제가 전면에 나옴. 고령화 정책 대상이 65세 이상 노인에서 50세 이상 베이비붐세대로 확대됨	보건복지부 / 범정부
2012년	• 제2차 고령자고용촉진 기본계획(2012~2016) : 더 많은 고령자가 더 오래 일할 수 있도록 지원, '고령자' 명칭을 '장년'으로 변경 추진 포함	고용노동부 / 정부합동
2013년	• 4050 뉴스타트 통합지원사업(2013) : 인생재설계 평생학습 중심대학 지원, 중장년 학습형 일자리 창출 등	교육부
	• 제2차 자원봉사진흥국가계획(2013~2017) : 퇴직 공무원 재능나눔 사업지원 등	행정자치부
2014년	• 제2차 사회적기업육성기본계획(2013~2017) : 사회적기업가 양성 확대 위한 장년 및 청년 연계 프로그램, 베이비붐세대 사회적기업 참여확대 등	고용노동부 / 정부합동
	• 장년고용종합대책(2014) : 장년층의 고용불안, 질 낮은 일자리 재취업, 노후걱정 등 3가지 문제 해소에 중점을 둔 대책, 장년(50~64세)	고용노동부
2015년	• ㉠ 노후준비지원법(2015.6.22.제정) : 노후준비 지원에 관한 사항을 정함	보건복지부
	• 지자체의 인생이모작 지원 : 2015년 서울을 시작으로 각 지방자치단체의 중장년 인생이모작 지원 관련 조례 제정 및 지원사업 추진 확대	각 지자체
2016년	• 제3차 저출산·고령사회 기본계획(2016~2020) : 노인복지대책 위주에서 생산인구 확충 및 실버경제 등 구조적 대응으로 패러다임 전환	보건복지부 / 범정부
	• 제3차 노후준비지원5개년기본계획(2016~2020) : 국민들이 미리 노후 준비를 할 수 있도록 노후준비 서비스 활성화 및 정책기반 강화 계획	보건복지부 / 범정부
	• 장년고용서비스강화방안(2016) : 촘촘한 고용서비스 지원, 생애경력 설계 기회 확충, 장년 직업훈련 확대, 장년 적합일자리 기회 확대 등	고용노동부
2017년	• 제3차 고령자고용촉진 기본계획(2017~2021) : 비전 '55+현역시대, 일과 함께 활력 있는 장년', 장년 일자리, 퇴직자 일자리 기회 확대 등	고용노동부
	• 자원봉사진흥시행계획(2017) : 베이비붐세대 봉사단 운영 등	행정안전부
	• 중장년기술창업활성화계획(2017) : 경력과 네트워크 전문성을 보유한 40세 이상 (예비)창업자의 기술창업 활성화 교육 실시 및 센터 운영	중소벤처 기업부
	• 신중년인생3모작기반 구축계획 : 50~69세를 신중년으로 규정하고, 주된일자리-재취업일자리-사회공헌일자리로 이어지는 인생3모작 기반 구축, 각 정부부처의 중장년 지원사업을 통합 연계 추진할 계획	각 정부부처 합동
2018년	• 신중년 일자리 확충방안(2018) : 신중년 일자리 사업 확대, 특화훈련 강화, 민간일자리 지원 강화(신중년 적합직무 고용장려금 확대 등)	고용노동부

[그림 3-1] 정부의 중장년 지원 정책 방향



1. 50+세대 정책 주요 유관 계획

- 50+세대 정책의 주요 유관 계획으로 ‘저출산·고령사회 기본계획’, ‘고령자 고용촉진 기본계획’, ‘노후준비지원 5개년 기본계획’, ‘신중년 인생3모작 기반구축계획’ 등이 있음
- ‘저출산·고령사회 기본계획’과 ‘노후준비지원 5개년 기본계획’은 모든 연령층을 대상으로 하는 범정부 차원의 계획이며, 주요 계획 안에 중장년 지원 정책을 포함함. 계획의 주요 골자는 노후준비 지원 및 사회참여 기회 확대임
- ‘고령자 고용촉진 기본계획’과 ‘신중년 인생3모작 기반구축계획’은 50세 이상 장년층을 주요 대상으로 하는 정책임. 계획의 주요 골자는 장년층 고용 안정 및 고용 확대 기반 조성임. 2017년 8월 발표한 ‘신중년 인생3모작 기반구축계획’에서는 50~69세를 신중년으로 규정하고, 주된일자리→재취업일자리→사회공헌일자리로 이어지는 인생3모작 기반 구축 및 지원을 주요 내용으로 함

1) 저출산·고령사회 기본계획(법정부 차원)

- 정부는 저출산·고령사회에 대응하기 위해 저출산·고령사회기본법(2005년)을 제정하고 1차, 2차, 3차 저출산·고령사회기본계획을 추진함
- ‘제1차 저출산·고령사회기본계획(2006~2010)’은 고령사회에 대응하여 장년층 지원 정책 기반 마련을 고민하기 시작한 단계로 장년층 고용지원 및 3기 인생 교육 프로그램 개발을 주요 계획으로 세웠으나 적절한 정책적 대응방안 마련이 지연됨
- ‘제2차 저출산·고령사회기본계획(2011~2015)’은 1차 계획에서 지연되었던 ‘베이비붐세대 고령화 대응체계 구축’ 과제가 전면으로 나오며, 정책의 주요 대상이 65세 이상 노인에서 50세 이상 베이비붐세대로 확대됨
- ‘제3차 저출산·고령사회기본계획(2016~2020)’은 고령화 정책을 생산인구 확충 및 실버경제 등 구조적 대응으로 패러다임을 전환하고, 정부뿐만 아니라 민간 및 지역과의 협력 강화, 향후 20~30년을 내다보는 장기적 접근으로 추진할 계획임

2) 고령자 고용촉진 기본계획(고용노동부, 관계부처합동)

- 정부는 고령자고용촉진법 제정(1991년) 및 개정을 통해 저출산·고령사회에 대응한 고령자 고용정책을 추진하기 위해 1차, 2차, 3차 고령자고용촉진기본계획을 추진함. 장년 고용에 대한 긍정적 인식 및 생애경력설계·전직지원서비스 확산을 위해 현재 ‘고령자(55세 이상)’ 명칭을 ‘장년’으로 변경하고 ‘준고령자(50세~54세)’ 명칭을 폐지하는 고령자법 개정을 추진중임

[표 3-2] 고령자고용촉진기본계획

제1차 고령자고용촉진기본계획 (2007~2011)	제2차 고령자고용촉진기본계획 (2012~2016)	제3차 고령자고용촉진기본계획 (2017~2021)
60세 이상 고용 확보 고령자의 재취직 촉진 다양한 취업기회 제공 고령자 친화적 여건 조성 * 고령자(55세 이상), 준고령자(50세이상~55세미만)	세대 간 일자리 함께하기 지원 강화 주된 일자리 오래 일하기 지원 확대 퇴직준비·능력개발 지원 강화 조기 재취업 및 일자리 지원 확대 사회기여 및 재능나눔 지원 활성화 고령사회 대비 제도·인프라 정비	주된 일자리에서 오래 일하기 장년 특화 훈련 확충 및 능력개발 여건 조성 전직 준비 기반 마련 및 재취업 지원 퇴직자 일자리 및 사회공헌 기회 확대 초고령사회를 대비한 인프라 구축

※ 자료 : 정부부처합동, ‘제1차 고령자고용촉진기본계획’ / ‘제2차 고령자고용촉진기본계획’ / ‘제3차 고령자고용촉진기본계획’.

- 고용노동부는 제3차 고령자고용촉진기본계획인 ‘55+ 현역시대를 위한 장년고용 정책’에 따라 장년층의 고용안정 지원, 전직·재취업 지원, 장년 고용확대 기반 조성 관련 사업을 추진함
- **장년 고용안정 지원** : 정년 60세 의무화, 임금피크제 도입 촉진, 장년 근로시간 단축지원, 장년고용연장지원금
- **전직·재취업 지원** : 생애경로 맞춤형 지원, 생애경력설계서비스, 전직지원서비스, 신중년 적합직무 고용장려금, 사회공헌활동 지원, 중장년 취업지원기관 운영
- **장년 고용확대 기반 조성** : 장년고용촉진시설 용자지원, 장년고용캠페인, 장년고용 현황 조사, 고용상 연령차별 금지

3) 노후준비지원 5개년 기본계획(보건복지부, 범정부차원)

- 보건복지부의 ‘제1차 노후준비지원 5개년 기본계획(2016~2020)’은 공공·민간 및 각 지자체의 다각적 연계를 통해 수요자 중심의 노후준비 기반 마련을 추진함
- 맞춤형 노후준비서비스(재무, 건강, 여가, 대인관계) 제공 활성화, 중고령자 일자리 지원 확대, 여가활동 및 사회공헌활동 활성화, 다층 노후소득보장체계 정착, 거주지역 중심의 건강생활지원 체계를 주요 내용으로 함
- 노후준비서비스 인프라를 구축하기 위해 관련기관 간 연계 체계를 확보하고, 관계부처 및 기관의 사업 내용 탑재와 개인이력 관리가 가능한 ‘노후준비종합정보시스템’을 구축하여 운영할 계획임

4) 신중년 인생3모작 기반구축계획(관계부처 합동)

- 정부는 2017년 8월 관계부처 합동으로 ‘신중년 인생3모작 기반구축계획’을 발표함. 50~69세를 신중년으로 규정하고, 주된일자리→재취업일자리→사회공헌일자리로 이어지는 인생3모작 기반 구축을 주요 내용으로 함
- 주요 추진 방향은 재취업지원서비스 확대(고용노동부), 비생계형·기술창업 활성화(중소벤처기업부, 기획재정부, 고용노동부), 귀농·귀어·귀촌지원 내실화(농림축산

식품부, 해양수산부), 사회공헌일자리 확충(행정안전부, 고용노동부, 보건복지부), 체계적 경로 설계 및 서비스 연계 강화(고용노동부, 보건복지부, 관계부처 합동) 등임

- 신중년 일자리사업 중 2019년 신설된 ‘신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업’은 만 50세 이상 신중년 퇴직인력이 지역사회에서 지속적으로 경제활동을 할 수 있도록 지자체가 사업을 발굴하고, 고용노동부가 사업비 50%를 국비로 지원함
- 2019년 사업은 고양시가 약 6억3천만원(20개사업)을 확보해서 경기도 내에서 가장 많은 지원을 받게 됨

[표 3-3] 신중년 일자리사업 추진계획

(단위 : 명)

사업명	2018년 일자리	2019년 일자리 증가분	소관부처
1. 신중년 재정지원 일자리사업 확대			
① 신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업 신설	-	+2,500	고용노동부
② 신중년 지역산업맞춤형 일자리 창출사업 확대	-	+3,400(훈련 등)	고용노동부
③ 지역주도형 신중년일자리 사업 추진	-	α	행정안전부
④ 사회서비스형 일자리 사업 강화	-	+2만	보건복지부
⑤ 신중년 유통·행정분야 전문인력 지원 사업 확대	244	+56	중소벤처기업부
⑥ 장년 인재 창업기업 서포터즈 확대	100	+100	중소벤처기업부
⑦ 신중년 귀농·귀어·귀산 지원			
농업경영체 전문인력 채용	43	+37	농림축산식품부
귀농인의 집	275개소	+70개소	농림축산식품부
귀어학교	3개소	+1개소	해양수산부
입업분야 공공일자리 제공	1.5만	-	산림청
2. 신중년 특화훈련 강화			
① 신중년 직업훈련교사 양성과정 신설	-	+500	고용노동부
② 폴리텍 신중년 특화캠퍼스 사업 확대	300(훈련)	+200(훈련)	고용노동부
3. 민간일자리 지원			
① 신중년 적합직무 고용장려금 확대	3,000	+2,000	고용노동부
② 금융권 신중년 퇴직인력 채용 및 전직지원 강화	7	+23	금융위원회
③ 민간협업 사회적경제기업 재취업 프로그램 운영	200 (기업 CSR과 연계)	+0 (기업 CSR과 연계)	고용노동부
④ 정년 이후 계속고용 지원	-	α	고용노동부
합계	총 18,594 (훈련 포함 18,894)	2018년 대비 + 25,216 + α (훈련포함 28,816)	

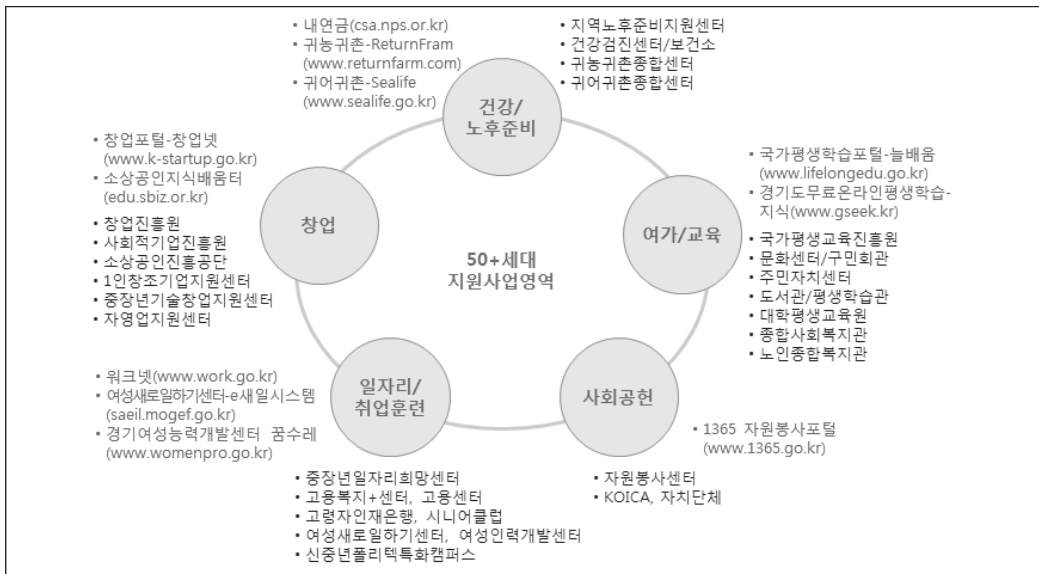
※ 자료 : 기획재정부 보도자료, '신중년 인생3모작-신중년 일자리 2만5천개 만든다', 2018.8.27.

* 일자리수 : 2019년 예산안 기준

2. 50+세대 지원사업 영역 유관기관

- 중장년층을 주 지원대상으로 하는 중앙정부 지원사업 추진기관이 다수 존재함. 그러나 인생이모작을 위한 교류(커뮤니티)공간을 제공하는 곳은 거의 없음
- 일자리/사회공헌 : 중장년일자리희망센터(40세 이상, 2019년31개), 고령자인재은행(50세 이상, 2019년 44개), 시니어클럽(60세 이상, 2019년146개), 고용복지플러스센터(2019년 100개)
- 직업훈련 : 신중년폴리텍특화캠퍼스(50세 이상, 2019년 30개)
- 창업지원 : 중장년기술창업지원센터(40세 이상, 2019년 25개)
- 노후준비 : 지역노후준비센터(국민연금공단 전국상담지사 109개) 등
- 연령제한 없이 지역주민 등을 대상으로 50+세대 지원사업 영역(일자리, 사회공헌, 교육, 문화여가 등)과 공통된 사업을 수행하는 기관은 전국에 수천 개 이상 분포함
- 일자리 : 여성새로일하기센터(2019년 157개), 여성인력개발센터(2019년 52개)
- 사회공헌 : 자원봉사센터(2017년 246개) 등
- 교육, 문화여가 : 주민자치센터(2017년 2,874개), 평생학습관(2018년 475개), 종합사회복지관(465개), 노인복지관(364개) 등

[그림 3-2] 50+세대 지원사업 영역 유관기관(온·오프라인)



[표 3-4] 50+세대 지원사업 운영기관 요약(2019년 3월 기준)

구분	지원내용	비고	
일 자 리 / 사 회 공 헌	중장년 일자리 희망센터 (31개)	만 40세 이상 중장년을 대상으로 생애경력설계서비스 및 전직지원 서비스를 제공하기 위해 '중장년일자리희망센터'를 지정 운영함 종합센터 13개는 노사발전재단이 운영하며, 일반센터 18개는 각 지역 상공회의소, 경영자총협회 등이 지정받아 운영함 장년워크넷(www.work.go.kr/senior)을 통해 지원정보를 제공함	고용 노동부
	고령자 인재은행 (44개)	만 50세 이상 장년을 대상으로 구인구직등록, 직업지도 및 취업알선, 재취업상담, 직무능력향상 교육 등을 실시함 민간의 무료직업소개사업을 수행하는 비영리법인 또는 공익단체를 고령자인재은행으로 지정하여 운영함	고용 노동부
	고용복지 플러스센터 (100개)	고용센터, 중장년일자리희망센터, 일자리센터, 여성새일센터, 서민금융센터 등이 함께 참여하는 협업기관으로 고용과 복지 서비스를 한 곳에서 지원받을 수 있음 실업급여 등 고용서비스 외에도 장년근로시간 단축지원금, 60세 이상 고령자고용지원금, 신중년특화직무 고용장려금, 사회공헌활동 지원사업 등 고용노동부의 중장년 지원사업을 수행함	고용 노동부
	시니어클럽 (146개)	만 60세 이상 시니어 대상으로 취업, 창업, 재능나눔, 경력유지, 공익활동 등에 관한 다양한 지원사업을 수행함	보건 복지부
직 업 훈 련	신중년 폴리텍 특화캠퍼스 (30개)	중장년층을 대상으로 은퇴 후 제2의 인생을 시작할 수 있도록 직업역량을 강화하는 맞춤형 직업훈련 과정을 개설함 베이비부머과정과 신중년특화과정(만 50세 이상)이 개설됨	고용 노동부
창 업	중장년 기술창업 센터 (25개)	만 40세 이상 중장년 (여비)창업자가 경력, 네트워크, 전문성 등을 활용하여 성공적인 창업을 할 수 있도록 지원함 선정자에게 입주공간, 경영지원, 창업교육, 네트워크 등을 지원함	중소벤처 기업부
노 후 준 비	지역 노후준비 지원센터 (109개)	노후준비지원법 시행에 따라 전 연령층을 대상으로 국민연금공단 전국 상담지사(지역노후준비지원센터)에서 노후생활 4대 영역 (재무, 건강, 여가, 대인관계)에 대한 종합적인 정보와 서비스를 제공함 신중년재충전센터 설치 추진 중	보건 복지부

※ 자료 : 각 기관 홈페이지, 2019.3.5.기준 전국 운영기관수 및 지원사업 현황임

[표 3-5] 기타 50+세대 자원사업 영역 유관기관(2019년 3월 기준)

구분		지원내용	비고
일 자 리	여성새로 일하기센터 (157개)	임신·출산·육아 등으로 경력이 단절된 여성 및 40대 이상 중장년 여성의 취업을 종합적으로 지원 직업상담(취업가능성진단, 직업선호도검사, 직업역량진단, 창업적성검사 등), 직업교육훈련, 인턴십지원, 취업연계, 사후관리 여성새로일하기센터(saeil.mogef.go.k)	여성 가족부
	여성인력 개발센터 (52개)	경력단절 여성 등 성인여성을 대상으로 직업능력개발훈련 지원 직업훈련(직업능력개발, 직무능력향상), 직업상담, 취업알선, 취·창업지원, 사회문화교육, 복지사업, 지역주민 공유사업 등 사단법인 한국여성인력개발센터연합(www.vocation.or.kr)	한국여성 인력개발 센터연합
사 회 공 헌	자원봉사 센터 (246개)	자원봉사활동기본법에 근거하여 전국에 지역자원봉사센터 설치 : 2017년 12월 기준, 전국 246개 센터, 자원봉사자 12,016,428명 중앙 허브역할을 하는 한국중앙자원봉사센터 설립(2016년) 자원봉사포털(www.1365.go.kr)	행정 안전부
교 육 / 문 화 / 여 가	주민자치 센터 (2,874개)	지역 주민 대상으로 주민자치, 문화여가, 지역복지, 주민편익, 시민교육, 지역사회진흥 관련 프로그램 운영	행정 안전부/ 지자체
	평생 학습관 (475개)	지역 주민 대상 평생학습 활성화를 위하여 세대별·계층별 맞춤형 평생교육 프로그램 지원 : 경력단절여성, 중장년층 대상 경제자립역량 강화, 사회공헌 확대를 위한 제2차 학습기회 지원 등 국가평생교육진흥원(www.nile.or.kr)	교육부/ 지자체
	종합 사회복지관 (465개)	지역 주민 대상으로 가족기능 강화, 지역사회 보호, 교육문화(노인 여가문화 사업 포함), 자활지원 등 종합 복지서비스 기관 한국사회복지관협회(kaswc.or.kr)	보건 복지부/ 지자체
	노인 복지관 (364개)	노인복지관 및 노인교실 지원대상 : 60세 이상, 무료는 65세 이상 평생교육, 취미여가, 건강생활, 노인상담, 사회참여, 노인주거개선, 정서 및 사회생활, 위기 및 독거노인 지원, 고용 및 소득 지원 등	보건 복지부/ 지자체
귀 농 귀 어 귀 촌	귀농귀촌 종합센터 (132개)	방문, 전화, 온라인 상담과 함께 귀농설계, 컨설팅, 1:1 맞춤형 귀농 닥터 연계 등 귀농귀촌을 위한 종합상담과 농업농촌 현장 사례 중심의 귀농귀촌 아카데미 교육 실시 지자체 교육 예 : 서울시 4050탐색 전직·창업농 마인드 확립과정 귀농귀촌종합센터(www.returnfarm.com)	농림축산 식품부
	귀어귀촌 종합센터	귀어·귀촌 지원정책 등 관련 정보 상담, 수산업 제도(어선어업, 양식어업 등 관련제도) 상담, 양식기술 상담 및 컨설팅, 수산식품, 유통 경영 관련 상담 및 컨설팅 귀어귀촌종합센터(www.sealife.go.kr)	해양 수산부

※ 자료 : 각 기관 홈페이지, 2019.3.20. 기준 전국 운영기관수 및 자원사업 현황임

* 자원봉사센터, 주민자치센터, 노인복지관은 2017.12.31. 기준, 평생학습관은 2018년 기준(기관수)임

- 50+세대 지원사업 영역 유관기관 중 대표적으로 고용노동부-중장년일자리희망센터(40세 이상)와 보건복지부-국민연금공단 노후준비지원센터를 중심으로 살펴보면 다음과 같음

1) 중장년일자리희망센터 - 고용노동부

- 고용노동부는 만 40세 이상 중장년을 대상으로 생애경력설계서비스 및 전직지원 서비스를 제공하기 위해 ‘중장년일자리희망센터’를 지정 운영함
 - 고용노동부는 2006년 12월부터 퇴직 중견전문인력에 대한 재취업 알선 및 상담 업무를 진행함. 2012년 비영리법인 및 공익단체 등을 ‘중견전문인력 고용센터’로 지정(6개소)하여 구직자 취업알선, 구인업체의 고용상담 및 직무능력향상 교육프로그램 운영 사업비 등을 지원함
 - 2013년부터 기존 ‘중견전문인력 고용지원센터’와 ‘노사발전재단 전직지원센터’를 ‘중장년일자리희망센터’로 통합·운영함. 2019년 3월 현재 총 31개가 지정·운영됨

[표 3-6] 중장년일자리희망센터 지원사업

구분	내용
사업목적	<ul style="list-style-type: none"> • 주된 일자리에서 퇴직(예정)하는 40세 이상 중장년층에게 생애설계, 재취업 및 창업, 사업참여 기회 등 고용지원서비스를 제공하여 중장년층의 고용 안정 및 취업촉진 도모
지원내용	<ul style="list-style-type: none"> • (생애경력설계) 경력점검, 미래설계 등을 통하여 체계적 재취업 활동과 적극적인 경력관리를 지원 • (재직자) 1:1 상담, 심리안정변화관리 등 전직교육, 역량진단, 취창업 정보 제공 등 전직 또는 경력개발을 위한 컨설팅 제공 • (구직자) 1:1상담, 취업알선, 재취업지원교육, 취창업 정보 제공, 동아리 운영 등 재취업지원서비스 제공 • 신중년 인생 3모작 패키지 신설 : 만 50세 이상 신중년 대상 생애경력설계를 토대로 유형별단계별 맞춤형 고용지원서비스 제공 • 신중년 적합직무 고용장려금 제도와 연계하여 양질의 일자리 발굴 및 취업알선 지원 • 위 서비스와 연계하여 기업 대상 찾아가는 설명회, 구인알선 상담, 지원금 제도 안내 등을 통한 중장년 인력 채용 및 경력관리 지원

※ 자료 : 장년워크넷(www.work.go.kr/senior), 중장년일자리희망센터 운영현황, 2019.2.21.

2) 국민연금공단 지역노후준비지원센터 - 보건복지부

- 국민연금공단은 2008년 공공부문 최초로 노후준비서비스를 시작하였고, 2015년 노후준비지원법 시행에 따라 국민연금공단 전국 상담지사를 중심으로 노후생활 4대 영역(재무, 건강, 여가, 대인관계)에 대한 종합적인 정보와 서비스를 제공함
 - 재무 : 맞춤형 재무설계 및 연금, 보험 등 재무 정보 제공
 - 건강 : 건강관리, 질병예방, 스트레스 해소법 등 건강실천 정보 제공
 - 여가 : 여행, 평생교육, 취미활동, 자원봉사 등 여가 정보 제공
 - 대인관계 : 건강한 소통 방법, 지역사회 내 상담기관 등 대인관계 정보 제공
 - 국민연금 노후준비서비스(<http://csa.nps.or.kr/intro/intro01.do>)를 통해 자가 진단 및 생애주기별(20~30대 초반, 30대, 40~50대 초반, 50대 중반~60대 초반) 정보를 제공받을 수 있음
- 국민연금공단 상담 지사(전국 109개 지사 내 지역노후준비지원센터)를 방문하면 4대 영역별 맞춤 상담 후 적절한 사회자원망 안내 및 연결 서비스도 제공함

[표 3-기] 국민연금공단 지역노후준비지원센터의 사회자원 연결망

구분	주요 상담 내용	사회자원 연결망
재무	<ul style="list-style-type: none"> • 실행 가능한 소득관리 지원 • 개인연금, 퇴직연금 정보 • 주택연금 활용 정보 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 국민연금공단 • 법률구조공단 • 한국주택금융공사 등
건강	<ul style="list-style-type: none"> • 사전예방, 건강증진 실천방안 안내 • 성인병 종류와 예방, 식이요법 • 갱년기 극복, 치매 예방 정보 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 국민건강보험공단 • 건강생활지원센터, 정신건강증진센터 • 보건소, 치매센터, 건강정보기관 등
여가	<ul style="list-style-type: none"> • 다양한 여가 정보 제공 • 문화 배우처, 자원봉사, 여가프로그램 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 주민자치센터, 문화센터 • 사회복지관, 노인복지관 • 한국자원봉사센터 등
대인관계	<ul style="list-style-type: none"> • 상황별 갈등관계 대처법 소개 • 원만한 가족관계 유지·개선 방법 • 원만한 노년기 사회관계 유지 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 건강가정지원센터 • 심리상담기관 등
기타 (일자리 등)	<ul style="list-style-type: none"> • 재취업 및 창업 준비 • 직업훈련, 일자리기관 정보제공 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 고용복지플러스센터, 고용복지센터, • 여성새로일하기센터, 한국산업인력공단 • 노인일자리 지원기관 등

※ 자료 : 국민연금 노후준비서비스(<http://csa.nps.or.kr/intro/intro01.do>), 2019.3.4. 외

제2절 지방자치단체의 50+세대 정책 및 사업 분석

- 50+세대 지원사업을 추진하기 위해 각 지방자치단체에서는 2015년 이후 장년층 인생이모작(생애재설계) 관련 지원 조례 제정 및 지원사업을 추진하기 시작함
- 2015년 부천과 서울을 시작으로 2019년 3월 현재 전국 광역시도(10개) 및 기초 시군구 (21개)에서 인생이모작(생애재설계) 관련 지원 조례를 제정함
- 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터)는 2013년 서울을 시작으로 2019년 3월 현재 서울(도심권, 동작, 영등포, 노원, 서대문, 성북), 대전, 부천, 충남, 부산, 울산, 경남 등 전국 12개가 운영중이며, 설립 추진 중인 지자체도 다수 존재함
- 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터)의 상세 내용은 본 보고서 제 4장과 5장에서 다룸
- 서울시의 경우 시에 인생이모작 지원과를 일부 지방자치단체는 중장년 지원 전담 팀을 운영하고 있음

1. 50+세대 지원 관련 조례 제정

1) 인생이모작(생애재설계) 지원 조례

- 전국적으로 중장년 인구 비중이 증가함에 따라 각 지방자치단체에서 중장년 인생이모작 지원 관련 조례를 제정하고, 정책 사업을 추진하기 시작함
- 2019년 3월 현재 광역자치단체 10개 시도, 기초자치단체 23개 시군구가 중장년 인생이모작 지원 관련 조례를 제정하고 지원 사업을 추진함
- 경기도 기초자치단체 중 부천시(2015년), 용인시(2016년), 안성시(2016년), 수원시(2018년), 안양시(2019년)가 관련 조례를 제정함
- 지원대상 연령은 대부분 지자체에서 만 50세 이상~65세 미만 연령층을 대상으로 하고 있으며, 지역에 따라 일부 지방자치단체에서 40세 이상 또는 45세 이상 연령층을 대상으로 지원함(65세 미만은 동일)

- 인생이모작(생애재설계) 주요 지원 사업은 교육관련 사업, 취업훈련 및 일자리 지원사업, 사회공헌활동 지원사업, 건강증진 지원사업, 문화·여가 지원사업, 기타 연구 사업 등으로 대부분 비영리법인 또는 단체 등에 위탁하여 수행함

[표 3-8] 광역 및 기초 지방자치단체의 중장년 지원 관련 조례 현황 - 인생이모작 지원

구분	중장년 지원 관련 조례명	제정·개정일	
광역 시 도 인 생 이 모 작 지 원	서울특별시	서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례	2015.4.2. 제정
	부산광역시	부산광역시 장년층 생애재설계 지원 조례	2016.6.8. 제정
	광주광역시	광주광역시 장년층 생애재설계 지원 조례	2017.7.1. 제정
	대구광역시	대구광역시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례	2018.10.30.제정
	대전광역시	대전인생이모작지원센터 설치 및 운영 조례	2015.4.17. 제정
	경기도	경기도 중장년 지원에 관한 조례	2018.3.20. 제정
	전라북도	전라북도 장년층 생애재설계 지원에 관한 조례	2017.4.14. 제정
	경상북도	경상북도 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례	2017.12.28.제정
	충청남도	충청남도 인생이모작지원센터 설치 운영 조례	2015.10.30.제정
	제주도	제주특별자치도 장년층 생애재설계 지원 조례	2017.8.9. 제정
기초자치단체- 중장년 인생이모작 지원 관련 조례	<p>중장년층 인생이모작(생애재설계) 지원에 관한 조례 : 서울 동작구(2015), 성북구(2017), 노원구(2017), 영등포구(2017), 서대문구(2017), 구로구(2018), 광진구(2018), 금천구(2018), 마포구(2018), 도봉구(2018) / 강동구(2019) 경기도 용인시(2016), 안성시(2016), 수원시(2018), 안양시(2019) / 강원도 인제군(2017) / 전남 여수시(2017), 순천시(2018) / 광주광역시 동구(2017) / 전북 완주군(2019) / 대전광역시 유성구(2019)</p> <p>인생이모작지원센터 설치 및 운영 조례 : 경기도 부천시(2015) / 충남 아산시(2016)</p>		

※ 자료 : 국가법령정보센터(<http://www.law.go.kr>), 2019.3.30. 기준

* 지원 연령은 대부분 50세 이상~65세 미만임.

단, 서울 동작구/영등포구(40세 이상), 용인시(40세 이상), 광주광역시(45세 이상)이며, 상한 65세 미만은 동일함

** 경기도 중장년 지원 조례 : 중장년의 성공적인 노후준비 지원을 위한 사항 포함

2) 기타 중장년 지원 관련 조례

- 일부 지방자치단체는 인생이모작 지원뿐만 아니라 중장년 일자리 지원, 정신건강 지원 등과 관련한 조례를 제정하여 시행함
- 중장년 일자리 지원 : 중장년의 취업 및 창업, 직업능력개발 교육, 창업 인큐베이팅 및 마케팅 지원, 중장년 취업 및 창업 관련 기관 간의 연계 구축, 중장년 취업 및 창업 관련 홍보사업 등을 관련 기관 또는 단체에 위탁하여 수행함
- 마을공동체 및 청장년 육성 지원 : 청장년의 능력 개발 및 인재양성, 청장년 일자리 창출 및 마을기업 육성, 청장년의 축제 등 문화체육행사, 청장년 관련 국내외 교류 사업 등을 수행함
- 1인가구 고독사 예방 지원 : 상담 및 심리치료, 복지서비스 지원, 사회안정망 구축, 민간복지 지원 연계, 장례서비스 지원사업 등을 관련 기관·단체에 위탁하여 수행함
- 50대 정신건강검진·상담 지원 : 50대 당사자가 동의한 경우에 한해 정신건강검진 및 상담을 지원함(검진비 지원)

[표 3-9] 광역 및 기초 지방자치단체의 중장년 지원 관련 조례 현황 - 기타 지원

구분		중장년 지원 관련 조례명	제정·개정일
광역 시 도	경기도	경기도 중장년 일자리 지원에 관한 조례	2018.3.20. 개정
	경상남도	경상남도 일자리 창출 지원 조례	2018.12.13.제정
	강원도	강원도 청장년 일자리보조금 지원 조례	2018.3.20. 제정
	제주도	제주특별자치도 장년층 1인가구 고독사 예방 및 지원 조례	2017.12.29.제정
기초자치단체 중장년 지원 관련 조례 - 기타 지원		<ul style="list-style-type: none"> • 마을공동체 및 청장년 육성 지원 등에 관한 조례 : 강원도 철원군(2017) • 청장년 일자리보조금 지원 조례 : 강릉시, 태백시, 고성군, 홍천군, 화천군, 횡성군 • 홀로사는 노인과 장년층 1인가구 고독사 예방 지원 조례 : 서울 용산구(2017), 부산 동래구(2017), 전북 장수군(2017), 인천 남동구(2018), 강원도 태백시(2018), 경남 창원시(2018) • 50대 정신건강검진상담 지원에 관한 조례 : 서울 종로구(2016), 중구(2016), 구로구(2017), 용산구(2018) 	

※ 자료 : 국가법령정보센터(<http://www.law.go.kr>), 2019.2.1. 기준

* 지원 연령 : 장년 일자리보조금(55세 이상), 장년층 1인가구 고독사 예방(55세 또는 60세 이상)임

** 경상남도 일자리 창출 지원 조례 : 만 40세~65세 중장년 대상 인생이모작지원센터 설치에 관한 사항이 명시됨

2. 지방자치단체의 50+세대 지원사업 담당 부서

○ 50+세대 지원사업 추진을 위해 일부 지자체는 중장년 지원사업 전담팀을 운영함

1) 광역자치단체 중장년 지원사업 담당 부서

○ 50+세대 지원과 관련하여 서울시는 장년층 전담 부서인 ‘인생이모작지원과’를 신설(2015년)하였으며, 부산시는 노인복지과에 ‘장노년지원팀’, ‘장노년일자리팀’을 운영함

- 다수의 지자체는 별도의 중장년 전담부서 없이 노인복지과, 일자리정책과 등에서 장년층 인생이모작지원센터 운영, 장년일자리 및 창업지원 사업 등을 추진함
- 경기도 역시 별도의 중장년 전담부서 없이 일자리정책과에서 중장년 일자리 지원 사업을 담당하고 있음(2019년 2월 현재)

[표 3-10] 광역자치단체 중장년 지원 사업 담당 부서(2019년 2월 현재)

광역	담당부서	중장년 지원 업무
서울 특별시	복지정책실 > 인생이모작지원과 > 인생이모작정책팀, 인생이모작사업팀, 인생이모작시설팀	<ul style="list-style-type: none"> • 50+지원종합계획(마스터플랜) 수립 및 운영 • 50+재단 운영 지원 및 지도·감독 업무 • 50+캠퍼스 운영 지원, 50+센터 확충 및 운영 총괄 • 50+보람일자리 등 중장년 사회공헌일자리 총괄 • 주민참여예산 관리(50+세대 일자리) • 50+ 맞춤형 프로그램 시범사업 추진 • 50+ 정보화시스템 운영 지원 등 ※ 어르신종합계획 업무도 함께 수행
부산 광역시	복지건강국 > 노인복지과 > 장노년지원팀, 장노년일자리팀	<ul style="list-style-type: none"> • 신중년(장노년) 종합지원계획 수립 • 장노년 생애재설계 정책 연구사업 추진 • 신중년 민간 일자리 창출 지원 • 신중년 인생3모작 특화사업 운영 • 신중년 사회공헌 및 사회참여 지원사업 운영 • 신중년 사회적 경제 참여 지원 • 신중년 교육지원, 신중년 동아리 활동 지원 • 신중년 인생 3모작 콜센터 운영 지원 • 50+ 생애재설계 대학 운영 등 • 베이비부머 일자리사업 추진 • 장노년 일자리지원센터 운영

광역시	담당부서	중장년 지원 업무
대구광역시	보건복지국 > 어르신복지과, 일자리투자국 > 일자리노동정책과	<ul style="list-style-type: none"> 장년층 인생이모작지원센터 관련 업무 중장년 일자리 지원
대전광역시	보건복지국 > 노인복지과	<ul style="list-style-type: none"> 대전인생이모작지원센터 운영
광주광역시	복지건강국 > 고령사회정책과	<ul style="list-style-type: none"> 신중년 사회공헌활동 지원, 빚고을50+일자리 지원 장년층 생애재설계 지원
경기도	경제노동실 > 노동일자리정책관 > 일자리정책과	<ul style="list-style-type: none"> 5060 베이비부머 퇴직자 일자리 창출 사업 세대융합형 신중년 창업 서포터즈 4060 재취업지원사업, 중장년 일자리박람회
충청남도	저출산보건복지실 > 노인복지과 // 경제통상실 > 일자리노동청년과	<ul style="list-style-type: none"> 신중년, 사회공헌활동사업지원 인생이모작센터 운영 지원 신중년(주민 발안형 일자리사업 등) 사업 보조 중장년 재도약 창업사업 운영
전라북도	일자리경제국 > 일자리정책관	<ul style="list-style-type: none"> 시니어(중장년) 기술창업센터 지원 세대융합 창업캠퍼스 운영 지원 사회공헌활동 지원사업 신중년 재취업 교육지원 사업, 신중년 취업지원사업 지역주도 신중년 일자리사업 운영
제주특별자치도	보건복지여성국 > 노인장수복지과	<ul style="list-style-type: none"> 예비노년층(50~64세) 자원봉사 활동 지원 예비노년층 생애재설계 인생학교 운영 지원

※ 자료 : 각 지방자치단체 홈페이지, 2019.2.20.

2) 기초자치단체 중장년 지원사업 담당 부서

- 중장년 지원 관련 조례를 제정한 기초자치단체(서울·경기 지역) 중 중장년 지원 사업 전담팀을 운영하는 곳은 소수이며, 대부분 일자리정책과, 어르신복지과 등에서 관련 업무를 담당함
- 서울시 광진구는 어르신복지과에 ‘50플러스정책팀’을 신설하고, 구청 내 50플러스 상담센터 개소(2019.1.) 및 50플러스동부캠퍼스 개소(2021.8.) 예정임
- 경기도 수원시는 일자리정책관에 ‘중장년일자리팀’을 신설하고, 2019년 하반기 중 인생이모작지원센터를 개설할 예정

[표 3-11] 기초자치단체 중장년 지원 사업 담당 부서(2019년 2월 현재)

지역	기초	담당부서	중장년 지원 업무
서울	광진구	복지환경국 > 어르신복지과 > 50플러스정책팀	50플러스세대 지원프로그램, 50플러스 지원시설 운영 구청 내 50플러스상담센터 운영(2019.1.~2021.8.) 서울시50플러스동부캠퍼스 건립 예정(2021.8. 예정) 장년층인생이모작지원에관한조례(50플러스정책팀)
	구로구	기획경제국 > 일자리지원과 > 일자리정책팀	중장년 일자리 창출사업 장년층인생이모작지원에관한조례(어르신청소년과)
	금천구	복지교육국 > 어르신장애인과 > 인생이모작팀	인생이모작 업무 총괄 인생이모작 업무추진 등 장년층인생이모작지원에관한조례(사회복지과)
	노원구	교육복지국 > 어르신복지과 > 어르신친화도시팀	노원50플러스센터 활성화 지원 장년층인생이모작지원에관한조례(어르신복지과)
	도봉구	복지환경국 > 노인장애인과 > 노인복지팀	50플러스인생이모작 장년층인생이모작지원에관한조례(노인장애인과)
	동작구	복지환경국 > 일자리정책과 > 공공일자리팀	동작50플러스센터 운영 지원 계획 수립, 예산 집행 동작50플러스센터 사업 실적 관리, 지도점검 실시 중장년층인생이모작지원에관한조례(일자리경제담당관)
	마포구	복지교육국 > 어르신복지장애인과 > 어르신복지팀	베이비부머 및 고령자 고용 정책 사항 장년층인생이모작지원에관한조례(어르신복지장애인과)
	서대문구	기획재정국 > 일자리경제과 > 일자리정책팀	서대문50플러스센터 운영(산업 중소기업 분야 자원) 장년층인생이모작지원에관한조례(일자리경제과)
	성북구	복지문화국 > 어르신복지과 > 어르신지원팀, 어르신시설팀	성북50플러스센터 건립, 시설관리 등 장년층인생이모작지원에관한조례(어르신복지과)
	영등포구	복지국 > 어르신복지과 >어르신행정팀	영등포50플러스센터 운영 중장년층인생이모작지원에관한조례(어르신복지과)
경기	부천시	복지국 > 노인복지과 > 노인정책팀	인생이모작지원센터 운영, 행정업무 인생이모작지원센터 프로그램 개발 등 인생이모작지원센터 설치 및 운영 조례(노인복지과)
	수원시	일자리정책관 > 중장년일자리팀	중장년일자리, 신중년디딤돌사업,사회공헌활동지원사업 새희망일자리, 지역공동체일자리, 재정일자리사업 인생이모작지원센터 용역 관련 업무 신중년층인생이모작지원에관한조례(중장년일자리팀)
	안성시	행정복지국 > 사회복지과	중장년층생애재설계지원에관한조례(사회복지과)
	용인시	일자리산업국 > 일자리정책과 > 일자리센터팀	중장년 뉴챌린지 취업지원사업 5060 신중년 교육프로그램 지원 사업 (교육문화국 > 평생교육과 > 평생교육정책팀) 중장년층생애재설계지원에관한조례(일자리정책과)

※ 자료 : 각 지방자치단체 홈페이지, 2019.2.28.

* 조례는 국가법령정보센터(<http://www.law.go.kr>), 2019.3.4.(조례 소관부서는 각 조례 제정일 기준 조직명)

제3절 고양시 50+세대 정책 및 사업 분석

1. 고양시 중장년 관련 예산

- 2019년도 고양시 중장년 관련 예산(본예산 일반회계 기준)은 약 2억750만원에 불과함
- 최근 3년간 ‘중장년 여성 취업 지원’ 예산은 매년 1억원 정도가 책정(2017년 1억원, 2018년 1억원, 2019년 1억2천만원)되어 있으며, 청년을 포함한 ‘청중장년부 생활체육대회’ 예산 역시 매년 1천만원씩 책정됨
- 그 외 2018년 중장년층 버스운수종사자 양성사업(시비부담지시액) 18,075,000원, 2019년 중장년 기술창업센터 운영 예산 77,512,000원을 제외하고 고양시 예산 중 중장년을 지정한 별도의 예산은 찾아보기 어려움

【표 3-12】 고양시 중장년 지원 정책 예산(2019년)

(단위 : 원)

부서	세부사업	예산액	비고
여성가족과	중장년 여성 취업 지원	120,000,000 도 36,000,000 시 84,000,000	도특화 여성일자리 취업지원 (민간경상사업보조)
체육진흥과	청·중·장년부 생활체육대회	10,000,000	청·중·장년부대회 지원 (민간행사사업보조)
첨단산업과	중장년 기술창업센터 운영	77,512,000	고양지식정보산업진흥원 운영지원 (공기관 등에 대한 경상적 위탁 사업비)

※ 자료 : 고양시, ‘2019년도 본예산 일반회계 세출예산사업명세서’, 2019.

- 만 50세 이상 신중년 대상으로 지원하는 2019년 고용노동부 ‘신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업’에 고양시가 총 20개 사업(약 6억 3천만원)에 선정됨(담당부서 : 고양시청 일자리정책과 공공일자리팀)

[표 3-13] 고양시 신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업 예산(2019년)

(단위 : 개월, 명, 원)

사업명	활동기간(개월)	인원(명)	예산(원)
건강한 신체활동 활성화 매니저	7	1	5,829,000
시민 영양플러스 교육 및 상담사	7	2	11,656,000
지역금융사업 설계 및 상담사	7	1	5,828,000
장애 자녀 돌봄도우미	7	2	7,154,000
장애인 주간보호 재활 지원 매니저	7	10	67,414,000
재가 발달장애인 실태분석 및 개선 지원단	7	5	34,880,000
아동복지시설(공동생활가정)운영 설계사	7	3	11,856,000
공동육아 나눔터 운영 설계사	7	1	5,829,000
청년 창업 생태계 조성 컨설턴트	7	3	20,998,000
지역일자리 발굴 및 사업 설계사	7	3	17,484,000
일자리 미디어 소통 매니저	7	2	12,076,000
시민과 함께하는 축제 디렉터	7	2	11,657,000
미디어 도서관 큐레이터	7	1	5,828,000
경영지원 매니저	7	1	5,828,000
자원봉사 활동기획 매니저	7	2	13,533,000
도시농업 환경매니저	7	2	11,657,000
고양 로컬푸드 활성화 가공전문 매니저	7	2	11,657,000
노인 여가건강관리사 파견사업	7	30	202,983,000
중소기업 컨설팅 사회공헌 지원사업	6	3	40,000,000
청소년 학습보조 및 진로상담원	7	50	128,100,000
총 계	-	126	632,247,000

※ 자료 : 고용노동부, '2019년 신중년 경력형 지역서비스 일자리 사업 세부사업 선정 및 지자체 현황', 2019.2.

2. 고양시 50+세대 지원사업 영역 관련 운영기관

- 고양시의 50+세대 지원 사업은 '중장년 여성 취업 지원', '신중년 경력활용 지역서비스 일자리사업', '고양 시니어기술창업센터' 운영 등 취·창업 지원이 주를 이룸
- 고용노동부의 고용복지플러스센터(일산동구 장항동) 및 중장년일자리희망센터(일산동구 장항동)와 중소벤처기업부의 중장년기술창업센터(일산동구 백석동)가 고양시에도 지정되어 중장년지원서비스를 제공함

- 경기도지원 고양여성인력개발센터(일산서구 대화동)가 여성가족부·고용노동부 지정 여성새로일하기센터로 지정되어 중장년, 청년, 경력단절 여성의 취·창업 지원 서비스를 제공함
- 대부분의 센터는 경의중앙선 및 지하철3호선 라인을 따라 역 근거리에 위치함

[그림 3-3] 고양시 50+세대 사업 운영기관 (2019년 3월 현재)



- 고양상공회의소 중장년일자리희망센터(일산동구 장항동)는 고용노동부 일자리 지원사업을 진행하고, 50~60대의 취업 및 창업 훈련을 지원하는 ‘신중년 인생3모작’사업도 진행함
- 고양 고용복지플러스센터(일산동구 장항동)에는 고양시통합일자리센터, 중장년 상담창구, 고양여성새로일하기센터가 입주하여 원스톱 연계 협업을 추진함
- 40세 이상 중장년의 기술 창업을 지원하는 고양 시니어기술창업센터(일산동구 백석동)를 2017년 8월 개소함(보육실 1인석 12개, 2인실 4개 규모)

- 고양여성인력개발센터(일산서구 대화동)는 중장년 여성을 포함한 청년 여성, 경력단절 여성의 취·창업 지원서비스를 제공함. 분원으로 덕양센터(덕양구 토당동)와 고양새로일하기센터(일산동구 장항동 고양고용복지플러스센터 내)가 있음
- 고양시는 2014년도에 평생학습도시로 지정됨. 이와 관련하여 고양시평생학습센터(고양시평생학습포털 www.goyang.go.kr/edu)는 고양형 시민참여 자치대학, 성인문해교육, 평생학습카페(20개), 행복학습센터(6개) 등에 관한 정보를 제공함
- 고양시는 지역주민들의 평생학습을 위한 평생학습관 건립을 추진하고 있으며, 2020년 착공하여 2022년 준공 예정임(덕양구 행신동 1099-1)
- 고양도시관리공사에서 관리하는 ‘고양 문화의 집’(일산서구 탄현동)은 지하1층~지상3층 규모(연면적 3,494㎡)의 시설로 고양시민 전 연령층 대상으로 문화, 생활체육, 문예, 예능, 어학, 컴퓨터, 음악, 요리, 건강 강좌 등을 개설함(유료강좌)
- ‘고양시여성회관’(덕양구 행신동)은 지하1층~지상3층 규모(연면적 6,749㎡)의 시설로 고양시 여성 대상 문화, 요리, 건강, 교양 강좌 등을 개설함(유료강좌)
- 1997년 고양시종합자원봉사센터를 개소한 고양시는 2000년 고양시자원봉사센터 지원 조례를 제정하고, 관련사업을 추진해 옴(위치 : 일산서구 중앙로). 신중년 사회공헌활동지원사업 운영을 담당하고 있음
- 2008년 개관한 고양시니어클럽(일산동구 장항동)은 50+세대(50~64세)와 일부 겹치는 만 60세 이상 연령층을 대상으로 노인일자리 및 노인사회활동 지원사업 등을 추진함

제 4 장

서울시 50+센터 운영 사례 분석

서울시 50+재단/캠퍼스/센터 설립 과정 제1절

서울시 50+재단 및 캠퍼스 운영 현황 제2절

서울시 50+센터 운영 현황 제3절

서울시 50+사업 성과와 과제 제4절

제절 서울시 50+재단/캠퍼스/센터 설립 과정

- 서울특별시 50+세대(만 50~64세)인구는 2,225,337명으로 서울시 전체 인구 9,766,288명의 22.8%를 차지함(2019년 1월 기준)

1. 설립 배경

- 서울시는 2010년 7월, 건강하고 활기찬 100세 도시 비전과 고령친화도시 실현을 목표로 ‘2020 고령사회 마스터 플랜’을 수립하고, 2013년 6월 WHO ‘고령친화도시(AFC)’에 가입함. 관련 계획인 ‘서울어르신종합계획=제1기 고령친화도시 실행 계획(2013~2015)’에는 베이비붐세대의 ‘제2인생설계 지원’ 영역이 포함됨
 - 제2인생설계 지원 : 서울인생이모작지원센터 설치, 베이비부머 엑스포 개최, 전문직 은퇴자 인재은행 구축, 신노년단체 육성 및 사업 지원, 신노년 정책자문단 구성 등 본격적인 50+세대 대상 지원 계획이 포함됨
- 2014년 4월 수립한 ‘서울시 베이비부머 응원 종합계획’에는 베이비부머의 인생 후반전을 응원할 5개 분야의 세부 계획이 포함됨
 - 베이비부머를 위한 교육·공간 기회 확대, 일자리 확충, 사회공헌활동 활성화, 건강·여가 지원, 전담조직 신설 등
- ‘민선6기(2014~2018) 서울시정 4개년 계획’ 복지분야에 ‘50+인생이모작 지원 기반 마련’이 포함되어 있으며, ‘제3기 서울시 지역사회복지계획(2015~2018)’ 서울형 복지시스템 강화 분야 세부사업에 ‘베이비부머 인생이모작지원(50+재단 설립, 50+인프라 구축)’ 등이 포함되어 있음

- 이와 같은 계획에 의해 2013년 3월 국내 최초로 은평구에 서울인생이모작센터를 개관하고, 2014년 7월 종로구에 도심권인생이모작센터를 개관함
- 서울시 50+ 지원사업의 체계적 추진을 위해 시 출연기관 형태로 '서울시50플러스재단'을 설립·운영하고 있으며, 50플러스재단을 중심으로 권역별 50플러스캠퍼스와 자치구별 50플러스센터를 통해 50+세대(50~64세) 지원 서비스를 제공함

2. 주요 연혁

- 서울시는 2015년 4월 '서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례'를 제정하고, 같은 해 10월 '서울특별시 50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례'를 제정함
- 2013년 3월. 전국 최초 인생이모작지원센터 설립(은평구, 희망도래미 위탁 운영)
- 2014년 7월. 도심권50+센터 개소(종로구, 2017.7.부터 서울50+재단 위탁운영)
- 2015년 1월. 서울시 인생이모작지원과 신설
- 2015년 4월. 서울시50플러스재단 설립 타당성 검토 연구
- 2015년 4월. 서울시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례 제정
- 2015년 10월. 서울시50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례 제정
- 2016년 2월. 동작50+센터 개소(동작구, 2018.1.부터 50+코리아 위탁운영)
- 2016년 4월. 서울시50플러스재단 설립(권역별 50+캠퍼스의 컨트롤타워 역할)
- 2016년 5월. 서부캠퍼스 개관(은평구, 2013년 설립된 인생이모작센터 확대 전환)
- 2016년 5월. 영등포50+센터 개소(영등포구, 학교법인 원광학원 위탁운영)
- 2016년 12월. 노원50+센터 개소(노원구, 노원교육복지재단 위탁운영)
- 2017년 3월. 중부캠퍼스 개관(마포구)
- 2018년 3월. 남부캠퍼스 개관(구로구)
- 2018년 8월. 서대문50+센터 개소(서대문구, 희망제작소 위탁운영)
- 2019년 1월. 성북50+센터 개소(성북구, 계영복지재단 위탁운영)
- 2020년까지 서울시 25개 자치구별 각 1개소(50+캠퍼스 6개, 50+센터 19개) 설치 예정(총 25개)

[그림 4-1] 서울시 50플러스재단/캠퍼스/센터 위치(2019년 3월 현재)



※ 자료 : 서울시50+포털(<https://50plus.or.kr>), 2019.3.15.

3. 관련 조례

- ‘서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례’는 서울특별시 장년층의 인생이모작 지원에 관한 사항을 규정함을 목적으로 함
 - ‘장년층’이란 50세 이상 65세 미만인 사람을 말하며, ‘인생이모작’이란 은퇴 전후에 새로운 인생을 위한 준비 및 성공적인 노후생활을 위한 모든 활동을 말함

[그림 4-2] 서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례

서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례(2015.4.2.제정, 2018.7.19.일부개정)	
제1조(목적)	이 조례는 서울특별시 장년층의 인생이모작 지원에 관한 사항을 규정함을 목적으로 한다.
제2조(정의)	이 조례에서 사용하는 용어의 정의는 다음 각 호와 같다. <개정 2017. 1. 5.> 1. "장년층(長年層)"이란 50세 이상 65세 미만인 사람을 말한다. 2. "인생이모작"이란 은퇴 전후에 새로운 인생을 위한 준비 및 성공적인 노후생활을 위한 모든 활동을 말한다. 3. "인생이모작 지원시설"이란 장년층의 인생이모작을 위한 사업을 수행하기 위하여 설치·운영되는 시설을 말한다.
제4조(지원사업)	① 시장은 장년층의 인생이모작 지원을 위하여 다음 각 호에 해당하는 사업을 지원할 수 있다. <개정 2017. 1. 5.> 1. 교육 지원사업 2. 취업훈련 및 일자리 지원사업 3. 사회공헌활동 지원사업 4. 건강증진 지원사업 5. 문화여가 지원사업 6. 그 밖에 지원이 필요하다고 시장이 인정하는 사업 ② 시장은 인생이모작 지원을 위해 필요한 경우 제1항 각 호의 사업 대상 연령을 제2조제1호에 따른 장년층 이외로 할 수 있다. <개정 2017. 1. 5.>
제6조(인생이모작 지원시설 설치 및 운영)	① 시장은 제4조의 지원사업을 체계적으로 추진하기 위하여 인생이모작 지원시설(이하 "시설"이라 한다)을 설치·운영 할 수 있다. ② 시설은 제4조에 규정된 사업의 전부 또는 일부를 수행한다.
제6조의2(인생이모작 지원시설의 구분)	이 조례에 따라 시장이 설치·운영하는 인생이모작 지원시설은 다음 각 호와 같이 구분하되, 시설의 명칭과 위치는 별표 1과 같다. <개정 2017.7.13.> 1. 50플러스캠퍼스 : 장년층의 다양한 욕구에 기반한 상담, 교육, 일, 여가·문화 등을 종합적으로 지원하는 광역거점 시설 2. 50플러스센터 : 장년층의 교육·상담, 사회공헌 및 사회참여활동 등의 서비스를 지역주민에게 제공하는 지역기반 시설

※ 자료 : 법제처 국가법령정보센터(<http://www.law.go.kr>), 2019.3.15.

- ‘서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례’에서 지원사업을 체계적으로 추진하기 위하여 인생이모작 지원시설을 설치·운영할 수 있음을 명시함

- 50플러스캠퍼스 : 장년층의 다양한 욕구에 기반한 상담, 교육, 일, 여가·문화 등을 종합적으로 지원하는 광역거점 시설
 - 50플러스센터 : 장년층의 교육·상담, 사회공헌 및 사회참여활동 등의 서비스를 지역주민에게 제공하는 지역기반 시설
- ‘서울특별시 50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례’에서 서울시 장년층의 사회 참여 활동 지원을 목적으로 하는 50플러스재단 설립·운영에 관한 사항을 규정함
- 50플러스캠퍼스는 50플러스재단이 운영함

[그림 4-3] 서울특별시 50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례

서울특별시 50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례(2015.10.8. 제정·시행)
<p>제1조(목적) 이 조례는 고령사회를 맞아 서울시 장년층의 은퇴 전후의 새로운 인생 준비 및 성공적인 노후생활을 위한 사회참여 활동 지원을 목적으로 하는 재단법인 50플러스재단을 설립하고 그 운영에 필요한 사항을 규정하는 것을 목적으로 한다.</p>
<p>제2조(정의) 이 조례에서 사용하는 "장년층"이라 함은 「서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례」 제2조제1호의 규정에 따라 50세 이상 65세 미만인 사람을 말한다.</p>
<p>제4조(설립) 재단은「지방자치단체 출자·출연기관 운영에 관한 법률」제4조에 따른 재단법인으로 설립한다.</p>
<p>제5조(재단의 사업) ① 재단은 다음 각 호의 사업을 수행한다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 50플러스 캠퍼스 운영 2. 장년층 관련 정책 연구·개발 및 성별 통계 구축 등 3. 장년층 전직 및 취업지원서비스, 사회공헌활동 지원, 문화·여가 지원 사업, 가족 생활 지원 및 상담서비스 등 4. 장년층 인력 개발 및 사회참여 활성화를 위한 사업 5. 장년층 관련 프로그램 개발·보급 6. 장년층 관련 시설 종사자 교육 7. 장년층 사업 관련 민·관 네트워크 구축 및 자원발굴, 연계 8. 기타 시장이 장년층 관련 정책의 발전을 위하여 위탁하는 사업

※ 자료 : 법제처 국가법령정보센터(<http://www.law.go.kr>), 2019.3.15.

4. 추진 계획

- 서울시는 50+세대 지원을 위한 전담부서인 ‘인생이모작지원과’를 신설(2015년)하고 지속적으로 관련 정책 및 사업을 추진함
- 2014년 어르신복지과 내 베이비부머정책팀을 2015년 별도의 이모작지원과(인생이모작정책팀, 인생이모작사업팀, 인생이모작시설팀)로 변경함

[표 4-1] 서울시 인생이모작지원과 50+지원 정책 및 사업

구분	50+지원 관련 서울시 주요 업무계획
2015년	<p style="text-align: center;">< 베이비부머 인생이모작 본격 지원 ></p> <ul style="list-style-type: none"> • 50+캠퍼스 및 인생이모작지원센터 확충 / 베이비부머 세대 일자리 지원 확대 • 체계적 지원을 위한 제도적 기반 마련 <ul style="list-style-type: none"> - ‘서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례’ 제정 - ‘인생이모작 종합 지원계획’ 수립을 위한 ‘인생이모작지원단’ 구성·운영
2016년	<p style="text-align: center;">< 50+세대의 인생 재도약을 위한 체계적 지원 ></p> <ul style="list-style-type: none"> • 50+재단 출범 및 정착으로 사업 추진체계 조기 확립 <ul style="list-style-type: none"> - 50+재단(컨트롤타워) : 50+정책의 싱크탱크, 50+신문화 확산의 네트워크 허브 • 중장년층의 다양한 수요를 반영한 서울형 50+사업 모델 확립 <ul style="list-style-type: none"> - 맞춤형 원스톱 종합상담 구축, 단계별 맞춤형 교육 운영, 새로운 일자리 모델 확립 • 50+사업 실행기반인 중장년층 지원시설 확충 : 50+캠퍼스(권역별), 50+센터
2017년	<p style="text-align: center;">< 50+일자리와 복지서비스 연계의 선순환 체계 구축 ></p> <ul style="list-style-type: none"> • 50+세대의 성공적 인생2막을 위한 교육·일자리 인프라 확충 <ul style="list-style-type: none"> - 맞춤형 교육(50+캠퍼스)을 통해 사회공헌 일자리에 적합한 태도와 능력 함양 - 50+캠퍼스 및 50+센터 확충 • 증가하는 복지서비스 수요를 50+일자리로 해결 <ul style="list-style-type: none"> - 인력난을 호소하는 복지시설과 50+일자리 연계 : 2,000개 - 서울에 필요한 사회서비스와 어르신 일자리 연계·지원 : 56,000개
2018년	<p style="text-align: center;">< 새로운 성장동력, 미래세대 50+ 지원 강화 ></p> <ul style="list-style-type: none"> • 50+지원 인프라 확충 및 서비스 개선을 통한 시민이용 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 50+캠퍼스(3개), 50+센터(6개) 운영 확대 및 신규 확충 - 50+특성 맞춤형 지원정책 연구 확대, 50+포털(50plus.or.kr) 정보시스템 통합 개편 • 50+일자리와 복지서비스 연계의 선순환 체계 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 50+재단을 중심으로 일자리플러스센터, 시니어클럽 등과 연계, 50+일자리 활성화 - 고용노동부, 은퇴자협회, 민간기업 등과 네트워크 강화로 일자리모델 발굴 확산 - 수요 기반 교육과 파트너십 구축을 통해 일자리 창출 확대
2019년	<p style="text-align: center;">< 중장년의 소득보장 및 재도약 기반 마련 ></p> <ul style="list-style-type: none"> • 50+세대 중장년 보람일자리 : 2018년 2,236명 → 2019년 2,500명 • 중장년 인생 재설계를 위한 50+지원 인프라 확충 : 50+캠퍼스(2021년까지 6개소)

※ 자료 : 서울특별시, 각 년도 주요 업무계획 / 복지정책실 인생이모작지원과

5. 지원 예산

- 서울시는 인생이모작지원기반 마련을 위해 2016년 서울시50플러스재단을 설립한 이후 재단 및 캠퍼스 운영비로 연간 100억원 이상의 예산이 소요됨
 - 50+재단 및 캠퍼스 운영 예산은 2016년 약 70억원, 2017년 약 107억원, 2018년 약 135억원, 2019년 약 141억원이 책정됨
 - 2019년도 ‘50+센터 확충 및 운영’ 예산에 구립50+센터 지원금이 포함됨. 도심권 센터 운영비 약 6억2천만원, 구립50+센터(동작, 영등포, 노원, 서대문, 성북) 지원금 센터당 각 3억5천만원씩 지원함

- 서울시50+캠퍼스 건립 및 확충 예산(도시개발특별회계)으로 2014년 약 42억원, 2015년 36억원, 2016년 약 136억원, 2017년 약 75억원, 2019년 약 174억원이 책정됨

[표 4-2] 서울시 인생이모작지원 기반마련-서울시50+재단/캠퍼스/센터 관련 예산

(단위 : 천원)

구분	2015년	2016년	2017년	2018년	2019년	
인생이모작지원 기반마련	81,696,018	105,834,175	121,180,308	233,589,830	280,070,834	
은퇴 후 제2인생설계 지원 (일반회계-본예산)	78,096,018	92,267,386	113,692,308	153,392,534	177,255,361	
50+ 재단, 캠퍼스, 센터 관련 예산	50+재단 및 캠퍼스 운영	-	6,999,379	10,744,506	13,584,400	14,164,789
	50+센터 확충 및 운영	4,529,311	1,856,191	6,384,695	4,081,233	5,030,520
	50+캠퍼스 확충	6,092,075	10,988,000	7,744,441	7,169,443	-
	보람일자리 사업	1,600,000	2,169,600	4,006,000	8,006,000	10,916,000
50+캠퍼스 건립/확충 (도시개발특별회계)	3,600,000	13,566,786	7,488,000	-	17,414,442	

※ 자료 : 서울시, 연도별 예산서(본예산, 세출 기준) / 부서 : 서울시 복지정책실 인생이모작지원과(2019년)

* 은퇴 후 제2인생설계 지원(일반회계-본예산) : ‘50+재단, 캠퍼스, 센터’와 관련된 예산만 기입함

** 도시개발특별회계 2014~2017년은 서남권50+캠퍼스 건립, 2019년은 북부·동부50+캠퍼스 확충 예산임

제2절 서울시 50+재단 및 캠퍼스 운영 현황

- 서울시는 50+지원 정책·사업의 컨트롤타워 역할을 하는 서울시50플러스재단을 설립하고, 권역별로 50+캠퍼스, 자치구별로 50+센터를 설립 추진중임
- 50+캠퍼스는 서울시50플러스재단에서 운영하며, 50+센터는 각 구에서 선정한 위탁운영기관에서 운영함(단, 도심권50+센터는 서울시50플러스재단에서 운영)
- 2019년 3월 현재, 50플러스캠퍼스 3개(서부, 중부, 남부), 50플러스센터 6개(도심권, 노원, 영등포, 동작, 서대문, 성북)가 운영 중이며, 시민의 접근성을 강화하기 위해 서울시 25개 자치구별 각 1개소(50플러스캠퍼스 6개, 50플러스센터 19개)를 설치할 계획임
- 50+캠퍼스와 50+센터는 상담, 교육, 사회공헌·일자리, 커뮤니티 등의 지원사업을 공통적으로 수행(통일성, 일관성, 지속성)함으로써 정책·사업의 효과를 높임
- 서울시는 50+세대 지원 사업을 한 눈에 볼 수 있게 서울시 50플러스재단, 캠퍼스, 센터에서 진행되는 모든 사업 및 정보를 50플러스포털(www.50plus.or.kr)에서 볼 수 있게 제공함

1. 서울시50플러스재단

1) 사업

- 서울시50플러스재단은 50+캠퍼스를 운영하며, 50+세대 관련 정책 연구·개발 및 통계를 구축함. 50+세대 전직 및 취업지원서비스, 사회공헌활동 지원, 문화·여가 지원 사업, 50+세대 인력 개발 및 사회참여 활성화를 위한 사업, 50+세대 관련 프로그램 개발·보급, 50+세대 사업 관련 민·관 네트워크 구축 및 자원 발굴, 연계 등의 사업을 수행함

- 50+멀티 캠퍼스 운영모델 수립 : 50+캠퍼스 및 센터 활성화 및 전문성 강화 지원, 맞춤형 교육 및 상담콘텐츠 개발·제공, 50+허브 역할 위한 정보시스템 구축
- 50+정책 개발 : 50+세대 이슈 발굴 및 정책 연구(정책·기획연구, 당사자연구), 온오프매체 발간, 정책개발포럼
- 50+일자리 모델 개발, 확산 : 공공민간 파트너십 기반 50+일자리 적합 직종 및 수요 모델 발굴, 50+주도 혁신 일자리 모델 사업 등

2) 운영(수익 및 지출)

- 2017년도 서울시50플러스재단의 수익 내역은 서울시출연금 약 106억원, 캠퍼스 사업운영수입 약 2억4천만원, 보람일자리보조사업수입 약 21억원 등임
- 이 중 중장년인생재설계 및 사회참여지원사업비 약 39억원, 보람일자리보조사업비 약 21억원, 인건비 약 29억원, 경비·감가상각비 약 27억원 등이 사업 및 운영비로 지출됨

[표 4-3] 서울시50플러스재단 운영 수익 및 지출(2016년, 2017년도)

(단위 : 천원)

수익			지출			
구분	2016년	2017년	구분	2016년	2017년	
서울시출연금	5,737,129	10,632,905	사업비	중장년층인생재설계 및 사회참여지원사업	1,461,433	3,913,420
보람일자리보조사업	1,079,269	2,109,110		보람일자리보조사업	1,079,269	2,109,110
캠퍼스사업운영수입	78,830	240,335	운영비	인건비	1,644,723	2,915,669
기타사업수입	28,000	-		경비, 감가상각비	891,834	2,766,055
기타 수익 등	96,699	73,222	기타 비용 등		2,694	491
합계	7,019,927	13,055,572	합계		5,079,953	11,704,745

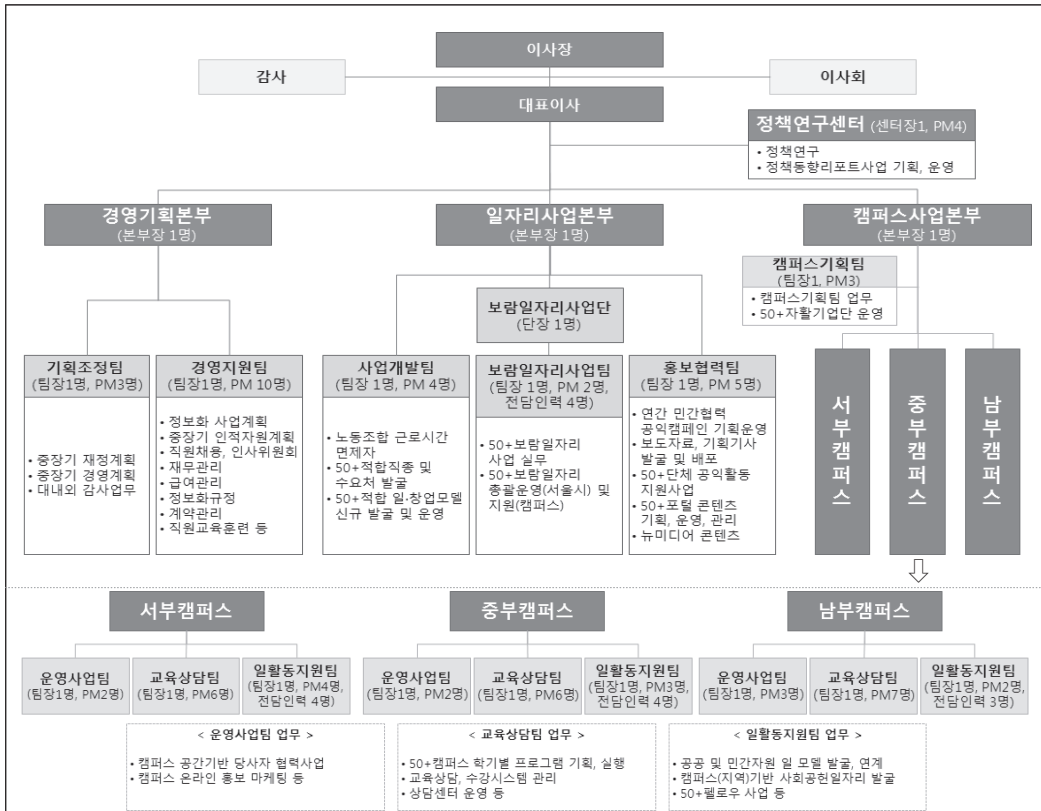
※ 자료 : 서울시50플러스재단, '2017 연차보고서', 2018.6.28. / 2016년 4월 설립

* 수익-지출 차액은 당기순이익(2016년 1,939,974천원, 2017년 1,350,827천원)임

3) 조직

- 50+지원사업을 추진하기 위한 서울시50플러스재단 조직은 1센터(정책연구센터), 3본부(경영기획본부, 일자리사업본부, 캠퍼스사업본부)로 구성·운영됨
- 정책연구센터 총 5명 / 경영기획본부(기획조정팀, 경영지원팀) 총 16명 / 일자리사업본부(사업개발팀, 보람일자리사업팀, 홍보협력팀) 총 16명+전담인력 4명 / 캠퍼스사업본부(캠퍼스기획팀) 총 5명 등
- 2019년 3월 현재, 총 3개의 50+캠퍼스를 운영함. 서부(총 15명), 중부(총 14명), 남부(총 15명). 각 캠퍼스에 별도로 보람일자리 전담인력 3~4명이 배치됨

[그림 4-4] 서울시 50플러스재단/캠퍼스 조직도(2019년 3월 현재)



※ 자료 : 서울시50+포털(<https://50plus.or.kr>), 2019.3.18.

2. 서울시50플러스캠퍼스

1) 주요 사업

- 서울시50플러스재단에서 운영하는 50+캠퍼스는 공통적으로 50+ 상담, 교육, 일자리 및 사회활동, 커뮤니티 등의 서비스를 제공함
- 상담은 생애설계 7대영역(일, 재무, 사회공헌, 관계, 가족, 여가, 건강)을 중심으로 50+세대 당사자인 50+컨설턴트를 통해 맞춤형 상담 서비스 제공
- 교육 프로그램은 생애 전환 과정, 일·활동 탐색 과정, 생활·문화 기술 과정, 기획 과정 등으로 나누어 진행됨
- 커뮤니티 활성화 및 시설(공간) 제공 등을 통해 50+세대의 자발적 활동을 지원함
- 일자리·창업지원 분야는 50+일자리 모델 발굴 및 확산, 50+일자리 지원을 위한 인프라 구축, 서울시 보람일자리사업 등을 수행함

[표 4-4] 서울시50플러스캠퍼스의 주요 지원사업

구분	주요 사업 내용
상담 정보제공	맞춤형 학습설계 : 상담자의 성향과 특성에 맞춘 50+교육 프로그램 안내 생애설계 7대영역 상담컨설팅 : 일, 재무, 사회공헌, 사회적관계, 가족, 여가, 건강 정보제공 및 연계 : 상담자의 상황에 맞는 장년층 정책 및 제도 안내와 연계 * 50+세대 당사자인 50+컨설턴트를 통한 상담 서비스 제공
교육지원	생애전환 : 삶과 노후에 관한 인식을 전환하고 새로운 삶을 설계 일활동탐색 : 일의 의미를 정립하고 새로운 커리어 경로를 모색 생활문화기술 : 자립적이고 즐거운 일상에 필요한 필수 생활기술을 연마
활동지원	커뮤니티플러스 지원, 발표회·전시회 기회 제공 50+PT데이 : 교육콘텐츠 발표대회를 통해 50+당사자에게 계절학기 강의 기회 제공 공유사무실 운영 : 창업 및 협업을 위한 공유사무실 운영 50+공간 지원 : 교류와 협업이 이루어지는 50+세대 전용 공간 지원
일자리· 창업지원	50+일자리 모델 발굴, 확산 : 공공·민간 파트너십 기반, 경력개발, 전직지원 등 서울시보람일자리 : 서울시보람일자리 정책을 통해 사회공헌형 일자리 발굴·확산 50+일자리 지원을 위한 인프라 구축 : 50+일자리 온오프라인 플랫폼, DB구축 등

※ 자료 : 서울시50플러스포털(www.50plus.or.kr), 2019.3.18.

- 50+세대에 적합한 ‘일 모델’, ‘활동 모델’ 개발에 중점을 두고, 새롭고 다양한 프로그램을 개발하여 실시하고 확대함
- 마케팅·공공시장전문가 양성과정 : 실전 마케팅 전략을 배우고, 사회적기업에 필요한 전문 역량을 키움
- 사회적기업가 육성 과정 : 창업 아이템, 비즈니스모델, 사업계획서 작성 및 협동조합 창업실습 등을 통해 사회적기업 창업에 필요한 핵심 역량을 키움
- 행정전문가 양성과정 : 사회적기업 등 제3섹터에 재취업을 원하는 중장년층에게 업무에 필요한 문서작성을 실습하고 관련 제도를 학습하는 과정

- 정부 및 민간기업과 협력 모델을 만들어 50+세대에게 새로운 일자리를 제공하는 프로젝트도 연계 실시함(예 : 신중년 커리어 프로젝트 ‘굿잡 5060’)
- 사업 목적 : 신중년의 일자리 문제 해결과 사회적기업의 전문 인재 확보
- 협력 모델 : 현대자동차그룹, 고용노동부, 서울시50플러스재단, (주)상상우리
 - 현대자동차그룹 : 프로젝트 총괄 기획, 사업운영 지원, 사업비 후원
 - 고용노동부 : 공동기획 및 참여, 협력 정책 제공, 사회적기업 대상 홍보
 - 서울시50플러스재단 : 교육생 모집 및 홍보, 교육생 선발워크숍 운영, 후속 연계 프로그램 제공
 - (주)상상우리 : 교육생 모집 및 홍보, 핵심역량강화교육 및 취·창업 멘토링 제공, 취업처 발굴 및 매칭
- 사업 계획 : 2022년 까지 1,000명을 대상으로 교육, 일자리 500개 마련 계획

2) 공간 및 교육프로그램

- 서울시50+캠퍼스는 50+센터의 4~5배 이상 큰 규모(총면적 약 4,000m²~5,700m²)로 50+세대들이 모여서 커뮤니티를 만들고 활동할 복합문화공간을 제공함
- 기본적인 교육 공간 외에도 인큐베이팅실, 요가·헬스 등 체력단련 공간, 동아리방, 서재, 카페 등 다수의 활동공간을 제공함으로써 50+세대들이 제2인생 설계를 위해 공부하고, 연구하며, 휴식을 취할 수 있는 캠퍼스 같은 느낌을 제공함

[표 4-5] 서울시50플러스캠퍼스 시설(공간)

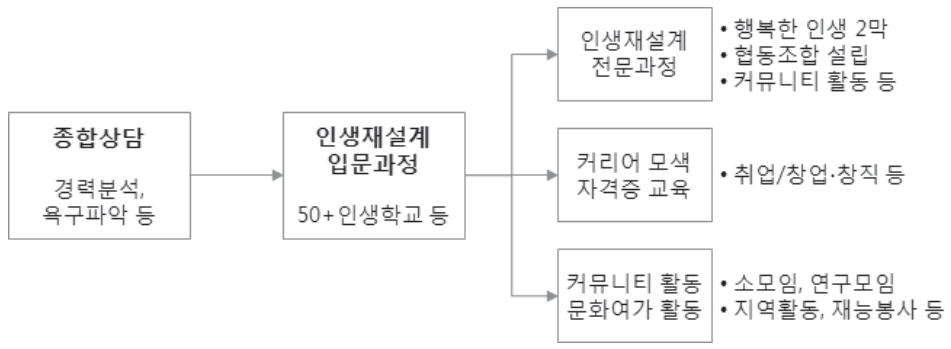
구분	서부캠퍼스(은평구) 총면적 3,956㎡	중부캠퍼스(마포구) 총면적 4,509㎡	남부캠퍼스(구로구) 총면적 5,714㎡
4층	두루두루강당, 큰마루교실, 스튜디오홍얼	모두의 강당, 대강의실, 50+컨설턴트실, 교실 1,2, 방석교실	50+의 강당
3층	더하기홀, 스페이스힘나, 모임방1,2, 일자리실험실, 50+모더레이터실	교실 1,2, 컴퓨터실, 미디어실, 재단 사무공간	큰배움실, 배움실 1,2, 컴퓨터실
2층	교육실(2A,2B,2C), 사무실, 50+인생학교 교무실	50+상담센터, 캠퍼스 사무공간	배움실, 캠퍼스 사무실, 열린정원
1층	50+상담센터, 모두의카페, 모두의부엌	50+의 서재, 모두의부엌, 공유공간힘나	50+열린상담센터, 공유사무실힘나, 50+카페
지하 1층	-	손끝교실, 스튜디오홍얼, 마루교실, 동아리실(1~6), 50+학습지원단실	상상제작소, 큰마루교실, 스튜디오홍얼, 품은정원, 모임방 1,2



※ 자료 : 서울시50플러스포털(www.50plus.or.kr), 2019.2.21.

[표 4-6] 서울시50플러스캠퍼스 교육프로그램

구분	서부캠퍼스(은평구)	중부캠퍼스(마포구)	남부캠퍼스(구로구)
생애 전환 과정	<ul style="list-style-type: none"> 필수입문 : 50+인생학교 50+의 시간 : 50+와 4차 산업혁명 삶과 인문학 : 50+북클럽, 50+공동체 주거 50+전문가상담 : 부동산 상담, 법률 상담 	<ul style="list-style-type: none"> 입문 : 50이후 관계맺기, 50+인생학교 성찰 : 서양, 동양 고전, 사진인문학, 역사와 철학 실천 : 관계탐구, 중년학 60+준비 : 건강, 여가 전문기관 연계 : 법률 	<ul style="list-style-type: none"> 명사와 함께하는 50+의 시간 50+입문 : 유럽인문여행, 50+앙코르커리어 50+실전 : 50+인생학교 전문기관 연계과정 : 건강, 법률, 세무 특강
일 활동 탐색 과정	<ul style="list-style-type: none"> 신직업 : 50+모델반, 50+전문강사양성과정 사회적경제 중장년 인재육성 : 행정, 마케팅 제3섹터 : 비영리단체 관광/여행 : 체험활동기획, 50+도시여행해설가 양성 디지털에이징 : 사물인터넷 	<ul style="list-style-type: none"> 커리어입문 : 50+앙코르 커리어 특강 사진 : 사진활동가 영상 : 소셜미디어 영상 시니어비즈니스, 경력인턴 지역사회활동가, 자원봉사 창업 : 사회적기업 창업 창직 : 생애설계코치 등 	<ul style="list-style-type: none"> 일 탐색 : 인생이모작 실전, 드론입문, 3D프린팅 전문역량개발 : 오피스 프로그램, 도시농부학교 창업창직 : 사회적경제 창업, 온라인쇼핑몰 창업 사회참여활동 연계 : 50+명품강사, 커뮤니티
생활 문화 기술 과정	<ul style="list-style-type: none"> 문화/건강 : 뮤지컬교실, 요가, 헬스 중년남성요리교실 	<ul style="list-style-type: none"> 문화 : 합창교실 생활 : 남자의 부엌 기술 : 생활목공교실 	<ul style="list-style-type: none"> 50+꿈꾸는 합창교실 50+득근득근
기획 과정	<ul style="list-style-type: none"> 50+사람책도서관 은평하루여행 	<ul style="list-style-type: none"> 50+당사자기획 : IT역량강화 	-



※ 자료 : 서울시50플러스포털(www.50plus.or.kr), 2019.2.21.

* 교육프로그램은 학기제로 운영되고 있으며, 수록된 내용은 2019년 1학기 교육프로그램임

제3절 서울시 50+센터 운영 현황

- 2019년 3월 현재, 6개 자치구에 50+센터가 운영되고 있음. 도심권50+센터(종로구, 2014.7.), 동작50+센터(2016.3.), 영등포50+센터(2016.5.), 노원50+센터(2016.12.), 서대문50+센터(2018.6.), 성북50+센터(2019.2.)순으로 개관함
- 50+센터 운영비는 연간 약 6억~7억원 정도 소요됨. 도심권센터를 제외하고 각 구별 50+센터 운영예산(민간위탁금)의 절반은 서울시에서 보조함(시보조금 2018년도 3억원, 2019년도 3억5천만원임)
- 각 자치구 50+센터는 공통적으로 인생설계, 경력개발, 커뮤니티, 사회공헌, 일자리, 인큐베이팅 등의 사업을 수행함

[표 4-7] 서울시 각 자치구 50+센터 개관 현황(2019년 3월 현재)

센터명	개관일	위치	시설(공간)이용	수탁운영기관	비고(소관부서)
도심권 50+센터	2014.7.	종로구 수표로 (50plus.or.kr/dsc)	총 5개층(지하1,2, 지상 1,7,8층) 1,053㎡	서울시 50+재단	서울시, 복지정책실 > 인생이모작지원과
동작 50+센터	2016.3.	동작구 노랑진로 (50plus.or.kr/djc)	총 1개층 (지상 2층) 1,096㎡	사단법인 50+코리아	동작구, 복지환경국 > 일자리정책과 > 공공일자리팀
영등포 50+센터	2016.5.	영등포구 여의대방로 (50plus.or.kr/ypd)	총 2개층 (지상 3,4층) 1,188㎡	학교법인 원광학원	영등포구, 복지국 > 어르신복지과 > 어르신행정팀
노원 50+센터	2016.12.	노원구 노원로 (50plus.or.kr/nwc)	총 5개층(지하층 ~지상4층) 1,192㎡	재단법인 노원교육 복지재단	노원구, 교육복지국 > 어르신복지과 > 어르신친화도시팀
서대문 50+센터	2018.6.	서대문구 통일로 (50plus.or.kr/sdm)	총 1개층 (지상 2층) 658㎡	희망제작소	서대문구, 기획재정국 > 일자리경제과 > 일자리정책팀
성북 50+센터	2019.2.	성북구 지봉로 (50plus.or.kr/sbc)	총 2개층 (지상 3,4층) 1,092㎡	사회복지법인 계영복지재단	성북구, 복지문화국 > 어르신복지과 > 어르신지원/시설팀

※ 자료 : 각 구청, 각 50+센터 홈페이지, 2019.3.18.

1. 도심권50+센터

○ 종로구 50+세대(만 50~64세)인구는 36,750명으로 종로구 전체 인구 152,866명의 24.0%를 차지함(2019년 1월 기준)

1) 주요 연혁 및 비전

○ 도심권50+센터는 2014년 사단법인 고령사회고용진흥원과 운영협약을 체결하고 2014년 7월 개관함(초기 명칭 : 도심권인생이모작지원센터). 2017년 7월부터 서울시50플러스재단에서 위탁 운영함

- 2014년 4월. 도심권인생이모작지원센터 운영 협약 체결(고령사회고용진흥원)
- 2014년 7월. 개관식
- 2014년 7월. 서울시복지재단 ‘서울시어르신정책모니터링단’ 거점기관 운영협약
- 2014년 11월. 찾아가는 인생이모작지원센터 운영
- 2015년 6월. 서울시 베이비붐세대 대표 거점기관 활동
- 2016년 2월. 인큐베이팅 지원사업 시행
- 2016년 3월. 도심권50플러스센터로 기관명칭 변경
- 2017년 7월. 서울시50플러스재단 위탁 운영(운영비 서울시 예산 지원)

○ ‘50+당사자가 만드는 센터’, ‘50+활동의 지역거점 역할’, ‘참여와 나눔을 실천하는 50+모델 발굴’을 비전으로 50+지원사업을 추진함

[표 4-8] 도심권50+센터의 미션 및 비전

미션	비전
<ul style="list-style-type: none"> • 50+세대의 인생설계와 경력개발을 지원하여 사회참여와 일자리 창출을 돕는 지역 활동 거점으로서 성공적인 50+인생전환 지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 50+당사자가 만드는 센터 • 50+활동의 지역거점 역할 • 참여와 나눔을 실천하는 50+모델 발굴

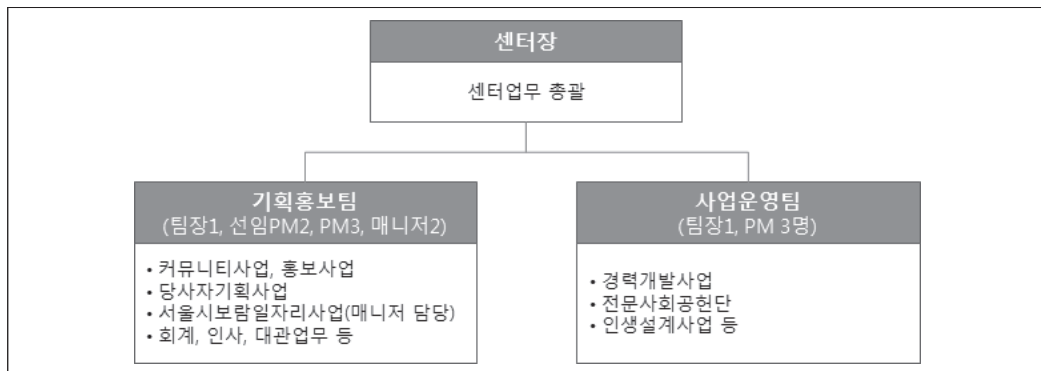
핵심가치	추진목표
<ul style="list-style-type: none"> 50+세대 : 50+세대의 성장을 돕고 보람있는 활동거리와 일거리를 제공 지역사회 : 지역사회 문제해결에 50+세대와 함께 참여하는 센터 유관기관 : 파트너기관과 윈-윈하여 사업시너지를 높일 수 있는 업무협업체계 마련 우리센터 : 50+세대와 함께 성장하는 서울시도심권50플러스센터 	<ul style="list-style-type: none"> 전과정(상담→인생설계→경력개발/커뮤니티/문화조성)에 걸친 양질의 종합패키지 서비스 제공 교육과 일거리, 활동거리 연계를 통한 특색 있는 50+성공모델 발굴 열린 학교 등 당사자 프로그램 직접 운영 기회 확대를 통해 당사자 참여 활성화 사회공헌 및 지역 활동주체인 커뮤니티의 발굴 및 역량강화

※ 자료 : 도심권50플러스센터(<https://50plus.or.kr/dsc>), 2019.3.18.

2) 조직 및 운영

- 도심권50+센터는 2017년 7월 부터 서울시50플러스재단에서 위탁 운영하고 있으며, 조직은 기획홍보팀과 사업운영팀으로 구성됨
 - 센터장은 도심권50+센터 업무를 총괄함
 - 기획홍보팀(총 8명)은 팀장 1명, 선임PM 2명, PM 3명, 매니저 2명으로 구성됨. 커뮤니티사업, 홍보사업, 당사자사업, 서울시보람일자리사업 등의 업무를 수행함
 - 사업운영팀(총 4명)은 팀장 1명, PM 3명으로 구성됨. 경력개발사업, 전문사회공헌단, 인생설계사업 등의 업무를 수행함

[그림 4-5] 도심권50+센터 조직도



※ 자료 : 도심권50플러스센터(<https://50plus.or.kr/dsc>), 2019.3.18.

3) 예산 및 시설(공간)

- 도심권50+센터 운영비(인건비 포함)는 연간 약 6억~7억원 정도의 예산이 소요됨. 2019년도 예산은 서울시 예산('50+센터 확충 및 운영' 사업)에서 지출됨

[표 4-9] 도심권50+센터 예산

(단위 : 천원)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년
도심권센터 운영비 (민간위탁금)	592,550	657,754	703,363	624,091

※ 자료 : 서울시, 2019년도 예산서(일반회계-본예산, 세출 기준) / 서울시 복지정책실 인생이모작지원과
2016~2017년도는 수원시정연구원, '수원시 신중년 인생이모작 지원센터 운영에 관한 연구', 2018.11. p118.

- 도심권50+센터는 서울 지하철 종로3가역 근처에 위치하고 있으며, 총 5개층(동 의빌딩 지하1층, 지상1,2층, 7,8층)을 사용함
- 이룸터, 익힘터, 테라스, 채움터, 배움터 3, 활짝라운지, 열린마당, 공유사무실, 사랑채 등으로 구성됨(총면적 1,053㎡)

[표 4-10] 도심권50+센터 시설(공간)

구분	용도	수용인원	
지상 8층	이룸터	커뮤니티 분야별 활동역량 강화를 위한 전문교육 프로그램 운영 및 회의공간	15명
	익힘터	공예, 요리교실 등 전문교육프로그램 운영 및 회의공간	16명
	테라스	소모임 공간	12명
7층	채움터	회의 전용 공간	16명
2층	배움터1	전문교육 프로그램 운영 및 회의공간	30명
	배움터2	커뮤니티 분야별 활동역량 강화를 위한 전문교육 프로그램 운영 및 회의	20명
	배움터3	커뮤니티 자조모임 및 회의공간, 생애설계상담서비스	10명
1층	활짝라운지	동년배상담, 코워킹, 정보공유, 소규모강의 등 복합공간	20명
지하 1층	열린마당	특강 및 토크쇼 형태의 프로그램 운영, 노래춤·악기연주 등 다양한 커뮤니티 연습 공간	40명
	공유사무실	사회적경제 단체설립 및 추진을 위한 공유사무실 사무 공간	10개 단체
	사랑채	공유사무실 전용 회의공간	10명

※ 자료 : 도심권50플러스센터(<https://50plus.or.kr/dsc>), 2019.3.18.

4) 사업 및 연계

- 도심권50+센터는 인생설계, 경력개발, 커뮤니티, 사회공헌, 일자리, 인큐베이팅 등의 사업을 수행함. 찾아가는 인생이모작지원센터 운영 및 50+세대가 강의하고 주도하는 50+열린학교를 운영함
- 협동조합, 여성센터, 자활센터, 권익센터, 노인복지, 일자리 등 관련 기관 및 단체와 업무협약 및 운영협약 등을 체결하고 사업을 추진함

[표 4-11] 도심권50+센터 업무협약 현황

구분	2014년	2015년	2016년	2017년
업무협약 기관 및 단체	<ul style="list-style-type: none"> • 한국경비지도사 협회 • 동양직업전문학교 • 건설근로자공제회 • 한국노년경제생활 연구소 • 한국정리정돈협회 • 한국설문조사협동조합 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 종로구청 일자리 • 서울주얼리산업 협동조합 • (사)날마다좋은날 • 종로지역자활센터 • 서울노동권익센터 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 서울시어르신돌봄 종사자종합지원센터 • 세종마을가꾸기회 • 서울시중부여성 발전센터 • 서울시 직장맘지원센터 • 공무원연금공단 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 압구정노인 복지센터 • 종로구차매 지원센터 등
운영협약	<ul style="list-style-type: none"> • 서울노인복지센터 운영 • 수원여대 국가근로장학사업 	<ul style="list-style-type: none"> • 서울문화재단 청춘예술대학 교육 운영 • 서울시어르신정책 모니터링단 운영 • 서울시노인종합복지관협회 ‘어르신 민생침해예방교육’ 운영 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 2016서울시 보람일자리 운영 (5개사업단, 170명) 등 	<ul style="list-style-type: none"> • 2017사회공헌 활동지원사업 운영기관 선정 (서울시) 등

※ 자료 : 도심권50플러스센터(<https://50plus.or.kr/dsc>), 2019.3.18.

2. 동작50+센터

- 동작구 50+세대(만 50~64세)인구는 86,443명으로 동작구 전체 인구 397,435명의 21.8%를 차지함(2019년 1월 기준)

1) 주요 연혁 및 비전

- 동작50+센터는 2015년 10월 (사)한국씨니어연합과 위·수탁 협약을 체결하고, 2016년 3월 개관함
 - 2015년 10월. 동작50+센터 위·수탁 협약 체결(사단법인 한국씨니어연합)
 - 2015년 11월. ‘서울특별시 동작구 중·장년층 인생이모작 지원에 관한 조례’ 제정
 - 2016년 3월. 개관식 (동작구 행복지원센터 개관일)
 - 2018년 10월. 동작50+센터 위·수탁 협약 체결(사단법인 50플러스코리아)
- ‘균형잡힌 인생 재설계’, ‘새로운 노년의 상 제시’, ‘사회참여와 경험 나눔’을 비전으로 50+지원사업을 추진함

【표 4-12】 동작50+센터의 미션 및 비전

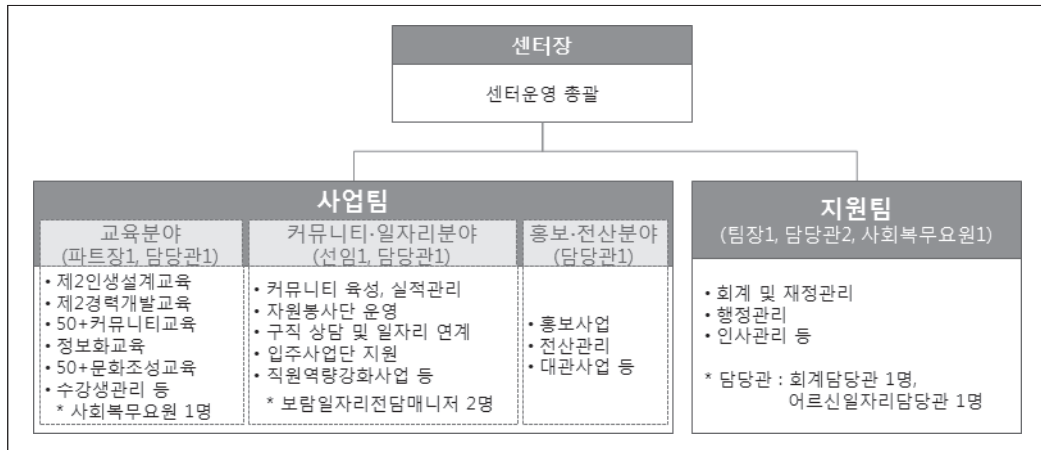
미션	비전
<ul style="list-style-type: none"> • 동작구 50플러스 세대의 인생 이모작을 창조하고 지원하는 마을 아지트 조성 • 일자리 + 복지 + 학습의 조화를 통해 동작 지역에서 풀뿌리 플랫폼 구축 	<ul style="list-style-type: none"> • 삶의 질 향상 : 균형잡힌 인생 재설계 • 인식의 전환 : 새로운 노년의 상 제시 • 참여와 나눔 : 사회참여와 경험 나눔
전략	기능
<ul style="list-style-type: none"> • 재취업과 창업, 사회공헌 일자리 연계 등과 함께 건강, 문화, 여가 등 50플러스세대에 적합한 일상의 공간을 제공 • 50플러스세대가 주도적으로 참여하여 새로운 인생을 준비하고 적응할 수 있도록 체계적이고 다양한 교육프로그램 제공 • 다양한 커뮤니티와 전문가 양성, 동작 특화 프로그램 등 지역기반을 통한 사회공헌과 재능기부 등으로 일상 생활 지원 	<ul style="list-style-type: none"> • 교육지원 : 인생설계아카데미, 사회공헌 아카데미, 지역데뷔아카데미, 찾아가는 교육 및 상담, 경력개발 직무교육, 동문회, 사후관리 등 • 일자리·사회참여지원 : 50플러스재단/캠퍼스 와 일자리 사업 연계, 일자리 아이디어 공모 지원, 상담 및 컨설팅 지원 • 일상활동지원 : 50플러스 커뮤니티 발굴 및 육성, 주도적 학습공동체 육성, 자기계발 취미·여가 지원

※ 자료 : 동작50플러스센터(<https://50plus.or.kr/djc>), 2019.3.18.

2) 조직 및 운영

- 동작50+센터는 2018년 10월 부터 (사)50플러스코리아에서 위탁운영하고 있으며, 조직은 사업팀과 지원팀으로 구성됨
- 센터장은 동작50+센터를 총괄함
- 사업팀(총 9명)은 팀장 1명, 교육분야(파트장 1명, 담당관 1명, 사회복지무원 1명), 커뮤니티·일자리분야(선임 1명, 담당관 1명, 보람일자리사업 전담매니저 2명), 홍보 및 전산분야(담당관 1명)로 구성됨. 교육, 커뮤니티, 서울시보람일자리사업, 홍보 등의 업무를 수행함
- 지원팀(총 4명)은 팀장 1명, 담당관 2명, 사회복지무원 1명으로 구성됨. 어르신일자리, 회계, 인사, 행정 등의 업무를 수행함

[그림 4-6] 동작50+센터 조직도



※ 자료 : 동작50플러스센터(<https://50plus.or.kr/djc>), 2019.3.18.

3) 예산 및 시설(공간)

- 동작50+센터 운영비는 연간 약 7억원 정도의 예산이 소요됨. 2019년 기준 서울시 보조 3억5천만원, 동작구 3억5천만원 등임

- 동작50+센터 운영 예산은 ‘일자리창출-노인일자리지원’ 예산에 편성됨
- 동작구 담당부서는 복지환경국 일자리정책과임(2019년)
- 민간위탁금(동작50+센터 연간운영비)은 2016년 5억6천만원, 2017년 6억원, 2018년 7억원, 2019년 7억원임(시 50%, 구 50% 부담)
- 동작50+센터가 ‘동작구 행복지원센터’에 위치함에 따라 2018년부터 행복지원센터 교통유발부담금이 소요됨(2018년 200만원, 2019년 250만원)

[표 4-13] 동작50+센터 예산

(단위 : 천원)

구분		2016년	2017년	2018년	2019년
동작구50+센터 운영		560,400	710,790	703,660	705,900
민간 이전	동작50+센터 연간 운영비 (민간위탁금)	560,000 시 280,000 구 280,000	600,000 시 300,000 구 300,000	700,000 시 350,000 구 350,000	700,000 시 350,000 구 350,000
	50+세대 커뮤니티 활동지원 (사참여예산)	-	시 100,000	-	-
기타	일반운영 및 업무추진비	400	10,790	3,660	5,900

※ 자료 : 동작구, 연도별 예산서(일반회계, 세출 기준) / 부서 : 동작구 복지환경국 일자리정책과(2019년)

* 2016년은 동작구인생이모작지원센터, 2017년부터 동작50플러스센터로 예산서 상 명칭 변경

- 동작50+센터는 서울 지하철 노량진역 근처 ‘동작구 행복지원센터’에 위치하고 있으며, 총 1개층(메가스터디타워 2층)을 사용함
- 동작구행복지원센터(2층)에는 동작50+센터, 사회적경제지원센터, 평생학습관, 마음건강센터가 함께 입주하고 있음
- 센터 공간(총면적 1,096㎡)은 안내데스크, 행복플러스 카페공간, 복도와 사물함, 입주사업단, 사무실, 상담실, 요리교실, 전산미디어실, 강의실, 커뮤니티 공간, 코워킹스페이스 등으로 구성됨
- 공간명칭은 다운터, 새길터, 움찬터, 이슬터, 누리터, 열린공간, 소통공간, 서고, 전산미디어실, 세움동지, 보람동지, 키움동지, 익힘공간, 행복공간, 기쁨공간, 커뮤니티카페, 마루공간 등으로 함

[그림 4-7] 동작50+센터 시설



※ 자료 : 동작50플러스센터(<https://50plus.or.kr/djc>), 2019.3.22.

4) 사업 및 연계

- 동작50+센터는 인생설계, 경력개발, 커뮤니티, 사회공헌, 일자리(보람일자리, 노인일자리), 인큐베이팅 사업을 수행함
- 동작구 중장년층 인생이모작 지원 조례에 명시된 지원 대상은 40세 이상 65세 미만 중장년층이지만 노인일자리 및 사회활동지원사업도 함께 수행함
- 가족지원, 건강지원, 직업지원, 주거복지, 교육문화 관련 다양한 기관 및 단체와 업무협약을 체결하고 사업을 추진함

[표 4-14] 동작50+센터 업무협약 현황

구분	2016년	2017년	2018년
업무 협약 기관 및 단체	<ul style="list-style-type: none"> 지역고용인적자원개발협회 동작구건강가정지원센터 동작구다문화가족지원센터 동작구치매지원센터 동작진로직업체험지원센터 SH공사 관악권역 주거복지센터 국민연금공단 동작지사 내공사 강남권 주거복지센터 송실사이버대학교 등 	<ul style="list-style-type: none"> 동작구상공회 한국창작스토리작가협회 한국노년교육학회 북촌전통주문화연구원 영진사이버대학교 등 	<ul style="list-style-type: none"> 고려직업전문학교 강남구 건강가정지원센터

※ 자료 : 동작50플러스센터(<https://50plus.or.kr/djc>), 2019.3.18.

3. 영등포50+센터

- 영등포구 50+세대(만 50~64세)인구는 82,150명으로 영등포구 전체 인구 368,049명의 22.3%를 차지함(2019년 1월 기준)

1) 주요 연혁 및 비전

- 영등포50+센터는 2015년 10월 학교법인 원광학원과 위·수탁 협약을 체결하고, 2016년 5월 개관함. 원광학원은 여의도복지관도 위탁 운영함
 - 2015년 10월. 영등포50+센터 위·수탁 협약 체결(학교법인 원광학원)
 - 2016년 1월. 여의도복지관 위·수탁 사무 운영(학교법인 원광학원)
 - 2016년 5월. 영등포50+센터 개관
 - 2016년 5월. 여의도복지관 개관식
 - 2017년 6월. ‘서울특별시 영등포구 중·장년층 인생이모작 지원에 관한 조례’ 제정
- ‘인생이모작을 창조하고 지원하는 지역기반 거점’을 미션, ‘장년층 삶의 모델을 선도하는 영등포50플러스센터’를 비전으로 50+지원사업을 추진함

[표 4-15] 영등포50+센터의 미션 및 비전

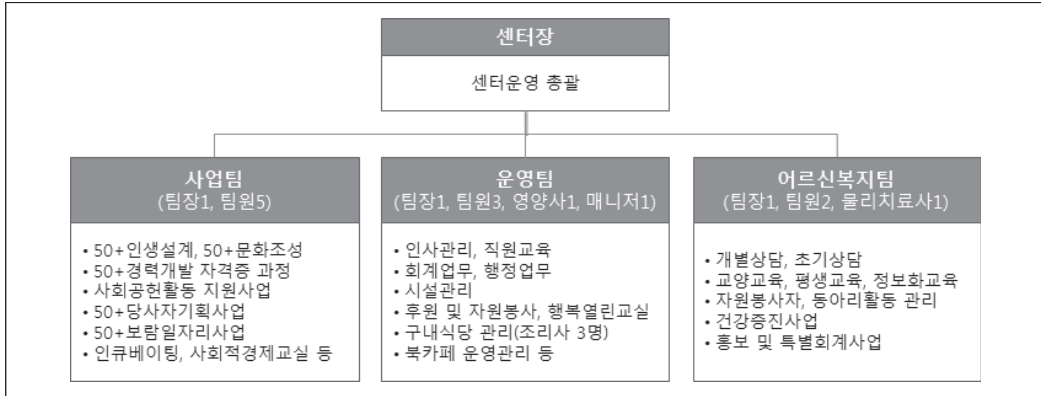
미션	비전
<ul style="list-style-type: none"> 인생이모작을 창조하고 지원하는 지역기반 거점 	<ul style="list-style-type: none"> 장년층 삶의 모델을 선도하는 영등포50플러스센터
핵심가치	전략방향
<ul style="list-style-type: none"> 존중, 연계와 협력, 도전 	<ul style="list-style-type: none"> 당사자들이 직접 계획하고 만들어갈 수 있도록 지원 배움, 일, 여가, 관계를 함께하는 일상 공간 지원 지역, 마을 기반 활동 지원

※ 자료 : 영등포50플러스센터(<https://50plus.or.kr/ydp>), 2019.3.18.

2) 조직 및 운영

- 영등포50+센터는 2015년 10월부터 학교법인 원광학원에서 위탁운영하고 있으며, 원광학원은 여의도복지관도 함께 위탁운영함. 조직은 사업팀, 운영팀, 어르신 복지팀으로 구성됨
 - 센터장은 영등포50+센터를 총괄함
 - 사업팀(총 6명)은 팀장 1명, 팀원 5명으로 구성됨. 50+인생설계, 50+경력개발, 50+ 문화조성, 당사자기획사업, 보람일자리사업, 홍보사업 등의 업무를 수행함
 - 운영팀(총 6명)은 팀장 1명, 팀원 3명, 영양사 1명, 매니저 1명으로 구성됨. 후원 및 자원봉사, 구내식당 관리, 북카페 운영, 인사, 회계, 행정 등의 업무를 수행함
 - 어르신복지팀(총 4명)은 팀장 1명, 팀원 2명, 물리치료사 1명으로 구성됨. 만 60세 이상 영등포구 어르신들을 위한 초기 상담, 개별상담, 평생교육, 건강증진사업 등의 업무를 수행함

[그림 4-8] 영등포50+센터 조직도



※ 자료 : 영등포50플러스센터(<https://50plus.or.kr/ydp>), 2019.3.18.

3) 예산 및 시설(공간)

- 2018년 결산자료 기준 영등포50+센터 운영비(시비 포함)는 약 13억원이 소요됨. 인건비 및 운영비 등으로 약 8억2천만원, 사업비로 약 4억9천만원 정도 소요됨
- 영등포구 담당부서는 복지국 어르신복지과임(2019년). 영등포50+센터 운영 예산은 ‘어르신복지서비스 증진-어르신여가복지활성화’ 예산에 편성됨

[표 4-16] 영등포50+센터 예산

(단위 : 천원)

세입		세출	
구분	금액	구분	금액
보조금	971,312	인건비 및 운영비 등	823,241
자부담(이용료 등)	344,165	사업비	492,236
합계	1,315,477	합계	1,315,477

※ 자료 : 영등포50+센터 내부자료(2018년 결산), 2019.3.25.

- 영등포50+센터는 서울 지하철 셋강역 도보 5분 거리에 있는 여의도복지관에 위치하고 있으며, 전용공간 총 2개층(여의도복지관 3,4층, 총면적 1,188.87㎡)과 공용공간 3개층(1,430.14㎡)를 사용함
- 여의도복지관에는 영등포50+센터, 어린이집, 여의도어르신복지센터가 함께 입주하고 있음
- 50+센터는 배움실 4, 코워킹룸, 강당, 나비정원, 열린마당 등으로 구성됨

[표 4-17] 영등포50+센터 시설(공간)

구분		용도	면적
옥상 (5층)	공용	나비정원(휴게공간 및 야외무대) : 수용인원 50명	10.66㎡
4층	영등포 50+센터	강당, 인큐베이팅룸, 배움실 401호, 배움실 402호, 북카페 서원	593.15㎡
3층	영등포 50+센터	사무실, 상담실, 배움실 301호, 배움실 302호, 정보화교육실, 동아리실	595.72㎡
지하 1층	공용	구내식당, 대사중후군상담실, 주차장	896.02㎡
지하 2층	공용	열린마당(다목적실) : 수용인원 30명	523.46㎡

※ 자료 : 영등포50플러스센터(<https://50plus.or.kr/ydp>), 2019.3.18.

4) 사업 및 연계

- 영등포50+센터는 인생설계, 경력개발, 커뮤니티, 문화조성 등 4대 영역 사업과 사회공헌, 일자리, 인큐베이팅 등의 사업을 수행함
- 50+인생설계 : 50+세대에게 인생후반전에 대한 인식 전환 기회 부여
- 50+경력개발 : 자격증 취득과정을 통한 제2경력개발 지원 및 사회공헌형 일거리 연계
- 50+커뮤니티 : 50+세대의 공유·나눔 문화 활성화

- 50+문화조성 : 당사자 주도의 내·외부 사회참여활동 활성화
 - 센터 특화사업으로 ‘금융교육 및 금융교육지원단’, ‘4차산업 및 ICT사업’을 운영함
- 위탁운영기관인 학교법인 원광학원 특성상 대학교, 중학교 등 교육기관과 문화예술 관련 다양한 기관 및 단체와 업무협약을 체결하고 사업을 추진함

[표 4-18] 영등포50+센터 업무협약 현황

구분	2016년	2017년
업무협약기관 및 단체	<ul style="list-style-type: none"> • 원광디지털대학교 • 원광보건대학교 	<ul style="list-style-type: none"> • 영등포문화재단, 경계없는예술센터 • 미래비전개발원 • 영등포구 노인상담센터, 하나복지학교 • 오름학교, 동구로, 손과발 • 영남중학교, 문래중학교, 양화중학교 • 서초지역아동센터, 영등포진로직업체험지원센터 • 중앙대학교 인문콘텐츠연구소, 영등포경찰서 등

※ 자료 : 영등포50플러스센터(<https://50plus.or.kr/ydp>), 2019.3.18.

5) 성과

- 2018년 기준 영등포50+센터의 연간 이용인원은 12,543명이며, 4대 영역 프로그램 수료율은 평균 72.3%임
- 성별 이용인원 : 남성 4,763명(38.0%), 여성 7,780명(62.0%)
 - 연령별 이용인원 : 40대 1,565명(12.4%), 50~64세 9,407명(75.1%), 기타 1,517명(12.5%)
 - 프로그램 이용실적 : 50+인생설계(18개 과정, 수료인원 1,287명, 수료율 75.9%), 50+경력개발(20개 과정, 수료인원 1,005명, 수료율 76.8%), 50+커뮤니티(12개 과정, 수료인원 1,808명, 수료율 64.1%), 50+문화조성(12개 과정, 수료인원 1,052명, 수료율 72.3%), 취미여가교육 프로그램 만족도 평균 4.73점(5점 만점)

4. 노원50+센터

- 노원구 50+세대(만 50~64세)인구는 126,939명으로 노원구 전체 인구 542,744명의 23.4%를 차지함(2019년 1월 기준)

1) 주요 연혁 및 비전

- 노원50+센터는 2016년 8월 노원교육복지재단을 위탁운영기관으로 선정하고, 2016년 12월 개관함
 - 2013년 8월. 노원50+센터 건립 기본계획 수립(노원구청)
 - 2014년 4월. 노원50+센터 건립 주민설명회(노원구청)
 - 2015년 4월. 노원50+센터 착공(2016년 10월 준공)
 - 2016년 8월. 노원50+센터 위탁운영기관 선정(노원교육복지재단)
 - 2016년 12월. 노원50+센터 개관식
 - 2017년 3월. ‘서울특별시 노원구 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례’ 제정
- ‘인생이모작 준비를 위한 지역거점 플랫폼’을 미션, ‘50+세대의 든든한 지원기반 노원50+센터’를 비전으로 50+지원사업을 추진함

[표 4-19] 노원50+센터의 미션 및 비전

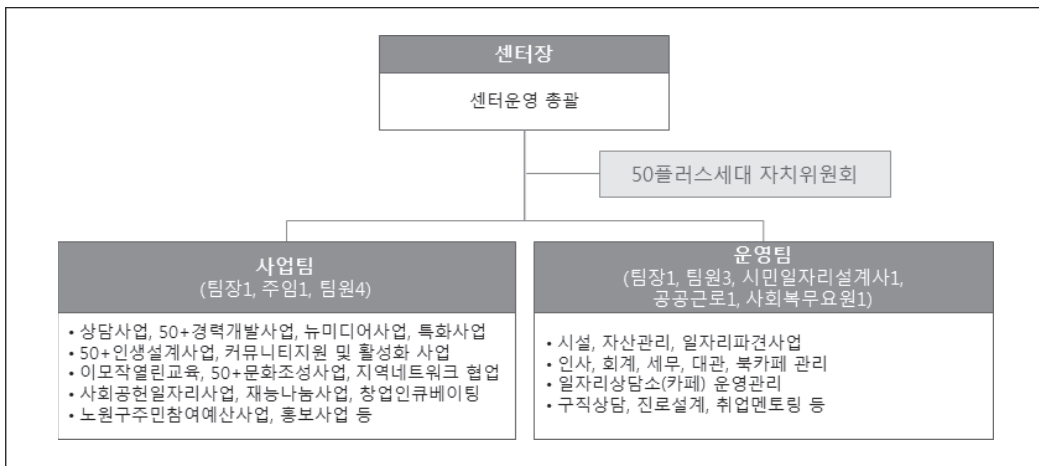
미션	비전
<ul style="list-style-type: none"> • 인생이모작 준비를 위한 지역거점 플랫폼 	<ul style="list-style-type: none"> • 50+세대의 든든한 지원기반 노원50+센터
추진과제	추진전략
<ul style="list-style-type: none"> • 배움과 탐색 • 일과 참여 • 문화와 인프라 • 지역사회 융화 	<ul style="list-style-type: none"> • 인생재설계교육, 상담을 통한 서비스 • 사회공헌일자리, 취·창업을 위한 교육 • 새로운 문화창조, 촘촘한 지원체계 구축 • 동아리 소모임 지원, 지역 지지기반 마련

※ 자료 : 노원50플러스센터(<https://50plus.or.kr/nwc>), 2019.3.18.

2) 조직 및 운영

- 노원50+센터는 2016년 8월부터 노원구 출연기관인 노원교육복지재단에서 위탁 운영하고 있으며, 조직은 50+세대자치위원회, 사업팀, 운영팀으로 구성됨
- 센터장은 노원50+센터를 총괄함
- 사업팀(총 6명)은 팀장 1명, 주임 1명, 팀원 4명으로 구성됨. 전문교육기관 발굴 및 제휴, 지역네트워크 협업사업 발굴, 50+지원사업, 노원구주민참여사업 등의 업무를 수행함
- 운영팀(총 7명)은 팀장 1명, 팀원 3명, 시민일자리설계사 1명 등으로 구성됨. 일자리파견사업, 일자리상담소 운영, 대관, 시설관리, 인사, 회계 등의 업무를 수행함. 시민일자리설계사는 구직상담, 진로설계, 취업멘토링 등의 업무를 수행함

[그림 4-9] 노원50+센터 조직도



※ 자료 : 노원50플러스센터(<https://50plus.or.kr/nwc>), 2019.3.18.

3) 예산 및 시설(공간)

- 노원50+센터 운영비는 연간 약 7억5천만원 정도의 예산이 소요되며, ‘구 주민참여예산’ 사업비 2018년 스마트폰·환경생태강사단 양성사업 3천만원, 2019년 노원꽃담길 사업 5천만원이 포함됨

- 노원구 담당부서는 교육복지국 어르신복지과임(2019년). 노원50+센터 운영 예산은 ‘노인복지증진-활기찬노후생활지원’ 예산에 편성됨
- 구 출연기관인 노원교육복지재단에서 위탁운영하고 있으므로 인건비와 운영비는 ‘사회복지시설법정운영비보조’, 프로그램 운영 등 사업비는 ‘사회복지사업보조’에 편성됨

[표 4-20] 노원50+센터 예산

(단위 : 천원)

구분		2016년	2017년	2018년	2019년
노원50+센터 운영		386,500	716,000	746,000	766,000
민간 이전	노원50+센터 운영 (사회복지시설 법정운영비보조 등)	386,500 시 191,000 구 195,500	715,000 시 350,000 구 365,000	745,000 시 350,000 구 395,000	765,000 시 350,000 구 415,000
	기타	-	1,000	1,000	1,000

※ 자료 : 노원구, 연도별 예산서(일반회계, 세출 기준) / 부서 : 노원구 교육복지국 어르신복지과(2019년)

- 노원50+센터는 서울 지하철 상계역에서 도보 10분 거리에 위치하고 있으며, 총 6개층(옥탑 포함, 총면적 1,192.48㎡)을 사용함
- 상담실, 사무실, 창업비전실 2, 일자리카페, 북카페, 배움탐색실, 함께부엌, 미래설계실, 열린공간, 이음마당, 미디어실, 도시락카페 등으로 구성됨

[표 4-21] 노원50+센터 시설(공간)

구분	층별 공간	면적
옥탑	도시락카페, EV전실	27.08㎡
4층	이음강당, 미디어실	228.05㎡
3층	배움탐색실, 함께부엌, 미래설계실, 열린공간	228.05㎡
2층	사무실, 상담실, 북카페	228.05㎡
1층	일자리카페(청솔경로당)	118.09㎡
지하 1층	창업비전실1, 창업비전실2, 커뮤니티실	293.16㎡

※ 자료 : 노원50플러스센터(<https://50plus.or.kr/nwc>), 2019.3.18.

4) 사업 및 연계

- 노원50+센터는 인생설계, 경력개발, 커뮤니티, 사회공헌, 일자리, 인큐베이팅 등의 사업을 수행하고 있으며, 노원구특화사업과 주민참여예산사업도 추진함
 - 노원구특화사업 : 노원숲길체험가이드 양성과정, 마을여행가 양성과정, 도시농업 활동가 양성과정, 지역사회 기관연계사업, 우리마을 여행가이드 과정, 노원꽃담길 따라프로젝트
 - 주민참여예산사업 : 2017년(급식도우미, 환경지킴이), 2018년(어르신스마트폰, 어린이환경서포터즈), 2019년(꽃담길 단장 프로젝트)
- 2017년 NH농협은행 외 3개 기관과 업무협약을 체결함

5. 서대문50+센터

- 서대문구 50+세대(만 50~64세)인구는 70,479명으로 서대문구 전체 인구 310,809명의 22.7%를 차지함(2019년 1월 기준)

1) 주요 연혁 및 비전

- 서대문50+센터는 민간연구소인 희망제작소를 위탁운영기관으로 선정하고, 2018년 6월 개관함
 - 2017년 9월. '서울특별시 서대문구 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례' 제정
 - 2018년 6월. 서대문50+센터 개관
- '서대문 50+세대의 사회혁신(Social Innovation)을 위한 일상의 베이스캠프'를 비전으로 50+지원사업을 추진함

[표 4-22] 서대문50+센터의 미션 및 비전

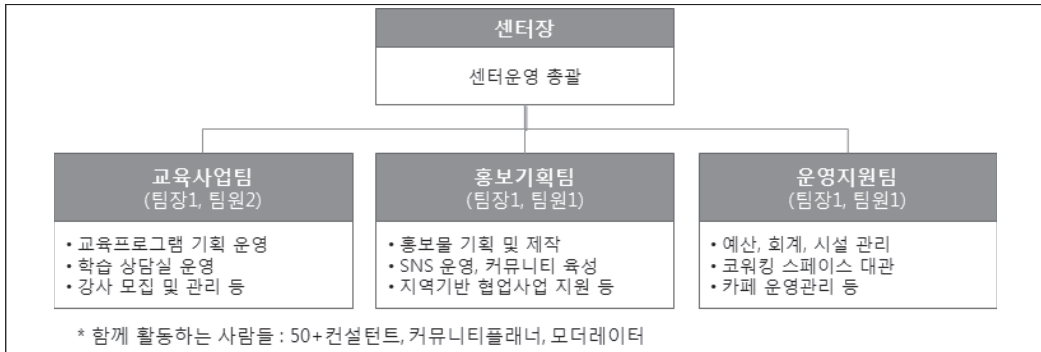
미션	비전
<ul style="list-style-type: none"> 50+세대의 사회공헌 활동 활성화를 통한 지역 공동체 기여 확대 50+세대의 인생3모작을 준비하는 새로운 일자리 창출 시스템 구축 당사자가 참여하는 다양한 커뮤니티가 지역과 만나는 세대 공감 플랫폼 마련 	<ul style="list-style-type: none"> 서대문 50+세대의 사회혁신(Social Innovation)을 위한 일상의 베이스캠프
핵심가치	운영원칙
<ul style="list-style-type: none"> 삶이 즐거운 학습 스스로 혁신 더불어 협동 	<ul style="list-style-type: none"> 주민 중심 교육 토론 기반 교육 프로젝트 기반 교육

※ 자료 : 서대문50플러스센터(<https://50plus.or.kr/sdm>), 2019.3.19.

2) 조직 및 운영

- 서대문50+센터는 2018년 6월부터 민간연구소인 희망제작소에서 위탁운영하고 있으며, 조직은 교육사업팀, 홍보기획팀, 운영지원팀으로 구성됨
 - 센터장은 서대문50+센터를 총괄함
 - 교육사업팀(총 3명)은 팀장 1명, 팀원 2명으로 구성됨. 교육프로그램 기획 및 운영, 학습 상담실 운영 등의 업무를 수행함
 - 홍보기획팀(총 2명)은 팀장 1명, 팀원 1명으로 구성됨. 홍보, 지역기반 협업사업 지원, 커뮤니티 육성 등의 업무를 수행함
 - 운영지원팀(총 2명)은 팀장 1명, 팀원 1명으로 구성됨. 코워킹 스페이스 대관, 예산, 회계, 시설물 관리 등의 업무를 수행함
 - 50+당사자인 50+컨설턴트, 커뮤니티플래너, 모더레이터 등이 함께 활동함

[그림 4-10] 서대문50+센터 조직도



※ 자료 : 서대문50플러스센터(<https://50plus.or.kr/sdm>), 2019.3.19.

3) 예산 및 시설(공간)

- 서대문50+센터 운영비는 2018년 6억원, 2019년 7억원의 예산이 소요됨
- 시보조금(2018년 3억, 2019년 3억5천만원)이 포함된 예산임
- 서대문구 담당부서는 기획재정국 일자리경제과임(2019년)

[표 4-23] 서대문50+센터 예산

(단위 : 천원)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년
서대문50+센터 운영 (민간위탁금)	-	150,000	600,000	700,000

※ 자료 : 서대문구, 연도별 예산서(일반회계, 세출 기준) / 부서 : 서대문구 기획재정국 일자리경제과(2019년)

* 2017년도는 50+센터 운영 1억5천만원과 시설비(50+센터 리모델링) 2억1천만원이 5060일자리지원사업 예산에서 지출됨

- 서대문50+센터는 서울 지하철 홍제역에서 도보 15분 거리에 있는 공유캠퍼스(유진상가)에 위치하고 있으며, 총 1개층(총면적 658.3㎡)을 사용함
- 상담실2, 사무실, 코워킹스페이스3(작은코끼리작업실2, 큰코끼리작업실1), 카페, 부엌, 별밤방송실, 툭툭2, 강의실3, 뽕굴뽕굴마루방2, 한땀공방 등으로 구성됨

[표 4-24] 서대문50+센터 시설(공간)

공간명	용도	면적
상담실 1, 2	상담 서비스	12.5㎡, 12.5㎡
사무실	운영 지원실	50.2㎡
작은코끼리작업실 1, 2	코워킹 스페이스	17.5㎡, 17.5㎡
큰코끼리작업실	코워킹 스페이스	105.6㎡
톡톡 1, 2	회의실	17.5㎡, 17.5㎡
카페	휴게 공간	58.8㎡
부엌	요리 실습실	26.6㎡
방송실 별밤	방송 교육실	18.5㎡
한땀공방	봉제 교육실	39.6㎡
강의실 1, 2, 3	강의실	79.2㎡, 39.6㎡, 39.6㎡
똥굴똥굴마루방 1, 2	강의실	52.8㎡, 52.8㎡

※ 자료 : 서대문50플러스센터(<https://50plus.or.kr/sdm>), 2019.3.19.

4) 사업 및 연계

- 서대문50+센터는 인생설계, 경력개발, 커뮤니티, 사회공헌, 일자리, 인큐베이팅 등의 사업을 수행함. 50+당사자 교육 콘텐츠 공모를 통해 선정된 프로그램인 50+함께하는 학교도 운영함
- 함께하는 학교 강좌(2019년 상반기) : 도전 50+유튜브 크리에이터, 생각 정리 기술, 50+사회적 기업가 되기

6. 성북50+센터

- 성북구 50+세대(만 50~64세)인구는 98,114명으로 성북구 전체 인구 435,270명의 22.5%를 차지함(2019년 1월 기준)

1) 주요 연혁 및 비전

- 성북50+센터는 2018년 10월 사회복지법인 계영복지재단을 위탁운영기관으로 선정하고, 2019년 개관함
 - 2017년 3월. '서울특별시 성북구 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례' 제정
 - 2018년 10월. 성북50+센터 위탁 운영기관 선정(계영복지재단)
 - 2019년 2월. 성북50+센터 개관식
- '바꿈의 삶으로 인생후반전 설계', '만나며 생각하고, 생각하며 만들기', '지역사회 문제에 동참하는 공동체 생활 활성화'를 비전으로 50+지원사업을 추진함

[표 4-25] 성북50+센터의 미션 및 비전

미션/비전	추진목표
<ul style="list-style-type: none"> • 배우는 기쁨 : 바꿈의 삶으로 인생후반전 설계 • 만나는 행복 : 만나며 생각하고, 생각하며 만들기 • 나누는 사랑 : 지역사회 문제에 동참하는 공동체 생활 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 밀착형 커뮤니티 형성 지원 • 지역 역량 발굴. 육성에 주안점 • 다방향 참여형 교육 프로그램 구성 • 일자리 창출의 선순환 모델 발굴
추진전략	핵심과제
<ul style="list-style-type: none"> • 나의 현재에 대한 충분한 탐색, 나의 숨겨진 강점 발견, 내가 만들어가는 생산적인 미래 설계, 지역문제를 해결할 수 있는 강좌 개설 • 동시대를 살아가는 동반자로서의 상호 존중 의식 고취, 역발상의 의식 공유로 창조적인 공동체 생성, 지역에 필요한 Community와 전문가 양성, 전통과 문화예술을 발굴, 발전시키는 역량 개발 • Community를 통한 일자리 개발 및 창업 촉진, 배운 것을 아낌없이 사회 공익에 투입, 공동의 욕구에 대하여 적극적 행동으로 대처, 지역사회 손길이 필요한 곳에 최대치의 사회공헌 실현 	<ul style="list-style-type: none"> • 일과 배움, 복지정책 실현을 위한 5060세대 지역거점 역할을 수행 • 다양한 교육 참여 및 활동으로 5060세대의 인식전환을 도모 • 제3의 커리어 모색을 통한 체계적 인생재설계를 지원 • 5060그룹 및 당사자 콘텐츠 활용 확대로 5060세대의 자아실현 욕구충족 지원 • 공공 민간 파트너십, 당사자 참여 등을 기반으로 해서 새로운 일자리를 발굴 • 지역에서 활발히 활동하는 액티브시니어를 양성하여 지역공동체 활성화에 기여할 수 있도록 지원

※ 자료 : 성북50플러스센터(<https://50plus.or.kr/sbc>), 2019.3.19.

2) 조직 및 운영

- 성북50+센터는 2019년 2월부터 사회복지법인 계영복지재단에서 위탁운영하고 있으며, 조직은 사업팀, 운영팀으로 구성됨
 - 센터장은 성북50+센터를 총괄함
 - 사업팀(총 4명)은 팀장 1명, PM 3명으로 구성됨
 - 운영팀(총 2명)은 팀장 1명, PM 1명으로 구성됨

[그림 4-11] 성북50+센터 조직도



※ 자료 : 성북50플러스센터(<https://50plus.or.kr/sbc>), 2019.3.19.

3) 예산 및 시설(공간)

- 성북50+센터 운영비는 2019년 7억원의 예산이 소요됨
 - 2019년도는 시보조금 3억5천만원이 포함된 예산임
 - 성북구 담당부서는 복지문화국 어르신복지과임(2019년)

[표 4-26] 성북50+센터 예산

(단위 : 천원)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년
성북50+센터 운영 (민간위탁금)	-	-	150,000	700,000

※ 자료 : 성북구, 연도별 예산서(일반회계, 세출 기준) / 부서 : 성북구 복지문화국 어르신복지과(2019년)

- 성북50+센터는 서울 지하철 보문역에서 도보 5분 거리에 있는 ‘성북구 육아종합 지원센터·부모지원센터’에 위치하고 있으며, 총 2개층(3,4층, 총면적 1,092㎡)을 사용함
- 동 건물에 영유아 도서관, 영유아 놀이체험장, 옥상 놀이터 등 영유아 지원시설이 함께 있음
- 50+센터는 안내데스크, 사무실, 상담실, 북적북적 카페, 보글보글 키친, 두근두근 오피스, 도란도란 라운지 2, 강의실 3, 와글와글 2, 네트워크룸, 하늘정원 등으로 구성됨

[표 4-27] 성북50+센터 시설(공간)

구분	층별 공간
5층	하늘정원
4층	네트워크 룸, 와글와글 1,2, 도란도란 라운지, 강의실 1,2,3
3층	안내데스크, 사무실, 상담실, 북적북적 카페, 보글보글 키친, 도란도란 라운지, 두근두근 오피스(협동조합, 사회적기업 등 인큐베이팅 공간)

※ 자료 : 성북50플러스센터(<https://50plus.or.kr/sbc>), 2019.3.19.

4) 사업 및 연계

- 2019년 2월 개관한 성북50+센터는 인생설계, 경력개발, 커뮤니티, 사회공헌, 일자리, 인큐베이팅 등의 사업을 수행할 예정임

제4절 서울시 50+사업 성과와 과제

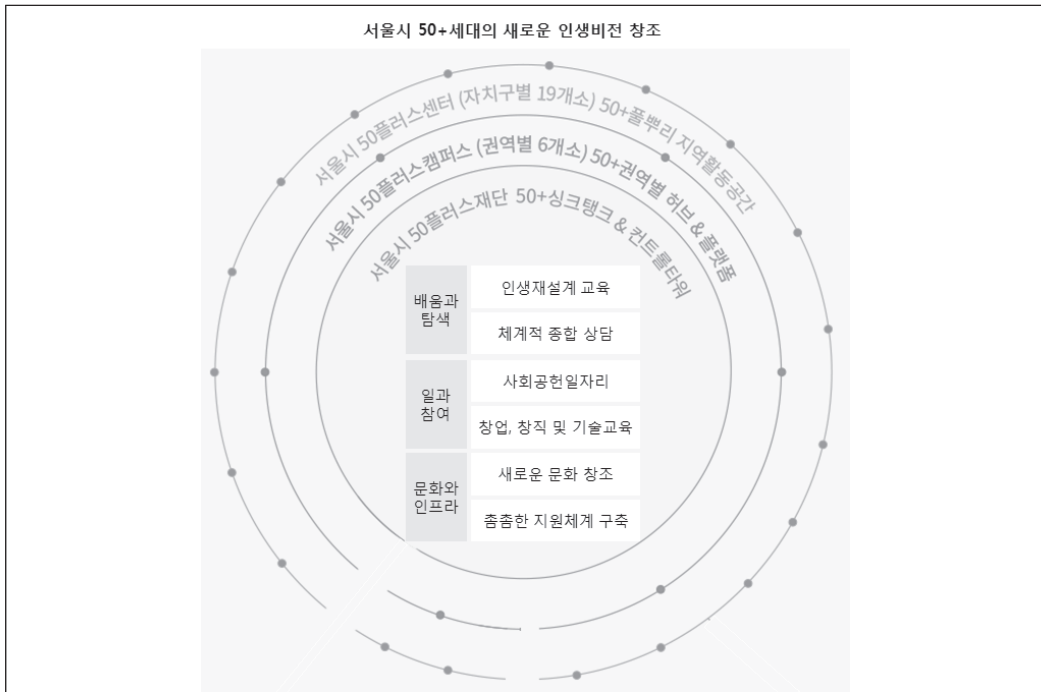
- 2000년대 중반부터 고용노동부, 중소기업청 등 정부부처에서 인생이모작에 대한 필요성을 인식하기 시작하고 관련 지원사업을 추진함
 - 2007년 한국고용정보원의 생애경력설계 프로그램 개발, 2010년 한국산업인력공단의 고령자 뉴스타트 프로그램(50세 이상 재취업 지원), 중소기업청의 시니어비즈플라자(시니어의 창업, 재취업 지원), 2012년 농업진흥청의 귀농귀촌종합센터, 2013년 중견전문인력고용센터와 노사발전재단의 전직지원센터를 통합한 중장년 일자리희망센터(생애경력설계) 등의 사업을 추진함
 - 그러나 중앙정부의 50+세대 지원사업은 일자리 알선 및 취업훈련교육, 후속조치 없는 생애경력설계 등에 머물며, 50+세대가 활동할 공간을 제공하기에는 부족함

- 서울시는 2012년 ‘어르신 종합계획’을 발표하고, 인생이모작지원센터 설립 및 행정 전담부서를 설치하여 장년층 인생이모작 지원사업의 추진력을 갖추
 - 2012년 10월, 제2인생설계 지원 분야가 포함된 ‘어르신 종합계획’을 발표하고, 2013년 3월 은평구에 최초의 ‘인생이모작지원센터’를 설립함
 - 2015년 전담부서인 인생이모작지원과를 설치하여 50+정책·사업을 체계적으로 준비하고 추진할 수 있는 행정 지원체계를 마련함
 - 정책사업의 전문성, 책임성, 공공성을 확보하기 위해 재단 형태의 전담기구인 서울시50플러스재단을 설립(2016년)함. 시민의 접근성을 강화하기 위해 2021년까지 50+캠퍼스(6개)와 50+센터(19개)를 25개 자치구에 모두 설치할 계획임

- 서울시 50+사업(인생이모작 지원사업)은 기존 정부부처의 일자리 연계 및 창업 지원 사업 외에도 50+세대의 다양한 욕구(교육, 일자리, 문화, 여가, 커뮤니티, 정

- 보, 활동공간 제공 등)를 반영한 지원사업을 추진하는데 의의가 있음
- 모든 50+캠퍼스 및 센터에서 동일한 영역(교육, 사회공헌·일자리, 커뮤니티 등)의 서비스를 지속적으로 제공함으로써 지원사업의 통일성, 일관성, 지속성을 확보함
- 맞춤형 상담(50+컨설턴트 상담) ⇒ 차별화된 교육 ⇒ 일·활동·여가로 연결되는 체계적인 지원시스템을 갖추
- 50+당사자주도형 사업, 50+세대가 교류할 수 있는 복합문화공간 제공(50+커뮤니티 활성화) 등은 기존 정책·사업에서 찾아보기 어려운 차별적이고 선도적인 사업으로 평가됨
- 적극적인 홍보 및 캠페인을 통해 새로운 50+문화 확산 및 50+네트워크 확대에 기여하고 있으며, 서울시 50+정책이 성공적으로 인식되면서 타 지자체에서도 50+캠퍼스 및 센터를 벤치마킹하여 인생이모작지원센터를 설립하는 추세임

[그림 4-12] 서울시50플러스재단/캠퍼스/센터의 역할 및 지원사업



※ 자료 : 서울시50+포털(<https://50plus.or.kr>), 2019.3.19.

1. 서울시50플러스재단 및 캠퍼스 운영 성과

○ 서울시50플러스재단 및 캠퍼스는 50+세대의 다양한 욕구에 맞는 상담, 교육, 커뮤니티, 일자리 등의 지원사업을 추진하여 다음과 같은 성과를 냄

○ 운영 성과(2017년 기준)

- 50+캠퍼스 이용 인원 연 164,582명 : 50+학생회관 6,073명, 50+서재 17,255명, 공유사무실 이용 72명, 커뮤니티모임방 이용 2,101명, 모두의 카페 37,216명, 모두의 부엌 19,855명 등
- 50+세대의 욕구에 맞는 맞춤형 상담건수 연간 18,550건
- 30개의 50+단체와 201개의 50+커뮤니티 지원 : 커뮤니티 유형(일탐색 41개, 학습연구 52개, 문화·창작 69개, 사회공헌 39개)

○ 이용자 특성(2017년 4월말 기준)

- 연령 : 50~64세 80.4% (50세 미만 11.1%, 65세 이상 8.6%)
- 성별 : 남성 44.5%, 여성 55.5% (퇴직 후 여성에 비해 상대적으로 활동할 공간이 부족했던 50+세대 남성의 이용률이 타 기관 및 센터에 비해 높게 나타남)

○ 50+사회공헌 일자리 창출

- 새로운 '일자리 모델' 및 '활동 모델' 개발 : 50+모더레이터(50+세대의 맞춤형 학습설계와 교육 운영 지원), 50+컨설턴트(분야별 생애설계 컨설팅 및 일자리 수요 발굴), 50+취업지원관(특성화 고등학교 학생 대상 취업처 발굴 및 진로지도), 우리동네 맥가이버(지역 내 취약계층의 단열, 전기 등 주거환경 지원), 학교안전관리 서포터(학교생활 안전지도와 체험학습 지도) 등
- 자체 발굴 인력을 50+캠퍼스 및 50+센터에서 활동할 기회 제공 : 50+컨설턴트와 50+모더레이터는 50+캠퍼스 및 센터에서 상담 및 학습 지원 활동 등을 수행함

○ 50+세대 당사자 기획 활동 지원

- 50+당사자연구, 50+단체활동, 50+커뮤니티 등 50+세대가 스스로 기획하고 만들어 가는 활동을 지원함

[표 4-28] 서울시 50+재단 및 캠퍼스 운영 성과(2016, 2017년도)

구분	2016년도 성과	2017년도 성과
50+캠퍼스 이용인원	52,329명(서부캠퍼스)	164,582명(서부캠퍼스, 중부캠퍼스)
50+캠퍼스 교육프로그램	총 127개 과정, 4,706명 참여	총 377개 과정, 9,714명 참여
50+당사자연구 활동 지원	당사자 연구 6개 성과물 개발	당사자 연구 10개 성과물 개발
50+단체 활동 지원	총 27개 단체 선발 (총 52개 단체 지원, 참가인원 2,208명)	총 30개 단체 지원 (설립지원 9개, 공익활동지원 21개)
50+커뮤니티 지원	총 128개 커뮤니티 선정 (1,274명 참여)	총 201개 커뮤니티 선정 (1,814명 참여)
50+상담센터	총 6,948건 상담 (방문 1,212건, 전화 5,353건, 50+컨설턴트 상담 383건)	총 18,550건 (방문 2,309건, 전화 14,232건, 50+컨설턴트 상담 2,009건)
서울시 보람일자리	공헌형일자리 지원 총 472명 (일자리연계 8건, 단체활동연계 100건, 공헌형일자리 모델 발굴 10개)	공헌형일자리 지원 총 533개 (재취업연계 31명, 단체활동연계 41개, 공헌형일자리 모델 운영 13개)
서울50+ 국제포럼	총 4개국(미국, 영국, 독일, 일본) 국외전문가 7명, 국내전문가 11명, 참석자 460명	총 3개국(영국, 뉴질랜드, 덴마크) 참석인원 442명, 해외기관 웹사이트 게재 2건
50+정책 개발포럼	앙코르50+포럼 총 294명 참여 (1회 90명, 2회 107명, 3회 97명)	50+정책포럼 175명, 앙코르50+포럼 127명, 50+전문가포럼 13명
50+문화 확산·홍보	언론보도 296건 (기획보도 44건, 방송·라디오 19건)	언론보도 545건 (기획보도 44건, 방송·라디오 40건)
	50+재단홈페이지 방문자 29,821명 50+캠퍼스 블로그 방문자 161,538회	온라인 콘텐츠 생산 1,407건 온라인채널 방문자 105,648명
	50+영화제 (상영영화 6편, 관람인원 520여명)	서울50+축제 2017 (공연 100명, 참여인원 2,000명)
협력파트너	파트너 5개사 MOU체결	협력파트너 180개 (협력기획사업 86회, 5,704명 참여)
기타	50+스토리 공모전 수상작 24편 (응모작 135편)	50+창업경진대회 창업사례 15팀 발굴(창업성공 3팀, 매출발생 2팀)
	50+피티데이 총 42개 교육 콘텐츠	국내외 벤치마킹 방문 124건

※ 자료 : 서울시50플러스재단 '2016 연차보고서', '2017 연차보고서'.

2. 서울시 보람일자리사업 성과

- 서울시는 사회적 경험과 능력을 갖춘 50+세대가 지속적으로 사회에 기여하고 참여할 수 있도록 사회공헌일자리인 서울시 보람일자리사업을 2015년부터 계속 추진함. 서울시50플러스재단 및 캠퍼스, 센터에서 보람일자리사업을 수행함
- 2015년 : 6개 유형, 442명 참여
 - 2016년 : 13개 유형, 719명 참여
 - 2017년 : 3개 영역, 23개 세부사업, 총 2,022명 참여
(사회서비스형, 세대통합형, 50+당사자지원형)
 - 2018년 : 5개 영역, 31개 세부사업, 총 2,155명 참여
(사회서비스형, 마을지원형, 세대통합형, 50+당사자지원형, 사회적경제지원형)
 - 2019년 : 5개 영역, 23개 세부사업, 총 2,273명 참여 예정
(사회서비스형, 마을지원형, 세대통합형, 50+당사자지원형, 사회적경제지원형)

[표 4-29] 서울시 보람일자리사업 개요

구분	사업 내용
지원 대상	만 50세~67세 서울시 거주자
활동 시간	월 57시간 이내 활동(원칙)
지원 내역	- 참여자 활동비 및 부대경비 : 월 525,020원 이내(사업별 특성에 따라 상이함) - 활동기반 지원 : 참여자 교육, 상해보험 가입 등 * 참여자교육 수료자(출석률 80%이상)에 한해 활동 참여 가능
참여자 교육	- 공통교육(서울시50플러스재단) : 입문, 기본, 심화 3개 과정, 50+인식전환 및 변화관리, 양코르커리어 이해 및 탐색 등 - 직무교육(수행기관 및 활동처) : 세부사업별 필요한 활동(직무) 기술 등
사업 절차	모집공고 및 신청 ⇒ 선발 ⇒ 참여자 교육 ⇒ 현장 활동

※ 자료 : 서울시50플러스재단 '2018 서울시50+보람일자리 성과사례집', 2018.12.14.

3. 향후 과제

- 서울시50플러스재단은 50+세대 관련 정책 및 콘텐츠 개발·보급, 인프라 확충, 일자리 모델을 개발하고, 중장기적으로 50+세대의 지속적인 사회참여를 통한 세대 통합 비전을 추진해 나갈 계획임¹⁾
- 서울시50플러스재단 관계자 인터뷰에 의하면 인생 전환기에 있는 50+세대는 일, 재무, 가족, 여가, 건강, 사회공헌, 사회적관계 면에서 한번쯤은 자신을 점검하고 인생 100세 시대를 살아 나아가야 함을 강조함

“중장년 시기에도 청소년 시기처럼 일종의 자유학기제가 필요하다. 갭이²⁾ 기간 동안 무엇을 해야 하는지도 명확하다. 자신에 대한 탐색과 인생 100세 시대에 앞으로 무엇을 하고 살아야 하는지에 대한 새로운 트렌드도 읽어야 하고, 새로운 관계도 만들어야 한다. 이 시기에 새로운 경험, 학습, 관계를 만드는 것이 중요하다.

50+캠퍼스 인생설계 교육과정은 일종의 아카데미 형식이다. 단발성 교육으로 끝나는 것이 아닌 교육 이후의 탐색시기에 자신의 소질을 발견하고, 그것을 기반으로 일자리로 어떻게 연결할 것인가를 찾게 된다.

이 기간동안 공공기관에서 제공할 보편적 서비스란 ‘생애 7대 영역(일, 재무, 가족, 여가, 건강, 사회공헌, 사회적관계)’이라고 해서 인생 전환기에 한 번쯤은 체크를 해야 하는 관련 서비스를 제공하는 것이다.”

- 서울시50플러스재단 관계자 인터뷰 내용 중에서 -

- 서울시50플러스재단/캠퍼스/센터는 이러한 부분을 지원하는 역할을 해 나갈 것임

1) 서울시50플러스재단, ‘50+의 가능성’ 열었던 1주년 성과 발표 보도자료, 2017.5.26.

2) 갭이(gap year) : 흔히 고등학교를 졸업한 후 바로 대학에 진학하지 않고 쉬면서 다양한 경험을 쌓는 한 해

[표 4-30] 서울시50+상담 생애설계 7대 영역

7대 영역	생애설계 지원 내용
일	일에 관한 인식 전환, 혼합형, 공헌형 일거리 안내 기존 일자리 상담기관과 연계한 기본 취업 역량 향상
재무	노후준비를 위한 재무목표를 설정하고 재무상황을 분석하여 체계적인 재무설계
가족	은퇴 후 가족 내의 나의 역할찾기 지원 및 가족관계 상담
여가	의미있는 여가설계를 돕고 다양한 여가 전문 프로그램 정보를 제공하여 여가를 바라보는 새로운 인식 안내
건강	건강한 인생후반기를 위한 몸과 마음의 점검을 통해 예방차원의 건강관리 프로그램 정보 제공
사회공헌	50+세대의 역량과 경험의 가치를 발견하고 사회를 위해 활용할 수 있도록 지원하며, 다양한 유형의 사회공헌활동 안내
사회적관계	50+세대가 함께하는 활동 안내 및 연계를 위해 50+커뮤니티 활동, 50+단체설립 및 활동, 50+당사자 연구사업으로 연결

50+상담이 필요할 때(상담하고 싶은 분야에 체크)

- 인생에서 변화가 필요하다고 느낀다면 ()
- 자신의 삶에서 해결하고 싶은 이슈가 있다면 ()
- 앞으로 살아갈 후반기 인생에 대한 설계가 필요하다면 ()
- 무궁무진한 나의 가치를 활용할 곳을 찾고 있다면 ()
- 의미 있는 삶을 살고 싶은데 방법을 찾고 있다면 ()
- 자신에게 적합한 새로운 교육을 안내 받고 싶다면 ()
- 마음이 통하는 동년배와 고민을 나누길 원한다면 ()
- 자신에 대해 차분하게 탐색할 시간을 갖고 싶다면 ()

※ 자료 : 서울시50+센터 상담 안내 자료, 2019.3.

○ 50+캠퍼스 및 50+센터의 역할 및 기능 구분

- 서울시는 인생이모작지원사업을 추진하기 위해 연간 100억원 이상의 예산을 투입하고 있음. 서울시 모든 자치구에 설치될 예정인 총 25개의 50+캠퍼스 및 50+센터의 역할 및 기능을 구분해서 추진해 나갈 예정임

- 50+캠퍼스는 50+세대들이 모여서 활동할 수 있는 공간과 새로운 문화를 만들어 갈 수 있는 장을 제공하며, 50+센터는 지역밀착형 서비스로 50+세대에게 다가가는 역할을 해야 할 것임

○ 표준화된 시스템 및 교류와 소통 필요

- 25개 자치구에 50+캠퍼스 및 센터가 모두 설치되었을 경우 자치구별 민간위탁기관의 운영 역량에 따른 서비스 품질의 편차를 줄일 수 있도록 표준화된 시스템, 지속적인 교류와 소통이 필요함

○ 다양한 주체의 연계협력 및 네트워크 활성화

- 50+캠퍼스 및 센터의 지원사업은 교육, 일자리, 문화, 여가 등 여러 공공 및 유관기관의 사업 영역을 포괄하므로 다양한 주체를 연계하고 협력할 수 있는 기능 및 역할을 필요로 함
- 서울시50플러스재단, 캠퍼스, 센터는 이러한 구심점 역할을 하기 위해 지속적으로 운영시스템을 개선·발전시키고 있음

○ 세대를 포괄하는 지원사업 확대 필요

- 현재 50+세대는 베이비붐세대의 영향으로 가장 높은 인구비중을 차지하고 있지만 향후 노인세대로 편입될 예정이며, 현재의 30, 40대가 미리 준비할 수 있는 다양한 프로그램 개발도 필요함

○ 새로운 일자리 모델 및 활동 모델의 확장

- 현재 서울시보람일자리사업을 추진하면서 50+세대들에게 새로운 경험과 업력을 쌓도록 하여 재취업이나 사회적경제 등의 창업에 도움이 될 수 있도록 지원함
- 서울시50플러스재단은 단순 일자리 알선이 아닌 50+세대의 새로운 '일자리 모델', '활동 모델'을 만들어서 확장시킬 계획임. 향후 일자리나 활동 모델을 서울에 국한하지 않고, 타 지역이나 세계로 확장하는 과제를 안고 추진중임

제 5 장

기타 지방자치단체 50+세대 지원센터 운영 사례 분석

대전시 인생이모작지원센터 제1절

부천시 인생이모작지원센터 제2절

울산시 내일설계지원센터 제3절

부산시 장노년일자리지원센터 제4절

충남 인생이모작지원센터 제5절

경남 인생이모작지원센터 제6절

수원시 신중년인생이모작지원센터(예정) 제7절

제주도 탐나는5060노후설계지원센터(예정) 제8절

소결 제9절

- 서울을 제외한 기타 지방자치단체에서도 50+세대 지원사업의 필요성을 인식하고 인생이모작지원센터 또는 유사한 기능을 수행하는 센터를 설립하는 추세임
2015년 10월 대전시를 시작으로 2019년 3월 현재 전국에 6개의 인생이모작지원센터가 개소되었고(2개는 장년층 인생이모작지원 + 노인 일자리지원센터 병행) 수원시, 제주도도 개소 예정에 있음
- 본 장에서는 서울시를 제외한 전국 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터)를 살펴보고자 함

[그림 5-1] 기타 지방자치단체 50+세대 지원센터 위치(2019년 3월 현재)



※ 노인복지관 등에서 인생이모작센터 기능을 하거나 인생이모작지원사업을 하는 경우는 제외함.
대구 수성구(범물/고산 노인복지관 인생이모작지원사업), 광주 광산구(더불어락노인복지관 인생이모작지원센터) 등

제철 대전광역시 인생이모작지원센터 운영 사례

- 대전광역시 50+세대(만 50~64세)인구는 340,825명으로 대전시 전체 인구 1,488,725명의 22.9%를 차지함(2019년 1월 기준)

1. 연혁 및 비전

- 대전시는 2015년 4월 ‘대전인생이모작지원센터 설치 및 운영 조례’ 제정, 같은 해 7월 배재대학교 산학협력단을 위탁사업자로 선정하고, 2015년 10월 배재대학교 내에 대전인생이모작지원센터를 개소함
- 2018년 1월부터 대전복지재단이 신규 위탁기관으로 선정되어 수탁·운영하며(수탁기간 2018.1.1.~2020.12.31.), 센터는 대전복지재단과 같은 건물에 위치함
- 대전인생이모작지원센터는 액티브시니어들의 ‘풍요롭고 행복한 삶의 추구’를 비전으로 50+ 지원 사업을 추진함. 설립초기는 취업연계를 주요 목표로 사업을 추진하였으며, 2019년 현재 커뮤니티, 사회공헌일자리 사업을 중점 추진함

[그림 5-2] 대전인생이모작지원센터 주요 연혁 및 비전

미션	액티브시니어들을 위한 사회·공헌활동	<ul style="list-style-type: none"> - 2015년 4월. ‘대전인생이모작지원센터 설치 및 운영 조례’ 제정(대전광역시) - 2015년 7월. 대전광역시와 배재대학교 산학협력단 협약식(대전인생이모작지원센터 위탁사업자 선정) - 2015년 10월. 대전인생이모작지원센터 개소식 - 2016년 3월. 대전인생이모작지원센터 입학식(제 1기) - 2018년 1월. 대전복지재단 대전인생이모작지원센터 위탁 - 2019년. 새로시작재단 설립타당성 조사 용역 추진
비전	풍요롭고 행복한 삶의 추구	
가치	즐거움·도전·공헌·활기·열정·가치	

※ 자료 : 대전인생이모작지원센터(<https://www.daejeonsenior.or.kr>), 2019.3.11.

- ‘대전인생이모작지원센터 설치 및 운영 조례(2015.4.17.제정)’는 예비노년층에게 맞춤형 직업능력개발 교육 및 일자리 창출과 보급 등을 지원하기 위한 대전인생이모작지원센터의 설치·운영에 필요한 사항을 규정함
- ‘인생이모작’이란 은퇴 전후의 새로운 인생을 위한 준비활동 및 성공적인 노후 생활을 위한 모든 활동을 말하며, ‘예비노년층’이란 대전광역시에 주민등록을 둔 50세 이상 65세 미만인 사람을 말함

2. 조직 및 운영

- 대전인생이모작지원센터는 대전복지재단 복지협력본부 내 공공사업지원부에서 소관(2018년 1월 이후)하고 있으며, 운영인력은 사무국장 1명, 팀장 2명, 사무원 1명으로 구성됨(근로조건 : 대전복지재단 보수규정에 의함)
- 2019년 3월 현재 사무국장이 센터장(공석) 업무를 대행하여 인생이모작지원센터 업무를 총괄함. 팀장 2명은 50+세대 집단프로그램 운영, 일자리 교육과정 운영 및 일자리 연계, 홍보 등의 업무를 각각 나누어 수행함. 사무원 1명은 센터 교육 및 사무행정 지원 등의 업무를 수행함

[그림 5-3] 대전인생이모작지원센터 조직도



※ 자료 : 대전인생이모작지원센터(<https://www.daejeonsenior.or.kr>), 대전복지재단(<http://dwf.kr>), 2019.3.11.

3. 예산 및 시설(공간)

- 대전인생이모작지원센터 예산은 2016년 4억원에서 2018년 6.5억원으로 증가함
 - 2016년, 2017년 배재대 산학협력단 위탁·운영시 예산은 ‘민간위탁금’으로 연 4억원이 책정됨. 배재대학교 내에서 운영할 경우 공간 활용 측면에서 이점이 있음
 - 2018년부터 대전복지재단에서 수탁·운영함으로써 ‘공기관 등에 대한 경상적 위탁 사업비’ 예산으로 약 6억5천만원이 인생이모작지원센터 운영 예산으로 책정됨 (2018년 인건비 1억3천1백만원, 운영비 3억6천6백만원, 사업비 1억5천9백만원). 6천5백만원에는 대전인생이모작지원센터(대림빌딩 13층) 임대보증금 1억4천만원이 포함된 금액임. 월 임대료 400만원, 관리비 530만원의 비용이 매월 발생됨
 - 2019년 예산은 6억3천만원으로 다소 줄어들었으나 임대보증금의 추가 지출이 없으므로 실질적으로 운영예산은 증가했다고 볼 수 있음. 별도로 ‘새로시작재단 설립 타당성 조사 용역(연구개발비)³⁾’ 5천6백만원이 책정됨

[표 5-1] 대전인생이모작지원센터 예산

(단위 : 천원)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년
대전인생이모작지원센터 운영 (공기관등에 대한 경상적 위탁사업비)	400,000	400,000	656,000	630,000

※ 자료 : 대전광역시, 연도별 세입세출예산서(일반회계-본예산, 세출 기준) / 보건복지국 노인복지과

* 2016, 2017년은 ‘민간위탁금’, 2018, 2019년은 ‘공기관 등에 대한 경상적 위탁 사업비’ 임

- 대전인생이모작지원센터는 대전 지하철 중구청역에서 도보로 5분 거리에 위치(대림빌딩 13층)하고 있으며, 같은 건물 10층에 대전복지재단이 위치함
 - 13층 총 1개층(총면적 815.82㎡)을 사용하고 있으며, 사무실 1, 상담실 1, 대강당 1, 대강의실 1, 소강의실 1, 서고 1 등으로 구성됨

3) 새로시작재단 설립 타당성 조사 용역(2019년 예정) : 대전시에서 추진하는 연구용역으로 대전인생이모작지원센터의 컨트롤 타워(서울시50플러스재단과 유사) 역할을 하는 기관의 설립타당성을 조사할 예정임(2019.3.26. 내부관계자 인터뷰)

4. 사업 및 프로그램

- 대전인생이모작지원센터는 대전시에 거주하는 50~69세를 대상으로 교육, 상담, 일자리 연계, 사회공헌 활동, 커뮤니티 지원 등의 사업을 수행함
- 조례상 지원 대상은 예비노년층(50세 이상 65세 미만)으로 명시되어 있으나 실제 지원 대상은 제2의 인생설계를 준비하는 50~69세를 대상으로 함

[표 5-2] 대전인생이모작지원센터 지원 사업

구분	사업 내용
교육·상담	<ul style="list-style-type: none"> • 50+세대의 다양한 맞춤형 교육과정 (50+생애재설계, 50+경력개발, 50+문화조성, 50+특강) • 교육생 1:1 맞춤형 상담 • 사회공헌활동을 위한 생애재설계 상담
일자리 연계	<ul style="list-style-type: none"> • 홈페이지 '일자리마당'에 구인정보 제공 • 50세 이상의 구직자 채용을 희망하는 구인 업체와 50세 이상 구직자의 맞춤형 교육을 통한 일자리 연계
사회공헌 활동	<ul style="list-style-type: none"> • 경험을 살린 재능나눔 중심의 사회공헌활동 지원 : 센터 기획 사회공헌활동 - 원예활동 재능기부, 누리새라 합창단 등 • 공익적 사회서비스 제공을 통한 지역사회 활성화 : 센터 유관기관, 정부지원 사회공헌활동과 연계 • 재능기부, 현물기부(자원봉사에 필요한 지원물품 기부) 참여 등
커뮤니티 지원	<ul style="list-style-type: none"> • 사업을 통해 배출된 기수별 자조모임 구성 및 지원 육성 : 50+세대 주축으로 단체설립, 사회공헌활동, 취창업 등의 목적으로 활동하는 5인 이상으로 구성된 단체는 누구나 조직하고 신청 가능 (단, 친목, 종교, 정치 활동 커뮤니티는 승인 제외 대상) • 50+세대의 네트워크와 자원 공유 : 교류의 장, 모임 공간 이용, 사회공헌활동 아이디어 제시 및 활동 연계
신문화 확산	<ul style="list-style-type: none"> • 50+세대의 긍정적 사회인식과 공감대 형성 • 문화와 인프라 확산을 통한 지식 네트워크 구축

※ 자료 : 대전인생이모작지원센터(<https://www.daejeonsenior.or.kr>), 2019.3.11.

- 주요 교육프로그램은 50+생애재설계(전환지원), 50+경력개발(성장지원), 50+문화조성(조화로운 삶 지원) 등을 운영함. 근거리에 위치한 대전평생교육진흥원에서 운영하는 대전시민대학 교육과 유사한 프로그램의 중복 운영은 지양함

- 50+인생재설계 : 50+세대의 삶과 나이 들에 관한 인식전환 프로그램으로 건강, 관계, 여가, 재무, 일, 사회공헌, 주거 등 7개 영역 프로그램으로 구성됨
- 50+경력개발 : 50+세대의 재능과 능력을 개발하여 새로운 커리어를 모색할 수 있는 프로그램으로 구성됨. 2018년도는 전일제일자리 취업연계교육과정(3주 60시간)으로 치매전문요양보호사, 에코-그린 프로, 50+창업·창직 비즈니스 과정 등이 진행되고, 시간제·사회공헌일자리 취업연계교육과정으로 복지레크리에이션, 수납전문가 과정 등이 진행됨
- 50+문화조성 : 여가, 건강, 문화, 예술 분야의 다양한 프로그램을 개설함

【표 5-3】 대전인생이모작지원센터 교육 프로그램(2019년 3월 현재)

구분	프로그램 및 교육 내용
50+인생재설계 (전환 지원) 영역별 총 4회 (주 1회 2시간씩)	<ul style="list-style-type: none"> • 건강, 관계, 여가, 재무, 일, 사회공헌 등 6개 영역별로 나누어 진행 • 50+생애재설계 아카데미는 총 20시간, 1주 과정으로 운영
50+경력개발 (성장 지원) 과정별 4~6주, 총 30시간~70시간 (과정 특성별 상이)	<ul style="list-style-type: none"> • 창업·창직 비즈니스 : 새로운 직무를 개발하거나 1인 창업, 협동조합을 희망하는 예비창업자를 위한 과정 • 치매전문요양보호사 : 치매교육을 통해 전문지식을 습득하여 치매환자의 전문케어에 담당하는 과정 • 에코-그린 프로 : 전문청소, 가전제품 분해청소 등 기술습득을 하는 과정 • 동물매개심리상담사 : 동물을 매개로 심리상담을 하는 자격증 취득 과정 • 복지레크리에이션 : 사회복지기관 시설에서 전문레크리에이션 강사로 활동하는 과정 • 과학커뮤니케이터 : 일반인이 과학·공학을 쉽게 이해할 수 있도록 전달하는 과정 • 정보화교육 : 스마트폰, SNS, 블로그와 친해지는 과정
50+문화조성 (조화로운 삶 지원) 과정 당 10회 (주 1회 2시간씩)	<ul style="list-style-type: none"> • 문화여가취미 : 50+세대들의 활기찬 노후 생활 준비를 위한 사회공헌형 교육과정. 귀족테라피, 쿠키플레이, 얼썬 건강美체조 등 • 활력 UP : 1인 가구를 위한 우울증 예방과 스트레스, 정서적 안정을 위한 과정
50+특강	<ul style="list-style-type: none"> • 다양하고 새로운 주제로 단기특강 실시 : 실무역량 강화교육, 멘토링 특강, 영화 특강 등

※ 자료 : 대전인생이모작지원센터(<https://www.daejeonsenior.or.kr>), 2019.3.11.

5. 성과

- 2016년 총 586명, 2018년 총 431명이 대전인생이모작지원센터의 교육과정을 수강함. 교육과정 수료 후 취업 또는 지역사회공헌 활동 등으로 연계함
 - 취업연계 교육과정 : 2016년 87명, 2018년 110명
 - 생애재설계 아카데미 : 2016년 89명, 2018년 114명
 - 기타 교육과정 : 2016년 시니어이모작 아카데미 130명, 문화힐링 특강 280명 / 2018년 시간제사회공헌일자리교육 64명, 사회공헌활동 83명, 실무역량강화 60명

[표 5-4] 대전인생이모작지원센터 지원사업 성과(2016년, 2018년)

(단위 : 명, %)

구분		2016년			2018년		
		수강	수료	수료율	수강	수료	수료율
취업 연계 교육 과정	비즈니스 과정*	31	28	90.3	35	26	74.3
	에코-크린 프로	31	29	93.5	38	36	94.7
	치매전문요양보호사	33	30	90.9	51	48	94.1
생애재설계 아카데미		104	89	85.6	129	114	88.4
기타 교육 과정		410	410	100.0	221	207	93.7
총 계		609	586	96.2	474	431	90.9

※ 자료 : 대전인생이모작지원센터 내부자료, 2019.3.26. / 2016년과 2018년 수탁 운영기관이 다름

* 비즈니스과정 : 2016년은 소상공인비즈니스마스터 과정, 2018년은 50+창업창업비즈니스 과정 실적임

6. 협력기관 연계 체계

- 대전인생이모작지원센터는 2015년 10월 개소 이후 매년 일자리협력망 회의를 진행하고 있으며, 민간, 복지, 교육, 기타 분야의 다양한 기관과 업무협약(MOU)을 체결하고 업무 협력을 진행함
 - 일자리협력망 회의에는 관련 업체의 기관장 및 실무담당자들이 참석하여 교육과정의 발전방향, 교육과 일자리 미스매치 부분 해소 방안, 전문직업인의 마인드 확립 등에 대한 논의가 이루어짐

제2절 부천시 인생이모작지원센터 운영 사례

- 부천시 50+세대(만 50~64세)인구는 213,654명으로 부천시 전체 인구 842,538명의 25.4%를 차지함(2019년 1월 기준)

1. 연혁 및 비전

- 50+세대의 비중이 상대적으로 높은 부천시는 2014년 민선6기 시장 공약사항(베이비부머 등 신노년 지원대책 수립) 등에 의해 인생이모작지원센터 설치 논의 및 설치운동을 검토함. 2015년 1월 ‘부천시인생이모작지원센터 설치 및 운영 조례’를 제정하고, 2016년 1월 부천시인생이모작지원센터를 개소함
 - 부천시인생이모작지원센터는 부천시청 노인복지과 노인정책팀이 운영주체 역할을 하고 있으며, 담당 주무관을 인생이모작지원센터 운영팀장으로 파견함
 - 부천시인생이모작지원센터는 ‘베이비부머의 성공적인 NEW START’를 미션으로 ‘새로운 인생설계 준비 기반 마련’, ‘적성에 맞는 일자리 창출’, ‘사회공헌, 재능나눔 문화 조성’ 등 3대 비전을 제시하고 50+ 지원 사업을 추진함

[그림 5-4] 부천시인생이모작지원센터 주요 연혁 및 비전

미 션	베이비부머의 성공적인 NEW START	- 2015년 1월, ‘부천시 인생이모작지원센터 설치 및 운영 조례’ 제정. 같은 해 11월 시행규칙 제정
3대 비 전	<ul style="list-style-type: none"> • 새로운 인생설계 준비 기반 마련 • 적성에 맞는 일자리 창출 • 사회공헌, 재능나눔 문화 조성 	<ul style="list-style-type: none"> - 2015년 12월 부천시인생이모작지원센터 운영계획 수립 - 2016년 1월, 부천시인생이모작지원센터 개소식 - 2016년 3월, 인생설계아카데미 교육(1기) 시작

※ 자료 : 부천시인생이모작지원센터(<http://twohappyllife.bucheon.go.kr>), 2019.3.12.

- ‘부천시 인생이모작지원센터 설치 및 운영 조례(2015.1.12.제정)’에서 부천시 인생이모작 지원센터의 설치·운영에 필요한 사항을 규정함
- ‘부천시 인생이모작지원센터’란 직장은퇴자 및 은퇴준비자 등이 변화된 환경에서 새로운 인생을 준비 할 수 있도록 체계적이고 다양한 교육 및 프로그램 등을 제공하는 기관을 말함. 지원 대상 연령을 명시하지는 않음

2. 조직 및 운영

- 부천시인생이모작지원센터는 부천시청 노인복지과 노인정책팀이 운영주체 역할을 하고 있으며, 운영인력은 센터장 1명, 운영팀장 1명, 팀원 3명으로 구성됨
- 센터장은 임명직으로 인생이모작지원센터 총괄, 운영 자문역할을 함(비상근, 활동비 지급-조례에 명시)
- 부천시청 노인복지과 노인정책팀 담당 주무관이 운영팀장을 겸하고 있으며, 인생이모작지원센터 운영 및 프로그램 개발 등의 업무를 수행함
- 팀원 3명은 2018년도부터 부천시청 공무원으로 전환되었으며, 인생설계 아카데미 교육, 기간제 근로자 교육, 센터에서 진행하는 각종 교육을 나누어 수행함

[그림 5-5] 부천시인생이모작지원센터 조직도



※ 자료 : 부천시인생이모작지원센터(<http://twohappylife.bucheon.go.kr>), 2019.3.12.

3. 예산 및 시설(공간)

- 부천시는 노인복지과에서 직영하므로 별도의 민간위탁금이 발생하지 않으며, ‘인생이모작 지원 기반 조성’으로 연간 약 2억원 내외의 예산이 책정됨
- 인생이모작지원센터에서 운영하는 사업비는 2016년 약 9,600만원에서 2019년 약 1억7,100만원으로 두 배 가까이 증가함(강사수당의 비중이 큼)
- 2018년부터 운영인건비는 노인복지과 행정운영경비-인생이모작지원 인력운영비에 포함됨(시간선택제임기제 1인 및 운영 공무원 무기계약근로자 2인 보수임)

[표 5-5] 부천시 인생이모작지원 관련 예산

(단위 : 천원)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년
인생이모작 지원 기반 조성	171,317	204,119	166,142	186,206
인생이모작지원센터 운영	75,203	61,309	13,140	15,000
인건비	41,103	45,517	-	-
일반운영비	5,400	3,792	13,140	15,000
시설비 및 부대비*	28,700	12,000	-	-
인생이모작지원사업	96,114	142,810	153,002	171,206
일반운영비	42,014	9,500	6,500	6,500
일반보상금(강사수당 등)	54,100	133,310	146,502	164,706

※ 자료 : 부천시, 연도별 세입세출예산서(일반회계-본예산, 세출 기준) / 복지국 노인복지과

* 2016년 방난방기 설치구입비, 2017년 인큐베이팅실 시설공사비

- 부천시인생이모작지원센터는 부천시 대표 복합문화시설인 복사골문화센터 3층에 위치함(부천문화재단 사업 검토 후 기존 시니어행복디자인센터를 인생이모작지원센터로 바꿈)
- 복사골문화센터 건물에 아트홀, 갤러리, 동화도서관 등 공연시설 3곳과 수영장, 헬스장, 에어로빅장, 스쿼시장 등 스포츠센터 4곳이 들어서 있으며, 부천시 상동 신도시 중심부에 위치하고 있어서 접근성이 좋음

- 3층 총 1개층 일부를 사용(전체면적 380㎡)하고 있으며, 안내데스크, 교육실 1, 전산교육실 1, 담소방 1, 동아리방 2, 다목적교육실 2, 상담실 2, 인큐베이팅 공간 등으로 구성됨. 문화센터 4층의 요리실을 이용하여 아버지 요리교실도 운영함

4. 사업 및 프로그램

- 부천시인생이모작지원센터는 직장은퇴자 및 은퇴준비자 대상으로 제2인생설계 교육, 사회공헌·재능나눔, 공공영역 취업예정자 교육, 동아리 활성화, 일자리 정보 제공 등의 사업을 수행함
- 조례상 지원대상 연령을 명시하지 않았으나 은퇴자 및 은퇴예정 베이비부머 중심(50~64세)으로 지원하되, 센터의 목적을 위해 필요한 경우 달리 정하여 지원함

[표 5-6] 부천시인생이모작지원센터 지원 사업

구분	사업 내용	지원대상
제2인생 설계 교육	<ul style="list-style-type: none"> • 제2인생 설계 아카데미, 가정·경제 설계아카데미, 이모작아버지 요리교실, 인문특강 • 사진의 삶 이해, 일과 건강, 부부관계, 웨에이징 등 	은퇴자 및 은퇴 예정 베이비부머 세대 중 희망자
사회공헌 재능나눔 프로그램	<ul style="list-style-type: none"> • 지역사회에 봉사하는 사회공헌형 인재 양성 • 소양교육, 직무교육, 역량개발 이론교육, 실습 등 • 재능나눔 신청 및 매칭 	50, 60대 직장 은퇴자 중 희망자 선발
공공영역 취업예정자 교육	<ul style="list-style-type: none"> • 부천시 공공영역 참여자에 대한 자부심 고취 및 현장 안전의식 제고 등 공공영역 일자리 취업예정자 교육 	부천시 기간제근로자 등
동아리(커뮤니티) 활성화 여건 조성	<ul style="list-style-type: none"> • 베이비부머 간 소통 확대 및 사회공헌 참여 자부심 고양을 위한 인생이모작센터 교육 수료자 모임 지원, 이모작센터 회원이 설립한 동아리 지원 	이모작센터 사회공헌활동 동아리
공공·민간분야 일자리 정보 제공	<ul style="list-style-type: none"> • 홈페이지를 통한 구인·구직정보 제공 및 상담 • 공원관리, 도시녹화 등 공공분야 일자리 정보 제공 • 부천일자리센터, 민간기업 등과 협조체제 구축으로 일자리 정보 제공, 사회공헌형 자원봉사 연계 등 	직장은퇴자 및 은퇴준비자(구직자)

※ 자료 : 부천시인생이모작지원센터(<http://twohappy/life.bucheon.go.kr>), 2019.3.12.

- 주요 교육프로그램은 제2인생설계 교육, 사회공헌형 일자리 교육, 재취업·창업과정 등을 운영함(2019년 13개 프로그램 25개 과정 + 인천폴리텍대학 4개 과정)

- 인천 폴리텍대학과 취업형 일자리 업무협약을 체결하고 지속 가능한 사업모델을 통해 부천형 일자리를 창출하고자 재취업·창업과정을 운영함(2016년 65명, 2017년 98명, 2018년 77명 연계)
- 평생학습센터, 여성회관, 시니어클럽 등 유관기관 프로그램 중 인생이모작 강좌는 이모작센터에서 흡수하여 중복운영을 지양하고 있으나 부천시평생학습센터에서 운영하는 중장년층 대상 부천인생학교(2019년, 4개 대학 27개 과정)와 유사한 과정이 일부 존재함

【표 5-7】 부천시인생이모작지원센터 교육 프로그램(2019년 3월 현재)

구분		프로그램 및 교육 내용
인 생 설 계 교 육	인생설계 아카데미 총 8주 과정 (주 1회 3시간)	<ul style="list-style-type: none"> • 인생이모작에 대한 필요성 자각 및 나의 삶 이해 교육 • 새 삶에 대한 자신감 고취 및 인생 리모델링에 대한 적극적 마인드 함양 교육 • 베이비부머로서 인생이모작을 위한 자신의 출발점 마련 교육 * 평생학습센터, 여성회관, 시니어클럽 등 유관기관 프로그램 중 인생이모작 강좌는 이모작센터에서 흡수하여 중복운영 지양. 기수(연령과 욕구 등)에 맞게 교육 내용 조정
	가정·경제설계 아카데미 총 6주 과정 (주 1회 3시간)	<ul style="list-style-type: none"> • 베이비부머의 현 재정 현황 직시, 노후를 대비한 재무 계획을 설계함으로써 안정적인 노년 준비, 스스로 설계하는 은퇴자금에 대한 균형 잡힌 재정 마인드 함양 • 미래사회에 대한 이해와 자산관리의 변화, 부동산 투자 시장동향 및 전망, 연금자산 점검, 보험사용설명서, 올바른 신용 관리, 합리적 소비 습관 등으로 구성 * 기수(연령과 욕구 등)에 맞게 교육 내용 조정
	아버지 요리교실 총 10주 과정 (주 1회 3시간)	<ul style="list-style-type: none"> • 요리에 관심 있는 50~64세의 부천시민(남성) 대상으로 가족과의 소통과 부부의 화목 등을 도모할 수 있도록 요리교실 운영. 맞벌이 부부의 일가정 양립, 싱글남의 자립을 도울 수 있는 프로그램 * 장소 : 복사골문화센터 4층 요리교실
사회공헌형 일자리 교육	<ul style="list-style-type: none"> • 거점경로당 프로그램 관리자, 정리수납 코디네이터, 인생이모작상담사 : 50~64세 대상, 활동비 월 최대 531,000원(59시간 X 9,000원) * 재정지원 직접일자리사업 참여자는 신청 불가 	
재취업·창업 과정 과정별 상이 (24시간~48시간)	<ul style="list-style-type: none"> • 커피머신관리사 양성과정(45~64세, 48시간), 웰다잉 강사 2급 과정(50~64세, 30시간), 코딩 강사과정(5060세대, 36시간), 치매돌봄전문가 과정(50~64세, 42시간), 홍보·마케팅 창업 스마트폰 아카데미(베이비부머, 24시간), 외국인 관광도시 민박업 등 • 인천 폴리텍대학과 취업형 일자리 업무협약 체결 : 2019년 3D프린팅 양성과정, 인터넷쇼핑몰 제작 및 창업, 전기설비 시공 및 관리, 호텔객실관리사 등 * 시니어카페 커피 바리스타는 학·관 협력사업의 대표적인 모델로 정착 	

※ 자료 : 부천시인생이모작지원센터(<http://twohappy/life.bucheon.go.kr>), 2019.3.12.

5. 성과

- 부천시는 성과지표 및 추진과제(노인복지과)에 ‘인생이모작 지원 사회공헌형 프로그램 운영’을 포함하여 성과관리(BSC)를 하고 있음
 - 사회공헌형 일자리 교육 후 거점경로당 프로그램관리사 29명, 정리수납 코디네이터 10명, 인생이모작 상담사 3명 등 총 42명이 활동하고 있음(2019년 현재)

- 2017년부터 연간 이용인원이 1만명을 넘어서고 있으며, 2016~2018년 교육수료자 총 3,775명 중 1,500명의 인력풀이 운영됨(2018년 12월 기준)
 - 2016년 : 16개 과정, 연인원 약 3,000여명 이용, 일자리연계사업 248명 참여
 - 2017년 : 22개 과정, 연인원 약 10,100여명 이용, 일자리연계사업 311명 참여
 - 2018년 : 25개 과정, 연인원 약 14,000여명 이용, 일자리연계사업 399명 참여

[표 5-8] 부천시인생이모작지원센터 지원사업 성과(2016년, 2018년)

구분	2016년	2017년	2018년
연간 총 이용인원(누적)	3,116명	10,102명	14,000명
운영과정	16개 과정	22개 과정	25개 과정
교육수료자	1,003명	889명	1,833명
창업·창직 프로그램 등 일자리 연계사업	248명	311명	399명
동아리 등 사회참여	1,086명	1,518명	1,846명

※ 자료 : 부천시인생이모작지원센터 내부자료, 2019.3.27.

제3절 울산광역시 내일설계지원센터 운영 사례

- 울산광역시 50+세대(만 50~64세)인구는 288,668명으로 울산시 전체 인구 1,154,786명의 25.0%를 차지함(2019년 1월 기준)

1. 연혁 및 비전

- 울산시는 50+세대 또는 중장년 지원 관련 조례를 별도로 제정하지 않고, ‘울산광역시 노인일자리 창출 지원 조례’ 등에 의하여 노인일자리전담기관을 설치·운영하거나 위탁함
- 울산시 내일설계지원센터는 노인일자리 확충 사업의 하나로 추진됨. 기존 65세 이상 노인들을 위한 노인일자리지원센터 기능을 확대하여 중장년층 재취업 훈련사업을 통합한 내일설계지원센터를 운영함
- 울산시 내일설계지원센터는 2015년 12월 한국폴리텍대학 울산캠퍼스와 위·수탁 협약을 체결하고, 2016년 3월 개소함

[그림 5-6] 울산시 내일설계지원센터 추진 방향 및 주요 연혁

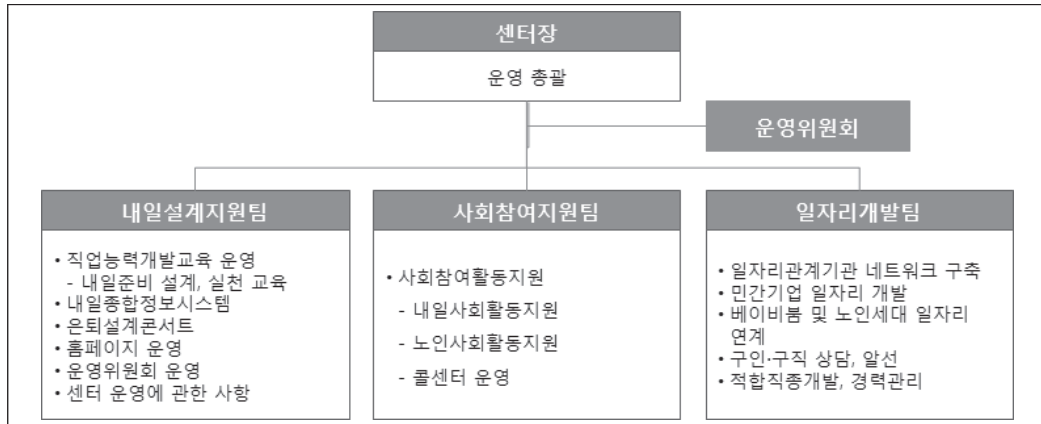
추진 방향	<ul style="list-style-type: none"> • 노인일자리지원센터 기능 확대 • 중장년층 재취업 훈련 통합 운영 • 내일설계지원센터 활성화 	<ul style="list-style-type: none"> - 2015년 12월. 한국폴리텍대학 울산캠퍼스와 위·수탁 협약 체결 - 2016년 3월. 울산광역시내일설계지원센터 개소식 - 2016년 4월. 내일설계지원센터 운영위원회 위촉, 개최 - 2016년 내일준비교육, 내일설계교육, 사회나눔교육 개강
-------	--	---

※ 자료 : 울산광역시 내일설계지원센터(<http://www.usnoinjob.org>), 2019.3.13.

2. 조직 및 운영

- 울산시 내일설계지원센터는 2015년 12월 한국폴리텍대학 울산캠퍼스와 위·수탁 협약을 체결하고 운영함. 운영인력은 센터장 1명, 3개 팀(내일설계팀, 사회참여지원팀, 일자리개발팀)으로 구성됨
- 내일설계지원팀은 직업능력개발교육, 은퇴설계콘서트, 내일종합정보시스템, 홈페이지 운영 등의 업무를 수행함
- 사회참여지원팀은 사회참여 활동지원, 콜센터 운영 등의 업무를 수행함
- 일자리개발팀은 일자리 관계기관 네트워크 구축, 일자리 개발, 일자리 연계 등의 업무를 수행함

[그림 5-7] 울산시 내일설계지원센터 조직도



※ 자료 : 울산광역시 내일설계지원센터(<http://www.usnoinjob.org>), 2019.3.13.

3. 예산 및 시설(공간)

- 울산시 내일설계지원센터 운영(민간위탁금) 예산은 2016년 운영초기 약 7억원, 2017년 5억5천만원, 2019년 5억원으로 다소 감소함

- 별도로 '내일설계지원센터 노인일자리사업'(사회복지사업보조) 예산은 연간 약 3천5백만원 정도 책정됨

[표 5-9] 울산시 내일설계지원센터 예산

(단위 : 천원)

구분	2016년	2017년	2018년	2019년
내일설계지원센터 위탁 (민간위탁금)	695,987	550,000	550,000	500,000
내일설계지원센터 노인일자리사업 (사회복지 사업보조)	-	33,271	35,550	38,550

※ 자료 : 울산광역시, 연도별 세입세출예산서(일반회계-본예산, 세출 기준) / 복지여성건강국 어르신복지과
* 2016년은 내일설계지원센터 종사자 수당 22,800천원 포함 금액임

- 울산시 내일설계지원센터는 한국폴리텍대학 울산캠퍼스 스마트홀 2층에 위치하고 있으며, 사무실, 강의실, 상담실, 콜센터, 멀티휴게실 등으로 구성됨

4. 사업 및 프로그램

- 울산시 내일설계지원센터는 55세 이상 베이비붐세대 및 노인세대의 상담, 교육, 일자리, 사회활동 등을 지원함
- 내일설계지원센터 콜센터를 운영하고 있으며, 노인사회활동 종합안내, 교육 및 일자리 희망자 접수, 상담 등의 서비스를 제공함. 노인사회활동지원사업에 적합한 65세 이상 노인을 대상으로 콜센터 활동기회를 제공함
- 내일종합정보시스템을 자체적으로 운영하여 매칭프로그램을 통한 취업알선 및 교육생 경력관리 등을 수행함
- 교육 프로그램은 내일준비교육, 내일실천교육, 내일신중년역량교육, 내일전문가양성교육, 신중년IT교육, 내일창업교육 등을 운영함

[표 5-10] 울산시 내일설계지원센터 지원 사업(2019년 3월 현재)

구분	내용
내일상담	<ul style="list-style-type: none"> • 인생 후반기를 준비하고 싶은 55세 이상 대상, 방문상담 및 전화상담 가능 • 내일설계지원센터 콜센터 : 울산지역 5개 구군에 수행하는 노인사회활동 종합안내, 교육 및 일자리 희망자 접수, 상담 등 운영 • 내일종합정보시스템 : 종합정보관리 자체시스템 운영을 통해 내일설계 정보제공, 구인·구직 인프라 구축, 매칭프로그램을 통한 취업알선, 교육생 경력관리, 취업자 사후관리 등
내일교육	<ul style="list-style-type: none"> • 내일준비교육 : 내일 도약을 위한 재무, 건강, 관계 등과 관련한 기본 프로그램을 제공하고 의미를 재조명하여 신중년들의 제 2의 인생 계획 준비 지원. 1일 3시간, 주2회, 총 4주(8강) • 내일실천교육 : 재취업을 희망하는 신중년들이 커리어를 전환할 수 있도록 여러가지 전문기술직종을 경험해보고 적성을 탐색해보는 프로그램 제공. 중장년층 재취업 훈련 사업과 연계. 1일 5시간, 주 5일, 총 8주(40강). 강좌별 상이 • 내일신중년역량교육 : 신중년의 지식이나 기능을 다루는 공통역량교육으로서 제2의 인생계획에 초석을 다지는 계기를 마련하도록 정보 제공. 1일 3시간, 주2회, 총5주(10강) • 내일전문가양성교육 : 제2의 인생을 준비하고 있는 신중년에게 심도있는 교육을 제공하여 전문인력으로 양성하는 프로그램. 1일 3시간, 주2회, 총7주(14강) • 신중년 IT교육 : 정보소외계층에게 새로운 지식문화 사업에 참여할 수 있는 계기를 마련. 1일 3시간, 주2회, 총8주(16강) • 내일창업교육 : 인생 3모작을 위해 새로운 도전을 원하는 신중년에게 구체적인 사업경영 정보를 제공하고 성공적인 창업을 위한 체계적인 프로그램. 1일 2시간, 주 2회, 총 4주(8강)
일자리	<ul style="list-style-type: none"> • 구인신청 : 구인상담, 구인처 발굴, 구인처 등록, 재취업교육, 취업알선 연계, 사후관리 • 구직신청 : 구직상담, 취업희망접수, 교육, 알선, 취업 후 사후관리 • 지역별, 공공일자리, 라디오일자리 등의 정보 제공
사회활동	<ul style="list-style-type: none"> • 콜센터 활동 : 울산지역에서 수행하는 노인사회활동 종합안내, 교육 및 일자리 희망자 접수 및 안내, 사후관리 등 센터 이용자를 위한 공익 활동으로 노인사회활동 지원사업에 적합한 만 65세 이상 노인을 대상으로 활동기회 제공 (월 10회, 1일 3시간, 총 27만원 활동비 지급) • 내일 사회활동지원 : 평생학습지원교육 수료생 등을 대상으로 네트워크 모임 형성, 실적관리 및 확인서 발급, 전문역량강화교육 및 보수교육 지원, 자조모임 조직 형성지원, 지역사회 다양한 사회공헌 활동 지원 • 은퇴설계콘서트 : 노후설계 특강, 일자리 상담, 건강·의료 상담, 사회나눔 체험, 포럼개최 등

※ 자료 : 울산광역시 내일설계지원센터(<http://www.usnoinjob.org>), 2019.3.13.

제4절 부산광역시 장노년일자리지원센터 운영 사례

- 부산광역시 50+세대(만 50~64세)인구는 878,183명으로 부산 전체 인구 3,438,259명의 25.5%를 차지함(2019년 1월 기준)

1. 연혁 및 비전

- 부산시는 2016년 6월 ‘부산광역시 장년층 생애재설계 지원 조례’를 제정하고, 같은 해 10월 부산시 장노년일자리지원센터를 확대 개편함. 기존 부산시 노인취업교육센터 + 고령인력종합관리센터 + 장년지원업무를 통합하여 50세 이상 장년층과 노년층을 포괄 지원함
- ‘부산시 50+세대의 성공적인 인생 후반기 지원’을 미션으로 ‘균형 잡힌 일자리 매칭’, ‘인생재설계를 위한 효율적 교육’, ‘사회공헌활동으로 삶의 가치 향상’ 등 3대 비전을 제시하고 50+ 지원 사업을 추진함
- 3대 전략 : 50+세대 적합일자리 개발 및 욕구에 맞는 일자리 연계
건강, 문화, 여가 등 50+세대에 적합한 교육 프로그램 개발 및 지원
지역기반을 통한 사회공헌과 재능기부 여건 조성 및 지원

[그림 5-8] 부산시 장노년일자리지원센터 주요 연혁 및 비전

미션	부산시 50+세대의 성공적인 인생 후반기 지원	<ul style="list-style-type: none"> - 2008년 10월. 부산시 고령인력종합관리센터 개소 - 2010년 5월. 부산시 노인취업교육센터 개소 - 2016년 6월. 부산광역시 장년층 생애재설계 지원 조례 제정 - 2016년 9월. 위탁 운영기관 사회복지법인 동주 선정 - 2016년 10월. 부산시 장노년일자리지원센터 확대 개편 (노인취업교육센터+고령인력종합관리센터+장년업무)
3대 비전	<ul style="list-style-type: none"> • 균형 잡힌 일자리 매칭 • 인생재설계를 위한 효율적 교육 • 사회공헌활동으로 삶의 가치 향상 	

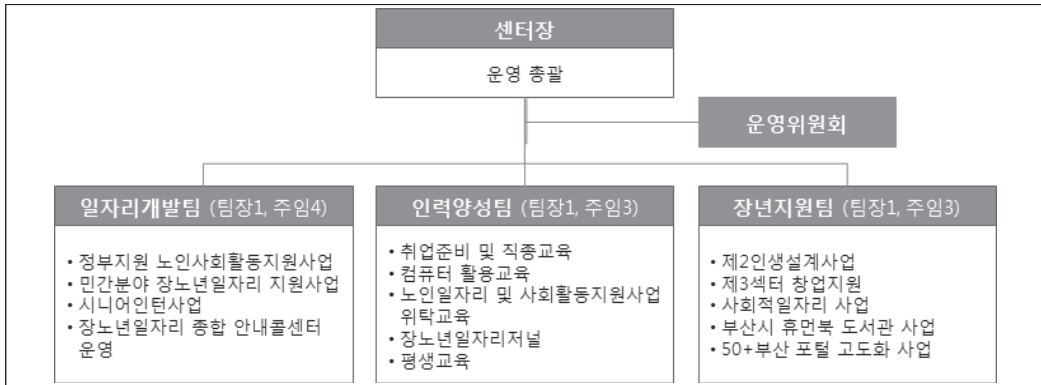
※ 자료 : 부산광역시 장노년일자리지원센터(<https://www.busan50plus.or.kr>), 2019.3.13.

- ‘부산광역시 장년층 생애재설계 지원 조례(2016.6.8. 제정)’에서 장년층 생애재설계 지원에 관한 사항을 규정함
- ‘장년층’이란 50세 이상 65세 미만인 사람을 말하며, ‘생애재설계’란 은퇴 전후 인생 준비와 성공적인 노후생활을 위한 모든 활동을 말함
- 생애재설계 지원사업 : 취업훈련 및 일자리 지원사업, 노후준비, 재무설계 등 교육 지원사업, 사회참여 및 사회공헌활동 지원사업, 신체적·정신적 건강증진 지원사업, 여가 및 문화 활동 지원사업 등

2. 조직 및 운영

- 부산시는 기존 고령인력종합관리센터와 노인취업교육센터를 수탁운영하고 있던 사회복지법인 동주를 장노년일자리지원센터 위탁기관으로 선정함(2016년 9월). 운영인력은 센터장 1명, 팀장 3명, 팀원 10명, 전담인력 7명으로 구성됨
- 센터장은 장노년일자리지원센터 운영을 총괄함
- 일자리개발팀 : 인력과견형사업(60+일자리사업), 신중년일자리지원사업, 시니어 인턴십사업, 노인공익활동사업(60+일자리상담사업단), 박람회, 센터 회계 및 홍보사업 등을 진행함
- 인력양성팀 : 베이비부머일자리사업 및 노인일자리사업 통합위탁교육, 노인공익활동사업(장노년일자리저널사업단), 취업교육, VMS, 자원봉사, 정보화교육, 평생교육, 대관업무 등을 진행함
- 장년지원팀 : 제2인생설계교육, 토크콘서트, 베이비부머 사회적일자리사업(일자리취재단, 반려동물돌보미사업단, 50+경로당학습지원단, 고령자 교통안전 교육단), 부산시 휴먼북 도서관, 베이비부머 사회적 일자리사업(50+일자리서포터즈, 드론봉사대), 50+부산포털(www.busan50plus.or.kr) 고도화 및 운영, 제3섹터 창업지원사업, 신중년 취·창업 등 동아리 활동 지원사업 등을 진행함

[그림 5-9] 부산시 장노년일자리지원센터 조직도



※ 자료 : 부산광역시 장노년일자리지원센터(<https://www.busan50plus.or.kr>), 2019.3.13.

3. 예산 및 시설(공간)

- 부산시는 장노년 생애재설계 지원사업 예산으로 2017년 16억원, 2018년과 2019년은 약 18억원의 예산이 책정됨
- 이 중 ‘장노년일자리지원센터 운영(민간위탁금)’ 예산은 연간 약 7억원이 소요됨
- ‘50+생애재설계 대학 운영’(연간 예산 1억원)은 부산시에서 부산시내 대학교 평생교육원에 위탁 운영함(2019년은 부산대, 동아대, 동의대, 신라대 4곳)

[표 5-11] 부산시 장노년 생애재설계 지원사업 예산

(단위 : 천원)

구분		2017년	2018년	2019년
장노년(베이비부머) 생애재설계 지원사업		1,600,000	1,810,000	1,830,000
민간 위탁금	장노년 일자리 지원센터 운영	700,000	700,000	720,000
	50+생애재설계 대학 운영	100,000	100,000	100,000
사회복지 사업보조	신중년 인생3모작 지원사업	-	100,000	100,000
	고령자 대안가족사업 지원	-	100,000	100,000
자치단체 경상보조금	베이비부머 일자리 지원사업	800,000	800,000	800,000
기타보상금	장노년 일자리 창출 성과지원금	10,000	10,000	10,000

※ 자료 : 부산광역시, 연도별 세입세출예산서(일반회계-본예산, 세출 기준) / 복지건강국 노인복지과

- 부산시 장노년일자리지원센터는 부산 지하철 거제역에서 도보로 2분 거리에 위치 (오대빌딩 3, 4층)하고 있으며, 같은 건물 4층에 사회복지법인 동주가 위치함
 - 총 2개층을 사용함
 - 3층 : 프로그램실 3, 동아리실 1, 휴게실 1, 정보화교육장 1, 대교육장 1, 콜센터
 - 4층 : 상담실 1, 사무실 1, 센터장실 1, 야외테라스, 콜센터 등으로 구성됨

4. 사업 및 프로그램

- 부산시 장노년일자리지원센터는 교육, 일자리, 사회참여, 정보제공 등의 사업을 수행하며, 부산50+포털(www.busan50plus.or.kr)을 통해 관련 정보를 제공함
 - 기존 노인취업교육센터와 고령인력종합관리센터를 통합하여 운영하므로 노인일자리(65세 이상)와 장년일자리(50~64세) 사업을 포괄하여 지원함
 - 부산시 구·군 평생학습센터 및 대학교 평생교육원 교육 프로그램, 시니어클럽 일자리 정보도 안내(링크)함
 - 교육 프로그램은 취업준비교육, 직종교육, 정보화교육, 위탁교육, 생애재설계교육, 평생교육, 제3섹터창업교육 등을 운영함

[표 5-12] 부산시 장노년일자리지원센터 자원 사업(2019년 3월 현재)

구분	내용
교육	<ul style="list-style-type: none"> • 취업, 교육, 여가, 건강 등 다양한 주제의 맞춤형 교육을 통해 장노년층이 성공적인 제2인생을 준비할 수 있도록 지원 • 취업준비교육 : 자기탐색 및 마인드 형성, 직종 소개 등 구직활동에 기본이 되는 전문 소양 교육을 제공하여 장노년세대의 원활한 재취업을 지원 • 직종교육 : 장노년세대의 취업경쟁력 강화 및 전문성 배양을 위한 현장 중심의 전문교육 제공 • 정보화교육 : 컴퓨터 및 스마트폰을 활용하여 다양한 구직 정보를 이용할 수 있는 역량 강화를 위하여 수준별 정보화 교육 제공 • 위탁교육 : 부산 지역 내 장노년일자리사업 참여자의 역량 강화 및 소속감 고취를 위한 전문적인 소양교육을 위탁 제공(통합위탁교육, 일반위탁교육, 베이비부머위탁교육),

구분	내용
	노인일자리 및 사회활동 지원사업 참여자 위탁교육 등 <ul style="list-style-type: none"> • 생애재설계교육 : 취업, 경제, 여가, 건강 등 삶의 다양한 영역에 관한 맞춤형 교육 과정으로 성공적인 노후 준비를 지원 • 평생교육 : 장노년세대의 활기찬 노후 준비 및 삶의 다양한 지식 습득을 위한 개별 맞춤형 교육 제공 • 제3섹터창업교육 : 장노년세대의 역량 강화 및 예비 창업자간의 협력적인 네트워크 구축 등 창업 활성화를 도모하는 창업 준비 교육 제공. 제3섹터 신중년 사회적경제 교육캠프, 협동조합 전문경영과정, 마을기업 창업지원 등
일자리	<ul style="list-style-type: none"> • 노인일자리사업(만 65세 또는 60세 이상) : 공익활동, 재능나눔활동, 시장형사업단, 인력파견형사업단, 고령자친화기업, 기업연계형사업 • 인턴십사업(만 50세~64세) : 장년층을 대상으로 재취업의 기회를 촉진시켜 안정적인 일자리를 제공하고, 직업능력 강화를 통해 지속적인 고용이 이루어질 수 있도록 지원 • 공공일자리사업 : 부산일자리정보망과 연계하여 취업정보 제공 등
사회참여	<ul style="list-style-type: none"> • 사회적일자리사업(만 50~64세 퇴직전문인력) : 퇴직한 전문인력이 사회적 기업, 비영리단체, 공공기관 등에서 전문성과 경험을 활용하여 사회공헌활동에 참여할 수 있도록 기회 제공(경로당 스마트폰 교육지원단, 신중년 서포터즈, 일자리발굴단 등) • 전문자원봉사단(만 50세 이상) : 퇴직한 장노년층이 자신이 가진 전문성과 재능을 활용하여 지역사회 활동에 참여하며, 자원봉사 활동을 통해 사회에 공헌
정보공간 / 소통·참여 공간	<ul style="list-style-type: none"> • 부산시 복지정책, 장노년 일자리 저널, 일자리 취재단(기업취재 및 베이비부머 칼럼) 등의 정보 제공 • 정책 제안 공간(온라인) 및 50+세대의 다양한 동아리 소개 등

※ 자료 : 부산광역시 장노년일자리지원센터(<https://www.busan50plus.or.kr>), 2019.3.13.

5. 참고 : 50+생애재설계 대학(대학교 평생교육원) 프로그램

- 부산시는 부산시내 대학교 평생교육원에 ‘50+생애재설계 대학’을 위탁 운영함(연간 예산 1억원)
- 2017년부터 2개 대학(부산대, 동의대)에 위탁 운영하여 총 342명의 수료생을 배출하였으며, 4개의 협동조합, 20여개의 동아리 결성 등을 통해 50+세대들이 사회공헌활동에 참여함
- 2019년은 부산대, 동아대, 동의대, 신라대 4곳을 정하여 위탁 운영함

[표 5-13] 부산시 '50+생애재설계대학' 교육 과정(2019년)

구분	교육 개요
부산대학교 평생교육원	<ul style="list-style-type: none"> • 생애재설계 기본교육과정 및 50+지식공유수업을 진행하고, 일자리 창출 모색, 창업 지도 등 심화과정 운영과 현장연계 특강 운영을 통한 창업 및 사회적 경제 참여를 지원할 계획 • 교육내용 : 생애재설계 및 경력탐색 개발에 대한 지도, 강의, 워크숍, 현장전문가 코칭, 개별 및 집단상담, 사후관리
동아대학교 평생교육원	<ul style="list-style-type: none"> • '전문 문화해설사 양성과정'을 특화하여 교육과 현장실습을 병행하여 실시하고, 부산시 '근현대 역사문화관광벨트 조성 사업', '피란수도, 세계유산 등재 사업', 동구 산복도로(원도심) '산복곳곳체험' 등 유관 협력기관과 연계를 통해 전문성을 갖춘 해설사를 투입하여 원도심을 매력 있고 활력 넘치는 지역이 되도록 지원할 계획 • 교육내용 : 부산 근대문화자산 해설사 전문인력 양성과정을 기본교육과 심화교육과정으로 운영하고 협력기관과 연계한 현장실습 및 참여형 교육
동의대학교 평생교육원	<ul style="list-style-type: none"> • '드론 전문가 양성과정'을 개설하여 드론의 이론과 시험비행 등 현장실습을 통해 드론조종 기술을 숙련시키고, 드론봉사단 결성을 통한 재난안전관리, 각종 행사 촬영, 농약살포 등 사회공헌활동 참여는 물론, 다양한 분야의 창업을 촉진할 계획 • 교육내용 : 법규 및 이론 교육, 드론 조종기술, 드론 전문촬영, 드론 영상편집제작, 드론 제작 등 현장실습을 병행한 참여형 교육
신라대학교 평생교육원	<ul style="list-style-type: none"> • '도시농업코디네이터 양성과정'을 특화하여 귀농 및 귀촌 지원은 물론, 도시농업을 적용한 학습동아리 활동 및 창업 토탈 컨설팅을 지원하고, 지역유관기관과 협력을 강화하여 일자리를 창출할 계획 • 교육내용 : 도시농업코디네이터 양성을 위한 교육과정을 운영하고 현장 실습 및 관련 분야 연계 융합을 통한 제품 개발 등 다양한 아이템 발굴과 일자리 창출

※ 자료 : 부산광역시청(<http://www.busan.go.kr>), 2019.4.9.

제5절 충청남도 인생이모작지원센터 운영 사례

- 충청남도 50+세대(만 50~64세)인구는 483,781명으로 충남 전체 인구 2,125,797명의 22.8%를 차지함(2019년 1월 기준)

1. 연혁 및 목표

- 충청남도는 2015년 10월 ‘충청남도 인생이모작지원센터 설치·운영 조례’를 제정하고, 2016년 10월 청운대 산학협력단에 위탁운영 계약을 체결하고 12월 개소함
- 지역별 특성(도시와 농촌 혼재)을 반영하여 도와 시·군의 기능별, 권역별 역할 분담을 고려한 인생이모작지원센터 설치를 계획함
- 전문가 상담을 통한 맞춤서비스 제공, 새로운 인생준비 프로그램 제공, 전문가 양성 프로그램 지원을 목표로 50+ 지원사업을 추진함. 등대 전략(예비노년층 스스로가 인생 이모작의 길을 정하도록 가이드 역할), 자전거식 전략(예비노년층 스스로가 추진력을 얻을 때까지 끌어주고 밀어주기), 오투기식 전략(잘하면 칭찬하고 실패하면 다시 할 수 있도록 기회 제공)이라는 개성 있는 전략을 세움

[그림 5-10] 충청남도 인생이모작지원센터 주요 연혁 및 목표

목 표	<ul style="list-style-type: none"> • 맞춤 서비스 제공 • 새로운 인생준비 프로그램 • 전문가 양성 프로그램 지원 	<ul style="list-style-type: none"> - 2015년 10월. 충청남도 인생이모작지원센터 설치운영 조례 제정
전 략	<ul style="list-style-type: none"> • 등대전략 • 자전거식 전략 • 오투기식 전략 	<ul style="list-style-type: none"> - 2016년 10월 청운대 산학협력단 위탁운영 계약 체결 - 2016년 12월 개소식

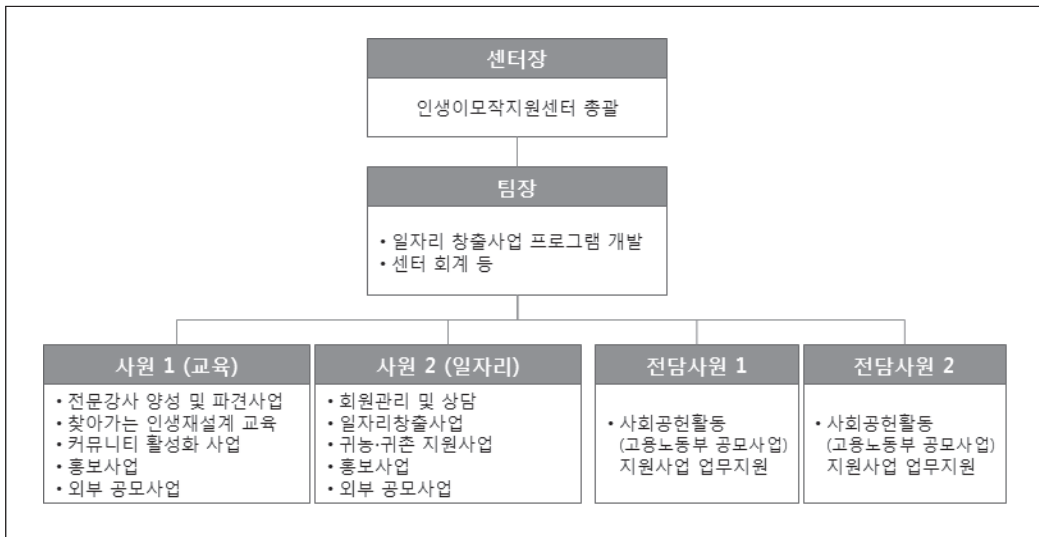
※ 자료 : 충청남도 인생이모작지원센터(<http://cntcfol.co.kr>), 2019.3.15.

- ‘충청남도 인생이모작지원센터 설치·운영 조례(2015.10.30. 제정)’에서 충청남도 인생이모작지원센터의 설치 및 운영에 관한 사항을 규정함
 - ‘예비노년 세대’라 함은 50세 이상 65세미만의 사람을 말함

2. 조직 및 운영

- 충청남도는 청운대 산학협력단을 위탁기관으로 선정함(2016년 10월). 운영인력은 센터장 1명, 팀장 1명, 사원 2명, 전담사원 2명으로 구성됨
 - 센터장은 인생이모작지원센터 운영을 총괄함
 - 팀장은 일자리 창출사업 프로그램 개발, 센터 회계 등의 업무를 수행함
 - 사원은 이모작 사업(교육 및 일자리), 전담사원은 사회공헌활동 지원사업의 업무를 수행함

[그림 5-11] 충청남도 인생이모작지원센터 조직도



※ 자료 : 충청남도 인생이모작지원센터(<http://cntcfol.co.kr>), 2019.3.15.

3. 예산 및 시설(공간)

- 충청남도 노인복지증진 정책사업에 ‘충남인생이모작지원센터 운영’ 예산이 책정됨
- 인생이모작지원센터 운영 지원(민간위탁금) 예산은 2017년 1억6천만원, 2018년 약 1억8천만원, 2019년 2억3천만원 책정됨
- 향후에도 2020년 2억3천만원, 2021년 2억5천만원, 2022년 2억7천만원 계속 투자할 계획임

[표 5-14] 충청남도 인생이모작지원센터 운영 예산

(단위 : 천원)

구분	2017년	2018년	2019년
충남인생이모작지원센터 운영 (민간위탁금)	160,000	177,000	230,000

※ 자료 : 충청남도, 연도별 세입세출예산서(일반회계-본예산, 세출 기준) / 저출산보건복지실 노인복지과

- 충청남도 인생이모작지원센터는 충청남도 내포 신도시에 있는 충남노인회관 1층에 위치함
- 2016년 1월 개관한 3층 규모(1558여㎡)의 충남노인회관에는 대한노인회 도연합회, 경로당광역지원센터, 노인취업지원센터, 노인자원봉사센터 등 노인관련 기관 및 단체가 함께 입주해 있음

4. 사업 및 프로그램

- 충남 인생이모작지원센터는 일자리 발굴·알선, 사회공헌형 자원봉사, 이모작사업(인생전환 교육 등)을 중점 추진하고, 건강 및 여가 지원은 점진적으로 확대 추진할 계획임
- 일자리 발굴 및 알선은 중장년일자리희망센터 및 고용지원센터 등 유관기관과 연계 추진함

- 사회공헌활동은 고용노동부 ‘사회공헌활동 지원사업’ 공모사업과 연계 추진함. 만 50세 이상 ‘2019 신중년 경력활용 지역서비스 일자리 사업-신중년 전문강사 파견사업’도 운영함(5개월, 주 15시간 근무, 4대보험 가입, 월 653,050원 지원)
- 이모작사업은 전문강사 양성사업, 창업전문과정 및 프랜차이즈 지원사업, 귀농·귀촌 지원사업, 도시와 농촌이 혼재한 지역특성을 고려하여 찾아가는 인생설계 지원사업 등을 추진함
- 동아리활동 지원과 함께 연 1회 소식지 발간, 연 2회 대외 홍보물 제작, 언론 홍보, 홈페이지 운영 등의 홍보활동을 병행함

【표 5-15】 충청남도 인생이모작지원센터 지원 사업(2019년 3월 현재)

구분	내용
일자리 사업	<ul style="list-style-type: none"> • 만 50~64세 대상 일자리 상담 및 연계, 연 2회 일자리 박람회 참여 기회 제공, 충남 지역 구인처 일자리 관련정보 제공 등 • 고용노동부 지원 2019 신중년 경력활용 지역서비스 일자리 사업 : 전문강사 파견사업 주 15시간, 총 5개월(연장 가능), 4대보험 가입, 월 653,050원 지원
사회공헌활동 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> • 만 50세 이상 퇴직전문인력 대상 고용노동부의 사회공헌활동 지원사업 월 20일 기준, 1일 4시간 활동시 최대 32만원, 1일 6시간 활동시 최대 40만원 지원 * 타 사업 중복참여자 참여 제외
이모작 사업	<ul style="list-style-type: none"> • ONE-STOP 전문강사 양성사업(만 50~64세) : 전문 강사 양성을 위한 교육을 이수하고 강의기술을 익혀 각 지자체로 강사 활동을 할 수 있도록 연계. 월다임 교육 강사 등 • 창업전문과정 및 프랜차이즈 ONE-STOP 지원사업(만 50~64세) : 창업에 관심이 있는 신 중년층을 대상으로 창업전문교육과 성공적으로 창업을 실시할 수 있도록 프랜차이즈 브랜드, 아이템 개발 및 제공, 사회적 기업 등 설립지원. 13주 과정 • 귀농귀촌 지원사업 : 귀농·귀촌 희망자 대상으로 안정적인 정착생활을 할 수 있도록 필요한 정보와 다양한 프로그램을 통해 정착기반을 마련할 수 있게 지원. 체험합숙 프로그램(1박2일) 제공, 귀농인 지역영화 프로그램 제공 등 • 찾아가는 인생재설계 교육사업(만 50~64세) : 충청남도 15개 시·군을 직접 찾아가 제 2의 인생을 체계적으로 설계할 수 있도록 노후준비(재무, 건강, 여가, 대인관계 등)에 필요한 인생 설계 교육진행
동아리활동 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> • 분야별 동아리 구축지원, 커뮤니티 역량강화를 위한 교육 및 컨설팅 지원, 동아리 운영을 위한 공간 마련 및 활동 지원. 창업동아리, 봉사동아리, 기자단동아리 등

※ 자료 : 충청남도 인생이모작지원센터(<http://cntcfol.co.kr>), 2019.3.15.

제6절 경남 인생이모작지원센터 설립 사례

- 경상남도 50+세대(만 50~64세)인구는 823,127명으로 경상남도 전체 인구 3,373,214명의 24.4%를 차지함(2019년 1월 기준)

1. 설립 개요

- 경상남도는 2018년 12월 ‘경상남도 일자리 창출 기본 조례’를 제정하고, 2019년 3월 13일 ‘경남인생이모작지원센터’를 개소함
 - 2018년 12월. ‘경상남도 일자리 창출 기본 조례’ 제정(설치 근거 마련)
 - 2019년. 인생이모작지원센터 운영기관 선정(경남경영자총협회)
 - 2019년 3월. 경남인생이모작지원센터 개소
- 경남도정 4개년 계획 ‘도민에게 희망주는 좋은 일자리 확대’ 전략의 ‘인생이모작지원센터 설치’과제(공약)로 추진함
 - 경상남도가 설립·운영 예산을 지원(일자리정책과 주관)하고, 경남경영자총협회 위탁 운영함
 - 센터의 주요 기능은 생애재설계, 교육학습, 일자리발굴, 사회공헌 활동지원 등임
- ‘경상남도 일자리 창출 기본 조례(2018.12.13. 제정)’에서 인생이모작지원센터 설치에 관한 사항을 규정함
 - ‘중장년층’이란 40세 이상 65세 미만인 사람을 말하며, ‘인생이모작’이란 은퇴 전후에 새로운 인생을 위한 준비 및 성공적이고 건강한 노후생활을 위한 활동을 말함

2. 예산 및 시설(공간)

- 2019년~2022년까지 소요예산 32억원(연간 8억원)이 책정됨(예산투자계획)
- 2019년도 ‘인생이모작지원센터 설치 및 운영(민간경상사업보조)’ 예산은 ‘공공일자리 지원 사업’ 예산에 포함됨(일자리경제국 일자리정책과)

[표 5-16] 경남인생이모작지원센터 설립(예산 투자계획)

(단위 : 백만원)

구분	계	2019년	2020년	2021년	2022년
도비	3,200	800	800	800	800

※ 자료 : 경남도청 일자리경제국 일자리정책과, ‘인생이모작지원센터 설치-연차별 투자수요 계획’ 자료, 2019.

- ‘경남인생이모작지원센터’는 경남 창원시 경상남도청 인근에 위치함(경남경영자총협회, 센트럴빌딩 5층)
- 교육장, 회의실, 상담실, 컴퓨터공간, 동아리활동공간, 휴게실 및 도서공간 등으로 구성됨(총면적 330m²)

[그림 5-12] 경남인생이모작지원센터 시설(공간)



※ 자료 : 경상남도 공식블로그(<https://gnfeel.blog.me/221487473940>), 2019.3.20.

3. 추진 사업

- 인생이모작센터의 기본 지원사업인 생애재설계, 교육, 취업훈련, 일자리, 사회공헌 활동지원 등의 사업을 수행할 예정이지만 일자리지원사업의 비중이 높음
- 설립 초기 만 40~64세 신중년 세대를 대상으로 데이터베이스를 구축하고, ‘1:1 맞춤형 생애경력재설계 컨설팅 지원’, ‘신중년 재취업 지원’, ‘신중년 사회공헌활동 지원’ 등 3개 핵심 사업을 추진할 예정임

[표 5-17] 경남인생이모작지원센터 지원사업(2019년 예정)

구분	내용
생애경력 재설계 컨설팅	<ul style="list-style-type: none"> • 일, 재무, 사회공헌, 사회적관계, 가족, 여가, 건강 등 7대 영역을 주제로 1:1 맞춤형 생애설계 지원 • 재취업준비, 훈련·창업 등 기관연계, 사회공헌 및 봉사활동 지원 : 중장년 대상 교육 및 지원기관을 연계하여 기관별 프로그램 제공 시 평생경력 진단 및 개발을 위한 설계기회 제공
신중년 재취업 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> • 생애경력설계를 바탕으로 유형별, 단계별 맞춤형 재취업 교육 지원, 재직자 및 퇴직(예정)자 대상 전직지원 프로그램 운영 • 기업체 인사담당자 출신 퇴직자로 구성된 ‘구인개척단’이 집중 발굴한 사업장에 적정 구직자 알선, 일자리 Pool 관리 • 구직경험 및 정보공유를 위한 취업동아리 구축·관리, 구직자 자유키뮤니티 구성 및 활동을 위한 활동비와 공간 지원
신중년 사회공헌 활동 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> • 재능 나눔을 새로운 커리어 탐색의 기회가 될 수 있는 곳으로 연계 • 지역아동센터, 안전서포터즈 등의 자원봉사 활동 연계 • 기타 커뮤니티 공간, 취미·문화강좌 수강도 지원

※ 자료 : 경상남도 공식블로그(<https://gnfeel.blog.me/221487473940>), 2019.3.20.

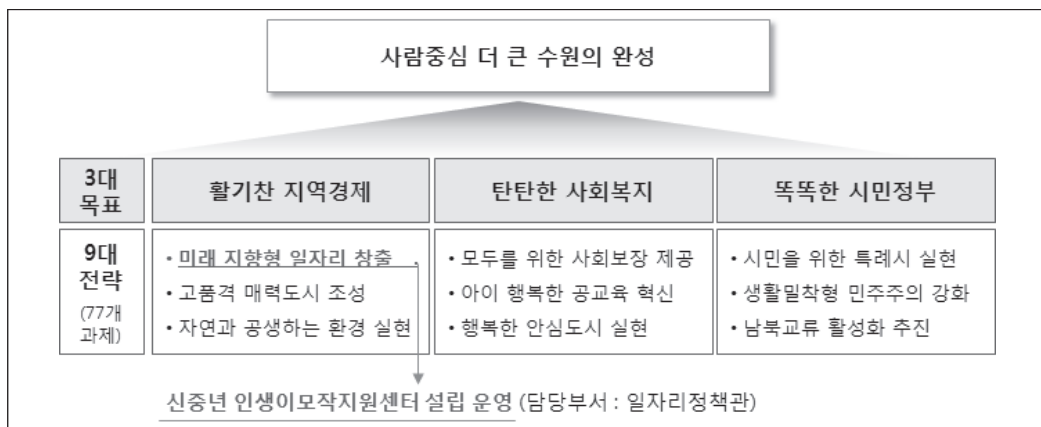
제7절 수원시 신중년 인생이모작지원센터 설립(추진) 사례

- 수원시 50+세대(만 50~64세)인구는 257,802명으로 수원시 전체 인구 1,200,038명의 21.5%를 차지함(2019년 1월 기준)

1. 추진 개요

- 수원시는 2018년 4월 ‘수원시 신중년층 인생이모작 지원에 관한 조례’를 제정하고, 2019년 1월 인생이모작지원센터 설치계획 수립 등의 절차를 거쳐 ‘수원시 신중년 인생이모작지원센터’ 설립을 추진중임(2019년 3월 현재)
- 수원시 민선7기 시정방침 ‘미래 지향형 일자리 창출’ 전략 추진 과제에 ‘신중년 인생이모작지원센터 설립 운영’ 과제가 포함됨

[그림 5-13] 수원시 민선7기 시정방침



※ 자료 : 수원시청(<http://www.suwon.go.k>), 2019.3.14.

- ‘수원시 신중년층 인생이모작 지원에 관한 조례(2018.4.2. 제정)’에서 수원시 신중년층의 인생이모작 지원에 필요한 사항을 규정함
- ‘신중년층’은 만 50세 이상 만 65세 미만인 사람을 말하며, ‘인생이모작’은 은퇴 전후에 새로운 인생을 위한 준비 및 성공적인 노후생활을 위한 모든 활동을 말함
- 지원사업을 체계적으로 추진하기 위하여 수원시 인생이모작 지원시설을 설치·운영할 수 있음(제6조)

2. 설립 추진 계획

- 수원시는 2018년 4월 인생이모작 지원조례 제정하고, 2019년 하반기 개관을 목표로 설립을 추진중임(담당부서 : 수원시청 일자리정책관 중장년일자리팀)
- 2018년 4월. 인생이모작 지원조례 제정
- 2018년 8월. 신중년 인생이모작 지원 계획 수립
- 2018년 9월. 인생이모작운영위원회 위원 위촉(수원시제1부시장, 수원시의회의원, 수원시 일자리정책관 등 공직자, 분야별 전문가로 구성)
- 2019년 상반기. ‘인생이모작지원센터’ 설치 계획 수립(조직, 시설, 사업내용 등)
- 2019년 상반기. ‘인생이모작지원센터’ 민간위탁 의회요구 및 승인(민간위탁 선정)
- 2019년 하반기 예정. 개관 준비

3. 예산 및 시설(공간)

- 2019년~2022년 까지 임차기간 동안 소요예산 27억원이 책정됨(예산투자계획)

[표 5-18] 수원시 인생이모작지원센터 설립 추진(예산 투자계획)

(단위 : 백만원)

구분	계	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년 이후
서비	2,700	600	600	700	800	추후반영

※ 자료 : 수원시청 일자리정책관, ‘신중년 인생이모작지원센터 설립 운영 - 예산투자현황 및 투자계획’ 자료.

- ‘인생이모작지원센터’는 사무실, 강의실, 회의실, 상담실, 커뮤니티 공간 등으로 구성될 예정이며, 설립 초기 공간 확보의 어려움으로 임차 사용 후 휴먼서비스센터로 이전(리모델링 또는 재건축) 검토 예정임
- 휴먼서비스센터는 수원시 권선구에 위치하고 있으며, 지하1층, 지상 3층 건물임 (건물면적 993.33㎡)

제8절 제주도 탐나는5060노후설계지원센터 설치(추진)사례


- 제주도 50+세대(만 50~64세)인구는 151,325명으로 제주도 전체 인구 667,377명의 22.7%를 차지함(2019년 1월 기준)

1. 추진 개요

- 제주도는 2017년 8월 ‘제주특별자치도 장년층 생애재설계 지원 조례’를 제정하고, 민선7기 공약 ‘베이비붐 세대 노후준비 지원 탐나는 5060지원센터 운영’ 추진을 위해 ‘탐나는 5060 노후설계지원센터’ 설치를 추진 중임(2019년 3월 현재)
 - ‘탐나는 5060 노후설계지원센터’는 예비노년층을 대상으로 일자리, 사회참여, 여가·문화, 평생교육 등 교육에서 취업까지 one-stop 서비스를 지원할 예정임
- 2017년 1월, ‘제주 베이비부머세대 노후준비 지원 정책 수립을 위한 도민토론회’를 거쳐 ‘탐나는 5060 프로젝트’를 구체화 시킴(일자리, 사회활동, 교육, 기반구축 등 총 4개 분야 26개 과제 확정)
 - 2017년 하반기부터 시범사업 추진(9개 사업, 10억 3700만원) : 8대 영역(평생학습, 재무, 건강, 여가, 가족, 대인관계, 일, 사회참여) 관련 교육위주의 5060인생학교 운영, 제주올레 그린리더 활동, 공동체 씨앗동아리 활동 등
 - 2018년 ‘탐나는 5060 프로젝트’ 추진(17개 사업, 12억 5400만원) : 제주도와 제주평생교육장학진흥원은 인생전환기 준비과정으로 ‘탐나는 5060 인생학교-인생재설계 과정’, ‘사회공헌과 취·창업에 관련된 다양한 분야의 집중탐구과정 교육’, ‘제주 공동체 문화활동가 육성사업’, ‘5060 재능나눔 해피콜센터 운영’, ‘공동체 씨앗동아리 활성화 운영’ 사업 등을 추진함

- ‘제주특별자치도 장년층 생애재설계 지원 조례(2017.8.9. 제정)’에서 제주도 장년층의 생애재설계 지원 및 생애재설계 지원센터 설치·운영에 관한 사항을 규정함
 - ‘장년층’이란 50세 이상 65세 미만인 사람을 말함
 - ‘생애재설계’란 은퇴 전후의 새로운 인생을 위한 준비와 성공적 노후생활을 위한 모든 활동을 말함

[표 5-19] 제주도 ‘탐나는 5060 프로젝트’ 사업 운영 과정

구분	인생재설계	내 일 준비	내 일 찾기	일·사회 참여
목표				
	삶의 비전과 목표 설정	가치, 자세, 기초 역량 강화	정보 제공 및 기술 함양	취·창업, 창직, 커뮤니티, 사회공헌
과정	<ul style="list-style-type: none"> • 봄/가을학기 탐나는 5060 인생학교 • 퇴근 후 인생학교 	<ul style="list-style-type: none"> • 신중년 세대를 위한 커리어 트레이닝 • DISC를 활용한 나와 타인의 이해 • 소통으로 만들어 가는 행복 • 나와 가족, 이웃의 삶을 담아내는 글쓰기 	<ul style="list-style-type: none"> • 공유경제 비즈니스 집중 탐구 • 나도 강사, 도전하기 • 전문 사회공헌활동가 양성과정 	<ul style="list-style-type: none"> • 제주 공동체 문화활동가 육성 • 5060재능나눔 해피콜센터 운영 • 공동체 씨앗동아리 활성화 • 협동조합, 마을기업, 사회적기업 설립 등 • 다양한 커뮤니티 활동 등

※ 자료 : 제주특별자치도청(<http://www.jeju.go.kr>), 2019.4.8.

2. 설치 추진 계획

- 제주도는 2021년 ‘탐나는 5060 노후설계지원센터’ 운영을 목표로 설치 추진 중임
 - (담당부서 : 제주도청 보건복지여성국 노인장수복지과 노인일자리팀)
 - 2017년 8월. 생애재설계 지원조례 제정
 - 2018년. 제1차 탐나는 5060 프로젝트 사업 운영(19개 세부사업 추진)

- 2019년. 제1차 탐나는 5060 프로젝트 사업운영 추진 및 성과 평가 및
제2차 탐나는 5060 프로젝트 추진계획 수립(워킹그룹 자문위원회 운영)
- 2020년. 제2차 탐나는 5060 프로젝트 3개년 사업 운영(2020~2022년)
- 2020년. ‘탐나는 5060 노후설계지원센터’ 설치(센터 설치 계획 수립 → 센터운영
기관 공모 → 센터 설치)
- 2021년. ‘탐나는 5060 노후설계지원센터’ 운영(일자리 창출, 교육·문화, 사회공헌
활동, 노후준비시스템 등 노후준비 종합 지원)

3. 예산

- 2020년~2022년 까지 소요예산 15억원이 책정됨(연도별 재원투자계획)
- 2020년도 4억원, 2021년 5억원, 2022년 6억원으로 연도별 1억원씩 증가
- 재원조달방법 : 자체 재원 활용

[표 5-20] 제주도 ‘탐나는 5060 노후설계지원센터’ 설치 추진(연도별 재원투자계획)

(단위 : 백만원)

구분	계	2020년	2021년	2022년
도비	1,500	400	500	600

※ 자료 : 제주특별자치도, 도민회합공약실천위원회의 ‘공약사업별 재원투자계획’ 자료, 2019.

제9절 소결

- 서울을 제외한 기타 지방자치단체에서도 50+세대 지원사업의 필요성을 인식하고 인생이모작지원센터 또는 유사한 기능을 수행하는 센터를 설립하는 추세임
 - 서울에 비해 상대적으로 적은 시설 규모 및 예산, 운영 인력의 부족으로 개소 후 성과가 저조한 센터도 있는 반면, 지역의 특성에 맞게 자체적으로 할 수 있는 사업의 범위를 정하고 추진하는 센터도 있음
 - 기타 지방자치단체 중 가장 먼저 인생이모작지원센터를 설립(2015년 4월)한 대전시는 설립 초기, 시와 위탁운영기관의 운영 방향에 다소 차이가 있어서 원하는 성과를 내지 못한 한계를 보임. 재도약을 위해 서울시50플러스재단과 같은 컨트롤타워 역할을 할 ‘(가칭)새로시작재단’ 설립 여부를 검토 중임
 - 부천시 유일하게 시청 직영으로 인생이모작지원센터를 운영함. 인천 폴리텍대학과 취업형 일자리 업무협약을 체결하고 ‘시니어카페 커피 바리스타’와 같은 부천형 일자리를 창출하여 학·관 협력사업의 대표 모델로 정착시키는 성과를 냄
 - 충남은 도와 시·군의 기능별, 권역별 역할 분담을 고려한 인생이모작지원센터 설치를 계획하였으나 충남노인회관 1곳에만 인생이모작지원센터를 개소하여 운영하고 있으며, 도시와 농촌이 혼재한 지역특성을 고려하여 찾아가는 인생설계 지원사업 등을 추진함
- 울산시와 부산시는 기존 노인일자리전담기관(센터)에 장년 지원사업 기능을 추가하여 확대 개편한 내일설계지원센터(울산)와 장노년일자리지원센터(부산)를 각각 운영함. 따라서 울산과 부산은 50+세대 뿐만 아니라 65세 이상 노인층도 지원대상임
 - 울산시 내일설계지원센터는 50+세대의 제2인생계획 준비를 지원하는 서비스(내일준비교육, 내일실천교육, 내일역량교육 등)와 더불어 노인일자리사업을 병행함

- 부산시 장노년일자리지원센터는 50+부산포털을 운영하며, 노인일자리사업과 함께 50+세대의 제2인생설계교육 및 일자리·사회공헌 활동 등을 지원함. 부산시의 경우 부산시 내 대학교(4개 학교 평생교육원)를 지정하여 별도로 '50+생애설계 대학' 과정도 운영함
- 최근 설립 또는 설립 추진 중인 50+지원센터는 복지 관련부서 보다 일자리 관련 부서에서 추진하는 경우가 많아짐. 2019년 3월 경남인생이모작지원센터가 설립되었으며, 수원시, 제주도 등의 지역도 설립 추진 중임
- 경남은 인생이모작지원 관련 조례가 아닌 '경상남도 일자리 창출 기본 조례'에 중장년층 인생이모작지원센터 설치에 관한 사항을 명시하고, 이를 근거로 경남 창원시 경상남도청 인근에 '인생이모작지원센터'를 설립함. 담당부서는 일자리정책과, 위탁운영기관은 경남경영자총협회임
- 수원시는 2018년 4월 신중년층 인생이모작 지원에 관한 조례를 제정하고, 2019년 하반기 개관을 목표로 '신중년인생이모작지원센터' 설립을 추진 중임. 추진부서는 일자리정책관(중장년일자리팀), 위탁운영(예정)기관은 노사민정협의회임
- 제주도는 2017년부터 '탐나는 5060 프로젝트(일자리, 사회활동, 교육, 기반구축 등 4개 분야 26개 과제)'를 추진해오고 있으며, 2020년 개소를 목표로 '탐나는 5060 노후설계지원센터' 설립을 추진 중임. 담당부서는 노인장수복지과(노인일자리팀)임

제 6 장

지방자치단체 50+세대 지원센터 관계자 인터뷰 조사

조사개요 제1절

인터뷰 결과 제2절

제절 조사개요

- 50+ 지원센터의 운영 현황 및 계획, 신규 센터 설치 및 운영시 고려 필요점 등을 파악하기 위하여 서울시50플러스재단, 서울시 및 기타 지자체 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터), 정책담당부서 등 7개 곳과 인터뷰를 진행함
- 조사대상자 기본 정보는 다음과 같음

[표 6-1] 조사대상자 기본정보

연번	소속	직위	연번	소속	직위
1	A센터	센터장	4	D센터	팀장
2	B센터	사무국장	5	E시	공무원
3	C센터	본부장	6	F시	공무원
7	C센터	팀장			

- 조사기간은 2019년 3월 25일부터 4월 19일까지 실시함
- 조사방법은 사전 인터뷰관련 공문 및 인터뷰 내용을 전달 한 후 기관방문을 통해 심층 상담을 했으며 조사내용은 다음과 같음

[표 6-2] 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터) 관계자 인터뷰 조사 분석

구분	인터뷰 내용
설립과정	• 센터 설립배경
	• 센터 설립과정에서 어려웠던 점
운영	• 센터 예산 및 인력 확보 방안
	• 운영 시 가장 큰 어려운 점
	• 센터 및 사업 운영에 있어 미진한 부분
사업	• 센터 주력 사업
	• 타 센터와 차별화되는 점
	• 50+세대가 가장 필요로 하는 사업
성과	• 센터 사업의 성과
	• 센터 사업성과 관련 장애요인
향후과제 및 발전방향	• 센터의 기능 및 역할
	• 향후 확대하거나 신규로 추진하고자 하는 사업
	• 시와의 협력, 협조 관계
기타	• (위탁) 운영시 어려운 점
	• 신규 센터 설립을 위해 고려해야 할 점

제2절 인터뷰 결과

1. 인터뷰 내용

- 서울시50플러스재단, 서울시 및 기타 지자체 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터), 정책담당부서 중 6곳을 선정하여 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터) 관계자 인터뷰를 실시하였으며, 다음과 같은 주요 이슈가 도출됨

1) 설립과정

- 50+세대 지원사업 영역은 교육, 일자리, 사회공헌, 건강, 문화·여가 등 다양한 영역에 걸쳐 있음. 설립 과정 중 업무의 이해관계에 따라 관련부서(평생교육, 일자리, 복지 관련부서 등)간 밀고 당기기의 문제가 발생함을 기존 사례를 통해 볼 수 있으며, 설립 후에도 관련 업무에 따라 담당부서 이동이 논의되기도 함
- 50+사업 및 시설유형에 대한 정체성 혼돈이 있음
(6개 50+센터 중 4곳은 사회복지시설 중 노인교실로 신고 되어 있음)
- 자치구별로 50+센터 소관부서(어르신복지과, 일자리경제과 등)가 다름
- 50+센터 설립·운영매뉴얼이 없고 법제화 미비에 따라 사업 추진에 어려움 있음
- 시설명칭을 명확히 하지 않으면 이용자 혼란이 초래되기도 함
- 지자체장의 설립 및 추진의지가 매우 중요함
- 위탁운영기관에 따라 자원 활용성 및 기관 활동성의 차이, 사업의 성격 및 주요 추진 내용이 달라질 수 있어 교육기관 등 타 기관 위탁시 제도적 제한 장치 마련이 중요함

2) 예산, 조직, 운영

- 지역 실정에 따라 센터의 예산·조직·운영 규모에 차이가 존재함

- 서울시50+센터는 시와 구의 방침이 다를 경우 어려움이 있음(서울시와 각 자치구 위탁운영기관 연계성에 한계)
- 정체성 혼란에 따른 조직 인력구성의 어려움(복지시설-사회복지사, 고용시설-직업상담사, 평생교육시설-평생교육사 등) 및 호봉 불인정 우려가 있음
- 수급자 또는 생계형일자리가 필요한 50+세대보다 인생후반전을 준비하는 다소 여유가 있는 50+세대의 이용인원이 대다수임. 서울시의 경우 처음에는 50~64세, 화이트칼라 퇴직자, 남성으로 핵심 지원대상 설정하고 활동을 위한 전용공간 제공 및 지원, 일 모델 개발을 통해 그들의 경험과 지식을 활용하여 지역사회의 문제해결을 할 수 있도록 기회를 제공했음. 50+세대 중산층이 취약계층으로 떨어지지 않게 하는 사회적 투자 및 예방 역할, 통합적인 사회문제해결 효과 등이 있으며 이후 지원대상의 범위를 확장하려고 계획함
- 근거리에서 거주하는 50+세대가 주 이용인원임. 서울시 이외의 지역은 수강생 모집의 어려움도 존재함
- 노인복지센터와 같은 시설(공간)에서 운영할 경우 이용대상 구분에 있어 어려움이 있음
- 50+지원사업(교육, 일자리, 복지 등)의 중복성 문제를 해결하기 위해 유관 부서 간 협력 운영 검토도 바람직하지만 실질적으로 공무원과 협업이 가장 어려움
- 시에서 직영하는 경우 인건비, 임대료 등의 고정비가 적게 들어가므로 상대적으로 운영상 예산 부담이 적음
- 인생이모작센터 협의회가 없으며 앞으로 필요함
- 인생이모작센터의 중요성, 필요성에 대한 홍보를 통해 존재가치를 인정받아야 사업추진의 동력을 얻을 수 있음

3) 사업 및 성과

- 50+지원사업의 목적은 인생후반전을 준비하는 것으로 일자리만을 강조할 경우 성과 및 정체성에 문제가 생길 수 있음. 일자리는 일자리센터가 중심이 되어야 하고, 50+지원센터는 인생후반전 설계가 중심이 되어야 함

- 특별과정에 관심을 보이고, 기본교육과정(인생학교, 생애설계)에 대한 선호도가 상대적으로 적은 센터도 있음
- 일자리센터, 평생교육센터, 여성센터 등의 사업과 중복되는 사업이 일부 존재함
- 대부분 50+ 지원센터는 교육 후 50+세대가 모여서 활동할 수 있는 거점 공간이 존재함. 커뮤니티 공간과 커뮤니티 활동의 활성화가 중요함
- 서울시의 경우 50+센터 수행 사업 비율 지침이 존재함(경력개발, 인생설계, 커뮤니티 각각 몇 %로 구성 등)
- 50+센터에서 직접적인 취업 연계를 하기에는 어려움이 존재함. 기존 일자리 관련 기관(중장년일자리희망센터, 고용복지플러스센터, 고령자인재은행, 여성새일센터 등)의 주 업무는 일자리 알선과 지원금 지급의 성격이 강하다면 50+센터는 제2인생의 새로운 업무(직업)를 모색할 때 협의 조정 및 방향 제시 등 지원하는 역할을 함
- 사업성과 부분도 교육 실적, 취업 실적 등에 국한하게 되면 50+지원센터의 존재 가치를 상실하게 됨
- 유관기관과 상호 연계·협력 추진으로 사업의 효과성을 증대시킬 수 있음
- 교육 수료 후 커뮤니티 활동, 사회공헌형 일자리 연계, 단체 설립 등 ‘배움+나눔+공유’의 선순환 사이클이 이루어짐
- 50+당사자의 자발적 기획, 참여, 활동에 의한 기회 및 가능성 확대가 중요함
- 50+센터 프로그램을 통해 배출된 인력을 50+센터 운영에 활용하면 예산 절감 및 50+세대의 보람과 자부심 향상 효과를 가질 수 있음
- 실직한 50+세대의 건강 상실 예방 효과 등을 가져 올 수 있음
- 저소득층 뿐 아니라 일반인을 대상으로 사업을 진행하고 있어서 지역주민의 복지 체감도가 매우 높아지는 성과를 확인할 수 있음

2. 시사점

1) 설립과정

- 50+지원센터 설립 시 단순히 50+세대를 지원하는 센터 하나를 추가하는 개념에서 접근하면 설립 및 운영 과정에서 난관에 부딪히는 시행착오를 겪을 것으로 예상됨
- 50+세대 지원 사업 기능에 대한 명확한 인식이 필요함. 50+센터의 주요 기능 및 역할은 인생이모작을 잘 설계할 수 있도록 50+세대의 새로운 경험, 학습, 관계의 장 마련 및 관련 서비스(교육, 취업훈련, 일자리, 사회공헌활동, 건강증진, 문화여가) 제공, 50+세대 적합 일자리 모델 및 활동 모델 개발 지원 등임. 인생 100세 시대에 생애전환기 설계가 필요함
- 50+세대 전환기 교육 필요성에 대한 공론화가 필요하고, 지역사회 50+당사자 참여를 통해 정책이 입안되는 것이 필요함
- 전달체계(소관부서) 및 시설유형의 정체성 확립이 중요함. 교육, 일자리, 복지 분야를 포괄적으로 지원하므로 정체성의 혼란이 초래되지 않게 추진시 소관부서(정책전달체계-복지, 고용, 교육) 및 시설유형(복지시설, 고용시설, 평생교육시설)을 명확히 하고 추진하는 것이 바람직함. 더불어 사업의 방향성도 명확히 정하고 추진하는 것이 중요함
- 위탁운영기관의 중요성 인식 및 신중한 선정 : 공신력, 재정능력, 사업능력 등
- 접근성이 떨어질 경우 이용자 모집에 어려움이 따르므로 접근성을 고려한 위치 선정이 필요함
- 50+세대의 거점공간, 복합문화공간은 50+세대 지원 센터의 필수 요소임

2) 조직운영

- 지역 실정에 맞는 운영형태 및 조직구성 필요
- 시청 내 50+지원 전담팀 설치 검토
- 유관 부서간 협력적 운영 검토(협조적 태도 필요)

- 신 문화 확산을 위한 50+센터 및 지원사업의 홍보 활동 필요
- 저 예산일 경우 콘텐츠를 먼저 기획·운영, 확대한 후에 인프라(센터) 설치 고려.
예를 들면 평생학습관 등에서 50+세대 생애전환기 교육 시범사업 실시 후 기존 인프라 활용(사회적경제센터, 마을센터, 평생학습관 등 유관기관과 공간 공유) 검토
- 50+센터 설립·운영매뉴얼을 마련해야함. 단순히 복지시설 설립 절차를 따르면 실패할 위험성이 존재함

3) 사업성과

- 50+지원사업의 정체성 반영하여 사업모델(복지, 일자리, 교육 등)에 대한 명확한 설계 필요. 50+센터는 기존의 노인복지, 노인교육과의 차별성, 타 일자리센터 및 평생교육센터와 다르게 센터에서 서비스를 일방적으로 제공하는 것이 아니라 50+당사자들이 자발적으로 활동할 수 있는 장을 마련해 주고, 지원 해 주는 역할을 해야함
- 지역상황에 적합한 사업 발굴 및 추진이 필요 함. 지역자원 조사 ⇒ 지역사회를 발전시킬 수 있는 모델 발굴 ⇒ 시범 교육 ⇒ 활동연계의 과정이 필요함
- 중앙정부의 산발적인 중장년 지원사업을 수행할 수 있는 컨트롤 타워 역할 수행해야 함
- 주된 사업영역 이외의 부분은 연계·협력 추진이 바람직함. 취업알선, 교육훈련 등은 기존 일자리센터 및 교육훈련기관 연계에 연계하고 50+센터는 해당 기관 정보제공 플랫폼 역할을 해야함
- 기술교육원, 폴리텍대학 등 유관기관과의 연계·협력 네트워크의 활성화가 필요함
- 50+당사자들이 주축, 기획, 제안, 주도하는 사업의 지속 추진 및 확대가 필요함

제 7 장 결론

연구 요약 제1절

50+센터 필요성 및 구축방안 제2절

제절 결과 요약

1. 고령화와 50+세대

- 한국은 고령화사회에서 초고령사회까지 총 25년이 소요될 전망으로 세계에서 가장 빠른 속도로 고령화되어가고 있음. 고양시는 전국 평균보다 더 빠른 속도로 고령화 되어 가고 있어 고령화사회에서 초고령사회까지 총 23년이 걸릴 것으로 예측되어짐
- 고양시 50+세대는 고양시 최대 인구집단으로 2019년 현재 전체 인구의 23.7%를 차지하고 있으며 이는 타 지자체 50+세대 비중보다 높음
- 최근 50+세대가 주된 일자리에서 퇴직하는 연령은 평균 49.1세로 퇴직연령이 빨라짐. 조기퇴직과 불안정한 고용상태에서 50+세대는 여전히 부모와 자녀를 부양해야할 책임을 가지고 있으며 노후준비도 미흡하여 생활 불안정성이 큼. 반면 노인세대와 달리 교육수준이 매우 높고 사회·정치에 적극적인 참여를 하고 있는 등 높은 역량을 가지고 있는 집단임
- 지금까지 우리사회 정책은 주로 아동, 노인, 장애인에게 집중되어 있었고 50+세대를 대상으로 한 정책은 거의 없었음. 고용노동부를 중심으로 고용정책들이 추진되고 있으나 50+세대의 다양한 욕구를 충족시키기에는 역부족임. 이에 최근 서울시 50플러스 재단 운영 등 몇몇 지자체에서 50+세대를 위한 지원센터를 마련하는 등 50+를 위한 정책적 움직임이 시작됨
- 인구 고령화는 위기이자 기회가 될 수 있음. 50+세대 당사자에게는 준비된 노후와 활력 높은 도시가 만들기 위해 지자체가 인구고령화에 적극적으로 대응해야 함
- 본 연구는 고양시 50+의 인구 현황 및 생활실태 분석, 50+세대를 위한 정책과

지방자치단체의 50+ 지원센터 운영사례 분석을 통해 고양시 50+세대 지원 구축 방안을 모색하고자 하였음

2. 50+세대 인구 현황 및 생활실태

1) 고양시 50+세대 인구현황

- 고양시 50+세대 인구(50~64세)는 247,663명으로 전체 인구의 23.7%를 차지함
- 고양시는 50+세대 인구는 1995년 10.5%에서 점차 증가하여 2019년 현재 23.7%이며 2023년 25.6%로 정점을 찍고 2035년 23%로 다소 감소할 것으로 예측됨
- 50+세대 중 50세~54세가 가장 비중이 높으며 남성 50.2%(214,402명), 여성 49.8% (123,261명)로 남성이 여성보다 많음

2) 고양시 50+세대 생활실태

- 매우 높은 교육수준
 - 고양시 50+세대는 전문대졸 이상 비율이 47.5%로 전국의 50+세대 28.1%, 경기도 29.9%에 비해 고양시 50+ 교육수준이 매우 높은 것으로 나타남
 - 이 수치는 전반적으로 교육수준이 높은 서울 36.4%, 수원 31.7%, 성남 41.6%보다도 높은 편임(2018, 지역별 고용조사)
- 타세대보다 많은 자산 소유
 - 고양시 50+세대의 자산에서 부채를 제외한 순자산은 4억4천6백만원 정도로 생애 주기상 청년, 중년, 노년과 비교해 볼 때 가장 높은 것으로 나타남(2018, 고양시 지역사회보장욕구조사)
- 낮은 고용률과 실업률, 높은 비경제활동인구 비중
 - 고양시 50세대의 고용률은 65.6%로 경기도(72.8%)와 전국(71.1%)에 비해 낮고 실업률(1.8%)도 낮음. 비경제활동인구의 비중이 32.6%로 경기도(24.6%), 전국

(26.9%)에 비해 많이 높은 편임

[표 7-1] 고양시 50+세대 취업현황

(단위 : 천원)

구분	고용률	실업률	비경제활동인구
고양시	65.6	1.8	32.6
경기도	72.8	2.6	24.6
전국	71.1	2.1	26.9

※ 자료 : 통계청, 지역별 고용조사 (2018)

- 상용근로자와 고용원이 있는 자영업자 비율과 평균임금이 높음
 - 고양시 50+세대의 종사상 지위를 살펴보면 상용근로자가 51.7%로 가장 많으며, 다음으로 고용원이 없는 자영업자 14.7%, 고용원이 있는 자영업자 14.1%, 임시 근로자 11.5% 순으로 나타남
 - 경기도 및 전국과 비교해 봤을 때 고양시 50+세대는 상용근로자 비중이 높고 임시 근로자와 일용근로자가 상대적으로 낮은 편이며 고용원이 있는 자영업자의 비중이 매우 높게 나타남
 - 최근 3개월 임금을 평균했을 때 월 임금을 살펴보면 고양시 50+세대 월평균은 약 346만원으로 서울, 전국 평균은 272만원과 경기도 평균은 281만원보다 높게 나타남(2018, 지역별 고용조사)
- 사회공헌 의향 강함
 - 고양시 50+세대의 자원봉사 경험율은 9.4%이며 후원 경험율은 14.9%로 나타지만 향후 자원봉사의향이 26.8%, 후원의향은 25.7%로 전체의 1/4가량이 사회공헌 활동을 할 의향이 있는 것으로 나타남(2018, 고양시 지역사회보장욕구조사)
- 자녀부양부담이 높고 부모부양부담도 있음
 - 고양시 50+세대의 45.8%가 자녀 교육비로 부담을 가지고 있으며 63.4%가 자녀

정착금으로 인한 부담을 가지고 있음

- 부모부양에 있어 45.2%가 경제적 부담을 33.2%가 신체적 부담을 35.5%가 정서적 부담을 가지고 있음(2018, 고양시 지역사회보장욕구조사)

○ 낮은 배우자 관계 만족도

- 고양시 50+세대 가족관계는 5점 만점 중 자녀와의 관계와 자기 부모와의 관계는 4점이 이상, 배우자 부모와의 관계 3.8점, 형제자매와의 관계가 3.6점으로 나타나 보통보다 조금 좋은 편으로 나타났지만 배우자와의 관계에서는 보통인 3점이 되지 않는 2.9점으로 관계가 좋은 편이 아닌 것으로 나타남(2018, 고양시 사회조사)

○ 가사분담 남녀 불평등 여전

- 고양시 50+세대 부부의 가사분담은 부인이 주로 하고 남편도 분담하는 경우가 50.3%로 절반정도를 차지하고 있으며 부인이 전적으로 책임을 진다가 39.2%로 성평등 의식이 높다고 인식되어지는 세대임에도 불구하고 실제에서는 여성의 가사 분담정도가 훨씬 높은 것으로 나타남(2018, 고양시 사회조사)

○ 노후준비 교육 경험을 낮고 지출액 비중도 낮음

- 고양시 50+세대중 노후준비 교육을 받아본 경험이 있는 경우가 3.1%로 매우 낮게 나타남. 96.9%가 노후준비 교육 경험이 없는 것으로 나타남
- 고양시 50+세대중 노후준비를 위한 지출액은 10-30만원 미만이 46.2%로 가장 많았고 평균금액은 31.2만원으로 나타났고 총소비지출액 중 노후준비 지출액 비중은 9.5%로 실제 노후준비를 위한 금전적 준비는 미흡한 것으로 나타남(2018, 고양시 지역사회보장욕구조사)

3. 50+세대 정책 및 사업 현황

- 정부는 2000년대 중반부터 중장년 지원정책 기반 마련을 준비하였으며, 2010년 대 이후 중장년 지원정책을 본격 추진함
- 중장년 지원정책 초반은 고용 중심의 정책이 주를 이루었으나 2015년 노후준비지원법 제정 이후 노후준비(재무, 건강, 여가, 관계) 등 생애재설계 영역으로 확대됨
- 지원 대상 연령도 50세 → 45세 → 40세 이상(생애재설계)으로 점차 확대됨
- 50+세대 정책의 주요 유관 계획으로 ‘저출산·고령사회 기본계획’, ‘고령자 고용촉진 기본계획’, ‘노후준비지원 5개년 기본계획’, ‘신중년 인생3모작 기반구축계획’ 등이 있음

[그림 7-1] 정부의 중장년 지원 정책 방향



- 정부 정책 사업과 관련하여 중장년층을 지원대상으로 하는 기관이 다수 존재하며, 전 연령층을 대상으로 50+세대 지원사업 영역(교육, 취업훈련, 일자리, 사회공헌 활동, 건강증진, 문화·여가 등)을 지원하는 기관(센터)은 무수히 분포함

- 일자리/사회공헌 : 중장년일자리희망센터(40세 이상, 2019년 31개), 고령자인재은행(50세 이상, 2019년 44개), 시니어클럽(60세 이상, 2019년 146개), 고용복지플러스센터(2019년 100개), 여성새로일하기센터(경력단절여성, 2019년 157개), 여성인력개발센터(성인여성, 2019년 52개), 자원봉사센터(전 연령층, 2017년 246개) 등
- 직업훈련 : 신중년폴리텍특화캠퍼스(50세 이상, 2019년 30개)
- 창업지원 : 중장년기술창업지원센터(40세 이상, 2019년 25개)
- 노후준비 : 지역노후준비센터(전 연령층, 국민연금공단 전국상당지사 109개) 등
- 교육, 문화여가 : 주민자치센터(전 연령층, 2017년 2,874개), 평생학습관(전 연령층, 2018년 475개), 종합사회복지관(전 연령층, 465개) 등

[표 7-2] 50+세대 지원사업 영역 유관기관

관련부처	기관(센터)명	전국 분포수	지원대상(연령)	주요 지원분야
고용노동부	중장년일자리희망센터	31개	40세 이상	일자리/경력설계
고용노동부	고령자인재은행	44개	50세 이상	일자리
고용노동부	고용복지플러스센터	100개	전 연령층	일자리
고용노동부	신중년폴리텍특화캠퍼스	30개	50세 이상	직업훈련
중소벤처기업부	중장년기술창업센터	25개	40세 이상	창업지원
보건복지부	시니어클럽	146개	60세 이상	일자리/사회공헌
보건복지부	종합사회복지관	465개	전 연령층	문화 여가
보건복지부	지역노후준비지원센터	109개	전 연령층	노후준비
농림축산식품부	귀농귀촌종합센터	132개	전 연령층	노후준비
여성가족부	여성새로일하기센터	157개	경력단절여성	일자리/교육
행정안전부	자원봉사센터	246개	전 연령층	사회공헌
행정안전부	주민자치센터	2,874개	전 연령층	문화 여가/교육
교육부	평생학습관	475개	전 연령층	평생교육

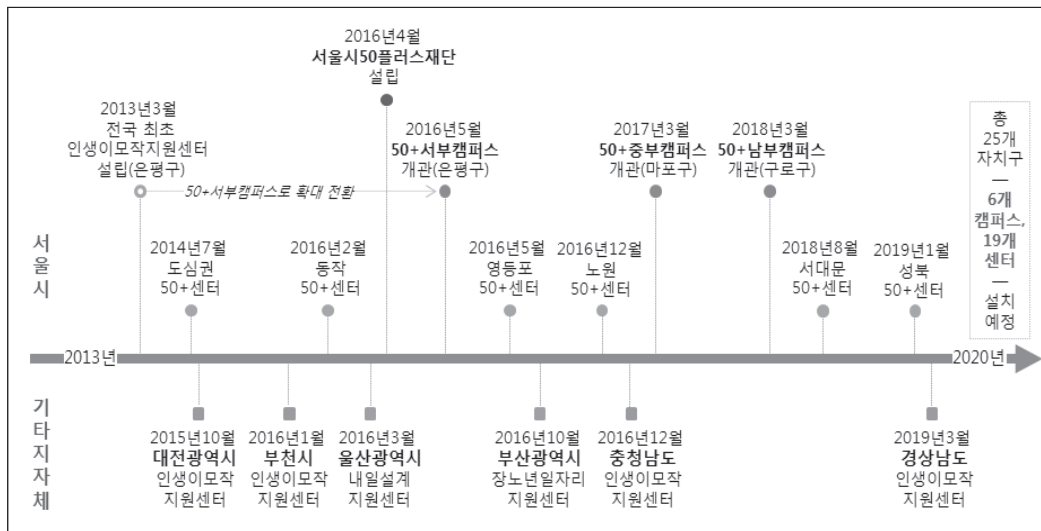
※ 2019년 3월 기준(단, 자원봉사센터, 주민자치센터는 2017년말 기준, 평생학습관은 2018년 기준)

- 각 지방자치단체에서는 2015년 이후 중장년층 인생이모작(생애재설계) 지원 조례 제정, 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터) 설립, 관련 지원사업을 추진하기 시작함
- 고양시에 전 연령층을 대상으로 50+지원사업 영역을 지원하는 유관기관은 다수 분포하지만 50+세대를 위한 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터)는 없음

4. 서울시 및 기타 지방자치단체 50+세대지원센터 (인생이모작지원센터) 현황

- 2013년 전국 최초로 서울 은평구에 인생이모작지원센터⁴⁾가 설치된 이후 2019년 3월 현재, 서울시는 3개의 캠퍼스와 6개의 센터가 설치됨. 향후 2021년까지 총 6개의 캠퍼스와 19개의 캠퍼스를 설치하여 25개 자치구에 모두 설치할 계획임
 - 서울시는 2016년 4월 컨트롤타워 역할을 할 서울시50플러스재단을 설립하고, 50+캠퍼스를 운영함. 각 자치구는 서울시의 보조를 받아 50+센터를 설치했거나 설치할 예정임
- 서울시를 제외한 기타 지방자치단체의 경우 2015년 10월 대전광역시가 처음으로 인생이모작지원센터를 설치하였으며, 2019년 3월 현재 부천, 울산, 부산, 충남, 경남 등이 인생이모작지원센터 또는 유사한 기능을 수행하는 센터를 설치함

[그림 7-2] 전국 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터) 설립 추세



4) 서울시 50+센터의 명칭 : 2016년 이전에는 '인생이모작지원센터'라는 명칭을 사용함. 2016년 4월 서울시50플러스재단 설립 이후 기존 인생이모작지원센터를 50+센터로 명칭 변경, 2017년도부터 모든 예산서 등에 '50플러스센터'라는 명칭이 공식적으로 사용됨

1) 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터)의 지원사업

- 서울시는 50+ 지원사업 추진을 위해 시 출연기관 형태로 ‘서울시50플러스재단’을 설립·운영하고 있으며, 50플러스재단을 중심으로 권역별 50플러스캠퍼스와 자치구별 50플러스센터를 통해 50+세대(50~64세) 지원 서비스를 제공함
 - 50+ 지원사업은 조례에 명시된 대로 교육, 취업훈련 및 일자리 지원, 건강증진, 사회공헌활동 지원, 문화·여가 활동 지원사업 등이 50+캠퍼스 및 센터에서 모두 공통적으로 지원되고 있으며, 각 캠퍼스 및 센터의 특색에 맞게 관련 지원 프로그램이 조금씩 성격을 달리하여 운영됨
 - 서울시 50+지원사업은 50+세대 당사자들이 직접 기획하고, 참여하여 만들어가는 프로그램이 다수 존재하며, 모든 캠퍼스 및 센터에 50+세대의 활동 공간(커뮤니티룸, 인큐베이팅실, 카페 등)을 갖추고 있음
 - **서울시50+재단** : 50+정책연구, 50+캠퍼스 및 50+센터의 컨트롤타워 역할
 - **서울시50+캠퍼스**(권역별 6개소 예정) : 50+권역별 플랫폼, 허브 역할. 장년층의 다양한 욕구에 기반한 상담, 교육, 일, 여가·문화 등을 종합적으로 지원하는 광역거점 시설
 - **서울시50+센터**(자치구별 19개소 예정) : 50+지역별 활동 공간. 장년층의 교육·상담, 사회공헌 및 사회참여활동 등의 서비스를 지역주민에게 제공하는 지역 기반시설
- 기타 지방자치단체의 인생이모작 지원사업 역시 교육, 상담, 일자리연계, 사회공헌 활동, 커뮤니티 지원 등 서울시와 유사한 사업을 운영함. 서울시에 비해 상대적으로 예산 및 인력, 시설(공간) 등의 규모가 적은 곳이 대부분으로 지역 실정에 맞는 체계를 갖추고, 사업을 발굴하여 추진함
 - 2019년 3월 현재 대전, 충남, 부천, 경남은 인생이모작지원센터를 운영하고 있으며, 울산과 부산은 기존 노인일자리지원센터에 장년층 인생이모작지원 기능을 더하여 장년층과 노년층을 동시에 지원하는 지원센터를 운영함
 - 노인복지관 등에서 인생이모작지원센터의 기능을 하는 곳(광주 광산구)과 인생이모작지원사업을 수행하는 곳(대구 수성구) 등이 있음

- 수원시는 2019년 하반기 개관을 목표로 인생이모작지원센터 설립을 추진 중이며, 제주도는 2020년 개소를 목표로 노후설계지원센터 설치를 추진중임

2) 서울시 50+캠퍼스

- 서울시 50+캠퍼스는 서울시 예산 전액 부담으로 서울시50플러스재단에서 운영함. 2019년 3월 현재 권역별로 서부(은평구), 중부(마포구), 남부(구로구) 등 총 3개 캠퍼스가 운영되고 있으며, 2021년까지 총 6개의 캠퍼스를 개관할 예정임
- 50+캠퍼스의 가장 큰 특징 중 하나는 50+세대들이 교육 후 관계를 맺고 활동할 수 있는 공간을 제공하는 것임. 이에 따라 대부분의 캠퍼스가 5,000m² 이상의 규모로 설계되었으며, 인큐베이팅 공간, 동아리 공간, 휴식 공간, 카페 등이 구성됨
- **조례** : ‘서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례’에 의하면 50+캠퍼스를 광역거점 시설, 50+센터를 지역기반 시설로 구분함
- **개관** : 2016년 개관(서부캠퍼스), 2017년(중부캠퍼스), 2018년(남부캠퍼스)
- **인구** : 2019년 1월 기준 캠퍼스 지역 50+세대 인구 비율은 20.2%~25.7%에 이룸
- **대상** : 50+캠퍼스는 모두 50~64세 연령층을 지원 대상으로 하며, 경우에 따라 40대 또는 65세 이상 연령층도 일부 지원함
- **시설** : 서부캠퍼스는 최초로 설립한 인생이모작지원센터(은평구)를 리모델링하여 확대 개관하였으며, 중부캠퍼스(마포구)는 서울복지재단 건물 일부를 리모델링하여 개관함. 남부캠퍼스(구로구)는 별도의 건물을 신축함(캠퍼스별로 총면적 약 3,956m²~5,714m²의 규모로 보통 50+센터의 3~4배 규모임)
- **조직** : 조직은 3개팀(운영사업팀, 교육상담팀, 일활동지원팀)으로 구성됨
- **인력** : 캠퍼스별로 총 14~15명의 운영인력과 서울시보람일자리사업을 전담하는 전담인력 4명씩 지원됨. 50+지원프로그램을 통해 배출된 50+컨설턴트, 50+모더레이터 등이 캠퍼스의 상담, 운영, 지원 등의 사업에 참여함
- **운영기관** : 서울시50+재단에서 50+캠퍼스를 운영함
- **소관부서** : 서울시50+재단과 50+캠퍼스는 서울시 인생이모작지원과에서 소관함

[표 7-3] 서울시 50+캠퍼스 운영 현황(2019년 3월 현재)

구분	50+ 서부캠퍼스	50+ 중부캠퍼스	50+ 남부캠퍼스	50+ 동남캠퍼스	50+ 동부캠퍼스	50+ 북부캠퍼스
개관일	2016년5월	2017년3월	2018년3월	2019년 예정	2020년 예정	2020년 예정
위치	은평구	마포구	구로구	강남구	광진구	도봉구
구 총인구 (2019.1.기준)	483,513명	375,272명	404,049명	542,154명	355,382명	338,834명
구 50+인구 (2019.1.기준)	112,666명 (23.3%)	75,848명 (20.2%)	94,031명 (23.3%)	111,470명 (20.6%)	79,979명 (22.5%)	86,938명 (25.7%)
지원대상	장년층 50~64세	장년층 50~64세	장년층 50~64세	장년층 50~64세	장년층 50~64세	장년층 50~64세
시설(공간)	독립건물 총 4개층 3,956㎡	서울복지재단 총 5개층 4,509㎡	독립건물 총 5개층 5,714㎡	한국과학기술 회관 건물 3,727㎡	자양동57-153 신축중 5,000㎡	창동 1-8 신축중 5,600㎡
조직	총 3개팀 운영사업팀, 교육상담팀, 일활동지원팀	총 3개팀 운영사업팀, 교육상담팀, 일활동지원팀	총 3개팀 운영사업팀, 교육상담팀, 일활동지원팀	2019년 하반기 개관예정	2020년 4월 개관예정	2020년 12월 개관예정
운영인력	총 15명 +전담인력4명	총 14명 +전담인력4명	총 15명 +전담인력3명	개관예정	개관예정	개관예정
설립비용	리모델링 40억원	리모델링 156억원	신축비 286억원	공공기여	신축비 345억원	신축비 156억원
관련조례 (제정일)	서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례(2015.4.2.)					
운영기관	서울시50플러스재단					
소관부서	서울시, 인생이모작지원과					

※ 자료 : 서울시50+재단 홈페이지 등 / * 50+인구는 만 50~64세 인구수임(행정안전부 주민등록인구통계)

3) 서울시 50+센터

- 2019년 3월 현재 서울시 50+센터는 도심권, 영등포, 노원, 서대문, 성북 등 총 6개 센터가 운영되고 있으며, 2021년까지 총 19개 센터를 개관할 예정임

- 가장 처음 개관한 도심권50+센터는 서울시50플러스재단에서 직영(운영비 서울시 전액 부담)함. 타 50+센터는 시비 50%, 구비 50% 보조금으로 운영하며, 자치구 별로 운영기관을 선정하고 위탁 운영함
- **개관** : 2014년 개관(도심권50+센터), 2016년 개관(동작, 영등포, 노원 50+센터), 2018년 개관(서대문50+센터), 2019년 개관(성북50+센터)
- **인구** : 2019년 1월 기준 각 자치구별 50+세대 인구 비율은 21.8%~24.0%에 이름
- **대상** : 대부분의 50+센터는 50~64세 연령층을 지원 대상으로 하며, 동작과 영등포는 40~64세 연령층을 지원 대상으로 함
- **시설** : 시설은 독립건물을 사용하고 있는 노원50+센터를 제외하고, 타 건물 1~2개층을 사용하는 경우가 대부분임. 총면적은 서대문50+센터(658m²)를 제외한 모든 50+센터가 약 1,100m² 내외의 크기를 갖춤
- **조직** : 조직은 보통 2개팀(사업팀, 운영팀)으로 구성되며, 센터에 따라 기획홍보팀을 두는 곳도 있음. 영등포50+센터는 특별회계사업인 여의도어르신복지센터 사업을 병행함에 따라 어르신복지팀이 별도로 있음
- **인력** : 개관 후 2년 이상 된 센터는 13명~16명 정도의 인력이 운영하고 있으며, 1년 미만인 센터는 7~8명 정도의 인력으로 운영하고 있음
- **예산** : 서울시에서 운영비를 전액 부담하는 도심권50+센터를 제외하고, 타 센터는 서울시 50%, 구 50%의 보조금으로 운영됨. 센터당 평균 운영예산은 연간 6억5천만원~7억5천만원 정도임
- **위탁 운영기관** : 2019년 3월 현재 위탁 운영기관은 서울시50플러스재단(도심권), 50플러스코리아(동작), 원광학원(영등포), 노원교육복지재단(노원), 희망제작소(서대문), 계영복지재단(성북) 등으로 교육, 복지 관련 기관이 많음
- **소관부서** : 자치구별 50+센터를 소관하는 부서는 일자리부서와 복지부서로 양분됨. 일자리정책과/일자리경제과(동작구, 서대문구), 어르신복지과(영등포구, 노원구, 성북구)

[표 7-4] 서울시 50+센터 운영 현황(2019년 3월 현재)

구분	도심권 50+센터	동작 50+센터	영등포 50+센터	노원 50+센터	서대문 50+센터	성북 50+센터
개관일	2014년7월	2016년3월	2016년5월	2016년12월	2018년6월	2019년2월
위치	종로구	동작구	영등포구	노원구	서대문구	성북구
구 총인구 (2019.1.기준)	152,866명	397,435명	368,049명	542,744명	310,809명	435,270명
구 50+인구 (2019.1.기준)	36,750명 (24.0%)	86,443명 (21.8%)	82,150명 (22.3%)	126,939명 (23.4%)	70,479명 (22.7%)	98,114명 (22.5%)
지원대상	장년층 50~64세	중장년층 40~64세	중장년층 40~64세	장년층 50~64세	장년층 50~64세	장년층 50~64세
시설(공간)	동의빌딩 총 5개층 1,053㎡	동작행복지원 센터 내 총 1개층 1,096㎡	여의도복지관 전용공간2개층 1,188㎡ 공용공간 3개층포함시 2,611㎡	독립건물 총 5개층 1,192㎡	유진상가 총 1개층 658.3㎡	성북구육아 종합지원센터 총 2개층 1,092㎡
조직	2개팀 기획홍보팀, 사업운영팀	2개팀 사업팀, 지원팀	3개팀 사업팀, 운영팀, 어르신복지팀	2개팀 사업팀, 운영팀	3개팀 교육사업팀, 홍보기획팀, 운영지원팀	2개팀 사업팀, 운영팀
운영인력	총 13명	총 14명	총 16명	총 14명	총 8명	총 7명
예산 (2019년도)	624,091천원	705,900천원	971,312천원	766,000천원	700,000천원	700,000천원
관련조례 (제정일)	서울특별시 장년층인생 이모작지원에 관한조례 (2015.4.2.)	서울특별시 동작구 중장년층인생 이모작지원에 관한 조례 (2015.11.12.)	서울특별시 영등포구 중장년층인생 이모작지원에 관한 조례 (2017.6.1.)	서울특별시 노원구 장년층인생 이모작지원에 관한 조례 (2017.3.16.)	서울특별시 서대문구 장년층인생 이모작지원에 관한 조례 (2017.9.27.)	서울특별시 성북구 장년층인생 이모작지원에 관한 조례 (2017.3.9.)
위탁 운영기관	① 고령사회 고용진흥원 (2014.7. ~2017.6.) ② 서울시50 플러스재단 (2017.7.~)	① 한국 씨니어연합 (2015.10. ~2018.9.) ② 50플러스 코리아 (2018.10.~)	학교법인 원광학원 (2016.1.~)	노원교육 복지재단 (2016.12.~)	민간연구소 희망제작소 (2018.6.~)	사회복지법인 계영복지재단 (2019.2.~)
소관부서	서울시, 인생이모작 지원과	동작구, 일자리정책과	영등포구, 어르신복지과	노원구, 어르신복지과	서대문구, 일자리경제과	성북구, 어르신복지과

※ 자료 : 각 50+센터 홈페이지, 예산서, 내부자료 등

* 50+인구는 만 50~64세 인구임 / 운영인력은 상근인력 인원임

** 예산은 2019년도 본예산 일반회계(세출기준) / 영등포 예산만 내부자료(2018년 결산기준)

4) 기타 지역 인생이모작지원센터

- 서울시 외 타 지자체 인생이모작지원센터 운영 현황을 보면 2019년 3월 현재, 대전, 부천, 충남, 울산, 부산, 경남 등 총 6개 센터가 운영되고 있음. 전반적으로 서울시 50+센터보다 시설, 인력, 예산 면에서 상대적으로 열악함
- 울산과 부산은 기존 노인일자리지원센터에 장년층 인생이모작지원 기능을 더해 확대 개편한 센터임(지원대상 장년층+노인층, 센터명이 타 인생이모작센터와 다름)
- **개관** : 2015년 개관(대전인생이모작지원센터), 2016년 개관(부천시인생이모작지원센터, 충남인생이모작지원센터, 울산시내일설계지원센터, 부산시장노년일자리지원센터), 2019년 개관(경남인생이모작지원센터)
- **인구** : 2019년 1월 기준 해당 지역 50+세대 인구 비율은 22.8%~25.5%에 이름
- **대상** : 대전, 부천, 충남은 50~64세, 경남은 40~64세, 울산과 부산은 50~64세와 +65세 이상 연령층을 지원 대상으로 함
- **시설** : 시설은 타 건물 1개층 일부를 사용하는 경우가 대부분으로 서울시 50+센터 보다 전반적으로 공간면적이 적음(예 : 부천 380㎡, 경남 330㎡)
- **조직** : 대전, 부천, 충남은 별도의 팀 구분 없음
- **인력** : 대전, 부천, 충남은 4명 정도의 소수 인력으로 운영함에 따라 사업 확장에 한계가 있음. 노인일자리지원센터 기능을 병행하는 울산과 부산은 10명~14명의 인력으로 운영함
- **예산** : 부천시에서 직영하는 부천인생이모작센터는 연 2억원 이내의 적은 예산으로 운영함(운영 인력이 시청 주무관, 공무원 등으로 별도의 인건비가 들지 않음). 건물을 임대할 경우 별도의 임대료 및 관리 비용이 발생하여 운영에 부담이 됨(대전인생이모작센터는 연 1억원 이상의 금액이 임대료 및 관리비로 지출됨)
- **위탁 운영기관** : 2019년 3월 현재 대전복지재단(대전), 부천시청 직영(부천), 청운대학교 산학협력단(충남), 한국폴리텍대학 울산캠퍼스(울산), 사회복지법인 동주(부산), 경남경영자총협회(경남) 등으로 교육, 복지, 일자리 관련 기관임
- **소관부서** : 인생이모작센터를 소관하는 부서는 경남을 제외하고 모두 노인복지과 임. 어르신/노인복지과(대전, 부천, 충남, 울산, 부산), 일자리경제과(경남)

[표 7-5] 기타지역 인생이모작지원센터 운영 현황(2019년 3월 현재)

구분	대전 인생이모작 지원센터	부천시 인생이모작 지원센터	충남 인생이모작 지원센터	울산시** 내일설계 지원센터	부산시** 장노년일자리 지원센터	경남 인생이모작 지원센터
개관일	2015년10월	2016년1월	2016년2월	2016년3월	2016년10월	2019년3월
위치	대전 중구	부천 상동	충남 홍성군	울산 중구	부산 연제구	경남 창원시
시·도 총인구 (2019.1.기준)	1,488,725명	842,538명	2,125,797명	1,154,786명	3,438,259명	3,373,214명
시도50+인구 (2019.1.기준)	340,825명 (22.9%)	213,654명 (25.4%)	483,781명 (22.8%)	288,668명 (25.0%)	878,183명 (25.5%)	823,127명 (24.4%)
지원대상	예비노년층 50~69세	은퇴준비/은퇴 자 50~64세	예비노년세대 50~64세	베이비붐세대 + 65세이상	장년50~64세 + 65세이상	중장년층 40~64세
시설(공간)	대림빌딩 총 1개층 일부	부천 복사골 문화센터 총 1개층 일부 380㎡	충남노인회관 총 1개층 일부	폴리텍대학 울산캠퍼스 스마트홀 2층 일부	오대빌딩 총 2개층	센트럴빌딩 총 1개층 일부 330㎡
조직	별도의 팀 구분 없음	별도의 팀 구분 없음	별도의 팀 구분 없음	총 3개팀 내일설계지원팀 사회참여지원팀 일자리개발팀	총 3개팀 일자리개발팀 인력양성팀 장년지원팀	2019년3월 개소
운영인력	총 4명 (센터장 공석)	총 5명 (센터장 비상근)	총 4명 +전담사원2명	총 10명	총 14명	2019년3월 개소
예산 (2019년도)	630,000천원	186,206천원	230,000천원	500,000천원	720,000천원	800,000천원
관련조례 (제정일)	대전인생 이모작지원 센터 설치 및 운영조례 (2015.4.17.)	부천인생 이모작지원 센터 설치 및 운영조례 (2015.1.12.)	충청남도 인생이모작 지원센터 설치운영조례 (2015.10.30.)	울산광역시 노인일자리 창출지원조례 (2015.11.5. 일부개정)	부산광역시 장년층 생애재설계 지원조례 (2016.6.8.)	경상남도 일자리창출 지원조례 (2018.12.13.)
위탁 운영기관	①배재대학교 산학협력단 (2015.7. ~2017.12.) ②대전복지재단 (2018.1. ~2020.12.)	부천시청 직영 (주무관이 운영팀장 역할, 팀원은 시청 공무직)	청운대학교 산학협력단 (2016.12.~)	한국폴리텍대학 울산캠퍼스 (2016.3.~)	사회복지법인 동주 (2008.10~) ※ 기존 고령 인력종합관리 센터+노인취업 교육센터 위탁법인	경남 경영자총협회 (2019.3.~)
소관부서	대전시, 보건복지국 노인복지과	부천시, 복지국 노인복지과	충남, 저출산 보건복지실 노인복지과	울산시, 복지 여성건강국 어르신복지과	부산시, 복지건강국 노인복지과	경남, 일자리경제국 일자리정책과

※ 자료 : 각 센터 홈페이지, 예산서, 내부자료 등

* 50+인구는 만 50~64세 인구임 / 운영인력은 상근인력 인원임 / 예산은 2019년도 본예산(세출기준)

** 울산, 부산은 기존 노인일자리지원센터 기능에 장년층 인생이모작지원 기능을 더하여 확대 운영함

5. 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터) 관계자 인터뷰 내용 분석

- 서울시50플러스재단, 서울시 및 기타 지자체 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터), 정책담당부서 중 6곳을 선정하여 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터) 관계자 인터뷰를 실시하였으며, 다음과 같은 주요 이슈가 도출됨

[표 7-6] 50+세대 지원센터(인생이모작지원센터) 관계자 인터뷰 내용 분석

구분	인생이모작센터(50+센터) 운영 현황
설립 과정	<ul style="list-style-type: none"> • 설립 추진 초기에 어느 부서(일자리과, 평생교육과, 노인복지과 등)에서 맡을 것인지에 대한 미루기가 있음 • 50+사업 및 시설유형에 대한 정체성 혼돈이 있음 (6개 50+센터 중 4곳은 사회복지시설 중 노인교실로 신고, 나머지 2곳은 아님) • 자치구별로 50+센터 소관부서(어르신복지과, 일자리경제과 등)가 다름 • 50+센터의 설립·운영매뉴얼이 없음 • 법제화 미비에 따른 사업 추진의 어려움 • 시설명칭을 명확히 하지 않으면 이용자 혼란 초래 • 지자체장의 설립 및 추진의지가 중요함 • 시설건립비(신축시) 100억원 이상 소요 • 위탁운영기관에 따라 자원 활용성 및 기관 활동성의 차이, 사업의 성격 및 주요 추진 내용이 조금씩 달라질 수 있음(교육기관 등 타 기관 위탁시 제도적 제한 장치 필요)
예산 / 조직 / 운영	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 실정에 따라 센터의 예산·조직·운영 규모에 차이가 존재함 • 서울시50+센터는 시와 구의 방침이 다를 경우 어려움(서울시와 각 자치구 위탁운영기관 연계성에 한계) • 정체성 혼란에 따른 조직 인력구성의 어려움(복지시설-사회복지사, 고용시설-직업상담사, 평생교육시설-평생교육사 등) 및 호봉 불인정 우려 • 수급자 또는 생계형일자리가 필요한 50+세대보다 인생후반전을 준비하는 다소 여유있는 50+세대의 이용인원이 대다수임 • 근거리에 거주하는 50+세대가 주 이용인원임(원거리 거주자는 근처 평생교육센터 등을 이용함)

	<ul style="list-style-type: none"> • 노인복지센터와 같은 시설(공간)에서 운영할 때 대상을 구분하는 것이 어려움 • 50+지원사업(교육, 일자리, 복지 등)의 중복성 문제를 해결하기 위해 유관 부서 간 협력 운영 검토도 바람직하지만 실질적으로 공무원과 협업이 가장 어려움 • 시에서 직영하는 경우 인건비, 임대료 등의 고정비가 적게 들어가므로 상대적으로 운영 예산의 부담이 적음 • 인생이모작센터 협의회 필요 • 서울시 이외의 지역은 수강생 모집의 어려움도 존재함 • 인생이모작센터의 중요성, 필요성에 대한 홍보를 통해 존재가치를 인정받아야 사업추진의 동력을 얻을 수 있음
사업 및 성과	<ul style="list-style-type: none"> • 사업의 목적은 인생후반전을 준비하는 것임(일자리는 일자리센터, 노후설계는 50+센터가 적합함) • 특별과정에 관심, 기본교육과정(인생학교, 생애설계)에 대한 선호도 상대적으로 적음 • 일자리센터, 평생교육센터, 여성센터 등의 사업과 중복되는 사업 일부 존재함 • 대부분의 50+센터에는 교육 후 50+세대가 모여서 활동할 수 있는 거점 공간이 존재함 • 커뮤니티 공간과 커뮤니티 활동의 활성화가 중요함 • 서울시의 경우 50+센터의 지원사업 비율 지침이 존재함(경력개발, 인생설계, 커뮤니티 각각 일정 비율로 구성 등) • 취업 연계는 어려움이 존재함 • 기존 일자리 관련 기관(중장년일자리희망센터, 고용복지플러스센터, 고령자인재은행, 여성새일센터 등)의 주 업무는 일자리 알선과 지원금 지급의 성격이 강하다면 50+센터는 제2인생의 새로운 업무(직업)를 모색할 때 지원하는 역할을 함. 협의 조정 및 방향 제시 등 • 유관기관과 상호 연계-협력 추진으로 사업의 효과성을 증대시킬 수 있음 • 배움+나눔+공유의 선순환 사이클(교육 수료 후 커뮤니티 활동, 사회공헌형 일자리 연계, 단체 설립 등) • 50+당사자의 자발적 기획, 참여, 활동에 의한 기회 및 가능성 확대 • 50+센터 프로그램을 통해 배출된 인력을 50+센터 운영에 활용(예산 절감 및 50+세대의 보람과 자부심 향상 효과) • 실직한 50+세대의 건강 상실 예방 효과 등

50+ 센터 연구기관 구축사업	정책과관련	<ul style="list-style-type: none"> • 50+세대 지원사업 필요성의 명확한 인식 : 인생 100세 시대 생애전환기 교육 필요 • 50+세대 전환기 교육 필요성 공론화 : 지역사회 50+당사자 참여 및 정책입안 주도 • 전달체계(소관부서) 및 시설유형의 정체성 확립 : 추구하는 사업의 목적에 적합한 부서 (복지과, 일자리과, 평생교육과 등) 및 시설유형 • 명확한 방향성과 체계적인 계획을 세우고 진행 • 위탁운영기관의 중요성 인식 및 신중한 선정 : 공신력, 재정능력, 사업능력 등 • 접근성을 고려한 위치 선정 필요 : 접근성이 떨어질 경우 이용자 모집의 어려움 • 50+세대의 거점공간, 복합문화공간 필수 요소
	조직여건	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 실정에 맞는 운영형태 및 조직구성 필요 • 시청 내 50+지원 전담팀 검토 • 유관 부서간 협력 운영 검토(협조적 태도 필요) • 신 문화 확산을 위한 50+센터 및 지원사업의 홍보 활동 필요 • 저 예산일 경우 콘텐츠를 먼저 기획·운영, 확대한 후에 인프라(센터) 설치 고려 : 예) 평생학습관 등에서 50+세대 생애전환기 교육 시범사업 실시 후 기존 인프라 활용 (사회적경제센터, 마을센터, 평생학습관 등 유관기관과 공간 공유) 검토 • 50+센터 설립·운영매뉴얼 마련 : 단순히 복지시설 설립 절차를 따르면 실패할 위험성 존재
	사업과관련	<ul style="list-style-type: none"> • 사업모델(복지, 일자리, 교육 등)의 명확한 설계, 50+지원사업의 정체성 반영 : 50+센터는 장을 마련해 주고, 50+당사자들이 자발적으로 활동할 때 지원해 주는 역할(기존의 노인복지, 노인교육과의 차별성, 타 일자리센터 및 평생교육센터와의 차별성 확보) • 지역상황에 적합한 사업 발굴 및 추진 필요 : 지역자원 조사 ⇒ 지역사회를 발전시킬 수 있는 모델 발굴 ⇒ 시범 교육 ⇒ 활동연계 • 중앙정부의 산발적인 중장년 지원사업을 수행할 수 있는 컨트롤 타워 역할 수행 • 주된 사업영역 이외의 부분은 연계·협력 추진이 바람직(예 : 취업알선, 교육훈련 등은 기존 일자리센터 및 교육훈련기관 연계, 50+센터는 해당 기관 정보제공 플랫폼 역할) • 유관기관과의 연계·협력 네트워크 활성화 : 기술교육원, 폴리텍대학 등과 연계를 통한 확장 • 50+당사자들이 주축, 기획, 제안, 주도하는 사업의 지속 추진 및 확대

제2절 50+세대 지원센터 구축방안

1. 고양시 50+ 지원센터 필요성

1) 고양시 50+세대 증가 및 높은 인구 비중

- 고양시 50+세대 인구(만 50~64세)는 2019년 1월 현재 247,663명으로 고양시 전체 인구의 23.7%를 차지하여 고양시 인구 4명 중 1명 정도가 50+세대일 정도로 인구수가 많음
- 고양시 50+세대인구는 1995년 10.5%에서 2015년 20.7%로 20년 만에 2배로 증가하였으며 2023년 25.6%로 증가할 것으로 예측됨
- 곧 50+세대를 맞이할 중년을 포함한 중장년(만 40~64세) 인구 비중은 2019년 현재 고양시 전체 인구의 41.6%로 전국 평균(39.9%)보다 훨씬 높고, 전국 시도 중 중장년 인구비중이 가장 높은 울산(41.8%)과 비슷한 수준으로 50+세대 인구는 상당기간 고양시의 주연령대가 될 것임
- 따라서 50+세대에 대한 시 차원의 정책적 관심이 필요함

2) 50+세대를 핵심 대상으로 하는 정책 부족

- 50+세대는 가족관계에서 조부모, 부모, 자녀로 이어지는 수직적 세대 관계에서 중앙에 위치하는 중심세대임. 지금까지 50+세대는 개인의 인생에서 경제적으로 가장 여유 있고, 자녀 부양의 책임에서 벗어난 홀가분함과 여유로운 소득을 바탕으로 노년의 삶을 준비하는 ‘인생의 황금기’라고 불릴 정도로 여유로운 시기로 사회정책의 대상으로 주목받지 못했음(고선강, 2017)
- 그러나 최근 평균수명 증가로 노부모를 부양해야하는 시기가 길어지고 성장한 자녀들이 집을 떠나는 시기가 늦춰지면서 50+세대가 젊어져야할 책임과 역할이 더 커지고 있음

- 고양시 2018년 지역사회보장욕구조사 결과 50+세대의 45.8%가 자녀교육비로 인해 부담을 가지고 있으며, 63.4%가 자녀 정착금에 대한 부담을 안고 있음. 또한 부모 부양에 있어서도 45.2%가 경제적 부양부담을 느끼고 있으며, 33.2%가 신체적 부양부담, 35.5%가 정서적 부양부담을 느끼고 있는 것으로 나타나 중간세대로서 부모, 자녀 양쪽에 대한 부양부담을 가지고 있음
- 50+세대는 주된 일자리에서 퇴직하는 시기이며, 중년에 비해 소득이나 건강도 떨어지는 시기임. 50+세대 여성의 경우 갱년기와 함께 빈둥지 증후군을 맞이하는 시기인 만큼 상실감 등 정서적인 어려움을 겪을 가능성이 높음. 특히 고양시는 50+세대 중 여성의 비경제활동인구 비중이 타 시도에 비해 높게 나타나 빈둥지 증후군에 노출될 가능성이 더 높을 것으로 추정됨
- 지금까지 사회정책은 주로 아동, 노인에게 집중되어 왔고, 최근 들어서는 취업난으로 인해 청년에 대한 관심이 높아졌을 뿐 대부분의 지자체에서는 50+세대를 위한 정책을 마련하지 못하고 있음
- 서울시는 시청에 50+세대 지원을 위한 인생이모작지원과가 있고, 이외 일부 지자체에 노인복지, 일자리 정책 관련과 소속으로 중장년 관련팀이 있으나 대부분의 지자체에서는 중장년 관련 부서도 없음
- 고양시는 2019년 고용노동부 ‘신중년 경력활용 지역서비스 일자리 사업’에 총 20개 사업이 선정되었고, 중장년일자리희망센터, 고양시니어기술창업센터가 운영되고 있으나 이외 50+세대를 주요 대상으로 한 사업은 많지 않은 실정임
- 50+세대는 청년과 노년이라는 생애주기를 지탱하는 중심세대인 만큼 50+세대의 안정적인 삶과 인생후반기에 대한 준비는 본인의 현재와 미래는 물론 가족들을 위해 매우 중요하기 때문에 이 세대를 핵심대상으로 한 정책 마련이 필요함

3) 급속한 고령화에 대응한 예방적, 사전적 기능

- 현 50+세대는 노인을 목전에 두고 있으며 가장 급격하게 구축된 고령사회를 살고, 지금까지 어느 세대보다 가장 긴 노후를 살게 될 세대임
- 급속한 고령화로 국가나 지자체에서 이에 대한 대응을 할 수 있는 시간이 부족하

였음. 노인인구가 전체인구의 7%인 고령화사회에서 20%이상인 초고령사회까지 프랑스 133년, 미국 87, 일본은 36년이 걸렸지만 한국은 가장 짧은 25년이 소요 될 것으로 예상되며, 고양시는 그보다 더 짧은 23년이 걸릴 것으로 예상됨

- 노인과 노인부양에 대한 사회적 인식도 급격하게 변화하고 있음. 2018년 세계 여론조사 업체인 입소스의 ‘The Future of ageing’조사에 의하면 ‘젊은이들이 노인을 돌보아야 한다’라는 항목에서 한국은 23%만 동의하여 전 세계 30개국 중 한국은 28위를 차지할 정도로 가족부양의식이 낮은 것으로 나타남. 또한 고양시 50+세대의 49%가 ‘노후에 대한 준비가 되어 있지 않다’라고 응답하여 한국은 사회적 부양에 대한 의존도가 높으며 노후준비가 되어 있지 않은 국가라고 할 수 있음
- 이와 같은 고령화와 사회인식 변화라는 도전에 대응하기 위해서는 기존에 노인을 병약하고 의존적 존재, 수동적 복지서비스의 대상으로 보는 인식에서 탈피하여 노인인구를 사회적 자본으로 인식하고, 노인들이 오랫동안 건강을 유지하며 안전한 환경에서 일을 포함한 사회참여를 할 수 있도록 지원하는 Active ageing 정책이 필요함
- Active ageing이 정책적으로 효과를 거두기 위해서는 기존 고령화정책의 주요 핵심대상인 노인 중심의 사후처방에서 벗어나 미래의 노인계층인 50+세대에 대한 자원 개발과 사회자본에 대한 투자를 통해 노년기에 발생할 수 있는 다양한 문제를 사전에 예방하여 노후에 개인적으로 높은 삶의 질을 유지하고 고령화로 인한 사회의 비용 부담을 감소시키는 사전적, 예방적 정책이 필요함

4) 길어진 수명 100세 시대 생애전환기 인생재설계

- 1970년대 62.3세였던 한국인의 기대수명은 2030년 여성 90.82세, 남성 94세로 경제협력개발기구(OECD) 35개 회원국 중 최장수 국가로 예측됨(WHO & Imperial College, 2017)
- 이와 같은 100세 시대에 인생의 반을 살아온 50+세대는 중년과 노년기 사이에서 지금까지 삶을 돌아보고 일, 재무, 가족, 여가, 건강, 사회공헌, 사회적 관계 등 생활 여러 가지 영역에서 본인을 점검하고, 남은 인생후반전을 위하여 새로운 삶의

- 의미를 찾기 위한 성장의 발판으로 갭이어(Gap Year)를 가질 필요가 있음
- 미국 지역사회 대학에서 생애 전환기 세대를 지원하기 위해 다양한 이행기 교육과정을 만들어 참여를 유도하듯이 고양시 50+세대가 삶을 다시 디자인 하고 인생 후반전을 다시 시작할 수 있도록 생애전환기 인생재설계를 위한 정책마련이 필요함
 - 특히, 미래에 대해 막연한 두려움을 가지고 있는 50+세대에게 스스로에 대한 믿음과 가능성을 발휘할 수 있도록 지원 해주는 것이 필요함
 - 또한 은퇴 후 부부만의 생활에 적응하고 노후에 대한 계획을 할 필요가 있음. 2018년 고양시 사회조사에 의하면 자녀와 부모와의 관계가 5점 만점 중 4점정도로 만족도가 높게 나왔으나 배우자와의 관계 만족도는 2.9점으로 부부간 관계 만족도가 낮은 것으로 나타남. 고양시 50+세대 부부의 가사분담은 부인이 주로 하고 남편도 분담하는 경우가 50.3%로 절반정도를 차지하고 있으며, 부인이 전적으로 책임을 지는 경우가 39.2%로 다음으로 나타남. 현 50+세대는 전통적인 성역할 분담체계와 부계중심의 가족관계 속에서 성장하였지만 청장년기를 거치면서 양성평등사회와 양계제로의 변화를 경험하였음. 따라서 높아진 성평등 의식이 실제로 체화되지 않고 실제 생활에 있어서는 아직까지 여성의 가사 분담정도가 훨씬 높은 것으로 나타나 인식과 현실에는 많은 괴리가 일어나고 있음
 - 수명이 연장됨에 따라 자녀를 독립시키고 부부만 생활해야하는 시간이 길어짐. 특히 은퇴 후 부부만의 생활에 적응하고 노후를 어떻게 부부가 함께 보낼 것인가에 대한 계획이 필요하고 이를 지원할 전문적인 생애전환기 상담 및 교육을 제공하는 기관이 필요함
 - 생애전환기 생활설계는 단기간의 일방적 강의 중심이 아니라 서울시50+서부캠퍼스의 ‘인생학교’처럼 체험이나 관계 중심의 프로그램으로 장기에 걸쳐 본인에 대해 탐색하고, 동년배와 고민을 같이 할 수 있도록 실질적이고 체계적인 프로그램 진행이 필요함. 서울시 조사에 따르면 개인 차이가 있지만 50+세대에게 필요한 갭이어 기간은 약 10개월임(남경아, 2017). 갭이어 시기동안 충분히 시간을 가지고, 자신의 욕구와 잠재력을 확인할 수 있는 지원정책이 필요함

5) 50+세대 욕구에 부합되는 종합상담·서비스 제공 및 사후관리

- 지금까지 50+세대 지원을 위한 공공서비스는 주로 고용서비스에 집중되어 진행되었음. 따라서 50+세대의 자치활동을 포함하여 다양한 서비스들이 통합적으로 제공될 필요가 있음
- 이를 위해 우선 50+세대의 활기찬 생활 지원을 위하여 신뢰성 있는 정확한 정보 전달이 필요함. 사회복지관련 정책, 일자리, 재무, 문화·여가, 건강관련 등 생활전반에 걸쳐있고 분산되어 있는 정보를 집약하여 원스톱으로 제공하는 종합창구의 마련이 필요함. 또한 상담을 통해 50+세대의 욕구를 파악하고 수요자 관점에서 취합된 욕구들을 정책에 반영할 필요가 있음
- 또한 50+세대를 위한 인문사회, 문화예술, 건강프로그램, ICT 등 인생후반부를 풍요롭고 즐겁게 하는 다양한 여가·문화 프로그램, 창업, 창직, 전문가 양성과정, 단체설립 등에 대한 일자리 및 창업에 대한 지원, 50+세대의 경험과 역량을 활용한 사회공헌일자리 모델 개발 및 지원 등 50+세대 욕구에 부합되는 다양한 서비스가 제공 되어야 함
- 특히, 무엇보다 중요한 것은 50+를 지원하기 위한 다양한 상담 및 교육이 단발성으로 끝나는 것이 아니라 가치를 공유하는 동년배들과의 커뮤니티 구성을 통해 취·창업 및 사회공헌 활동으로 연계될 수 있도록 일련의 과정에 대한 사후관리가 필요함

6) 50+세대의 인적 자원 활용을 통한 지역사회 공헌

- 50+세대는 산업화, 민주화, 경제화, 정보화를 다 겪은 세대로 경제적 성장과 풍요를 누린 세대로서 주도성이 강하고, 타 생애주기에 비해 자산도 많음(남경아, 2017)
- 특히 고양시 50+세대의 인적자원 수준은 매우 높음. 고양시 50+세대의 경우 전문대졸 이상이 47.5%로 노인 22%보다 훨씬 높을 뿐만 아니라 50+세대간 비교에 있어서도 전국 50+세대(28.1%)보다 교육수준이 매우 높고 서울시(36.4%),

- 수원시(31.7%)와 비교해 볼 때도 교육수준이 매우 높음(지역별 고용조사, 2018)
- 50+세대는 어떤 세대보다 사회참여에 강한 세대로서 고양시 50+세대는 자원봉사, 후원 등 사회공헌 활동 경험률은 높지 않지만 향후 활동에 대한 높은 의향을 가지고 있음
 - 50+세대를 서비스 대상으로 보지 않고, 사회문제 해결을 위한 자원으로 관점의 전환이 필요함
 - 50+세대 지원센터는 50+세대가 지역사회 문제에 관심을 가지고 참여하며, 동시에 50+세대 자신도 풍요로운 삶을 살 수 있도록 지원해야 함
 - 50+세대 지원센터는 50+세대가 교육, 취미생활을 통해 공동 관심사를 가진 사람들끼리 커뮤니티를 형성하고 자원봉사, 사회공헌 일자리 만들기 및 참가, 나아가 사회적 기업, 협동조합, 마을기업 등 사회적 경제 활동을 통해 사회에 기여할 수 있도록 지원할 필요가 있음

7) 50+세대 인재관리 데이터베이스 구축

- 고양시 50+세대 인구가 많지만 고양시에서 구체적인 정보를 가지고 있지 않기 때문에 50+세대에게 적절한 정보를 제공할 수 없고 일자리 매칭 및 시 정책 집행에 있어 인재활용에도 어려움이 있음
- 50+센터 활동을 통하여 기초적인 인재정보 뿐 아니라 욕구, 활동역량과 성향정보 등을 세부적으로 파악하고 동의에 의한 데이터베이스 구축을 통하여 50+세대가 원하는 일자리, 창업, 사회공헌, 문화 여가 등 맞춤형 서비스를 제공하고 협업기관과 연계를 통해 매칭지원이 필요함

8) 50+세대 동년배 교류와 협업을 위한 공간 제공

- 삶의 질, 행복에 있어서 사회적 관계는 매우 중요하며, 50+세대는 네트워크 형성에 대한 욕구도 많음
- 그러나 50+세대들이 모여서 공유할 수 있는 공간은 거의 찾아볼 수 없음

- 미국 ‘마더카페플러스’, 일본 나고야의 ‘액티브시니어살롱 유유자적’ 의 성공 원인 중 하나가 회원에게 차 한잔 마실 공간과 동아리 공간으로 무료 커뮤니티 공간을 제공한 것임(남경아, 2017)
- 50+세대들이 모여 편안하게 교류하고 새로운 친구를 사귄 수 있는 교류 공간, 고민을 나누고 공감하고 도와줄 수 있는 공간, 협업을 통하여 인생전환의 기회를 모색 할 수 있는 활동 공간, 커뮤니티와 창업을 위한 공유 사무실 등 공간 마련이 필요함

9) 50+세대 남성들이 갈 수 있는 공간, 프로그램

- 남성은 50+시기에 ‘은퇴’라는 큰 전환을 경험하면서 개인과 가족의 삶을 재편성해야 하는 과업을 맞이하게 됨. 현재 우리나라 50+세대 남성은 ‘일 중심적’ 패러다임이 지배적인 산업 1,2세대라는 특성을 가지고 있고, 장시간 근로로 가족생활과 분리를 경험하였으며, 문화나 여가활동에도 적극적으로 참여하지 않았기 때문에 막상 은퇴를 하고 나면 갈 곳이 없고, 할 일 없이 시간을 보내는 경우가 많음
- 여성들은 남성들에 비해 젊어서부터 문화, 교육기관 등을 이용해 왔고, 직장 이외에도 학부모 모임, 동아리 모임 등을 유지해 오고 있으며, 지역사회 활동에도 참여하는 경우가 많아 폭넓은 인간관계를 가지고 있는 편임
- 이에 비해 남성들은 주로 직장 중심으로 생활해 왔기 때문에 은퇴 후 지역사회에서 생활하는 시간이 늘어났을 때 실제로 이용할 수 있는 곳을 찾기가 어려운 실정으로 조기 퇴직한 남성들은 월세로 비즈니스센터를 이용하는 경우도 있음
- 따라서 50+세대 남성들을 위해 아지트 같은 공간과 요리 등 생활기술, 배우자 및 가족 관계 증진 기술, 사회적 관계의 폭을 넓힐 수 있는 프로그램 등이 필요함

10) 유관기관들과의 연계·조정·협력

- 중장년 인구의 증가와 더불어 고용노동부를 중심으로 보건복지부, 중소벤처기업부, 농림축산식품부 등 많은 부처에서 중장년을 위한 사업들이 진행되고 있음

- 고양상공회의소 중장년일자리희망센터(생애경력설계, 일자리), 고양 고용복지플러스센터(일자리), 고양 시니어기술창업센터(창업), 고양 여성인력개발센터(일자리, 창업), 고양시 평생학습센터(평생교육), 고양 문화의 집(문화·여가), 고양시 여성회관(문화·여가), 고양시 자원봉사센터(사회공헌)에서 실시하고 있는 사업 등 50+세대와 관련된 활동에 대한 정보제공을 통해 50+세대 이용접근성을 높이고, 파편화되어 있는 각 사업들을 시차원에서 연계·조정 기능이 필요함
- 또한 대학, 시민단체, 사회적기업, 타지자체 등 유관기관과 연계, 협력 네트워크를 활성화할 수 있는 추진체계가 필요함

2. 50+ 지원센터 구축 방안

1) 설립 및 운영 근거 마련

- ‘(가칭)고양시 50+세대 지원에 관한 조례’ 제정
 - 대다수의 지자체에서는 50+지원(인생이모작지원에 관한) 조례에 근거하여 설립 및 운영함
 - 50+지원(인생이모작지원에 관한) 조례에는 공통적으로 지원사업 내용과 50+세대 지원센터(인생이모작 지원시설) 설치 및 운영에 관한 사항이 포함됨
 - 고양시 50+세대 지원센터 구축을 위해서는 ‘(가칭)50+세대 지원에 관한 조례’를 제정하고, 지원센터 설치와 운영에 관한 사항들을 포함해야 함

2) 사업 대상

- 연령 : 장년 50~64세를 주 대상으로 하며, 프로그램에 따라 40세 이상 중년과 65세 이상 노인층 등 50+세대 전후 세대를 부분적으로 흡수
- 지역 : 고양시민을 주 대상으로 하나 필요에 따라 일정부분 인근 시도 주민 흡수 (비고 : 현재 서울 서부캠퍼스의 경우 고양시민들이 다수 이용)
- 취업여부 : 재직자 및 퇴직예정자, 퇴직자, 비경제활동인구 전부 포함

재직자를 위해 야간, 주말 프로그램, 아웃리치 프로그램 운영

3) 기능과 주요사업

(1) 기능

- 50+ 지원센터의 주요 기능은 50+세대 개개인의 삶의 질을 높이고, 사회의 고령화에 잘 대응할 수 있도록 ‘50+세대의 인생이모작(제2인생설계)을 지원’하는 플랫폼임
 - 인생이모작지원센터는 단순한 교육기관, 일자리알선기관, 문화센터와 성격이 다름
 - 【‘상담’을 통해 50+세대의 욕구 파악 → ‘교육’을 통해 50+세대 자신의 새로운 가능성 탐색 → ‘커뮤니티 활동’을 통해 새로운 관계 형성 → 새로운 ‘일자리’ 또는 ‘활동’】을 하는 일련의 과정을 통해 50+세대들이 제2인생을 잘 살아나갈 수 있도록 지원함

- 고양시 50+세대 지원센터의 세부 기능은 다음과 같으며, 이 기능들로 인해 다른 유관기관과 차별화되어질 수 있음
 - 첫째, 50+세대의 성공적인 인생 후반전 준비 및 인생 재설계 지원 기능임
 일, 재무, 사회공헌, 사회적 관계, 가족, 여가, 건강 등 생애설계 7대 영역에서 관련 전문상담과 컨설팅을 지원함. 생애설계 학교를 통하여 단기간, 단방향적 강의에서 벗어나 충분한 시간동안 참여형의 깊이 있는 자기 성찰과 사회변화 등을 반영한 인생 재설계를 할 수 있도록 지원함
 - 둘째, 50+세대에게 생활관련 정보와 복합서비스를 제공하는 기능
 50+세대 정책 및 생활과 관련한 종합적인 정보제공, 상담, 교육, 경력개발, 창업, 사회공헌, 커뮤니티, 문화여가 활동에 대한 서비스를 제공함

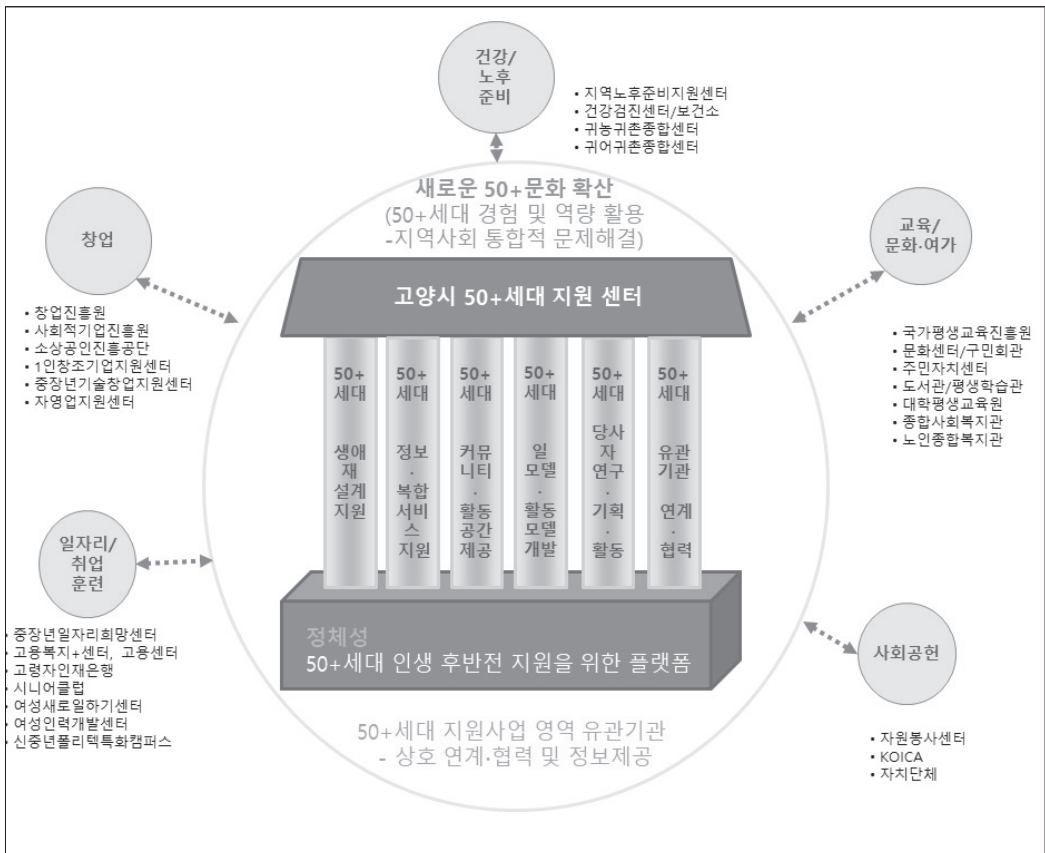
- 셋째, 50+세대 커뮤니티, 공유사무실 등 활동 공간 제공
50+세대가 사회심리적 욕구를 충족시키기 위해 자발적으로 형성되는 커뮤니티 공간을 제공하고, 카페, 서재, 공용부엌과 같은 문화, 휴식공간을 제공함. 또한 사무기기, 회의실 제공 등 창업, 창직을 위한 공유 사무실 등을 제공함
- 넷째, 50+세대 일모델, 활동 모델 개발
일자리 연구, 50+ 당사자 연구, 일자리 공모 등의 방법과 고양시 일자리 정책과 연계하고, 공공과 민간 파트너십을 활용하여 개인적 보람과 사회적 가치실현을 함께 고려하여 고양시 50+세대에 적합한 일자리, 활동 등 새로운 일자리 모델을 개발할 수 있음. 이를 위해 지역의 자원조사를 통하여 지역자원을 활용하여 지역사회를 발전시킬 수 있는 일자리 또는 활동 모델을 개발함(예 : 고양시 화훼단지를 기반으로 한 새로운 농업모델, 한류문화를 활용한 새로운 사업, 고양시 누리길을 활용한 공정여행 등)
- 다섯째, 50+세대 당사자 연구, 기획, 활동 지원
지금까지 복지서비스는 주로 사후적 문제해결을 위하여 행정에서 일방적으로 제공하는 급여 및 서비스의 수혜자인 취약계층을 중심으로 이루어졌음. 이에 비해 50+지원사업은 취약계층 뿐만 아니라 모든 50+세대를 포함한 보편서비스로 50+세대 전체가 수혜자이면서 동시에 서비스 제공자 역할을 할 수 있도록 해야 함. 즉, 50+세대의 주도성을 활용하여 행정개입을 최소화한 상태에서 당사자들 스스로 연구하고, 자율적 운영을 통해 본인의 문제를 해결하고 사회에 기여하는 방법을 찾을 수 있도록 지원해야 함
- 여섯째, 50+세대 유관기관 연계·협력 기능
인생이모작지원센터에서 모든 50+세대 지원사업을 하는 것이 아니라 이미 구축되어진 중앙정부 및 유관기관과 연계·협력을 통해 50+세대를 지원함
50+ 지원센터에서는 중앙정부에서 실시하고 있는 다양한(고용노동부, 보건복지

부, 중소기업부, 농림축산식품부 등) 중장년 지원사업의 정보를 제공하는 플랫폼 기능을 하고, 고양시 50+ 지원센터를 이용하는 사람들의 욕구에 따라 타 기관에서 실시하고 있는 사업으로 의뢰할 수 있음. 이를 위해 지역 내 기관들과 네트워크가 잘 형성되어 있어야 하며, 체계적인 정보관리가 필요함

- 일급제, 새로운 50+세대 문화 확산

위와 같은 기능을 통하여 50+세대의 경험과 역량이 사장되지 않고, 사회에 유용하게 활용될 수 있도록 새로운 50+세대 문화를 확산시키는 기능을 해야함

[그림 7-3] 고양시 50+세대 지원센터 기능



(2) 주요사업

○ 고양시 50+세대 지원센터의 주요 사업은 다음과 같음

[표 7-7] 50+세대 지원센터 주요 사업

구분	내용
정보제공 및 종합상담	<ul style="list-style-type: none"> - 국가, 고양시 정책 안내 - 일, 재무, 사회공헌, 사회적 관계, 가족, 여가, 건강 등 50+세대에게 필요한 정보 제공 및 종합상담
생애 재설계 지원 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 일, 재무, 사회공헌, 사회적 관계, 가족, 여가, 건강 등 생애설계 영역 관련 전문가 상담과 컨설팅 - 생애설계학교(교육과정)를 통하여 자기 성찰과 사회변화 등을 반영한 인생 재설계 지원 - 기업, 공무원 전직 교육 실시
일자리 및 사회참여 지원 사업	<ul style="list-style-type: none"> - 경력개발 교육 - 창업, 창직을 위한 업무 공간 마련 및 컨설팅 - 50+의 연륜과 경험을 살려 지역사회에 기여할 수 있는 사회공헌형 일자리 및 봉사활동 지원 - 일자리 관련 욕구, 활동 역량, 성향 정보 등을 인재관리 데이터 베이스를 구축하여 맞춤형 서비스 제공 및 일자리 매칭 - 50+ 당사자 제안, 지역사회 환경·자원 파악, 공공·민간 파트너십을 통하여 50+ 일자리 및 사회참여 모델 개발 - 지역 일자리 매칭·교육·창업을 담당하고 있는 기관에 연결
여가·커뮤니티 활동 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> - 취미 활동 지원 - 동년배와 교류 공간 지원 - 가치 공유 통한 즐거운 생활을 할 수 있도록 커뮤니티 활동 지원
문화 활동 지원사업	<ul style="list-style-type: none"> - 고양시 예술가를 활용한 문화 강좌 및 공연 지원 - 활동성과 전시, 공연, 발표 - 세대 간 교류 지원 - 50+세대 신문화 창조 및 확산

4) 소관부서

- 서울시의 경우 인생이모작지원과가 담당부서로 독립되어 있고 타지자체 50+ 지원센터 소관부서는 노인복지부서 또는 일자리관련부서로 양분됨. 이는 50+세대 지원사업이 교육, 일자리, 건강, 문화·여가를 복합적으로 포괄하는 데서 오는 특성과 일자리의 중요성 때문임
- 일자리 관련부서, 복지부서 중 담당할 수 있음
- 고양시의 경우 중장년을 지원하는 부서가 따로 지정되어 있지 않기 때문에 서울과 같이 전담과를 만들지 않더라도 주무팀을 개설할 필요가 있음
- 50+ 지원센터는 용어 그대로 '50+세대의 인생 후반전을 지원'하는 역할 및 기능을 하는 기관이므로 이들 모든 생활영역을 포괄할 수 있는 '복지정책과' 또는 '노인복지과'에 주무팀을 설치하여 담당하는 것이 효율적일 수 있음

[표 7-8] 지자체 50+세대 지원센터 소관부서 현황(2019년 3월 현재)

구분	서울시 50+ 서부·중부·남부 캠퍼스/도심권센터	동작 50+센터	영등포 50+센터	노원 50+센터	서대문 50+센터	성북 50+센터
소관 부서	서울시, 인생이모작 지원과	동작구, 일자리정책과	영등포구, 어르신복지과	노원구, 어르신복지과	서대문구, 일자리경제과	성북구, 어르신복지과
구분	대전 인생이모작 지원센터	부천시 인생이모작 지원센터	충남 인생이모작 지원센터	울산시 내일설계 지원센터	부산시 장노년일자리 지원센터	경남 인생이모작 지원센터
소관 부서	대전시, 보건복지국 노인복지과	부천시, 복지국 노인복지과	충남, 저출산 보건복지실 노인복지과	울산시, 복지 여성건강국 어르신복지과	부산시, 복지건강국 노인복지과	경남, 일자리경제국 일자리정책과

5) 조직구성 및 인력

- 타 지역 인생이모작지원센터의 경우 대부분 사업팀과 운영팀 2개팀으로 구성됨. 일부 센터의 경우 홍보팀을 포함하여 3개팀으로 운영하는 경우도 있음
- 소규모 센터의 경우 센터장을 포함하여 4~5명 정도의 인력으로 운영하는 곳도 있으나 운영인력 부족으로 다양한 사업을 펼치는 데 한계가 있음. 서울 자치구 50+센터의 경우 설립 초기 7~8명, 2년 이상 운영 시 14명 정도의 운영인력을 확보함
- 인력은 센터의 설립유형에 따라 사회복지사, 직업상담사, 평생교육사 등을 채용하거나, 자격증 여부와 상관없이 50+세대 지원 사업 영역(교육, 일자리, 문화여가 등) 관련 기관 및 단체에서 많은 경험을 축적한 사람을 채용하기도 함

[표 7-9] 지자체 50+세대 지원센터 조직구성 현황(2019년 3월 현재)

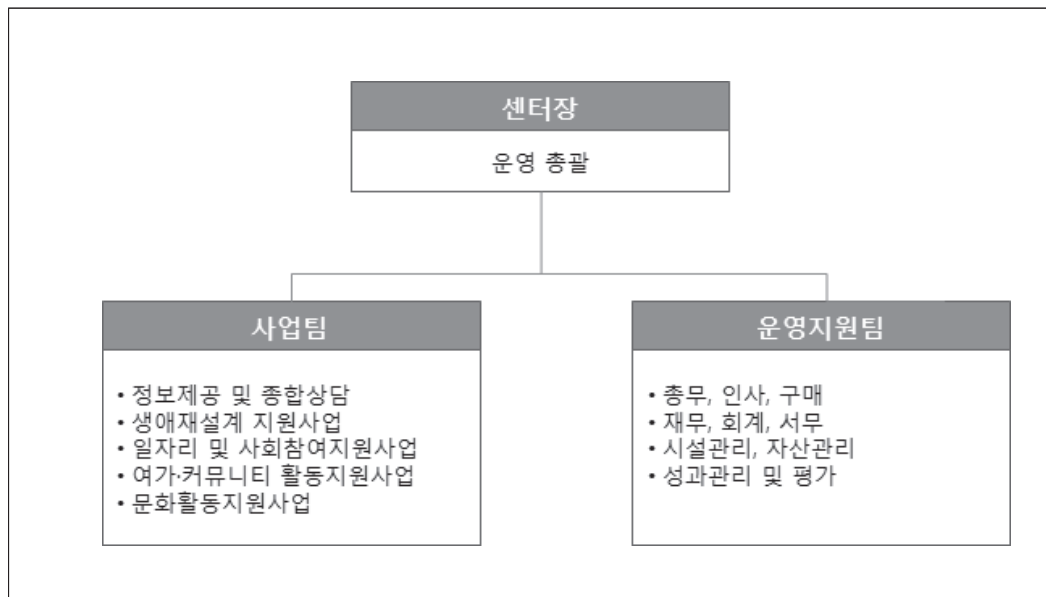
구분	서울시 50+캠퍼스	도심권 50+센터	동작 50+센터	영등포 50+센터	노원 50+센터	서대문 50+센터
조직	총 3개팀 운영사업팀, 교육상담팀, 일활동지원팀	2개팀 기획홍보팀, 사업운영팀	2개팀 사업팀, 지원팀	3개팀 사업팀, 운영팀, 어르신복지팀	2개팀 사업팀, 운영팀	3개팀 교육사업팀, 홍보기획팀, 운영지원팀
운영인력	총14~15명 +전담인력 3~4명	총 13명	총 14명	총 16명	총 14명	총 8명
구분	성북 50+센터	대전 인생이모작 지원센터	부천시 인생이모작 지원센터	충남 인생이모작 지원센터	울산시** 내일설계 지원센터	부산시** 장노년일자리 지원센터
조직	2개팀 사업팀, 운영팀	별도의 팀 구분 없음	별도의 팀 구분 없음	별도의 팀 구분 없음	총 3개팀 내일설계지원팀 사회참여지원팀 일자리개발팀	총 3개팀 일자리개발팀 인력양성팀 장년지원팀
운영인력	총 7명	총 4명 (센터장 공석)	총 5명 (센터장 비상근)	총 4명 +전담사원2명	총 10명	총 14명

* 자료 : 각 센터 홈페이지, 예산서, 내부자료 등

** 울산, 부산은 기존 노인일자리지원센터 기능에 장년층 인생이모작지원 기능을 더하여 확대 운영함

- 고양시 50+ 지원센터는 센터장을 포함하여 2개부서 14명(예 : 센터장 1명, 사업 팀 10명, 운영지원팀 3명)으로 구성함을 제안함
 - 운영초기는 사업의 원활한 추진을 위해 경력자를 채용하여 운영
 - 운영 후 일정 기간이 지나서 이용인원 및 프로그램 수요가 증가할 시에는 센터 프로그램을 통해 양성된 50+ 당사자를 컨설턴트 및 모더레이터로 활용하여 당사자성을 높이고 운영 효율 도모

[그림 7-4] 고양 50+세대 지원센터 조직구성안



[표 7-10] 고양시 50+세대 지원센터 업무분장

구분	내용	필요인력	
센터장	50+ 지원센터 총괄 운영	1	
운영지원팀	- 운영지원팀 업무 총괄 - 성과관리 및 평가	1	
	- 총무, 인사, 구매 - 재무, 회계, 서무 - 시설관리 및 자산관리	2	
사업팀	총괄	- 사업팀 업무총괄	1
	정보제공 및 종합상담	- 정보 제공 및 종합상담	2
	생애 재설계 지원 사업	- 생애설계 관련 상담 - 생애설계학교(교육과정) 운영 - 기업, 공무원 전직 교육 실시	2
	일자리 및 사회참여 지원 사업	- 경력개발 교육 과정 운영 - 창업, 창직 과정 운영 - 사회공헌 자원 발굴 및 연계 - 인재관리 데이터 베이스 구축 및 운영 - 일자리 및 사회참여 모델 개발 - 일자리 상담 및 연계	3
	여가 ·커뮤니티 활동 지원사업	- 취미 활동 프로그램 개발 및 운영 - 커뮤니티 활동 지원 - 동년배와 교류 공간 운영	1
	문화 활동 지원사업	- 문화 강좌 및 공연 지원 - 전시, 공연 프로그램 운영 - 세대간 교류 프로그램 개발 및 운영	1

6) 센터 시설

[표 7-11] 지자체 50+세대 지원센터 시설 현황(2019년 3월 현재)

구분	서울시50+ 서부캠퍼스	서울시50+ 중부캠퍼스	서울시50+ 남부캠퍼스	서울시50+ 동남캠퍼스	서울시50+ 동부캠퍼스	서울시50+ 북부캠퍼스
시설(공간)	독립건물 총 4개층 3,956㎡	서울복지재단 총 5개층 4,509㎡	독립건물 총 5개층 5,714㎡	한국과학기술 회관 건물 3,727㎡	자양동57-153 신축중 5,000㎡	창동 1-8 신축중 5,600㎡
구분	도심권 50+센터	동작 50+센터	영등포 50+센터	노원 50+센터	서대문 50+센터	성북 50+센터
시설 (전용공간)	동의빌딩 총 5개층 1,053㎡	동작행복지원 센터 내 총 1개층 1,096㎡	여의도복지관 2개층 1,188㎡	독립건물 총 5개층 1,192㎡	유진상가 총 1개층 658.3㎡	성북구육아 종합지원센터 총 2개층 1,092㎡
구분	대전 인생이모작 지원센터	부천시 인생이모작 지원센터	충남 인생이모작 지원센터	울산시** 내일설계 지원센터	부산시** 장노년일자리 지원센터	경남 인생이모작 지원센터
시설(공간)	대림빌딩 총 1개층 일부	부천 복사골 문화센터 총 1개층 일부 380㎡	충남노인회관 총 1개층 일부	폴리텍대학 울산캠퍼스 스마트홀 2층 일부	오대빌딩 총 2개층	센트럴빌딩 총 1개층 일부 330㎡

※ 자료 : 각 센터 홈페이지

** 울산, 부산은 기존 노인일자리지원센터 기능에 장년층 인생이모작지원 기능을 더하여 확대 운영함

- 타지자체 50+ 캠퍼스 및 센터의 규모는 330~5,714㎡까지 그 규모의 편차가 큼
- 서울시 50+ 캠퍼스의 경우 최소 4,000㎡ 이상의 공간을 확보하고 있으며 대부분 독립건물임
- 서울 자치구 50+센터의 경우 5개의 센터가 평균 1,000㎡의 공간을 확보하고 있으며 대부분 건물의 1~2개층을 사용하고 있음. 공용공간의 면적을 합산할 경우 그 면적이 커짐(예 : 영등포 50+센터 2,619㎡)
- 기타 지자체 50+센터는 건물 1개층 일부를 사용하는 경우가 대부분으로 서울시 50+센터보다 전반적으로 공간면적이 적음(예 : 부천 380㎡, 경남 330㎡)

- 고양시 50+세대 인구와 사업 운영을 고려해볼 때 고양시는 서울의 1개 캠퍼스 수준인 약 4,000㎡ 공간이 필요함. 단독 건물이 어려울 경우, 최소 영등포 50+센터(전용 1,188㎡, 공용공간 1,431㎡) 수준 정도로 마련될 필요가 있음

(1) 고양시 50+세대 지원센터 시설 (1안) : 독립형

- 1안은 독립된 공간으로 고양시 50+세대 지원센터 운영
 - 고양시 시 재산의 유희공간 활용 또는 신축
 - 총면적 : 약 4,000㎡ 정도(지하 1층~지상 3층)
 - 공간구성 : 상담센터, 북카페, 교육실, 동아리실, 강당, 사무실, 작은부엌, 마루실, 음악실, 정보화교육실 대회의실, 공유사무실, 정원

(2) 고양시 50+세대 지원센터 시설 (2안) : 유관기관 내 입주형

- 2안은 유관기관 건물에 입주하여 일부 전용층과 공용 공간 이용
 - 초기 단계에서 독립적인 건물을 신축하여 설립하기에는 절차가 까다롭고 투자비용이 많이 발생하므로 설치 가능한 유관기관 내에 입주하여 개소하는 방안
 - 총면적 : 최소 전용공간 1,000㎡ 이상 확보(1~2개층 사용)
 - 공간구성 : 상담센터, 북카페, 교육실, 동아리실, 정보화교육실, 강당, 사무실, 다목적실, 공유사무실(인큐베이팅룸)
 - 초기에 유관기관(예 : 2022년 준공예정인 평생학습관) 내 입주형태로 개소하고, 시범사업 실시 및 사업 확대를 위해 역량을 확보한 후 단계적으로 독자적인 건물로 독립하는 방안도 고려할 수 있음

(3) 고양시 50+세대 지원센터 시설 (3안) : 지역대학 활용형

- 인근 지역대학의 유희공간을 활용하여 50+세대 지원센터로 활용
 - 총면적 : 최소 전용공간 600㎡ 이상 확보
 - 공간구성 : 상담센터, 북카페, 사무실, 다목적실, 공유사무실(인큐베이팅룸)을 50+세대 지원센터 전용공간으로 구성하고, 기타 강의실, 강당, 도서관 등 대학 인프라 활용

7) 소요 예산

- 서울 및 타 지자체의 2019년도 예산은 다음과 같음
 - 서울 자치구 50+센터의 경우 시 50%, 구 50%의 보조금으로 운영함. 2016년 5억 6천만원, 2017년 6억원, 2018년 7억원(서울시 3억5천만원, 자치구 3억5천만원)의 예산이 책정됨
 - 타 지역 인생이모작센터의 경우도 인건비, 건물 임대료 및 관리비가 지출될 경우 연간 약 5~6억원의 예산이 소요됨
 - 시청에서 직영을 통해 인건비 및 임대료가 들지 않는 경우에 한해 사업 운영비(강사 수당 등)로 연간 최소 2억원의 예산이 소요됨
- 고양시에서 설립 및 운영비용 전반을 지원할 필요가 있음. 센터 운영에 연간 최소 7~9억원의 예산 소요가 예상됨

[표 7-12] 지자체 50+세대 지원센터 예산 현황(2019년)

구분	도심권 50+센터	동작 50+센터	영등포 50+센터	노원 50+센터	서대문 50+센터	성북 50+센터
예산 (2019년도)	624,091천원	705,900천원	971,312천원	766,000천원	700,000천원	700,000천원
구분	대전 인생이모작 지원센터	부천시 인생이모작 지원센터	충남 인생이모작 지원센터	울산시** 내일설계 지원센터	부산시** 장노년일자리 지원센터	경남 인생이모작 지원센터
예산 (2019년도)	630,000천원	186,206천원	230,000천원	500,000천원	720,000천원	800,000천원

* 자료 : 각 지자체 예산서, 센터 내부자료 등

* 예산은 2019년도 본예산(세출기준)

** 울산, 부산은 기존 노인일자리지원센터 기능에 장년층 인생이모작지원 기능을 더하여 확대 운영함

- 독립형의 개별 센터 건물을 건립할 경우 초기 설립 비용, 시설물 유지 비용 등의 예산 확보가 필요함
- 2022년 행신동에 건립예정인 고양시 평생학습관의 경우 면적이 4,000㎡로서 고양시 50+ 지원센터와 비슷한 규모라고 볼 때 초기 설립 비용은 토지매입비 80억,

건축비 102억, 지주단위 변경 및 사무집기류 구입 4억 2천만원 등 총 189억 2천만원(고양시청 내부자료) 정도로 소요가 예상됨

8) 사업 운영기관

- 서울 및 지자체 50+ 지원센터 운영은 직영과 위탁으로 구분됨
- 부천시를 제외하고, 모든 50+지원센터는 위탁운영기관을 선정해서 운영함. 위탁 운영기관은 사회복지법인, 복지재단, 연구소 등 민간기관과 학교법인으로 크게 나누어볼 수 있음

[표 7-13] 지자체 50+세대 지원센터 사업 운영기관(2019년)

구분	도심권 50+센터	동작 50+센터	영등포 50+센터	노원 50+센터	서대문 50+센터	성북 50+센터
위탁 운영기관	① 고령사회 고용진흥원 (2014.7. ~2017.6.) ② 서울시50플러스재단 (2017.7.~)	① 한국 씨니어연합 (2015.10. ~2018.9.) ② 50플러스 코리아 (2018.10.~)	학교법인 원광학원 (2016.1.~)	노원교육 복지재단 (2016.12.~)	민간연구소 희망제작소 (2018.6.~)	사회복지법인 계영복지재단 (2019.2.~)
구분	대전 인생이모작 지원센터	부천시 인생이모작 지원센터	충남 인생이모작 지원센터	울산시** 내일설계 지원센터	부산시** 장노년일자리 지원센터	경남 인생이모작 지원센터
위탁 운영기관	①배재대학교 산학협력단 (2015.7. ~2017.12.) ②대전복지재단 (2018.1. ~2020.12.)	부천시청 직영 (주무관이 운영팀장 역할, 팀원은 시청 공무원)	청운대학교 산학협력단 (2016.12.~)	한국폴리텍대학 울산캠퍼스 (2016.3.~)	사회복지법인 동주 (2008.10.~) ※ 기존 고령 인력종합관리 센터+노인취업 교육센터 위탁법인	경남 경영자총협회 (2019.3.~)

※ 자료 : 각 센터 홈페이지, 내부자료 등

** 울산, 부산은 기존 노인일자리지원센터 기능에 장년층 인생이모작지원 기능을 더하여 확대 운영함

○ 고양시 50플러스 지원센터 사업 운영기관은 다음과 같은 3개 안이 있음

(1) 고양시 50+세대 지원센터 사업 운영기관 (1안) : 일반 민간위탁

- 1안은 고양시 50+ 지원센터를 사회복지법인, 연구소 등 일반 민간위탁
- 장점 : 기관 운영상 독립성, 자율성 확보, 창의적 기획 및 운영, 전문성 확보 유리
- 단점 : 위탁기관에 따른 편차 발생, 시 정책과 사업의 괴리 가능, 책임성 미흡

(2) 고양시 50+세대 지원센터 사업 운영기관 (2안) : 지역대학 위탁

- 2안은 고양시 50+ 지원센터 운영을 지역 내 대학에 위탁
- 고양시내 대학인 중부대학교, 동국대학교, 항공대학교, 농업대학교 중 공모를 통하여 위탁하고, 시설 및 강의 등 대학교 인프라 활용
- 장점 : 학교 시설 등 인프라 사용 가능, 교양강좌, 평생교육 강좌 활용에 용이, 건립 비용 절감, 캠퍼스라는 50+세대가 선호하는 환경, 전문성 확보 가능
- 단점 : 센터 프로그램이 평생교육 중심으로 편중될 가능성 있음. 시 정책과 사업 운영상 괴리 발생 가능, 위탁기관 변경 시 시설 등 새로운 인프라 재구성의 어려움

(3) 고양시 50+세대 지원센터 사업 운영기관 (3안) : 시 직영

- 3안은 고양시 50+ 지원센터를 시에서 직영
- 장점 : 정책결정과 사업기획의 일원화, 시 정책과 사업간 강한 연계성, 책임성 확보 가능, 지역 내 유관기관과 연계 시 용이
- 단점 : 관료적이고 경직적 기관 운영, 순환보직으로 인한 전문성 및 연속성 확보의 어려움, 다수 정당이나 이익집단에 의한 정치적 압력에 취약

[표 7-14] 고양시 50+세대 지원센터 사업 운영기관(안)

구분	1안	2안	3안
	일반 민간위탁	지역대학 위탁	고양시 직영
장점	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 기관 운영의 독립적, 자율성 확보 ▪ 창의적 기획 및 운영 ▪ 전문성 확보 유리 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 학교 시설 등 인프라 사용 가능 ▪ 교양강좌, 평생교육 강좌 활용에 용이 ▪ 건립비용 절감 ▪ 50+세대가 선호하는 환경 ▪ 전문성 확보 가능 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 정책결정과 사업기획의 일원화 ▪ 시정책과 사업의 강한 연계성 ▪ 책임성 확보 ▪ 지역내 타 유관기관과 연계 시 용이
단점	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 위탁기관에 따른 편차 발생 ▪ 시 정책과 사업의 괴리 발생 가능 ▪ 책임성 미흡 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 평생교육 중심으로 편중될 가능성이 있음 ▪ 시 정책과 사업 운영상 괴리 발생 가능 ▪ 위탁기관 변경 시 새로운 인프라 구축의 어려움 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 관료적, 경직적 기관 운영 ▪ 전문성 미흡(순환보직) ▪ 정치적 압력에 취약

- 각각의 안에 따른 장단점이 있으나 창의성, 자율성, 독립성을 고려할 때 1안(일반 민간위탁)이 유리하며 예산이 부족할 경우 인프라 활용과 50+세대가 선호하는 캠퍼스라는 측면에서 인근 대학 인프라를 활용한 2안(지역대학 위탁)도 고려해 볼 수 있음
- 위탁 운영기관 선정 시, ‘수탁자 선정 심의위원회’를 통해 위탁 운영법인의 적정성, 투명성, 사업능력 등을 공정하게 평가하여 선정해야함
 - 적정성 : 위탁 운영기관의 설립형태 및 목적사업이 인생이모작지원센터 운영에 적합한 정도, 센터를 운영하기에 적합한 이사회 구성 및 운영 수준, 위탁 운영기관장의 전문성과 운영의지 등
 - 투명성 : 위탁 운영기관의 회계투명성(예결산 공고, 재무회계규칙 준수 등), 위탁 운영기관의 채용 안정성 등
 - 사업능력 : 50+세대 지원센터 운영계획 및 이행가능성, 고양시 특성을 반영한 사업 개발 및 프로그램 운영 계획, 지역 및 민간자원 활용계획, 인력 관리 및 시설(공간) 계획 등

참고문헌

남경아 (2017)
‘50플러스 세대’

고선강 (2017)
‘50+세대의 새다간 경제지원 이전. 50=리포트 2017’. 서울특별시 50+재단

고양시 (2018)
‘고양시사회조사’

고양시지역사회보장협의체 (2018)
‘고양시 지역사회보장계획 수립을 위한 욕구조사’

경기도 (2018)
‘경기도 시군별 장래인구 추계보고서’

서울시50플러스재단 (2017)
‘2016 연차보고서’

서울시50플러스재단 (2018)
‘2017 연차보고서’

서울시50플러스재단 (2018)
‘2018 서울시50+보람일자리 성과사례집’

통계청 (2017)
‘지역별 고용 조사’

통계청 (2018)
‘지역별 고용 조사’

통계청 (2019)
‘장래인구추계’

통계청 (2019)
‘장래인구추계’

행정안전부 (2000~2019)
‘주민등록인구현황’

[홈페이지]

고양시청(<http://www.goyang.go.kr/index.do>)
 국가법령정보센터(<http://www.law.go.kr>)
 국가평생교육진흥원(www.nile.or.kr)
 국민연금 노후준비서비스(<http://csa.nps.or.kr/intro/intro01.do>)
 귀농귀촌종합센터(www.returnfarm.com)
 귀어귀촌종합센터(www.sealife.go.kr)
 노원50플러스센터(<https://50plus.or.kr/nwc>)
 대전인생이모작지원센터(<https://www.daejeonsenior.or.kr>)
 도심권50플러스센터(<https://50plus.or.kr/dsc>)
 동작50플러스센터(<https://50plus.or.kr/djc>)
 부산광역시 장노년일자리지원센터(<https://www.busan50plus.or.kr>)
 부천시인생이모작지원센터(<http://twohappylyfe.bucheon.go.kr>)
 서대문50플러스센터(<https://50plus.or.kr/sdm>)
 서울시50+포털(<https://50plus.or.kr>)
 성북50플러스센터(<https://50plus.or.kr/sbc>)
 수원시청(<http://www.suwon.go.k>)
 여성새로일하기센터(saeil.mogef.go.k)
 영등포50플러스센터(<https://50plus.or.kr/ydp>)
 울산광역시 내일설계지원센터(<http://www.usnoinjob.org>)
 자원봉사포털(www.1365.go.kr)
 장년워크넷(www.work.go.kr/senior)
 제주특별자치도청(<http://www.jeju.go.kr>)
 충청남도 인생이모작지원센터(<http://cntcfol.co.kr>)
 한국사회복지관협회(kaswc.or.kr)
 한국여성인력개발센터연합(www.vocation.or.kr)