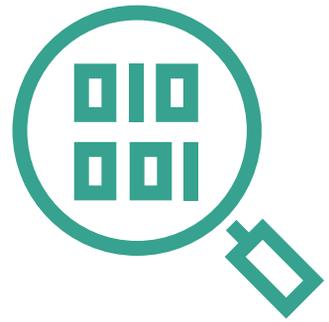


# 2022 고양시정연구원 연차보고서

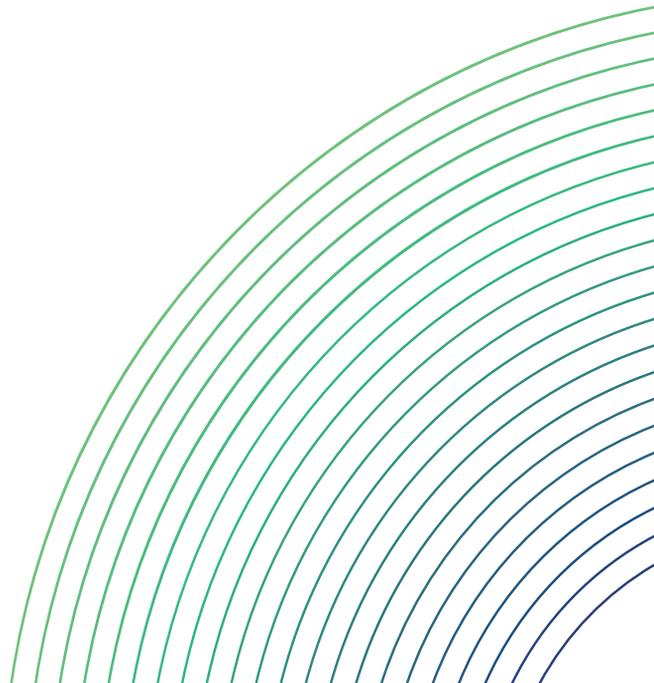
---

2022 GYRI Annual Report



## 고양시정연구원은

「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」에 따라  
고양시 시정발전에 관한 중장기계획의 수립 및  
주요 정책에 대한 조사·연구 등을 담당하기 위해 설립된  
고양시 출연연구기관입니다.





# CONTENTS

## 01 연구원 소개

설립근거	06
설립목적	06
주요사업	06
미션 · 비전 · 핵심가치	07
조직 구성	08
연혁	10

## 02 2022년도 연구사업 개요

2022년도 사업추진 방향	14
2022년도 연구과제 수행현황	15
2022년도 연구실적 목록	16

# 2022 GYRI Annual Report

## 03 2022년도 연구과제

기본연구과제	20
정책연구과제	33
전략연구과제	55
이슈페이퍼	59
수탁 · 위탁 · 공동 · 기타	64

## 04 2022년도 연구 부대사업

간행물	74
주요 학술포럼 · 세미나	76
시민참여	90
대외 교류 · 협력	91

## 05 2022 GYRI Annual Report

About GYRI	96
2022 GYRI Research Abstracts	98



2022 GYRI Annual Report

# 01

## 연구원 소개

설립근거

설립목적

주요사업

미션 · 비전 · 핵심가치

조직 구성

연혁



# 연구원 소개

## 설립근거



- 지방자치단체 출연연구원의 설립 및 운영에 관한 법률
- 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률
- 고양시정연구원 설립 및 운영 조례

## 설립목적



고양시정연구원은 국가의 발전 및 고양시의 경쟁력 강화와 고양시민의 삶의 질 향상을 위하여 당면과제를 전문적이고 체계적으로 조사·연구하여 국가와 고양시의 발전에 기여함을 목적으로 함

## 주요사업



- 시정발전에 관한 중장기계획의 수립 및 주요 정책에 대한 조사·연구
- 고양시 및 고양시의회의 주요 현안사항과 제도개선에 대한 조사·연구
- 시정발전에 관련된 국내외 주요현안 연구
- 고양시와 고양시의회 및 다른 기관·단체로부터 의뢰 받은 연구사업
- 국내·외 연구기관과의 교류·협력에 관한 사항
- 그 밖에 각 호의 부대사업과 연구원의 설립목적에 부합하는 사업

## 미션 · 비전 · 핵심가치



**미션**

우리는 고양의 현재를 연구하고 미래를 선도하여  
고양시민이 즐겁고 행복한 고양을 만든다



**비전**

고양특례시 미래를 선도하는 핵심기관



**핵심가치**

지역성·현장성

자율성

효과성

<b>전략 목표</b> 	정책개발 지원	미래선도 연구	소통플랫폼 구축	혁신적 조직기반구축
	· 시정현안 즉시대응 체계 구축 · 근거기반 시정지원 체계 구축	· 전략연구 강화 · 시정선도 강화	· 분야별 소통플랫폼 구축 · 정책협력 강화	· 효율적 연구지원 조직체계 구축 · 조직문화 혁신
	· 경제자유구역지정 지원 · 경제동향 모니터링 체계 구축 · 데이터 역량 강화 · 시정현안 즉시대응 공약·정책평가 체계 구축	· 특례시 기능 위임 연구 · 정책연구질 향상	· 분야별 포럼 운영 · 분야별 연구결과 확산 워크숍 실시	· 연구지원체계 구축 · 내부 소통혁신 · 비예산 복리후생 제도 발굴·시행
<b>세부 과제</b> 				

## 조직구성



### 인원현황 (38명)

원장	부원장	연구직	일반직
1명	1명	15명	9명

## 부서별 주요업무 및 기능



### 시민정책연구실

- 지역경제 현황 진단과 추진방향 설정
- 글로벌 바이오· 의료 도시 기반 구축
- 맞춤형 시민복지 및 행복정책 강화
- 문화예술 향유와 사회적 가치 실현
- 행정혁신 역량 강화
- 재정 건전성과 효율성 제고



### 도시정책연구실

- 편리하고 안전한 교통환경 조성
- 디지털플랫폼 기반 고양시 산업 육성
- 지역 관광· 마이스 산업 기반 조성
- 빅데이터 분석 기반의 정책 연구
- 블루-그린 네트워크 도시 기반 구축
- 효율적인 도시공간 활용 방향 설정
- 합리적 주택· 토지정책 마련



### 데이터센터

- 고양시 데이터 기반 정책연구 수행
- 고양시정 관련 데이터 발전계획 수립 및 시행
- 고양시 빅데이터 플랫폼 고도화 및 감수
- 연구정보 아카이빙
- 데이터 유관기관 네트워크 확산



### 고양학센터

- 고양학 지역사 및 미래지향 연구사업
- 연구총서, 학술지 발간사업
- 고양학 기록화 및 아카이브 구축
- 학술연구 지원 및 교육사업
- 고양학 관련 네트워크 구축



### 경영지원팀

- 이사회 및 인사위원회 운영, 정관, 제규정, 규칙관리
- 조직관리 및 인사행정 업무, 행정사무감사, 대내외 감사 및 상벌 등
- 직원 교육 및 노무관리, 연봉 및 급여, 복리후생 관련 업무
- 예산편성, 집행 및 결산, 중장기 재정계획 수립
- 계약 및 수탁· 협약 연구계약, 청사 등 자산 및 전자결재시스템 운용



### 연구기획팀

- 연구사업 기획, 조정, 관리 및 총괄, 연구사업 관련 각종 위원회 운영
- 연구원의 중장기 발전계획 및 사업계획 수립
- 학술행사 기획 및 시행(학술포럼, 연구성과보고회, 의정토론회 등)
- 연구결과물 DB구축, 자료실 관리 및 운영, 과제관리시스템 관리
- 연구원 경영평가 업무, 타연구기관과의 네트워크 구축

## 연혁

2014~  
2015

- 2014. 4. 설립 타당성 검토 연구용역 발주
- 2015. 7. 설립 타당성 심의 의결
- 2015. 9. 조례안 및 예산안 상정

2016

- 2016. 2. 시의회 및 집행부 합동 벤치마킹
- 2016. 4. '고양시정연구원 설립 및 운영조례' 제정·공포

2017

- 2017. 2. 발기인 창립 총회 행사부 설립 승인 고양시정연구원 법인 설립 등기
- 2017. 3. 제1대 양영식 초대원장 취임
- 2017. 5. 고양시정연구원 개원

2018

- 2018. 4. '제1회 고양시정연구원 국제세미나' 개최 (독일, 프리드리히나우만 재단)
- 2018. 12. 제2대 이재은 원장 취임

2019

- 2019. 1. 고양시정연구원-한국지방세연구원 MOU 체결
- 2019. 4. 고양시정연구원-동국대학교·동국대학교바이오메디융합연구원 MOU 체결
- 2019. 5. 개원 2주년기념 세미나 개최 ('시민행복 도시, 고양특례시')
- 2019. 7. 고양시정연구원-국토연구원 MOU 체결
- 2019. 11. 고양도시포럼(고양시 국제 심포지움) 공동개최

2020

- 2020. 5. 개원 3주년기념 세미나(고양시 인구추계와 정책수립 방향) 개최
- 2020. 7. 고양시정연구원-국립암센터 MOU 체결
- 2020. 9. 2020년도 상반기 연구실적 성과보고회 개최
- 2020. 12. 고양시정연구원-경기대학교 MOU 체결

2021

- 2021. 2. 개원 4주년기념 세미나 개최('자치복원 30년, 고양특례시와 주민자치')
- 2021. 9. 고양시 창업지원협의체 구성
- 2021. 11. 고양시정연구원-한국지방행정연구원 MOU 체결
- 2021. 11. 고양시정연구원-고양상공회의소 MOU 체결
- 2021. 12. 제3대 정원호 원장 취임

2022

- 2022. 3. 고양시정연구원-한국국토정보교육원 MOU 체결
- 2022. 4. 고양시정연구원-한국행정연구원 MOU 체결  
고양시정연구원-한스자이델재단 MOU 체결
- 2022. 7. 개원 5주년 기념 세미나 개최('고양시 경제자유구역 추진 방향')
- 2022. 9. 고양시정연구원-한국문화정보원 MOU 체결  
고양시정연구원-고양시기업경제인연합회 MOU 체결

## 역대 고양시정연구원장



### 초대원장

**성명:** 양영식

**재임기간:** 2017년 3월 7일 ~ 2018년 8월 16일

**학력:** 고려대학교 및 동대학원 정치외교학과  
건국대학교 정치학 박사

**약력:** 통일부 차관

고양시 남북교류협력위원회 부위원장

고양시 시정주민참여위원회 정책분과위원장



### 제2대 원장

**성명:** 이재은

**재임기간:** 2018년 12월 12일 ~ 2021년 12월 11일

**학력:** 성균관대학교 경제학 박사

**약력:** 한국지방재정학회 회장

경기대학교 대학원장, 부총장

수원시정연구원장



### 제3대 원장

**성명:** 정원호

**재임기간:** 2021년 12월 13일 ~ 2023년 4월 30일

**학력:** 서울대학교 및 동대학원 경제학과  
독일 Bremen 대학교 경제학박사

**약력:** 경기도교육연구원 원장

한국직업능력개발원 선임연구위원

한국개발연구원 주임연구원

산업연구원 연구원



2022 GYRI Annual Report

# 02

## 2022년도 연구사업 개요

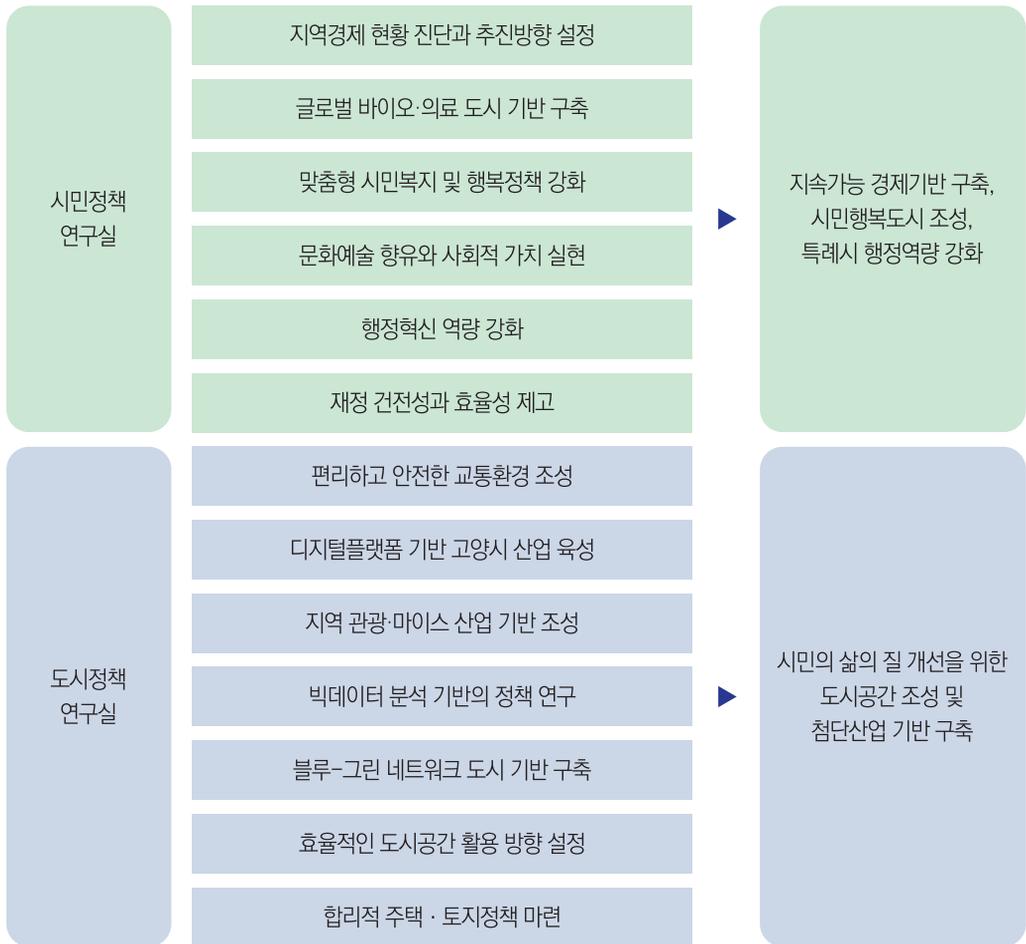
2022년도 사업추진 방향

2022년도 연구과제 수행현황

2022년도 연구실적 목록



## 2022년도 사업추진 방향



## 2022년도 연구과제 수행현황

연구유형	연구 내용
정책연구	고양시의 주요 시정업무에 관한 주제로 고양시의 정책 방향을 제시하는 연구과제
기본연구	연구자의 주된 전공분야를 중심으로 이론적 연구역량을 발전시키고 고양시정에 기여할 수 있는 연구과제
전략연구	고양시의 중장기적 주요 정책과제로서 분야별 협업이 필요한 연구과제
이슈페이퍼	국내외의 여건변화에 따라 고양시가 대응할 필요가 있는 정책주제를 해결하기 위해 단기적으로 수행하는 연구과제
수탁연구	고양시 및 국가, 타 시·도 등 외부기관과 국외기관 연구의뢰를 받아 용역계약 또는 협약을 통해 수행하는 연구과제
위탁연구	연구원이 외부 전문기관에 위탁하여 수행하는 연구과제
공동연구	연구원이 외부 전문기관과 공동으로 예산을 편성하여 수행하는 연구과제

### 분야별 구분

유형	시민정책연구실	도시정책연구실	계
정책연구	10	14	24
기본연구	6	7	13
전략연구	3	1	4
이슈페이퍼	3	1	4
수탁·위탁·공동·기타	4	4	8
계	26	27	53

## 2022년도 연구실적 목록

### 기본연구 (13건)

연번	발간번호	연구과제명	연구책임자
1	기본-22-01	고양시민 지역사회보장육구 심층분석 연구	문정화
2	기본-22-02	고양특례시 경제동향지표 관련 기초연구	김용덕
3	기본-22-03	고양시 전략산업 육성 - 메타버스 플랫폼을 중심으로	이현정
4	기본-22-04	고양시 다문화수용성 수준 향상 방안 연구	전성훈
5	기본-22-05	고양시 남북 환경·생태 협력 방안 연구 - 남북그린데탕트 구현을 위한 경기도 서북부 한강하구 협력을 중심으로	안지호
6	기본-22-06	고양시 공영주차장의 효율적 운영방안 연구	백주현
7	기본-22-07	고양시 건물 통합 녹화시스템 성능 평가 연구 I	임지열
8	기본-22-08	고양시 생활SOC 분포 실태 조사 연구	정광진
9	기본-22-09	고양시 주민친화거리 유형 선정 연구 - 도로다이어트 빅데이터 분석을 중심으로 -	윤신희
10	기본-22-10	보통교부세의 재정형평화 효과 분석 : 경기도시·군을중심으로	석호원
11	기본-22-11	고양시 마이스 개최 유산(MICE Legacy) 창출을 위한 연구	김은진
12	기본-22-12	고양시 개발제한구역 내외 토지이용 변화 연구 - 개발사업의 영향을 중심으로 -	김리영
13	기본-22-13	고양시 부서간 협업에 관한 연구 - 고양시 부서간 협업이론 모델구축 및 방향성 모색 -	김형성

### 정책연구 (24건)

연번	발간번호	연구과제명	연구책임자
1	정책-22-01	공공개발사업 개발이익의 지역환원 방안 및 연구	김리영
2	정책-22-02	고양시 공유경제 활성화를 위한 기본계획 수립 연구	윤신희
3	정책-22-03	고양시 필수노동자 실태조사 관련 기본연구	김용덕
4	정책-22-04	고양시 아동돌봄 활성화 전략 및 지원모델 개발 연구	문정화
5	정책-22-05	고양시 남북표준 시범도시 추진 실행 II	안지호
6	정책-22-06	창릉신도시 자전거 이용 활성화 방안 연구	백주현
7	정책-22-07	고양시 동 청사 정비를 위한 기초 연구	정광진
8	정책-22-08	고양 국제회의복합지구 성과지표 개발 연구	김은진
9	정책-22-09	고양시 상업지역내 오피스텔의 합리적 용도용적제 설정방향 연구	김리영
10	정책-22-10	고양특례시 주민자치회 위원 선정 방안에 관한 연구	석호원
11	정책-22-11	장항습지 겨울철새 보호를 위한 먹이주기 방안 연구	임지열
12	정책-22-12	고양시 도시재생사업 지역 내 거점시설의 효율적 운영·관리 방안에 관한 연구	정광진
13	정책-22-13	고양시 데이터산업 육성·발전 방안 연구	이현정
14	정책-22-14	고양시 물 재이용률 향상을 위한 기초 연구1 : 하수처리수 재이용수를 중심으로	임지열
15	정책-22-15	고양시 지식산업센터 발전 방안	이현정

연번	발간번호	연구과제명	연구책임자
16	정책-22-16	2022 고양시 평생학습도시 성과 및 승인통계 구축 방안	윤신희
17	정책-22-17	고양시 노인실태 및 욕구 분석	문정화
18	정책-22-18	사용량 기반 온실가스 배출량 산정 방법 연구1: 건물분야	임지열
19	정책-22-19	일산서구청 벽면녹화시스템 성능평가 및 도입방안 연구1	임지열
20	정책-22-20	고양시 각종 위원회의 합리적 운영 방안 연구	전성훈
21	정책-22-21	고양시 청년 지원공간 활성화 방안 연구	안지호
22	정책-22-22	고양시 임기제 공무원의 바람직한 운영방안에 대한 연구	김형성
23	정책-22-23	자치입법권 강화와 특례시 권한 확대에 따른 고양형정책조례마련에 관한 연구	김형성
24	정책-22-24	고양시 공무원의 효율적 관리 방안 연구	김형성

### 전략연구 (4건)

연번	발간번호	연구과제명	연구책임자
1	전략-22-01	지도로 본 고양 2022	윤신희
2	전략-22-02	2022년 고양특례시 주요 재정사업 평가	석호원
3	전략-22-03	고양시 민선 8기 조직개편 연구	김형성
4	전략-22-04	고양특례시 경제자유구역 기본구상 수립 연구	유진근

### 이슈페이퍼 (4건)

연번	발간번호	연구과제명	연구책임자
1	이슈-22-01	고양복지재단의 필요성과 설립방안	문정화
2	이슈-22-02	2022년 상반기 고양특례시 경제동향 및 주요이슈	김용덕
3	이슈-22-03	고양특례시 창업기업 현황 분석	김용덕
4	이슈-22-04	고양특례시 버스준공영제 도입의 쟁점 및 과제	백주현

### 수탁·위탁·공동·기타 (8건)

연번	발간번호	연구과제명	연구책임자
1	수탁-22-01	고양시 지역문화진흥 시행계획 수립 연구	김소현
2	수탁-22-02	고양시의회 위원회 조례 개정을 위한 연구용역	전성훈
3	수탁-22-03	고양특례시 사회보장진단 및 정책제안 - 성인(노인, 장애인), 아동돌봄	문정화
4	수탁-22-04	고양 국제회의복합지구 활성화 기본계획수립 연구	김은진
5	수탁-22-05	고양시 주거실태조사 및 주거 복지 기본계획 수립 연구용역	김리영
6	위탁-22-01	고양시 청년 느린학습자 지원계획 수립	윤신희
7	공동-22-01	특례시 지원 특별법 제정 관련 기초연구	전성훈
8	기타-22-01	2022 주민참여 기반 지역문제 해결 공모사업 - 시 기반 비대면 아동미술심리 분석플랫폼 "심(心)터" 개발 -	윤신희



2022 GYRI Annual Report

# 03

## 2022년도 연구과제

기본연구과제  
정책연구과제  
전략연구과제  
이슈페이퍼  
수탁 · 위탁 · 공동 · 기타



# 2022년도 연구과제

## 기본연구 (13건)

연번	발간번호	연구과제명	연구책임자
1	기본-22-01	고양시민 지역사회보장육구 심층분석 연구	문정화
2	기본-22-02	고양특례시 경제동향지표 관련 기초연구	김용덕
3	기본-22-03	고양시 전략산업 육성 - 메타버스 플랫폼을 중심으로	이현정
4	기본-22-04	고양시 다문화수용성 수준 향상 방안 연구	전성훈
5	기본-22-05	고양시 남북 환경·생태 협력 방안 연구 - 남북그린데탕트 구현을 위한 경기도 서북부 한강하구 협력을 중심으로	안지호
6	기본-22-06	고양시 공영주차장의 효율적 운영방안 연구	백주현
7	기본-22-07	고양시 건물 통합 녹화시스템 성능 평가 연구 I	임지열
8	기본-22-08	고양시 생활SOC 분포 실태 조사 연구	정광진
9	기본-22-09	고양시 주민친화거리 유형 선정 연구 - 도로다이어트 빅데이터 분석을 중심으로 -	윤신희
10	기본-22-10	보통교부세의 재정형평화 효과 분석 : 경기도시·군을 중심으로	석호원
11	기본-22-11	고양시 마이스 개최 유산(MICE Legacy) 창출을 위한 연구	김은진
12	기본-22-12	고양시 개발제한구역 내외 토지이용 변화 연구 - 개발사업의 영향을 중심으로 -	김리영
13	기본-22-13	고양시 부서간 협업에 관한 연구 - 고양시 부서간 협업이론 모델구축 및 방향성 모색 -	김형성

|| 기본-22-01 ||

## 고양시민 지역사회보장욕구 심층 분석

An In-depth Analysis of Goyang Citizens' Needs for Community Security

연구책임 문정화

연구진 선승아

연구기간 2022.03.02. ~ 2022.08.31.

### 연구목적

- 사회적 위험 요소가 증가하면서 지역주민의 복지 수요가 증가하고 다양화되고 있으며 복지 권리 추구 경향도 높아짐
- 제한된 복지 재정과 자원을 효율적으로 활용하고 질 높은 서비스를 제공하기 위해서는 지역주민의 욕구를 정확하게 파악하는 것이 중요함
- 지역사회보장 욕구에 대한 체계적인 분석은 제5기 지역사회보장계획 등 지역사회보장 관련 정책 수립을 위한 과학적 근거자료가 됨
- 기존의 욕구 분석은 단일한 시각과 방법으로 진행된 단선적인 욕구 분석 방법에 의존해온 경향이 있으나 분석의 신뢰성과 타당성을 높이기 위해서는 자료의 종류, 수집 방법, 조사절차나 조사단계에서 다양한 관점을 수렴하는 것이 필요함
- 고양시민의 지역사회보장 욕구도 여러 정보원을 활용하고 다양한 정보수집 방법과 분석 방법을 활용한 수렴적 분석(convergent analysis) 방법을 통해 심층적으로 분석될 필요가 있음
- 본 연구는 고양시민의 지역사회보장 욕구를 수렴적 욕구 분석 방법을 활용하여 심층적으로 분석하고 욕구에 대응한 지역사회보장정책의 우선순위를 도출하여 지역사회보장 정책 수립의 기초자료를 제공하고자 함

### 연구목차

- 서론
- 지역사회보장계획과 수렴적 욕구 분석 모델
- 고양시 지역사회보장 욕구 심층 분석
- 고양시 지역사회보장 정책 우선순위 분석
- 결론

### 정책제언

- 다양한 욕구가 도출된 만큼 고용, 주거, 문화 영역의 욕구 등을 포함하여 지역사회보장계획이 통합적으로 수립되도록 노력해야 함
- 지역사회보장 정보 접근성을 높이는 방법 모색이 필요함
- 경제적으로 취약한 시민의 만족도 증진을 위한 집중노력이 필요함
- 지역사회보장계획 및 프로그램 개발 시 성별, 세대별, 지역별 차이 고려 필요함
- 지역사회보장 영역별 욕구를 고루 충족시키기 위해서 예산 투입 정도를 조정할 필요가 있음
- 지역사회보장영역 중 아동 돌봄, 성인 돌봄, 고용, 환경 영역의 중요성이 매우 높으므로 이에 대한 대응과 노력 필요
- 지역사회보장계획 수립 시 욕구 조사에 제한된 단선적인 욕구 분석에서 벗어나 다양한 자료원과 분석 방법을 활용한 수렴적 욕구 분석 방법으로 분석해야 함
- 고양시 지역사회보장 지표를 꾸준히 관리해야 함

## 고양특례시 경제동향지표 관련 기초연구

Basic Research on Economic Trend Indicators of Goyang Special City

연구책임 김용덕                      연구진 김은지  
연구기간 2022.03.14. ~ 2022.09.30.

### 연구목적

일반적으로 지역경제동향지표는 지역경제에서 발생하는 경제 현상을 정확히 파악하고 금융 상황과 경제 상황의 구조적인 변화를 이해하는 데 중요한 역할을 한다. 또한 지역경제를 분석함으로써 과거에서 현재까지 이어지는 지역경제의 흐름을 살펴보고 미래 지역경제 상황을 예측할 수도 있다. 그뿐만 아니라 최근에는 경제 구조가 더욱 복잡해짐에 따라 경제 동향을 파악하기 위한 지표의 중요성은 점차 커지고 있는 상황이다. 고양특례시는 2022년 인구 108만 특례시가 되면서 경제 환경 변화에 따른 능동적인 대응과 더불어 다양한 정책 수요 대응이 요구되고 있다. 특히 민선 8기의 최우선 과제로 경제·산업 기반 조성과 일자리 확대 등을 제시하면서 경제 동향 파악의 중요성이 더욱 커지고 있다. 하지만 고양특례시의 지역경제동향지표에 관한 조사나 정리가 되어 있지 않아 지역경제 현황을 정확하게 판단하기가 어려운 상황이다. 이에 따라 제대로 된 정책 수립이 어려운 상황에 직면해 있다. 본 연구의 목적은 고양특례시 지역경제동향지표 모니터링 구축을 위한 기초 연구로 지역경제동향지표를 조사하여 선정하고 향후 발전 방향을 제시하는 것이다.

### 연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 지역경제동향지표 모니터링 사례 조사
- 제3장 지역경제지표 현황
- 제4장 고양특례시 경제동향지표 선정
- 제5장 결론 및 향후과제

### 정책제언

주요 기관과 지방정부의 지역경제 모니터링 사례와 지역경제지표 현황을 바탕으로 전문가 의견을 참고하여 고양특례시 경제동향지표 모니터링과 분석을 위한 지표를 선정하였다. 월간경제동향지표에는 생산가능인구, 자동차등록 현황,

수출액, 수입액, 무역수지, 주택매매·전세 가격지수, 미분양 주택 수, 주택매매거래량, 지가변동률, 토지매매거래량, 아파트 가격지수, 기계류 수입액, 자본재 수입액, 고령인구비율, 남녀성비, 순이동인구, 전입인구, 전출인구, 주민등록인구가 포함된다. 반기경제동향지표에는 생산가능인구, 경제활동인구, 경제활동참가율, 고용률(반기), 상용직 비중, 실업률, 청년고용률, 취업자 수, 타 지역 통근 취업자, 자동차등록 현황, 수출액, 수입액, 무역수지, 주택매매·전세가격지수, 미분양주택 수, 주택매매거래량, 지가변동률, 토지매매거래량, 아파트 가격지수, 기계류 수입액, 자본재 수입액, 고령인구비율, 남녀성비, 순이동인구, 전입인구, 전출인구, 주민등록인구, 재정자립도, 재정자립도도가 포함된다.

이렇게 선정된 월간경제동향지표와 반기경제동향지표 외에 고양시의 경기 부문, 금융 부문과 관련한 추가 지표 발굴과 활용이 가능하다. 예를 들면 고양시의 고양상공회의소는 홈페이지의 보도 자료를 통해 2021년 3분기부터 기업경기전망조사 결과를 제공하고 있다. 이러한 조사 결과를 분기별로 활용할 수 있도록 고양상공회의소와 협약을 체결할 경우 고양시 경기 부문의 면밀한 분석과 경기 전망이 가능하다. 또한 한국은행 경기본부와 협약을 체결할 경우 고양시의 중소기업 대출과 여음부도율, 가계대출 관련 자료도 활용할 수 있을 것으로 예상되며, 이 같은 협약을 통해 고양시 금융 부문의 세부적인 분석과 전망이 이뤄질 수 있을 것으로 판단된다. 또한 이상의 지역경제지표를 활용하여 고양시의 연간경제동향 분석을 시행할 경우, 더욱 다양한 지표를 활용한 분석이 가능할 것으로 보인다. 그러나 이는 경제동향 분석의 목적과 시의성, 활용성 측면에서 고려하여 결정되어야 할 것이다. 다만 고양시의 경제동향지표를 작성하고 공표할 때는 가장 많은 정보를 포함하는 연간 경제동향분석을 최초로 작성하여 공표한 후 유관기관 간 협약과 추가 지표 발굴을 통해 점차 반기, 분기, 월간 순으로 경제동향 분석의 공표주기를 단축시켜 나갈 수도 있다.

|| 기본-22-03 ||

## 고양시 전략산업 육성 - 메타버스 플랫폼을 중심으로

A Development of Strategic Industry in Goyang City - using Metaverse Platform

연구책임 이현정                      연구진 배운성, 조상미  
 연구기간 2022.03.02. ~ 2022.10.31.

### 연구목적

- (메타버스) 메타버스 기반 산업생태계 조성 및 기반산업 활성화
- (융합산업) 가상융합경제 창출을 위한 산업 기반 환경 및 플랫폼 조성 방안 모색
- (플랫폼구축) 고양 IP·복합 콘텐츠 클러스터, 고양영상 문화단지, 고양영상방송밸리, CJ LiveCity 등을 플랫폼으로 활용 방안 모색
- (시민접점확대) 시민과의 접점 확대 및 지자체 정책의 발전 방안 모색

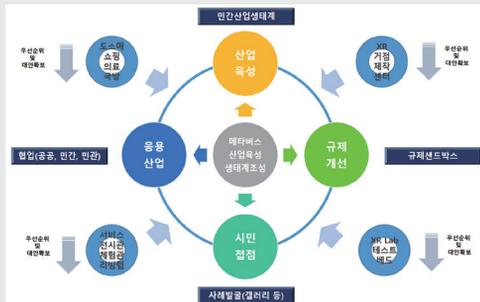
### 연구목차

- 제1장 연구개요
- 제2장 시장 규모
- 제3장 메타버스 산업 현황
- 제4장 NFT산업 현황
- 제5장 메타버스 정책 및 사업 현황
- 제6장 고양시 현황 및 메타버스 산업 육성 방안
- 제7장 결론 및 정책제언

### 정책제언

- 고양시 메타버스 산업 육성을 위한 생태계 조성
  - 메타버스 산업 육성을 위한 산업생태계 조성, 민간기업과 협업, 시민과 접점 구축, 신산업 규제개선 등의 정책 발굴

- (민간산업생태계) 콘텐츠산업 육성을 위한 생산형 및 소비형 실감산업생태계 조성 방안
- (응용산업생태계) 메타버스 플랫폼기반 응용산업 구축, 육성, 활용 및 활성화
  - (공공) 공공영역에서 비대면 서비스 발굴 및 활용
  - (민간) 지역산업, 민간기업, 중소기업, 소상공인의 메타버스 활용 방안 모색
  - (민관) 지역 콘텐츠기업과 협업으로 메타버스 대시민 서비스 발굴
- (시민 체감) 시민이 체험하고 누릴 수 있는 메타버스 플랫폼 구축
  - 체험관, 생활연구소(Living Lab) 등의 유치
  - 몰입형 디지털아트 전시관, 갤러리 등 유치
  - 몰입형 가상현실 교육, 훈련체계 구축
- (규제 개선) 메타버스 신산업 규제 해결 방안
  - 메타버스 관련 법규, 규제 등의 선제적 해결
  - 규제샌드박스 제도 활용 방안 제안
- 기업지원 인프라 구축, 시민체험 환경 구축, 융합산업 생태계 구축, 실감 인재 양성, 콘텐츠·IP(지식재산) 산업육성 등을 제언
  - 중앙정부의 VR·AR 산업정책 활용
  - VR·AR산업에 특화되어 관련 기업 지속 육성
  - 융합 및 응용산업 육성 토대 마련
  - 고양시 VR·AR 산업토양 육성
  - 실감산업 기업지원 인프라 구축
  - 공공서비스 활용 선도사업 발굴
  - 엔터테인먼트 비대면 사업 추진
  - 전시산업 육성
  - 융합산업 육성
  - 인프라 구축
  - 인력 육성 및 인재 양성
  - K-Pop 산업 육성
  - IP 산업 육성
  - 메타버스 방산 훈련체계, 의료 교육체계 등 응용 및 융합산업 육성



## 고양시 다문화수용성 수준 향상 방안 연구

A Study on the Improvement of Multicultural Acceptability in Goyang City

연구책임 전성훈                      연구진 이보라  
연구기간 2022.03.01. ~ 2022.10.31.

### 연구목적

- 중앙정부 차원에서 저출산·고령화 대응으로 이민정책 및 다문화정책 추진
- 높은 실업률 등에 따른 반이민정서 증가 우려
- 고양시의 법적 기본계획 및 연도별 시행계획 수립·시행
- 고양시민의 다문화수용성 수준 측정 및 향상을 위한 노력 필요
  - 외국인주민을 대상으로 한 고양시의 각종 정책이 그들의 운영한 정착을 위한 자립역량 강화에 초점이 맞추어져 있다면, 이는 외국인주민의 문화적응 수준을 제고하기 위한 것일 뿐만 아니라, 결국 지역사회의 구성원으로서 지속 가능한 고양시의 발전을 이끌어 가는 주요 구성원 역할을 부여하는 의미가 될 수 있음
  - 그러나 이러한 정책지원이 그들의 정착에 도움이 될 수 있을지는 모르나, 지역공동체의 일원으로 수용하는 것은 다른 차원이며, 이에 가장 큰 영향을 미치는 것이 고양시민의 다문화수용성 수준이라고 할 수 있음
  - 따라서 상생적·포용적 다문화사회 구현을 위해서는 현행 협의적인 정책 수혜자의 범위를 확대할 필요가 있으며, 이를 위해서는 고양시민의 다문화수용성 조사와 측정이 선행될 필요가 있음

### 정책제언

- 단기적으로 고양시의 다문화수용성을 증대하기 위해서는 우선 「고양시 외국인주민 및 다문화가족 지원 조례」에 선언적 의미로서 ‘고양시민의 책무’ 조항을 신설할 필요가 있음
- 장기적으로는 고양시의 다문화사회 구현을 위한 「고양시 외국인주민 및 다문화가족 지원 조례」의 전부개정을 고려할 수 있음
- 「고양시 외국인주민 및 다문화가족 지원 조례」 제5조와 제5조의2에 근거한 기본계획과 연도별 시행계획에 고양시민과 고양시 공무원의 다문화수용성 증대를 위한 각종 정책이 포함될 필요가 있음
- 고양시민을 비롯한 고양시 공무원의 다문화수용성을 높이기 위해서는 체계적이고 지속적인 다문화 이해 교육이 필수적임
- 고양시민의 다문화수용성과 외국인주민의 문화적응 수준을 함께 증진하기 위해서는 무엇보다도 고양시민과 외국인주민 간의 접촉을 통한 교류의 기회를 지속적이고 반복적으로 제공하는 것이 필요함

### 연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 다문화수용성에 대한 이론적 고찰
- 제3장 고양시 다문화수용성 수준 분석
- 제4장 국내외 다문화수용성 증진 정책 사례 분석
- 제5장 결론: 다문화수용성 향상 방안

|| 기본-22-05 ||

## 고양시 남북 환경·생태 협력 방안 연구 - 남북그린데탕트 구현을 위한 경기도 서북부 한강하구 협력을 중심으로

A Study on the Environmental and Ecological Cooperation between North and South Korea in Goyang City

연구책임 안지호                      연구진 정고은  
연구기간 2022.03.14. ~ 2022.10.31.

### 연구목적

- 고양시 남북 환경·생태 협력의 필요성
  - 민선 7기 고양시는 남북 교류협력 분야에서 보건의료에 대한 선택과 집중을 통해 많은 성과를 이루었으나, 새 정부 대북정책의 정책 변동에 고양시가 대응할 필요가 있음
  - 고양시는 장항습지라는 남북 그린데탕트와 관련한 훌륭한 자원을 보유하고 있지만, 장항습지를 활용한 남북 교류협력 사업은 현재 없는 상황임
  - 고양시는 경기도 기초지방자치단체 가운데 한강하구를 활용하여 남북 그린데탕트 사업을 가장 활발하게 수행하고 있는 김포시는 물론이고 인근의 파주시와 협력하여 경기도 서북부 3개 도시의 남북 그린데탕트 협력과 구체적인 사업안 도출이 본 연구의 목적임

### 연구목차

- 연구의 배경과 목적
- 동서독 사례와 중앙정부 및 경기도의 남북 환경·생태 협력
- 고양시의 남북 환경·생태 정책 및 자원
- 김포시의 남북 환경·생태 정책 및 자원
- 파주시의 남북 환경·생태 정책 및 자원
- 정책제언 : 지속가능한 경기도 서북부 도시 한강하구 협력을 위하여

### 정책제언

- 한강하구의 평화적 이용을 위한 정책협의체 구성 방안
  - 고양시, 김포시, 파주시가 각각 구축되어 있는 환경생태 정책 네트워크를 활용하여 통합적 한강하구 정책협의체 구성
  - 첫째, 고양시의 새로운 청년 지원공간은 고양시 청년의 목소리를 충분히 반영하고, 이들이 원하는 프로그램과 시설로 구성되어야 함
- 중앙정부 및 경기도와의 협력 방안
  - 효과적인 한강하구 거버넌스 구축을 위해서는 중앙정부와 경기도의 지원과 협력이 필수적인 만큼 관련 중앙부처, 경기도, 정책협의체 간 유기적 협조체계 구축이 중요
- 국제기구와의 협력방안
  - 람사르협약, 동아시아-대양주 철새이동경로 파트너십, 유네스코 생물권보전지역, 유네스코 세계자연유산 등과 국제 환경·협력을 통한 남북 환경·생태 협력 모색 필요

### 〈3개 도시 한강하구 협력 사업의 단계적 실행 방안〉



## 고양시 공영주차장의 효율적 운영방안 연구

A Study on Efficient Operation of Public Parking Lot in Goyang City

연구책임 백주현                      연구진 김환성  
연구기간 2022.03.21. ~ 2022.10.31.

### 연구목적

- 만성적인 주차 공간 부족 문제의 지속가능한 해결 방안 필요성
  - 1992년 시 승격 이후 인구 및 차량의 급증으로 인해 지속적인 주차 공간 부족 문제가 제기됨
  - 하지만 공영주차장의 신규 건설은 새로운 차량 이용과 주차 수요를 발생시킴
  - 따라서 현시점에 필요한 것은 기존 공영주차장 운영의 효율성을 향상하는 것임
- 고양시 공영주차장의 운영 효율의 고도화
  - 공영주차장 이용 현황을 바탕으로 객관적 운영 지표를 도출: 회전율, 첨두시 주차집중률 등
  - 요금부과방식 검토 필요: 위치·요일별 등 합리적인 요금 부과 방안을 제시하고 현실화 방안 마련
  - 주차장 설치 목적에 부합하지 않는 이용행태를 개선하고 운영 효율화 방안 제시
  - 효율화 방안을 뒷받침하는 조례 개정(안) 제시

### 연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 고양시 공영주차장 현황 분석
- 제3장 국내 공영주차장 운영 사례
- 제4장 고양시 공영주차장 운영 방안
- 제5장 결론 및 정책제언

### 정책제언

- 고양시 공영주차장 정책의 방향성
  - 신규 택지지구를 제외하고 고양시 재정이 수반되는 지상부 공영주차장 신규 건설은 지양
  - 불가피한 수요 발생 시 주차공유제 확대 시행

- 공영주차장 관련 조례 통합의 필요성
  - 조례 구분과 내용 중복 등에 따라 부설주차장 내용 파악이 어렵기 때문에, 『고양시 주차장 설치 및 관리 조례』, 『고양시 부설주차장 관리 조례』를 통합하여 운영하는 방안 검토 필요
- 공영주차장과 부설주차장 요금 현실화 필요
  - 현재 고양시 공영주차장 요금은 2008년 제정 이후 변화가 없으며, 인근 민간 부설주차장과 비교했을 때 턱없이 낮은 요금이 부과되고 있음
- 환승공영주차장 월정기권 운영 방식의 변경과 환승할인을 위한 시설 개선 필요
  - (월정기권 요금정책) 비환승 이용자에게 제공되는 월정기권은 단기적으로 비용 하향 조정, 중장기적으로는 월정기권을 폐지 지향
  - 렌터카 업체와 인근 상업지역 근무자의 독점적 이용을 방지해야 함
  - (시설 개선과 확충) 대중교통 환승이용자가 환승할인을 받기 위해 본인의 대중교통 환승 내역을 증명할 수 있도록 주차요금 정산기 등 시설 개선과 확충이 필요함
- 불법 주정차 단속 등의 규제정책 병행 필요성
  - 주차장 요금 상향 조정 등에 따른 불법 주정차 발생이 우려됨에 따라 불법 주정차 단속 등 다양한 강도 높은 규제정책을 병행해야 함
- 효율적인 운영 방식 벤치마킹의 필요성
  - IoT, 빅데이터를 활용한 창의적이고 효율적인 운영 방안 도입을 위해 민간 주차장 우수사례 벤치마킹이 필요함
  - 선택과 집중을 통해 많은 시민이 한정된 공영주차장을 효율적으로 활용할 수 있는 개선 방안에 관한 지속적인 고민이 필요함

|| 기본-22-07 ||

## 고양시 건물 통합 녹화시스템 성능 평가 연구 I

A Study on the performance Evaluation of the Integrated Greening System in Goyang City Building

연구책임 임지열                      연구진 오나경  
연구기간 2022.04.11. ~ 2022.10.31.

### 연구목적

- 탄소중립 달성을 위한 기초자치단체의 역할과 책임 강조
- 기존 건물은 현장 상황의 한계로 신규 건물 수준의 적극적인 제로에너지 기술 도입에 한계
  - 기존 건물 대상의 적극적 에너지 자립 방안 도입 요구
- 고양시는 기후위기 대응을 위한 옥상 빗물저금통 활용 건물 통합녹화시스템 특허를 통해 건물의 에너지 소비 절감과 신재생 에너지 생산을 통한 에너지 자립화 구현 계획
- 본 연구를 통해 옥상 빗물저금통 활용 건물 통합녹화시스템 시범사업 시설의 효율성 평가를 통한 개선방안 제시, 향후 고양시 확대 적용 방안 제안

### 연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 옥상녹화 정책 및 현황
- 제3장 연구 대상 시설, 방법 및 현황
- 제4장 데이터 분석
- 제5장 결론

### 정책제언

- 열대야 현상 예방 효과
  - 오후 7시부터 다음 날 오전 7시까지 대조군 표면(비 녹화 구역)의 평균 온도는 섭씨 26.5도, 일반형(대조군)과 모듈형(실험군) 녹화 표면(녹화 구역)의 평균 온도는 22.8도로서 녹화를 통해 밤의 최저기온이 25도 이상인 열대야현상의 예방 효과가 있는 것으로 도출
- 열섬현상 저감 효과
  - 옥상녹화 시 비가 내리면 녹지에 흡수되는 빗물로 잠열을 갖게 되어 건물 온도를 낮추고, 도심의 열섬현상 완화 효과를 보임
  - 따라서 일반녹화(대조군)와 비교하여 모듈녹화(실험군)는 지속적인 물 공급으로 비가 내리는 효과를 유지하여 식물과 토양의 증발 작용 시 잠열 형태로 대기 중의 에너지를 사용하여 현열 증가를 억제해 주변 대기의 기온을 낮추는 효과로 열섬현상이 저감하는 것으로 판단
- 옥상녹화로 추가 하중에 따른 건물 안정성
  - 일반적인 옥상녹화의 단층 구성은 식재와 흙으로 구성
  - 본 실험에 사용한 모듈형은 식재, 흙, 공기, 물 층으로 구성
  - 옥상녹화에 따른 중량 산출 시 단위중량이 가장 큰 흙의 경우 모듈형(실험군)은 일반형(대조군)의 40% 정도만 사용되었고, 나머지는 물과 공기층으로 구성하였다. 따라서 같은 면적, 같은 높이로 시공 시 모듈형이 일반형보다 추가 하중에 따른 건물 안전성이 더 높을 것으로 판단

## 고양시 생활SOC 분포 실태 조사 연구

A Study on the Distribution of Life SOC's in Goyang City

연구책임 정광진                      연구진 이동현  
연구기간 2022.04.04. ~ 2022.10.31.

### 연구목적

- 과거 도로, 철도 등 대규모 기간시설 위주의 투자, 인프라 확충이 이어졌으나, 2010년대 이후 복지와 삶의 질 관련 담론 형성과 함께 생활SOC 시설 공급 요구 증대
- 생활과 밀접한 인프라는 양적·질적으로 부족한 실정이며, 국민이 체감하는 삶의 질은 낮은 수준으로 생활SOC의 효율적 공급 방안 확충 필요
  - 응급의료기관이 없는 지자체 중 64.7%는 비수도권에 해당하는 등 절대적 공급 수 부족 외 지역 간 시설 공급 격차도 발생
- 이에 17개 생활SOC를 대상으로 행정동별 공급현황을 파악하였으며, 세 가지 분석 방법론을 활용한 분포실태를 파악

### 연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 이론적 고찰
- 제3장 분석의 틀 설정
- 제4장 고양시 생활SOC 현황 분석
- 제5장 고양시 생활SOC 불균등 측정
- 제6장 결론 및 시사점

### 정책제언

- 고양시 내 생활SOC 분포 현황을 파악하였으며, 위 과정 중 시설별 위치 등 기본 데이터를 구축
  - 구축 데이터의 도면화를 진행함에 따라 추후 관련 정책 입안, 계획 수립 과정 중 현황 파악에 기여
- 생활SOC DB를 고양시 빅데이터 플랫폼(빅토리)에 탑재하여 연도별 공급현황 파악 및 시설별 데이터 중첩을 통한 소외지역 도출 등 추가 활용 가능
  - 서울시의 경우 서울열린데이터광장을 통해 생활SOC 시설별 소외지역 데이터를 개방 중이며, 이를 통해 시민의 알권리 충족 등 연구 수요 해소에 기여
- 생활SOC 시설 공급의 측면에서 평균값 분석을 진행하였으며, 접근성 측면에서 격자망 분석과 네트워크 분석을 진행
  - 이를 종합하여 직교좌표평면을 통한 불균등 지역을 도출하였으며, 이를통해 행정동별 생활SOC 불균등 상황 진단 가능
- 생활SOC의 균등한 공급을 통한 균형발전의 기초 자료 제공
  - 향후 생활SOC 공급과 복합화 사업 중 본 연구 결과를 활용한 입지 선정이 필요할 것으로 판단됨
  - 또한 생활SOC는 시민의 삶과 직결된 일상생활 중 빈번하게 이용하는 시설로 시민이 다양한 관심을 기울이는 분야로서 대시민 서비스 제공 등을 통한 시민의 자발적인 지역 인지의 강화와 개선책 마련 가능

|| 기본-22-09 ||

## 고양시 주민친화거리 유형 선정 연구 - 도로다이어트 빅데이터 분석을 중심으로 -

A Study on the Selection of Livable Street Types in Goyang

연구책임 윤신희

연구진 김신혁

연구기간 2022.06.07. ~ 2022.10.31.

### 연구목적

- 지난 세기 동안 국내외의 도시계획과 교통계획 수립은 사람이 아닌 자동차 중심으로 설계되어 왔음. 자동차 중심의 교통체계는 교통수단의 이동성만을 높임으로써 경제 활성화를 목표로 하며 보행자의 접근성 향상에는 관심을 기울이지 않았음.
- 고양시는 보행환경 개선과 차 없는 거리 운영을 통해 보행자 중심의 도시, 탄소저감 도시로 도약하기 위해 노력하고 있음. 그 일환으로 '차 없는 거리' 조성 사업을 추진하고 있으나 단순히 차 없는 거리 조성만으로 보행친화 도시가 이루어지는 것은 아님. 보행친화도시는 도시계획, 교통계획과 복합적인 연계를 통해 추진되어야 함.
- 현 시대는 데이터 기반 정책 수립을 통해 의사결정에 도움을 받을 수 있고, 정책 추진의 타당성 확보가 가능함. 따라서 주민친화거리 선정 역시 정책적 의사 결정으로만 지정되기보다 데이터에 근거하여 선정되는 것이 바람직함.
- 이러한 배경에서 이 연구는 보행친화도시를 목표로 주민친화거리 조성 사업을 소개하며, 다양한 빅데이터를 기반으로 고양시 주민친화거리 대상 구간을 선정하고, 선정구간의 활용 유형을 정의하고자 함.

### 연구목차

- 요약
- 서론
- 연구 개념 정의 및 정책 사례 분석
- 고양시 도로다이어트 분석
- 결론 및 정책 제언
- 참고문헌
- Abstract

### 정책제언

- 주민친화거리 사업의 목적 명확화
  - 현재 고양시는 차 없는 거리 조성 사업을 주민친화거리로 명하고 있음. 그러나 연구자가 제안한 주민친화거리는 단순히 차 없는 거리만을 의미하지는 않음. 주민친화거리 조성 사업은 그동안 차량이 점유해 온 도로를 다양한 방식으로 보행자와 지역 주민이 향유할 수 있도록 도로의 기능을 전환하는 데 목적이 있음.
  - 따라서 주민친화거리 조성은 거리와 그 지역의 특성에 맞게 목적성이 달라질 수 있음. 그러나 추구하는 가치는 같음. 즉, 도시를 차량 중심이 아닌 인간 중심으로 본다는 것임.
- 주민친화거리 조성을 위한 목적별 유형 제안
  - 탄소배출 저감을 위한 주민친화거리 조성 지역
  - 지역 커뮤니티 공간을 위한 주민친화거리 조성 지역
  - 지역 상권 활성화를 위한 주민친화거리 조성 지역
  - 보행환경(교통정온화)과 차량통행 개선을 위한 주민친화거리 조성 지역

## 보통교부세의 재정형평화 효과 분석: 경기도 시·군을 중심으로

Fiscal Equalization Effect of General Local Share Tax : with the case of local government in Gyeonggi Province

연구책임 석호원

연구진 민정선

연구기간 2022.05.03. ~ 2022.11.30.

### 연구목적

• 지방자치단체를 둘러싼 자연, 인구학적, 경제·사회적 특장의 다양성은 필연적으로 자치단체 간 재정 격차를 초래하게 된다. 이러한 격차의 불가피성에도 불구하고 재정 격차로 인한 지역 간 불균형은 지역 간 갈등의 원인으로 작용하여 지방자치제도 자체를 형해화할 위험이 있다. 이에 지방자치단체의 재정보전과 재정형평성 제고를 위한 제도적 기제로서 지방재정조정제도가 운영되고 있으며, 보통교부세와 조정교부금은 가장 대표적 지방재정 조정제도라 할 수 있다. 그러나 보통교부세의 주요 기능인 재정형평성 제고 효과에 대한 의문이 지속적으로 제기되어 왔으며, 최근 조정교부금 제도가 개편되면서 새로운 제도가 자치단체의 재정형평성에 어떠한 영향을 미치고 있는지에 관한 경험적 연구 역시 필요한 상황이다. 이에 본 연구는 조정교부금 제도개편과 밀접한 관련을 지닌 경기도 31개 시·군에 교부된 보통교부세와 시·군 조정교부금(2014년~2021년)을 대상으로, 각 재원의 재정 격차 완화 효과와 재정력 순위변동 효과를 분석하였다.

### 연구목차

- 제 1장 서론
- 제 2장 이론적 배경
- 제 3장 분석모형 설정
- 제 4장 보통교부세의 재정형평화 효과 분석
- 제 5장 결론

### 정책제언

• 보통교부세와 조정교부금의 재정격차 완화 효과와 재정력 순위변동 효과를 분석한 결과는 다음과 같다. 재정형평화 효과는 보통교부세가 조정교부금보다 높게 나타났으나, 그 효과의 연도별 추이는 매우 다른 양상을 보이고 있으며 특히 조정교부금의 재정형평성 개선 효과가

2017년 이후 큰 폭 증가한 것으로 나타났다. 이전재원 교부 이후 재정형평성 개선효과는 단순히 재정격차만 완화하는 것이 아니라 이전재원 교부이전 재정력 순위를 변동시키는 효과 역시 수반하게 된다. 보통교부세의 경우 재정형평성 개선 효과의 약 60% 이상이 재정력 순위변동에서 기인하는 것으로 나타났다. 그러나 조정교부금의 순위변동 효과는 2017년 이후 10% 미만 수준으로, 재정형평성 개선 효과의 대부분이 재정격차 완화에서 기인한 것으로 나타났다. 이러한 조정교부금의 높은 재정격차 완화 효과와 낮은 재정력 순위변동 효과는 경기도 불교부단체의 수가 줄어들기 시작한 2017년을 기점으로 크게 증가하였다.

상기 분석결과는 재정력 역전과 관련된 재정형평성의 본질에 대한 논의와 밀접하게 연계되어 있으며, 이전재원 배분 방식에 따른 지방자치단체의 연성예산제약 행태를 완화할 수 있는 방안 모색이 필요함을 보여준다고 할 수 있다. 이러한 문제는 지방재정조정제도 개편 시 반드시 고려해야 할 내용으로 분석결과를 통해 생각할 수 있는 보통교부세 제도개선 방향을 제시하면 다음과 같다. 먼저 재정력 순위변동 효과를 낮추기 위한 방안을 마련할 필요가 있다. 일례로 지방교부세 배분 시 모든 자치단체가 일정수준의 재정력을 유지할 수 있는 기준을 설정하되, 그 기준을 충족하고 남은 재원은 개별 자치단체의 초기 재정력 정도에 비례하여 배분하는 방법을 생각할 수 있다.

다음으로 자치단체의 연성예산제약 행태를 낮추고 자발적 수입증가 노력을 높일 수 있는 방향으로 보통교부세 배분방식이 개선될 필요가 있다. 특히 기준재정 수입(수입)액 산정에 있어 자체노력 항목의 비중을 더 강화할 필요가 있을 것으로 생각되며, 시책수입 항목은 재정조정을 목적으로 하는 보통교부세보다는 보조금제도와 결합하여 운영하는 방법이 더 적절할 것으로 판단된다.

|| 기본-22-11 ||

## 고양시 마이스 개최 유산(MICE Legacy) 창출을 위한 연구

A Study on MICE Legacy Creation in Goyang City

연구책임 김은진

연구진 반서연

연구기간 2022.05.19. ~ 2022.10.31.

### 연구목적

- 마이스산업을 통해 고양시에 창출되는 긍정적인 영향과 파급효과를 높이기 위해 마이스 유산을 창출하는 정책을 수립하는데 기초적인 자료 확보와 정책 방안 제시
- 마이스 개최를 통해 고양시에 창출되는 긍정적인 영향 즉, 마이스 개최유산의 이론적 근거 마련
- 고양시에 개최된 행사 현황과 기초자료를 확보하여 주요 전략산업과 연계된 고양시 마이스 개최 유산 창출 가능성 논의
- 고양시 마이스 개최 유산 창출을 위한 정책 방향을 제시하여 고양시가 선순환적 마이스 도시로 발전하기 위한 기반 마련

### 연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 이론적 고찰
- 제3장 고양시 마이스산업 현황 분석
- 제4장 국내외 마이스 개최 유산 창출 사례
- 제5장 고양시 마이스 개최 유산 창출을 위한 방안
- 제6장 결론 및 제언

### 정책제언

- 고양시 마이스 개최 유산 창출을 위한 전략 방안
  - 고양시 마이스 개최 유산 창출 체계 마련
    - 고양시 마이스 개최 유산 창출을 위한 모델 마련
    - 고양시 마이스 개최 유산 측정 방법론 마련
  - 주요 이해관계자 인식 제고
    - 고양시 마이스 개최 유산 창출을 위한 적절한 정보 제공
    - 일자리 창출 도모
  - 고양시 주요 전략 산업 간 연계
    - 고양시 주요 전략산업 연계 마이스 행사 유치·개최
    - 산업 연계 콘텐츠 개발
  - 마이스 관련 기업 불편 해소를 위한 지원
    - 특구 혜택 등의 가시화를 통한 지원 방안 마련
    - 행정절차 등 부담 완화
- 고양시 마이스 개최 유산 창출을 위한 정책 제언
  - 마이스 이해관계자로 주요 전략산업 관련 이해관계자를 포함하여 마이스 얼라이언스 운영 필요
  - 마이스 생태계 시스템을 가시화하여 각 영역 간 관계 성과 비즈니스 방안 고민 필요하며, 각 이해관계자의 역할과 사업내용을 매년 세미나나 포럼 형식으로 나누고 교류하는 자리를 만들 필요 있음

## 고양시 개발제한구역 내외 토지이용 변화 연구 - 개발사업의 영향을 중심으로 -

A Study on the Change of Land Use in the Development Restricted Zone of Goyang City

연구책임 김리영

연구기간 2022.05.02. ~ 2022.12.30.

### 연구목적

- 개발제한구역은 서울과 인접한 지역에 설정되어 있어 개발 압력이 높음
  - 고양시는 행정구역의 43%가 개발제한구역으로 지정. 이외에도 전역이 과밀억제권역으로 지정되어 있으며, 군사보호구역(고양시 전체의 37.3%)과 농업진흥구역(12.6%) 등 다양한 규제
- 고양시 개발제한구역에 관한 연구는 이루어지지 않아 연구의 축적이 필요.
  - 연구는 고양시 개발제한구역 내외의 토지이용 변화를 확인
  - 이와 함께 해외의 도시성장관리정책과 그린벨트 정책을 살펴보고 고양시 정책 방향의 시사점을 제공하는 것에 목적이 있음

### 연구목차

- 서론
- 개발제한구역 정책과 사례
  - 영국, 프랑스, 독일, 미국 등 주요 국가들의 그린벨트 정책과 도시성장관리 정책을 살펴봄
  - 영국은 주택 문제 해결을 위해 그린벨트의 조정은 허용하고 있으나 사회적으로 그린벨트의 면적 변화를 최소화하는 방향으로 의사결정 진행
  - 영국과 독일 모두 그린벨트(지역공원)의 생태적 가치 향상을 도모하면서 주민에게 휴식과 여가 공간을 제공하는 것을 최우선 목적으로 삼고 있음
  - 주민이 친환경적 활용에 관심을 갖도록 다양한 방법으로 참여 유도하며, 보전·관리를 위한 자금을 공공의 지원에만 의존하지 않고 다양한 아이디어를 통해 직접 수익을 창출하여 이를 구역의 보전·관리에 재투자
- 고양시 개발제한구역 내외 토지이용
  - 개발제한구역 해제는 주택 공급을 위한 대규모 택지개발이 주된 목적. 주기적으로 반복된 수도권 주택가격

불안을 잠재우기 위해 최근 상승과 창릉 등에서 공공 주택 확보의 필요에 따라 해제가 이루어짐. 고양시 개발제한구역 해제는 정부 사업 추진을 위한 대규모 개발에 따른 해제가 이루어졌음

- 종합적인 계획 없이 해제가 이루어지고 해제 지역이 연결되는 특징을 보임. 또한 서울에서 가까운 곳부터 해제된 것이 아니라, 원거리 지역부터 대규모의 해제와 개발이 이루어졌음. 그에 따라 개발제한구역 안과 밖의 단절된 토지이용이라는 문제가 발생함. 특히 개발제한구역 내 해제 지역과 인접 지역은 주거 중심의 고밀의 개발이 이루어진 반면에 개발제한구역에서 멀수록 저밀한 공간적 왜곡

### • 결론

### 정책제언

- 주택공급 중심의 개발제한구역 해제 지양
  - 정부의 잦은 개발제한구역 해제는 양호하고 보전가치가 높은 지역까지 난개발과 훼손의 확산이 우려
  - 개발제한구역 해제는 주택 공급위주로 진행,
  - 자족 기능은 더욱 약화시킨 요인으로 작용. 자족성은 더욱 낮아지고 서울 의존성이 강화됨. 이에 다양한 사회문제 발생됨에 따라 자족성을 강화시킬 필요
- 개발제한구역 지정 목적 재검토와 종합적인 계획·관리 필요
  - 개발제한구역 정책의 전면적 수정이 필요한 시점으로 판단됨. 특례시의 계획과 관리를 위한 권한을 확대하여 지역특성에 맞는 계획적 관리 필요
  - 도심이나 개발지 주변의 보전 가치가 낮은 지역은 시민의 여가활동을 위한 공간으로 활용하는 방안을 검토
  - 주요 녹지축을 포함해 보존이 필요한 지역은 적극적으로 보존하고, 보전 가치가 낮은 지역은 활용 방안을 모색하는 등 선제적이고 종합적인 계획을 수립할 필요

## 정책연구 (24건)

연번	발간번호	연구과제명	연구책임자
1	정책-22-01	공공개발사업 개발이익의 지역환원 방안 및 연구	김리영
2	정책-22-02	고양시 공유경제 활성화를 위한 기본계획 수립 연구	윤신희
3	정책-22-03	고양시 필수노동자 실태조사 관련 기본연구	김용덕
4	정책-22-04	고양시 아동돌봄 활성화 전략 및 지원모델 개발 연구	문정화
5	정책-22-05	고양시 남북표준 시범도시 추진 실행 II	안지호
6	정책-22-06	창릉신도시 자전거 이용 활성화 방안 연구	백주현
7	정책-22-07	고양시 동 청사 정비를 위한 기초 연구	정광진
8	정책-22-08	고양 국제회의복합지구 성과지표 개발 연구	김은진
9	정책-22-09	고양시 상업지역내 오피스텔의 합리적 용도용적제 설정방향 연구	김리영
10	정책-22-10	고양특례시 주민자치회 위원 선정 방안에 관한 연구	석호원
11	정책-22-11	장항습지 겨울철새 보호를 위한 먹이주기 방안 연구	임지열
12	정책-22-12	고양시 도시재생사업 지역 내 거점시설의 효율적 운영·관리 방안에 관한 연구	정광진
13	정책-22-13	고양시 데이터산업 육성 발전방안 연구	이현정
14	정책-22-14	고양시 물 재이용률 향상을 위한 기초 연구1 : 하수처리수 재이용수를 중심으로	임지열
15	정책-22-15	고양시 지식산업센터 발전 방안	이현정
16	정책-22-16	2022 고양시 평생학습도시 성과 및 승인통계 구축 방안	윤신희
17	정책-22-17	고양시 노인실태 및 욕구 분석 연구	문정화
18	정책-22-18	사용량 기반 온실가스 배출량 산정 방법 연구1: 건물분야	임지열
19	정책-22-19	일산서구청 벽면녹화시스템 성능평가 및 도입방안 연구1	임지열
20	정책-22-20	고양시 각종 위원회의 합리적 운영방안 연구	전성훈
21	정책-22-21	고양시 청년 지원공간 활성화 방안 연구	안지호
22	정책-22-22	고양시 임기제 공무원의 바람직한 운영방안에 대한 연구	김형성
23	정책-22-23	자치입법권 강화와 특례시 권한 확대에 따른 고양형정책조례마련에 관한 연구	김형성
24	정책-22-24	고양시 공무원직의 효율적 관리 방안 연구	김형성

## 공공개발사업 개발이익의 지역환원 방안 및 연구

A Study of How to Repay a Part of Development Gains from Public Development Projects to the Region

연구책임 김리영

연구기간 2021.02.01. ~ 2022.03.31.

### 연구목적

- 1980년대 말 서울의 주택가격 급등과 주택난을 해결하기 위해 '주택 200만호 건설'의 일환으로 계획인구 27.6만의 일산신도시를 건설한바 있음. 이후에도 고양시 관내에서는 일산신도시를 포함해 총 38km<sup>2</sup>의 공공 개발사업이 완료되거나 진행되고 있음
- 국가적 차원에서 진행된 사업의 긍정적 측면도 있지만, 고양시 도시공간구조를 왜곡하고 추가적인 행정, 재정적 부담을 가중시키는 등 문제를 야기하고 있음. 고양시 내 공공 개발사업, 특히 택지개발사업에 의한 주택공급 과정에서 나타난 문제점을 살펴보고 정책적 시사점을 제시
- 택지개발사업에서 발생하는 시행자 이익 증가는 소비자 와 지자체의 부담으로 전가되는 구조를 보임. 따라서 택지공급 과정에서 경쟁입찰로 발생하는 우발적 이익은 지자체와 이익을 공유하고, 이를 시민에게 환원하는 방안을 제안함

### 연구목차

- 서론
- 개발사업 법령과 개발이익 환수 제도
- 택지 분양과정에서 발생한 초과이익 분석
- 결론

### 정책제언

- 대규모 공공사업은 국가적 필요에 의해 중앙정부 주도 진행되나, 사업과정에서 지자체의 권한과 의견반영은 매우 제한적임
  - 정부 정책 목표 달성 이외에 지역사회에도 기여 해야 함. 정부의 사업이 지역사회에 대한 기여보다 사회적 비용을 증가시켜 지자체 부담이 가중되는 경우를 방지할 제도적 보완 필요
- 택지조성과 택지분양이 이루어지는 경우, 택지 매각 이익이 증가하는 것은 소비자와 지자체 부담 가중의 결과를 초래
  - 이윤 극대화를 위해 용지의 용도변경 등 → 주변지역, 지자체에 미치는 영향 고려 미흡 → 사회적 비용 부담은 지자체의 몫으로 귀결
  - 이익을 지역사회에 환원하기 위해 부담금 면제 규정, 시설 기준 등 제도개선 필요

- 관련 개별 법령에 택지매각 추가이익의 지역환원 조항 신설
- 상생협력 체계 마련 : 지역발전을 위한 상생파트너십 구축 제도화
- 기타 고양시 조례 개선, 협상 조정협의회 구성 등 보완 필요 사항

|| 정책-22-02 ||

## 고양시 공유경제 활성화를 위한 기본계획 수립 연구

A study on formulating a master plan for the sharing economy

**연구책임** 윤신희                      **연구진** 김지훈, 이세훈

**연구기간** 2021.12.13. ~ 2022.06.30.

### 연구목적

- 공유경제는 4차 산업혁명 시대의 핵심이며, 이에 따라 2019년 10월 '고양시 공유경제 촉진에 관한 조례'가 공포 및 시행됨
- 조례안 제정에 따른 고양시의 새로운 공적 역할 정립을 위한 '고양시 공유경제 기본계획(안) 수립이 필요함
- 코로나19 이후 고양시의 공공기반 및 도시 회복력 강화를 위한 혁신적인 도시전환 정책이 필요함
- 기본계획을 수립하여 유휴자산을 효율적으로 사용하고, 공유경제 활성화 방안을 체계적으로 마련할 필요성이 있음
- 본 연구는 고양시 공유경제 활성화 방안 마련 및 공유사업 발굴을 목적으로 함

### 정책제언

- 공유경제 활성화 정책 우선순위 도출
  - 공공분야의 경우 공익성> 경제성> 신뢰도> 편리성> 법, 제도 순으로 중요도 도출
  - 시민대상은 신뢰도> 편리성> 경제성> 공익성> 법, 제도 순으로 중요도 도출
  - 플랫폼 사업자는 편리성> 신뢰도> 경제성> 법, 제도 순으로 중요도 도출
- 기본계획 수립 연구의 공통 단어 도출(키워드 분석)
  - 함께, 나눔, 공유, 협력 단어 도출

### 연구목차

- 요약
- 서론
- 공유경제 이론 및 정책
- 고양시 공유경제 기본계획 수립을 위한 환경 분석
- 고양시 공유경제 기본계획 추진방향
- 고양시 공유경제 기본계획의 전략과제별 추진방향
- 고양시 공유경제 기본계획의 연도별 실행계획 및 성과 지표
- 참고문헌
- Abstract

## 고양시 필수노동자 실태조사 관련 기본연구

A Study on the Survey of Essential Workers in Goyang Special City

연구책임 김용덕

연구진 김은지

연구기간 2022.01.17. ~ 2022.07.31.

### 연구목적

세계적으로 코로나19 팬데믹 상황이 발생함에 따라 각국에서는 국민의 생명·신체·건강 보호와 관련 있는 업무에 대한 관심이 높아졌다. 우리나라는 국민의 안전 및 일상 유지와 밀접한 필수노동자의 중요성을 인식하고, 이들에 대한 보호와 지원을 위해 「필수업무종사자법」 제정(20.12월)을 발표하고, 「필수업무종사자법」 제정(21.5월)하였다. 한편, 고양특례시에서도 「고양시 필수노동자 보호 및 지원에 관한 조례(20.12월)」를 제정하면서 필수노동자에 대한 정책지원을 모색하고 있으나 기본 조사나 연구가 이루어지지 않았다.

이에 따라 본 연구는 고양특례시 필수노동자에 대한 실태 조사를 통해 필수노동자 지원정책 수립을 위한 기초자료를 확보하고 지원 방향을 모색하고자 하였다. 필수노동자 실태 조사를 통해 필수노동자 지원정책 수립에 있어 기초자료 확보 및 지원 방향을 모색하고자 한다. 이를 위해 필수노동자의 정의 및 범위, 특징과 현황 등 기초자료를 확보하고 임금, 노동시간, 복지수준 등을 중심으로 필수노동자의 근로실태를 파악하고자 한다.

### 연구목적

- 제1장 서론
- 제2장 필수노동자 개념
- 제3장 필수노동자 특징 및 현황
- 제4장 필수노동자 실태조사 및 분석
- 제5장 필수노동자 지원 정책 방향
- 제6장 결론 및 정책제언
- 참고문헌

### 정책제언

실태조사와 심층인터뷰를 토대로 고양시 필수노동자의 권익 보호를 위한 제언을 요약하면 다음과 같다. 첫째, 고양특례시 필수노동자에 대한 범위 조정을 통해 지원대상을 선별할 필요가 있다. 실태조사 결과를 보면 필수노동자 업종별로 실태조사 결과의 편차가 크고 코로나19 팬데믹 상황에서 상이한 영향을 받는 것으로 확인되었다. 이에 따라 필수노동자에 대한 일률적인 정책 지원 및 보호보다는 지원대상에 대한 선별과정을 거쳐 정책 우선순위 및 방향을 설정하는 것이 필요하다.

둘째, 고양특례시 필수노동자의 실태조사 결과를 토대로 근로조건 및 환경개선 정책 우선순위를 도출할 필요가 있다. 한정된 예산 및 자원하에서 우선적으로 필요한 근로환경 개선을 추진하여 정책 수요자의 만족도를 높일 필요가 있다.

셋째, 고양특례시 필수노동자에 대한 사회적 인식 개선을 위한 캠페인을 진행할 필요가 있다. 실태조사 결과를 보면 사회적 필요성이 높음에도 불구하고 사회적 인정 및 인식이 낮은 수준을 보인다. 이에 따라 캠페인 등을 통한 사회적 인정 및 인식 개선 사업을 추진할 필요가 있다.

마지막으로, 재난 상황에 맞는 필수업무 대응체계를 마련할 필요성이 있다. 실태조사 결과를 보면 사업장별로 업무 매뉴얼이 없거나 모르는 경우가 많고 형식적으로 이루어지는 경우가 많았으며 개별 노동자 업무 과중 및 인력 부족 문제를 해결할 방법이 부재하였다. 이에 따라 기존 자원을 효율적으로 활용하면서 노동자 부담이 과중되지 않도록 실질적인 필수업무 대응체계를 마련할 필요가 있다.

|| 정책-22-04 ||

## 고양시 아동돌봄 활성화 전략 및 지원모델 개발 연구

A Study on Activation Strategy and Support Model Development for Childcare in Goyang City

**연구책임** 문정화                      **연구진** 성기욱, 선승아  
**연구기간** 2022.02.01. ~ 2022.07.31.

### 연구목적

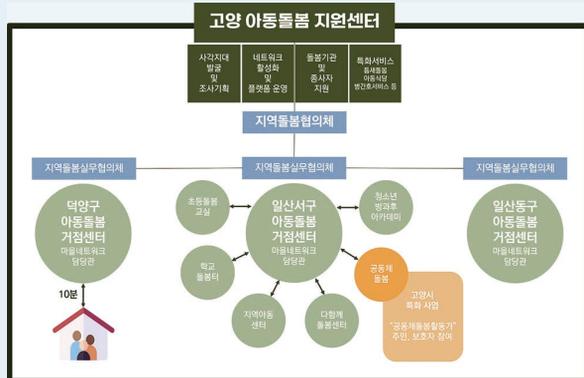
- 맞벌이 부부의 증가, 핵가족화와 같은 사회구조의 변화와 뚜렷한 저출생 현상으로 아동돌봄 필요성이 증가함
- 온종일 돌봄체계 구축, 사회적 책임 강화 등 아동돌봄을 위한 정책적 노력이 진행되고 있으나 여전히 아동돌봄은 많은 한계를 가지고 있음
- 고양시는 초등아동 돌봄 수요에 비해 공급이 매우 부족하며 틈새돌봄도 활성화되어 있지 못함
- 또한 전달체계 분절과 이를 통합할 전담기구가 없어 아동돌봄에 대한 통합적 체계적 정책 수립이 어렵고 돌봄의 질을 결정하는 중요 요소인 돌봄교사의 처우도 열악한 상황임
- 정부 주도의 돌봄서비스를 확대하고 내실화하며 동시에 고양시 특성에 맞는 돌봄서비스 개발을 통한 아동돌봄 활성화 필요
- 고양시 아동돌봄을 활성화 방안을 모색하고 지자체 특성을 반영한 아동돌봄서비스 개발 필요
- 본 연구는 고양시 아동돌봄 현황과 문제점을 구체적으로 파악하여 고양시 아동돌봄 활성화 전략과 지원 모델을 개발을 목적으로 함

### 정책제언

- 고양시 아동돌봄 활성화 방안
  - 아동돌봄 인프라 지속 확충
  - 아동돌봄 서비스 확대
  - 아동돌봄 종사자 양성 및 지원
  - 아동돌봄 모델 구축 및 이용자 접근성 강화
  - 아동돌봄 종합 컨트롤타워 구축과 협의체 활성화
- 고양시 아동돌봄 지원 모델 방향
  - 보편성: 보편적, 사회적 돌봄 패러다임 적용
  - 다양성: 아동중심의 다양한 돌봄 유형 마련
  - 접근 용이성: 인프라 확대, 아동돌봄 정보 통합 플랫폼 구축
  - 통합 연계성: 아동돌봄지원센터 및 거점센터 설치
  - 충분성: 틈새, 일시, 긴급 돌봄을 통한 돌봄 사각지대 해소, 돌봄 질 향상을 위한 종사자 처우 개선
- 고양시 아동돌봄 지원 모델

### 연구목차

- 서론
- 아동돌봄의 이론적 논의와 정책 동향
- 고양시 아동돌봄 현황 분석
- 고양시 아동돌봄 실태 분석
- 아동돌봄 국내외 사례 연구
- 정책제언



## 고양시 남북표준 시범도시 추진 실행 방안 II

A Study on Promoting Goyang City As the Standard South-North City II

연구책임 안지호                      연구진 정고은  
연구기간 2022.03.14. ~ 2022.08.31.

### 연구목적

- 이 연구는 제목에서 드러나듯 2019년 수행되었던 연구의 후속연구 성격을 띠고 있음
  - 2019년 연구가 기본과제로 진행되어 남북표준 시범 도시를 학술적인 차원에서 개념화하는 데 중점을 두었기 때문에 본 연구에서는 정책개발과 세부사업 발굴 및 도출이라는 실용적 차원에 초점을 두고자 함
  - 2019년부터 고양시는 국립암센터와 협력하여 평화의 료센터를 설립하여 선도적인 남북보건의료사업을 수행하고 있기 때문에 이 연구에서는 고양시의 대표적인 연구기관인 한국건설기술연구원, 동국대 바이오메디 캠퍼스, 동국대 일산병원을 중심으로 남북표준도시 실행방안을 도출하는 것을 목적으로 함

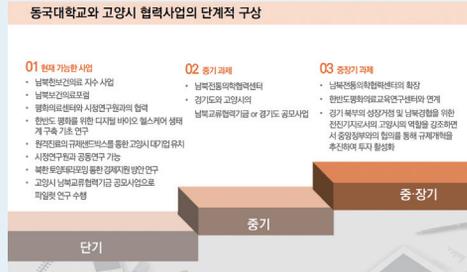
### 연구목적

- 연구의 배경과 연구 방법
- 통일 과정에서 표준도와 표준화 사례
  - 독일 통일 과정에서 표준도시
  - 중앙정부 차원에서 남북한 표준화
- 남북표준 시범도시 관련 고양시 자원 조사와 협력사업 도출
  - 건설기술 분야
  - 보건의료 분야
- 결론: 지속가능한 남북표준 시범도시 사업을 위하여
  - 중앙정부와 경기도의 협력방안
  - 고양시 남북표준 시범도시 연구협의체 구성
  - 고양시 남북표준 시범도시 사업의 단계적 실행 방안

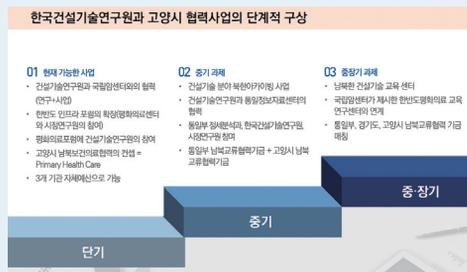
### 정책제언

- 남북표준 시범도시 연구협의체 구성
  - 혁신적인 남북표준 시범도시 사업을 위해서는 고양시 내의 연구기관 간 유기적인 협력관계 구축이 중요
  - 이번 연구 과정에서 남북표준도시 연구 TF에 참여한 한국건설기술연구원, 동국대 바이오메디캠퍼스, 동국대 일산병원과 고양시의 협력이 중요
- 효과적인 추진체계 구축과 단계적 실행방안
  - 남북표준 시범도시 사업안을 실행하기 위해서는 고양시의 예산으로는 한계가 있기 때문에 중앙정부와 경기도의 예산 지원이 중요
  - 고양시가 남북표준 시범 도시 사업을 효과적으로 추진하기 위해서는 단계별 전략 필요

#### <동국대학교와 고양시 협력사업의 단계적 구상안>



#### <한국건설기술연구원과 고양시 협력사업의 단계적 구상안>



|| 정책-22-06 ||

## 창릉신도시 자전거 이용 활성화 방안 연구

A Study on Bicycle Use Activation Plan in Changneung New Town

연구책임 백주현

연구진 김한성

연구기간 2022.03.21. ~ 2022.08.31.

### 연구목적

- 저탄소 녹색성장 촉진을 위한 신도시 자전거 이용 활성화 계획 수립의 필요성
  - 탄소중립도시 실현을 위한 자전거 등의 친환경 교통수단이 대두됨에 따라,
  - 창릉 신도시의 자전거 이용 활성화를 위한 이용환경 조성방안과 이용 활성화 정책 방안 제시
- 창릉 신도시 자전거 이용 활성화 개념 구상
  - 기존 도심 내 자전거 이용환경을 조성할 때와 달리 새롭게 조성되는 신도시인 만큼, 현실에 타협하지 않는 이용환경 구축
  - ‘안전성’, ‘명확성’, ‘편의성’의 3개 요소 향상을 기본 목표로 설정하고 자전거도로 설계, 이용시설 설치 기준 강화
  - 보행, 자전거, 개인형 이동장치 등을 고려한 공간의 재분배 방안 마련
- 창릉 신도시 자전거 이용환경
  - 신도시 자전거도로 구축 방향 설정, 자전거도로 등록 기준 마련, 도로·시설 유지관리 기준 강화
  - 자전거와 대중교통 간 환승주차장 계획, 주차공간 설치 및 공간확보 방안, 휴게시설 확충 계획
- 창릉 신도시 자전거 이용 활성화 정책
  - 대중교통 환승체계 수립 및 환승 장려 정책제언
  - 자전거 교차로 등 해외 우수사례 시범구역 설정
  - 창릉천 자전거공원 조성 및 행사·교육 연계 방안

### 연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 기존 신도시 자전거 이용환경
- 제3장 창릉 신도시 현황과 여건 분석
- 제4장 창릉 신도시 자전거 이용환경 개념 구상

- 제5장 창릉 신도시 자전거 이용환경 조성 방안
- 제6장 창릉 신도시 자전거 이용 활성화 방안
- 제7장 결론 및 정책제언

### 정책제언

- 기존 틀을 벗어난 과감한 도전 필요
  - 도시의 재구조화가 필요한 기존 도시와 달리 고양 시·LH의 의지와 발상의 전환이 뒷받침된다면 혁신적인 자전거 친화형 신도시 구축이 가능함
  - 2030년 이후의 미래 도시 변화상, 다양한 저속 이동수단을 고려한 자전거 이용시설과 관련해 폭넓은 고민이 필요함
- 모든 시민이 즐길 수 있는 이용환경 조성 및 이용 활성화 방안 필요
  - 자전거 이용자만을 위한 시설 구축보다는 창릉 신도시 시민 모두가 함께 즐겁게 참여할 수 있는 환경과 공간 조성이 필요함
  - 창릉천을 활용하여 시민이 자전거와함께 어울릴 수 있는 휴식공간과 행사·축제공간을 조성함으로써 창릉 신도시의 랜드마크를 개발해야 함
- 창릉 신도시 간선교통망과 연계한 Bike & Ride 실현
  - 창릉 신도시의 자전거가 생활교통수단으로 인정받기 위해서는 GTX-A, 고양~은평선 창릉역을 중심으로 환승체계 구축이 필수 요소임
  - 보여주기 식이 아닌 실용적인 환승을 위해 창릉역과 주차공간 간의 거리가 가까워야 하며, 자전거 이용자의 동선과 편의시설을 고려해야 함

## 고양시 동 청사 정비를 위한 기초 연구

A Research on the maintenance of the Community service center in Goyang City

연구책임 정광진

연구진 고원준, 이동현

연구기간 2022.03.01. ~ 2022.09.30.

### 연구목적

- 동 청사는 민원 업무 처리를 위한 공간에서 탈피하여 주민 자치활동, 편의 공간으로 기능 확장 중
- 고양시는 경기 북부 최대 규모의 도시로, 지속적인 인구 성장과 함께 행정서비스의 고도화, 주민자치활동 공간 확충 요구가 지속
- 고양시 내 44개 행정복지센터 중 29개소는 준공 후 20년 이상 경과된 노후 청사로, 시설 이용환경 저하, 인구 증가에 따른 행정수요 대응 한계, 추가 공간 확보 제약 등의 현안 발생
- 「고양시 공유재산 관리 조례」 내 청사 설계 기본방향, 부지선정 등의 내용이 제정되어 있으나, 정량적 평가 기준이 미비함에 따라 본 연구를 통해 정량적 평가지표 마련 필요
- 관내 동청사 운영 현황, 지역별 현안 파악 등 기초조사를 수행하여 동 청사 정비기본계획 수립 과정의 기초자료로 활용 목적

### 연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 이론적 고찰
- 제3장 고양시 동 청사 현황 분석
- 제4장 평가지표 선정
- 제5장 결론 및 정책제언

### 정책제언

- 노후청사 28개소 대상 현장조사 진행
  - 건축대장 - 현장조사 결과 대조를 통해 공간 활용변화 사항 파악 및 청사별 공간운영 면적 현황 갱신
- 현장조사 결과를 바탕으로 인구 및 공무원수 등 사회적 분석 결과를 함께 분석하여 동 청사 정비순위 도출을 위한 평가지표 제시
  - 1차, 2차 평가지표를 제시하였으며, 각 평가지표는 각 청사의 공간 활용 현황과 행정동의 유형별 인구 등 인구·사회적 분석 결과로, 총인구 등 유형별 인구통계를 활용하여 공간 활용 수요 예측과 함께 미래 인구 추이를 정량적으로 반영
  - 인구수 대비 공간 외 주민편의공간의 절대면적을 평가 지표로 추가하여 현실적 진단 결과 도출 가능
- 본 연구 결과를 바탕으로 동 청사별 인구수 등 현황을 반영한 청사의 적정 면적을 파악할 수 있으며, 이를 통한 과소·과대 청사 방지 등 청사 운영의 효율성 제고 등 객관적인 진단 가능
  - 추후 수립 예정인 동 청사 정비 기본계획 내 객관적 자료로 활용할 수 있으며, 동 청사별 인구수 등 현황을 반영한 적정 면적 파악을 통해 효율적 청사 운영 도모
- 동 청사 정비계획 수립 중 정량적 평가지표 적용 등 청사 정비순위 선정에 기여
  - 현재까지는 조례 내 동 청사의 정비를 위한 기준지표인 재해, 무너질 위험, 신설기관, 임차, 노후, 협소, 위치 부적당과 관련한 기준이 모호하여 관련 부처 의견 수렴 등 정성적인 현황 파악만 가능했으나, 본 진단지표를 활용하여 정량적 기준으로 적용이 가능할 것으로 예상됨에 따라 추후 동 청사 정비 기본계획 수립을 위한 기준지표 등 객관적 자료로 활용 가능

## 고양 국제회의복합지구 성과지표 개발 연구

A Study on the Development of Performance Indicators for Goyang International Conference Complex

**연구책임** 김은진                      **연구진** 윤영혜, 반서연  
**연구기간** 2022.04.11. ~ 2022.11.30.

### 연구목적

- 「국제회의산업법」 제15조 2에 따라 2018년 고양 국제회의복합지구 지정되었으며, 이에 따라 국제회의복합지구 활성화 사업이 진행된 것에 대한 측정 가능한 성과지표가 부재하여 고양 국제회의복합지구 지원사업 효과성 검토를 위한 고양시 차원의 사업성과 평가 체계 마련
  - 고양 국제회의복합지구 성과지표 개발
  - 도출된 성과지표의 평가 기준 마련
  - 고양 국제회의복합지구 성과평가 체계 정립으로 정책 기초자료 활용기반 마련

### 연구목차

- 제1장 연구 개요
- 제2장 이론적 고찰
- 제3장 고양 국제회의복합지구 현황과 문제점
- 제4장 고양 국제회의복합지구 사업 성과지표 개발
- 제5장 결론 및 정책 제언

### 정책제언

- 고양 국제회의복합지구 최종 성과지표 체계
  - 국제회의복합지구의 활성화 사업의 목적과 국제회의복합지구 육성-진흥계획의 방향성을 고려하여 지표의 유형(투입-과정-성과)에 따라 3개 목표 아래, 7개 중분류, 13개 하위 영역, 39개 세부 지표 도출

지표 유형	목표	중분류	하위분류
투입	국제회의 기반 조성	시설 및 정보 인프라	고양 국제회의 복합지구 집적 시설 확보 정도 국제회의 산업 친화적 인프라 복합지구 내 정보체계 구축 및 활용
		조직 인프라	고양시 마이스 인적자원
		재정적 역량	국제회의 복합지구 예산
		제도적 역량	국제회의 복합지구 정책의 연계 및 성과 시의 정책의지
과정	국제회의 복합지구 집적 시설 간 협력과 공유	집적 시설 네트워킹 성과 참여	네트워크 형성 집적시설 참여 및 연대
		참여 유도 및 확산	브랜드 홍보 및 이벤트 성과공유 및 확산
성과	국제회의 복합지구 경쟁력강화	지속 가능한 발전	국제회의 복합지구 성과창출 국제회의 복합지구 역량 강화

- 성과지표 활용을 위한 제언
  - 고양 국제회의복합지구 사업 발전 방향 제시
  - 고양 국제회의복합지구 발전을 위한 체크리스트로 활용
  - 고양 국제회의복합지구의 데이터베이스를 구축하여 정책 수립과 제도 개선을 위한 기초자료로 활용
  - 고양 국제회의복합지구 내 이해관계자의 마이스 인식 제고 기회 제공
- 성과관리를 위한 제언
  - 사업 특성과 발전 단계를 고려한 성과지표 고도화 필요
  - 고양시 마이스산업 데이터베이스 구축과 관리방안 마련 필요
  - 사업성과 도출을 위해 수혜기관-수혜자의 특성과 혜택을 고려한 사업 관리 방안 마련 필요

## 고양시 상업지역 내 오피스텔의 합리적 용도용적제 설정 방향 연구

A Study on the Establishment of Rational Use Capacity System for Officetels in the Commercial Area of Goyang City

연구책임 김리영

연구기간 2021.09.13. ~ 2022.09.30.

### 연구목적

- 오피스텔은 주택이 아닌 업무시설로 분류되며, 적용받는 법령이 주택과 다름
  - 주택은 주택법의 적용을 받지만, 오피스텔은 건축법 적용. 적용받는 법령이 달라 공간 구성이나 주변 환경도 차이가 있음
  - 오피스텔은 주택이 아닌 업무시설로 분류되지만, 실제로는 오피스텔이 주거용으로 활용
- 서울과 같이 업무기능이 밀집한 대도시에서는 주거수요에 부응하고, 상업지역 내 야간 활력 유지, 공동화 방지에 기여할 수 있을 것임
  - 하지만, 고양시와 같이 업무나 상업기능이 크게 발달하지 않은 도시에서는 부작용이 나타나고 있음
  - 상업이나 업무 기능 발달을 저해하는 고밀의 주거지가 나타남
  - 고양시를 비롯한 타 지자체에서도 주거용 오피스텔의 과도한 공급이 상업지역 활성화를 저해하는 문제가 있음을 인식
  - 또한 택지개발사업 등 대규모 개발사업에서 오피스텔은 계획인구에 포함되지 않아 기반시설 공급이 과소공급되는 문제도 발생
  - 이에 상업지역내 과밀의 주거용 공급을 제한하기 위한 조례 개정 등 다양한 시도를 하고 있음
- 연구의 목적은 고양시 상업지역내 오피스텔 현황을 검토하고 용도용적제를 보완하기 위한 정책 방향 및 개선안을 제안

### 연구목차

- 서론
- 관련 법령 및 지자체 조례 검토
  - 지자체의 상업지역 내 주거용 복합건축물에 대한 용적률 설정 유형. 첫째, 상업지역에 일괄적인 기준을 적용하는 경우(수원, 안산, 과천). 둘째, 주거용 비율에 따라 차별적인 기준을 적용(고양, 성남, 용인, 안양). 셋째, 기타 오피스텔과 공동주택을 구분하여 적용하는 경우(수원)

### • 상업지역내 오피스텔 현황 분석

- 고양시 오피스텔의 공급시기 특성을 보면, 2005년 이전에는 일산신도시와 주변지역, 구도심에서 부분적으로 공급
- 2015년 이후에는 택지개발사업 등 대규모의 개발사업이 이루어진 지역에서 공급, 기존 도심과 연접한 지역에서 오피스텔 공급
- 고양시 내 오피스텔의 입지를 보면, 일산신도시 내 오피스텔은 대체로 상업지역이 발달한 지역에서 지하철역 주변에 공급, 상업지역 내에서 상업, 업무기능을 보완하는 역할
- 최근 공급된 택지개발사업지 내 상업지역(삼송과 원흥), 킨텍스 일원에 공급이 집중. 상업지역 지정면적이 협소하고 주거용 공급
- 당초 기대한 오피스텔 공급의 긍정적 기대효과보다는 부정적 효과가 더 많은 것으로 판단
- 즉 현재의 용도용적제로는 오피스텔 공급의 부작용을 차단하는 데 한계가 있음을 의미. 현재의 용도용적제를 개선하고 본래 토지이용제도와 고양시 여건에 부합하는 개선 방안 마련이 필요

### • 결론

### 정책제언

- 상업지역의 주거지화 제어
  - 상업지역에서 고층 아파트 공급에 활용 → 상업지역 과도한 주거지화 초래
  - 경제활동 공간 축소 등 토지이용 왜곡 → 상업지역 업무·상업 등 경제활동의 거점 형성 저해 요인
- 고밀의 주거복합 개발 억제
  - 주거용도에 대해 주거지역 수준의 용적률을 적용한 용도용적제 필요
  - 장기적 관점에서 도시 자족기능 기반의 확충과 도시의 환경, 기능 정상화 제고
- 원칙과 철학이 있는 토지이용 및 관리
  - 상업지역과 중심지의 체계적인 관리 → 상업지역 토지이용은 업무, 상업, 문화, 서비스 등 다양한 기능 육성 우선
  - 고양시, 지역특성을 고려한 용적률 설정과 관리 필요

|| 정책-22-10 ||

## 고양특례시 주민자치회 위원 선정 방안에 관한 연구

Finding Selection ways for the Residents' Autonomous Council in the Goyang Special City

연구책임 석호원                      연구진 민정선  
연구기간 2022.04.25. ~ 2022.09.30.

### 연구목적

• 주민자치회는 풀뿌리 민주주의 확산과 근린자치실질화를 위한 제도적 기제로서 큰 기대를 모으고 있다. 그러나 이러한 기대에도 불구하고 주민자치회를 둘러싼 우려와 내부 갈등 역시 적지 않은 상황이다. 본 연구는 주민자치회 위원 간 내부 갈등의 주된 원인을 진단하고, 주된 갈등원인으로 제기되고 있는 주민자치회 위원 선정 방식의 합리적 대안 모색을 통해 고양특례시 주민자치회의 안정적 제도에 기여함을 목적으로 한다.

### 연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 이론적 검토
- 제3장 고양특례시 주민자치위원회 선정 방법과 주민자치회 현황
- 제4장 고양특례시 주민자치회 운영에 관한 인식 조사
- 제5장 결론

### 정책제언

• 주민자치회 내부 갈등의 원인을 통해 볼 때 내부 갈등 완화를 위해서는 업무역량과 함께 민주적 소통역량과 타인을 존중하고 배려하는 시민의식을 지닌 주민자치회 위원의 선정이 가장 근본적인 갈등완화 방안이라 할 수 있다. 그러나 주민자치회에 대한 일반 주민의 관심이 낮을 뿐 아니라 주민자치회로의 전환 초기시점임을 고려할 때 위원 선정을 둘러싼 소모적 갈등을 최소화할 수 있는 현실적 방안 모색이 필요하다.

먼저 선정위원회를 통한 공개모집 위원 선정과 관련하여 다음의 방안을 고려해 볼 수 있다. 첫째, 주민자치회가 자율적으로 공모위원-선정위원회 방식의 운영 여부를 결정하도록 하여 신생 주민자치회의 안정성을 확보하는 단기적 방법이다.

둘째, 공모위원-공개추천 방식을 유지하되 주민자치회 위원으로 지원하기 위한 조건을 강화하는 방법으로, 실제 주민자치회 활동 경험을 지원 조건으로 부여하는 것이다.

셋째, 공모위원-공개추천 방식을 유지하면서 시민적 덕성을 지닌 다양한 계층의 주민이 지원할 수 있도록 주민의 접근성 확대 방안을 도입하는 것이다.

다음으로 선정위원회를 통한 추천위원 선정과 관련하여 다음의 방안을 생각해 볼 수 있다.

첫째, 추천위원-추천 방식으로 전환하되 추천 방식의 대표성을 높이기 위한 조치(추천하는 단체의 범위 명확화, 사회적 약자 계층을 대표할 수 있는 단체추천 인사의 비중 할당 등)를 병행하는 방법이다. 추천위원 비중은 주민자치회 상황에 따라 자율적으로 정하되 적어도 일반 주민의 참여 기회를 크게 위축시키지 않는 범위(예: 40% 미만)에서 설정하는 것이 바람직할 것으로 생각된다.

둘째, 현재의 추천위원-선정위원회 방식을 유지하되 상기한 추천 방식의 대표성 증진 방안에 더하여 선정위원회 구성의 투명성과 선정기준의 적절성을 높이는 방법(선정위원회 풀(Pool)을 구성하여 무작위 추천 방식으로 위원을 선정하는 방법 등)이다. 또한 선정기준의 경우 사회적 약자를 대표하는 추천 인사에게 부여되는 항목 점수 비중을 상향 조정하되, 단체추천의 궁극적 목적이랄 수 있는 전문성 정도를 객관적으로 측정할 수 있는 지표가 보완될 필요가 있다. 아울러 주민자치회 내부 갈등의 주원인이 일부 위원의 비민주적 소통 방식과 자기중심적 행태나 태도 등에 있음을 고려할 때 위원의 소통역량과 기본적 자질을 평가할 수 있는 지표의 보완 역시 필요할 것으로 판단된다.

## 장항습지 겨울철새 보호를 위한 먹이주기 방안 연구

Research on the Improvement of Feeding Operation Plan for the Protection of Winter Birds in Jang-hang Wetland

연구책임 임지열                      연구진 김은진, 오나경, 반서연

연구기간 2022.06.15. ~ 2022.09.30.

### 연구목적

- 최근 습지의 기후 조절 및 생태계 보전 역할이 강조됨에 따라 기후변화 적응, 생물다양성 보전 등 연구 주목
- 장항습지는 멸종위기종, 천연기념물 포함 178종, 약 3만 마리가 서식하는 곳으로, 한강 하구 수역의 핵심 생태적 거점임
  - 2019년, 동아시아-대양주 철새이동경로 파트너십에 철새 중요 서식지 등재 및 2021년 5월 람사르 습지 지정
- 고양시는 법씨를 납품받아 '겨울철새 먹이주기' 사업을 진행 중이나, 경제적 측정, 안전 문제 등의 현안 해소가 시급
- 본 연구를 통해 현 '겨울철새 먹이주기' 사업의 합리적 운영방안 검토 및 장항습지 활용과 연계한 시민 체험 및 관광사업화 방안 검토

### 연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 국내 연구 현황
- 제3장 장항습지 겨울철새 먹이주기 고려사항
- 제4장 장항습지 겨울철새 먹이주기 방안
- 제5장 관광사업 연계 방안
- 제6장 추가 검토사항
- 제7장 결론

### 정책제언

- 겨울철새 먹이주기 고려사항 및 방안
  - 현황조사 결과, 먹이 수거, 납품 단계의 경제성 및 인위적 접근성에 문제 제기되었으며, 지뢰 및 시 등 관리자 안전·방역문제 발생
  - 특정 우점종의 독점 현상 예방을 위해 먹이주기 방식의 효율성 검토 필요
  - 민간 계약자에게 생태계서비스 지불계약 추진협의회에서 결정된 계약 단가를 적용한 계약금 지급 및 먹이주기 유연성 확보 필요
  - 관리자 업무 수행에 대한 성실도 및 장항습지철새 특성 변화 등 모니터링 실시(시 직영, 민간위탁 등 운영방식 선정)
  - 모니터링 수행자는 고양시 생태관련 교육을 이수한 인력을 활용하여 전문성 확보 및 인위적 영향 최소화
- 관광사업 연계 방안
  - 장항습지의 생태계·특성을 고려하여 주변 완충지대 일대에 모사생태계 마련
  - 이를 활용하여 새 모이주기 프로그램, 장항습지 탐조대 활용하는 등 프로그램 정착화 필요
  - 지속가능한 생태관광의 확장성과 체험 제공 차원에서 행주산성 일대와 장항습지를 잇는 프로그램 개발 및 친환경 교통수단을 활용한 연결성 강화 선행 필요
  - 관계기관 간 협의를 통해 활성화된 경기 북부의 거점 마을과 연계한 생태관광 프로그램 마련 필요
  - 고양시의 현실에서의 체험과 파주시의 가상세계에서의 체험을 연결하는 매력적인 프로그램 개발을 통해 방문객의 긍정적 체험 극대화 필요

|| 정책-22-12 ||

## 고양시 도시재생사업 지역 내 거점시설의 효율적 운영·관리 방안에 관한 연구

A Study on Efficient Operation and Management of Base Facilities in Goyang City Urban Regeneration Project Area

연구책임 정광진                      연구진 이동현  
연구기간 2022.01.20. ~ 2022.09.30.

### 연구목적

- 도시재생뉴딜사업은 일자리 창출, 공동체 회복, 사회통합을 주요 과제로 설정
- 이를 위해 각 지자체는 주민공동체 활성화 및 역량강화를 위해 거점시설 공간 조성사업을 진행
  - 국토교통부는 마을관리협동조합 사업을 본격 착수 하였으며, 가이드북을 통해 각종 정보 제공
- 현재 고양시는 조성이 완료되었거나 조성 예정인 거점시설이 12개소로, 시설·지역별 거점시설의 특성, 용도별 사용 등을 고려한 운영 방안 수립 필요
- 거점시설의 활용은 주민공동체·지역경제 활성화 등에 주요한 영향을 끼치는 요인으로, 이에 따라 도시재생 거점시설의 역할·의미를 고찰하고, 사례 분석과 의견 수렴을 통해 거점시설의 효율적 운영관리 방안을 도출을 목적으로 설정

### 연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 도시재생 거점시설 고찰
- 제3장 운영관리 지원사업 고찰
- 제4장 도시재생 거점시설 사례 분석
- 제5장 고양시 도시재생 거점시설 현황 분석
- 제6장 도시재생 거점시설 운영관리 방안 설정
- 제7장 결론 및 정책제언

### 정책제언

- 운영관리 방안 설정
  - 현장지원센터, 주민 인터뷰를 통해 지역 제공 기능과 역량 파악 후 운영 유형을 수익창출형, 혼합형, 공공 지원형으로 분류
  - 수익 창출형은 기본적으로 지역의 일자리와 소득을 창출해야 하며 자유로운 운영을 통해 이를 실현해야 함
  - 혼합형은 수익을 창출할 수 있는 경우에는 사용수익허가 방식이, 어려운 경우에는 민간위탁이나 공공위탁 고려
  - 공공지원형은 수익을 창출하기 어렵기 때문에 공공 예산 투입 필요
  - 이를 위해 단기적, 중장기적 단계별 운영관리 방안을 제안하였으며 운영과 관리의 이원화, 기초센터와 현장지원센터 활용, 전담조직 개설 필요
- 공공지원 방안 도출
  - 도시재생사업의 종료 이후 시설 관리를 위해 조례 제정, 사후관리계획 수립 및 지원제도 필요
  - 마을조합의 안정적인 수익원 확보를 위해 시설·사업 위탁 방안 마련
  - 마을조합, 주민의 역량 강화를 위해 실무·현장 중심의 교육 프로그램 발굴
  - 마을조합의 사회적경제 참여를 위해 지원사업 매칭 프로그램 마련

# 고양시 데이터산업 육성·발전 방안 연구

A study on the development plan for fostering the data industry in Goyang-si

연구책임 이현정                      연구진 배운성, 조상미  
연구기간 2022.05.02. ~ 2022.10.31.

## 연구목적

- 데이터 기반 고양시 산업과 서비스 육성 방향과 공공 및 민간에서 활용 가능한 응용산업의 발굴과 활성화 방안 모색
- 데이터 기반 지자체 중심의 디지털플랫폼 구축 방안 모색
- 중앙정부의 데이터산업 육성 방향과 다른 지자체의 지역적 육성 방향을 살피고 고양시의 현황 분석
- 지역의 혁신수요 대응이라는 측면에서 지역의 데이터산업과 서비스산업의 활성화 방안 제시

## 연구목차

- 제1장 연구개요
- 제2장 데이터산업
- 제3장 데이터산업 시장 규모
- 제4장 데이터산업 정책
- 제5장 지자체 및 고양시 데이터산업 현황
- 제6장 데이터센터
- 제7장 고양시 데이터산업 육성 및 활성화
- 제8장 결론

## 정책제언

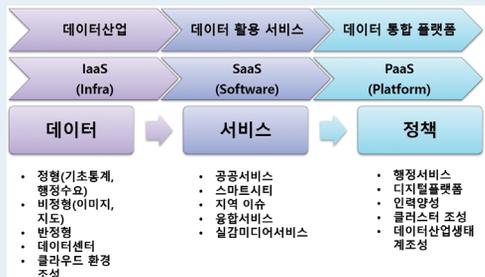
- 대규모 사업과 경제자유구역의 데이터산업 플랫폼화
  - 경기고양방송영상밸리, IP융·복합 콘텐츠 클러스터, CJ라이브시티, 제3킨텍스 등 대규모 사업과 경제자유구역을 중심으로 데이터산업 플랫폼 구축
- 데이터 중심 지역특화 전략산업 육성
  - 방송·영상·미디어·콘텐츠산업과 바이오·메디산업의 전략산업화
  - 고양시의 EBS, JTBC, MBC, SBS, CJ E&M 등 집적된 방송자원과 6개 대형 병원을 중심으로 데이터산업 클러스터 조성

- 데이터기반 융합산업 육성
  - 콘텐츠와 데이터기반 디지털콘텐츠 산업 육성
  - 의료데이터기반 바이오·메디산업의 최첨단화
- 데이터기반 산업생태계 구축
  - 데이터 산업생태계 구축과 클라우드 서비스 구축
- 데이터 기반 과학 행정서비스
  - 데이터 분석 기반 행정서비스 구축
  - 공공데이터 기반 서비스, 마이데이터 사업, 가명정보와 결합정보 등을 활용한 행정서비스 발굴

## 데이터 기반 고양시 적용 방안



## 고양시 데이터산업 육성 발전 방안



|| 정책-22-14 ||

## 고양시 물 재이용률 향상을 위한 기초 연구1 : 하수처리수 재이용수를 중심으로

Research on Improving water reuse rate in Goyang City1 : Focusing on sewage treatment water reuse

연구책임 임지열                      연구진 오나경  
연구기간 2022.04.11. ~ 2022.11.30.

### 연구목적

- 탄소중립 등 환경 관련 정책은 그린뉴딜로 분류되어 있으며, 도시·공간·생활인프라 녹색전환 분류 내 물 관련 내용을 수록
- 하수처리수 재이용은 일정한 유량과 수질을 확보하고 있어, 잠재적 이용가능성이 가장 높은 것으로 평가
- 친수용수, 하천유지용수, 습지용수는 수계 방류 후 활용하는 간접 활용방안으로, 활용 이전 하수처리장 재이용수가 수계에 미치는 영향 분석이 필수적임
- 본 연구는 국내·외 사례조사 및 전문가 자문을 통해 수질적 측면을 중심으로 재이용수 활용방안을 제안하고자 함

### 연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 국내·외 연구 현황
- 제3장 연구 대상 지역 및 수질 현황
- 제4장 결과 분석
- 제5장 결론

### 정책제언

- 창릉천 오염 기여도 평가결과
  - Point 1(장산교)과 Point 2(통일교)의 BOD는 최소값이 1등급, 최댓값이 3등급과 2등급, COD의 최소값은 1등급, 최댓값은 3등급 및 4등급으로 도출. TOC의 최소값은 1등급, 최댓값은 2등급과 3등급임. SS, TP, TN은 각각 1~5등급, 1~4등급, 2~6등급으로 동일한 수준
  - Point 3(삼송교)의 BOD는 1~3등급이었으며 COD와 TOC는 1~4등급 수준. TOC와 SS는 1~5등급이었으며, TP와 TN은 각각 1~5등급과 3~6등급
  - Point 4(제2화전교)의 BOD, COD, TP는 1~5등급이며, TOC와 SS의 최소값은 1등급, 최댓값은 6등급과 4등급, TN은 최소값 및 최댓값이 6등급
  - Point 5(창릉교)의 BOD, COD, TP는 1~6등급이며, SS 및 TP는 1~4등급, TN은 최소값 및 최댓값이 6등급
- 하수처리장 방류수 영향 분석 결과
  - 상류하천수 대비 방류수의 수질 농도 증가율 비교 결과, BOD 58% ~ 97%, TOC 19% ~ 74%, SS 75% ~ 84%, TN 60% ~ 72%, TP는 66% ~ 72%, 대장균군 68% ~ 98% 범위임
  - 상류하천수 대비 하류하천수의 수질 농도 증가율 비교 결과, BOD 58% ~ 97%, TOC 19% ~ 74%, SS 75% ~ 84%, TN 60% ~ 72%, TP 66% ~ 72%, 대장균군 68% ~ 98% 범위임
  - 상류하천수 대비 방류수의 수질 농도 증가율 비교 결과, BOD 78%, TOC 58%, SS 47%, TN 65%, TP 86%, 대장균군 88%임

## 고양시 지식산업센터 발전 방안

The development plan of knowledge industrial center in Goyang-si

연구책임 이현정                      연구진 배윤성, 조상미  
연구기간 2022.06.20. ~ 2022.11.30.

### 연구목적

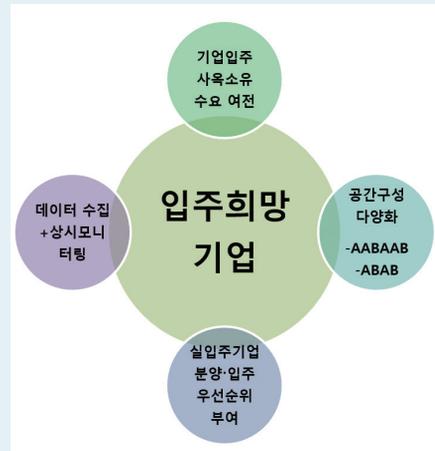
- 고양시 지식산업센터의 설립 및 운영 방안 모색
- 고양시 지식산업센터의 활성화 및 특성화 방안 모색
- 고양시 소외지역에 지식산업센터 설립을 통한 지역경제 활성화 방안 모색
- 고양시 공공주도형 지식산업센터 설립의 타당성 및 운영 방안 모색

### 연구목차

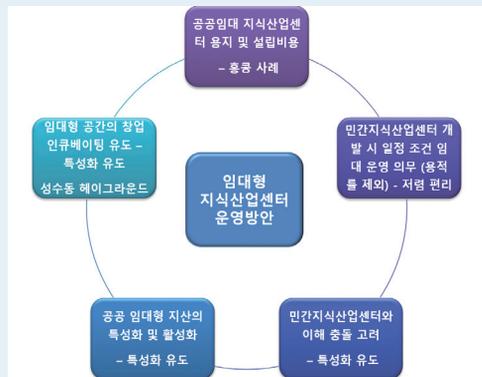
- 제1장 연구개요
- 제2장 지식산업센터 개요
- 제3장 국내 지식산업센터 현황
- 제4장 고양시 지식산업센터 현황
- 제5장 국내외 지식산업센터 사례
- 제6장 결론 및 정책제언

### 정책제언

- 전략적으로 지자체의 산업육성을 위한 마중물로 지식산업센터 활용
- 지식산업센터별 설립 목적과 정체성 확보 필요
- 도서관 및 커뮤니티센터 등 공공기여시설 확보로 지역사회 활성화에 기여
- 특정 업종 중심의 특화된 지식산업센터 설립으로 지역경제 특성화와 산업 집적화 기대
- 사업시설과 지원시설이 갖춰진 복합시설물로 지식산업센터 건립
- 세제 혜택, 금융지원과 고양시 인센티브 등 정책 발굴을 통한 산업육성의 마중물로 활용
- 지식산업센터 공급과잉 등 발생 가능한 우려에 대한 해결 방안 및 전략적 공급방안 모색



- 대규모 개발 사업지에 건립되는 지식산업센터의 유형 고려(단지형, 공공형, 민간형 등)
- 민간과 공공지식산업센터 간의 건립목적 및 운영 차별화 (이해충돌 방지)
- 공공임대형 지식산업센터 구축 및 운영 방안



- 일과 생활의 균형을 통한 직주환경 조성

|| 정책-22-16 ||

## 2022 고양시 평생학습도시 성과 및 승인통계 구축 방안

The Performance of Goyang Lifelong Learning City in 2022 and the Establishment Method of Approval Statistics

연구책임 윤신희

연구진 김신혁

연구기간 2022.07.04. ~ 2022.11.30.

### 연구목적

- 2022 고양시 평생학습도시 지표 조사
  - 2020년, 2021년, 2022년의 지표 조사 결과값 비교 분석 및 지수 산출
  - 집단별 차이 검정 및 요인 간의 인과성 분석을 통해 고양시 평생학습도시의 변화를 모니터링 및 진단
- 조사 결과 유네스코 및 국내 학습 도시와 공유
  - 성과 및 평가 체계 공유, 분석 결과 공유를 통한 성과 확산
- 고양시 평생학습도시 지표 조사 승인통계 구축
  - 지표 조사의 지속성과 안정성을 위해 국가승인통계 신청
  - 10월 29일 통계청 국가승인통계 승인 확정에 따른 인력 및 예산 확보
  - 지속적인 지표 조사 전담 조직 필요
- 고양시 평생학습도시 모니터링 방안
  - 지표 결과 구축을 통해 시계열적으로 변화를 모니터링 하며, 대민 서비스를 위한 단계별 내용을 제안
  - 고양시 평생학습도시 성과 및 평가 시스템 고도화 방안 정책 제언

### 정책제언

- 분석 결과의 타당성 확보를 위한 지표 체계 고도화
- 학습의 다양성 확보와 정책 인프라 향상을 위한 대상별 맞춤형 정책 발굴
- 승인통계 예산 수립을 통한 지표 조사의 지속성 확보
- 행정 데이터 자동 수집화 방안
- 정성평가 시스템 안정화 방안
- 국내외 평생학습도시 성과 체계 공유를 위한 네트워크 확장
- 고양시 평생학습도시 성과 체계 및 모니터링 시스템 구축에 대한 성과 확산 필요
- 고양시 평생 교육 전달 체계 강화
- 평생 교육 거버넌스 기반의 추진 체계 개편

### 연구목차

- 요약
- 서론
- 고양시 평생학습도시 성과 체계
- 2022 고양시 평생학습도시 성과
- 고양시 평생학습도시 지표 조사 승인통계 구축 방안
- 결론 및 정책 제언
- 참고문헌
- 부록
- Abstract

## 고양시 노인실태 및 욕구 분석

A Study on the Living Conditions and Social Welfare Needs of the Elderly in Goyang City

연구책임 문정화                      연구진 선승아  
연구기간 2022.07.15. ~ 2022.11.30.

### 연구목적

- 급속한 노인인구 증가
  - 고양시 65세 이상 노인인구 비율은 2022년 8월 기준 14.9%(160,146명)로 고령화사회에서 초고령사회까지 23년이 걸릴 것으로 예측되는데 이는 한국의 고령화 속도보다 더 빠름
- 노인인구 특성 변화
  - 현재 노인세대는 일제강점기, 광복, 6·25전쟁을 비롯해 우리나라의 급격한 산업화와 도시화, 민주화, 정보화를 겪은 세대로 65세 이상 노인 집단 내에서도 다양한 특성을 보임
- 고령화 대응을 위한 체계적인 정책과 관점의 변화 필요
  - 고령화에 따른 사회·경제적 충격을 완화하고 노인의 삶의 질 향상을 위한 지자체의 체계적인 중장기 정책 필요
  - 노인을 보다 독립적이고 적극적으로 주도적인 존재로 받아들이는 '활동적 노화' 패러다임을 확장한 '포괄적 활동적 노화' 패러다임의 적용 필요
- 고양시 노인실태조사에 근거한 욕구 분석으로 체계적인 정책 수립 필요
- 본 연구는 고양시 노인의 생활실태와 특성, 욕구 분석을 통해 고양시 노인복지정책과 고령사회 대응 정책 개발을 위한 기초자료를 제공하고자 함

### 연구목차

- 서론
- 고양시 노인인구 현황 및 추이
- 고양시 노인실태 및 욕구조사 내용
- 고양시 노인실태 및 욕구조사 결과 분석
- 고양시 노인복지정책 현황 및 문제점
- 결론 및 정책제언

### 정책제언

- 노인의 삶의 질 향상을 위한 노인복지정책 방향 정립 및 공유
  - 노인의 다양성에 기반한 세심한 정책 마련
  - 보호의 연속성(continuum of care) 개념을 고려한 정책 마련
  - 포괄적 활동적 노화 패러다임 적용
  - 고양시 특성을 반영한 노인복지 계획 수립
  - 정기적인 노인실태 및 행복도 조사
- 노인 건강지원 정책
  - 예방 중심의 자기돌봄 지원
  - 건강 취약집단 지원정책 강화
  - 우울증 관리 및 자살 예방 프로그램 강화
  - 노인을 위한 보조기 지원 및 경로식당 확대
- 노인 일자리 및 소득지원 정책
  - 노인 일자리 실태조사 실시 및 일자리 개발
  - 노인일자리사업 확대 및 노인소득 지원 강화
- 노인 주거지원 정책
  - 고령친화도시 추진
  - 노인 안전 이동을 위한 도시 공간 설계
  - 주택 안전 환경 지원
  - 지역사회 계속 거주 기반 조성
  - 장기요양서비스 질 관리 및 공급량 관리
- 노인 여가 및 사회활동 지원 정책
  - 노인종합복지관 추가 건립
  - 여가 및 사회활동 기회 제공
  - 자원봉사 활동 지원과 노인 평생교육 강화
- 노인 가족·사회관계 및 디지털 활용지원
  - 노인 1인가구를 대상으로 종합적인 지원
  - 사회적 교류 프로그램 지원
  - 노인 디지털 접근성 강화
- 기타
  - 노인에 대한 차별적 문화 개선
  - 웰다잉 프로그램 마련 및 활성화

|| 정책-22-18 ||

## 사용량 기반 온실가스 배출량 산정 방법 연구1: 건물분야

A Study on the Method of Calculating Greenhouse Gas Emissions Based on Usage 1: Building Sector

**연구책임** 임지열                      **연구진** 윤신희, 오나경  
**연구기간** 2022.06.15. ~ 2022.12.15.

### 연구목적

- 정부는 기후변화로 인한 피해 감소를 위해 사전 예방적 관리에 노력을 기울여야 하며, 대통령령으로 정하는바에 따라 기후변화 영향을 완화 대응을 위한 대책을 수립하여야 함
- 현재 온실가스 배출량 산정 방법은 운영 단계 중 발생하는 온실가스 배출량을 산정하고 있어 전반적 개선이 필요한 실정으로 IPCC 6차 보고서에서도 관련 필요성 언급
- 사용량 기반 온실가스 배출량 산정 방법 및 연구 추진 과정은 모델 및 데이터 측정방법 개발 이후 고양시 적용을 검증하고, 측정 데이터를 디지털화
- 본 연구의 목표는 건축물 분야에서 도시 현황에 맞는 영·생애주기별 사용량 기반의 온실가스 배출량 산정 모델을 개발하고, 이를 고양시에서 검증한 후 개선방안을 도출하는 것임

### 연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 국내 연구 현황
- 제3장 온실가스 배출량 산정 방법
- 제4장 결론

### 정책제언

- Design 부문
  - 건축물 설계 과정 중 발생 가능한 주요 온실가스 배출원은 설계작업, 설계인력으로 도출
- Materials 부문
  - 중분류 53개, 소분류 186개로 제한
  - 주요 배출원은 잔골재, 굵은골재, 합성수지 등으로 조사
- Materials transport 부문
  - 중분류 3개, 소분류 9개로 제한
  - 주요 배출원은 기차, 트럭, 외항선, 화물 등임
- Operation 부문
  - 중분류 15개, 소분류 63개(1단계), 중분류 5개, 소분류 47개(2단계)로 제한
  - 각 단계별 주요 항목은 운반기기, 냉·난방용 펌프 및 개별기임
- Demolition 부문
  - 중분류 4개, 소분류 42개로 제한
  - 주요 항목은 건설기기, 운전, 폐기물 매립 등임
- Goods 부문
  - 의류 및 음식물에서 발생할 수 있는 온실가스 배출원을 분석
  - 각 중분류 1개, 소분류 19개(의류) 및 중분류 1개, 소분류 50개(음식물)로 제한
- 부문별 공동사항
  - 최신 연구결과가 미비함에 따라 최신 배출계수 반영 및 Human needs 반영에 한계

## 일산서구청 벽면녹화시스템 성능 평가 및 도입방안 연구 I

A Study on the Performance Evaluation and Introduction of the Wall Greening System of Ilsan Seo-gu Office I

연구책임 임지열                      연구진 정광진, 오나경, 이동현  
연구기간 2022.07.11. ~ 2022.12.15.

### 연구목적

- IPCC는 2100년까지 지구 평균온도 상승폭을 1.5℃ 이내로 제한하기 위해 이산화탄소 배출량 감소, 탄소중립 달성 등의 경로를 제시
- 기초자치단체의 역할과 책임이 강조됨에 따라 에너지 소비 절감 및 신재생 에너지 보급 등이 의무적용 중
- 기존 건물에 대한 에너지 자립방안으로 창호 교체, 노후 설비 교체 등의 기존 방안 외 자연기능이 강조된 벽면 및 옥상 녹화에 대한 관심 증대
- 건물 온도 감소 효과는 에너지 사용량 절감과 시민 생활 환경 개선 등 다양한 기후변화 대응방안으로 활용
- 고양시는 2021년 탄소중립·저탄소 녹색생활 실천을 위해 일산서구청에 수직정원을 조성하였으며, 고양시 전역으로 확산 적용을 위한 성능평가, 개선·방안 제시 필요

### 연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 국내·외 연구 현황
- 제3장 연구 대상 시설, 방법 및 현황
- 제4장 데이터 분석
- 제5장 결론

### 정책제언

- 측정위치에 따른 온도 비교 결과
  - 비녹화 구간인 유리창 및 철제벽면 표면이 녹화구간인 벽면녹화 표면 및 후면보다 높은 최대온도를 나타냄
  - 철제벽면 표면 58.88℃, 유리창 표면 54.90℃으로 조사되었으며, 벽면녹화 전면 42.26℃, 벽면녹화 후면 39.66℃로 나타남
  - 철제벽면 표면과 벽면녹화 후면의 온도 차이가 19.22℃로써 최대 차이를 산출
- 에너지 저감량 분석 결과
  - 일산서구청 전체 연면적을 적용, 1일 4시간 냉방을 가동하는 조건으로 월 효과 분석
  - 녹화구간으로부터 건물로 전달되는 온도인 벽면녹화 후면온도와 표면온도가 가장 높았던 철제벽면 온도와 의 차이를 전력 저감량 및 전력비로 환산한 결과, 전력 저감량 9,494 kW, 전력비 2,616,527원으로 산출
  - 온도 저감에 따른 전력 저감 효과 분석을 통해 얻은 전력 저감량을 토대로 CO2 감축량으로 환산한 결과, 약 7,785kg CO2로 산출
  - 위 결과를 나무 심는 효과로 나타냈을 때 30년 수령의 중부지방 소나무 약 856그루를 심는 효과 발생

|| 정책-22-20 ||

## 고양시 각종 위원회의 합리적 운영 방안 연구

A Study on the reasonable management of various committees in Goyang City

**연구책임** 전성훈                      **연구진** 석호원, 이보라, 민정선  
**연구기간** 2022.06.02. ~ 2022.12.30.

### 연구목적

- 정책결정 과정에서 전문성 확보와 시민 참여 확대
  - 중앙정부를 비롯한 지방자치단체에서 자문기관(위원회, 심의회, 협의회 등)을 활용하는 가장 큰 사유는 두 가지로 압축할 수 있음
  - 하나는 현대 행정이 갈수록 복잡 다양해지면서 높은 분석 능력과 전문성이 요구된다는 것이고, 다른 하나는 실질적인 정책 대상자와 다양한 이해관계자 등의 의견 수렴을 통해 정책수용성과 정부 신뢰도를 높이기 위한 것임
  - 그러나 위와 같은 목적에도 불구하고, 지방자치단체의 다양한 위원회가 전문가 위주로 위촉되고 있어 지역주민의 참여가 저조하고, 합의제의 성격에 따라 의사결정의 지연과 비용이 소요되며, 책임 분산에 따른 책임전가 현상이 발생되고, 유사 중복적인 위원회의 남설, 형식적인 운영 등이 지속적으로 제기되고 있는 실정임
- 합리적인 운영방안과 제도적인 개선대안 필요
  - 고양시의 각종 위원회는 전문성에 기반한 정책 결정과 시민의 다양한 의견수렴을 위해서 운용되고 있으나, 언급한 바와 같이 고양시 또한 양적·질적인 부분에서 공통적인 문제점을 가지고 있음
  - 특히, 유사규모의 지방자치단체와 비교하여 고양시의 위원회가 행정사무 대비 양적으로 과다하며, 위원들 또한 내·외부 인적자원이 한정된 상황에서 중복적인 위원회 활동으로 인해 이해충돌과 같은 문제점이 노정되고 있음
  - 따라서 고양시 각종 위원회의 합리적 운영을 통한 전문성의 확보와 원활한 의견수렴을 위해서는 정기적인 실태조사와 명료한 정비기준의 설정, 이를 통한 위원회의 구조조정 등 지속적인 노력이 수반될 필요가 있음

### 연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 이론적 배경
- 제3장 고양시 각종 위원회 설치 현황 및 운영 실태
- 제4장 고양시 각종 위원회 운영에 대한 설문 분석
- 제5장 결론

### 정책제언

- 「고양시 각종 위원회 구성 및 운영에 관한 조례」의 구속력 강화 필요
- 총괄부서의 위원회 관리운영계획 및 결과를 의회에 보고토록 개정
- 동 조례 제25조에 따른 자문위원회의 활성화 및 명백한 역할 부여
- 고양시 각종 위원회 총괄부서의 변경 필요
- 위원회 지속적 증가 방지를 위한 내부적 총량 설정 필요
- 민간위원에 대한 정보를 총괄부서에서 일괄적으로 관리 필요

## 고양시 청년 지원공간 활성화 방안 연구

A Study on the Revitalization of Youth Support Space in Goyang City

연구책임 안지호                      연구진 김은경, 정고은  
연구기간 2022.08.16. ~ 2022.12.31.

### 연구목적

- 이 연구는 2024년 준공 예정인 고양시 청년 지원공간인 '내일꿈제작소'의 비전과 역할 도출이라는 목적이 있음
  - 이를 위해 연구진은 고양시 청년정책 추진 체계, 주요 사업, 청년정책 관련 조직등을 중심으로 고양시 청년정책의 큰 틀이라고 할 수 있는 정책의 맥락에서 청년지원공간을 이해하고 분석하고자 하였음
  - 고양시 청년정책의 맥락을 통해서 새로운 청년 지원공간 간의 비전과 역할을 효과적으로 제시하고자 함

### 연구목차

- 서론
- 청년정책의 개념과 중앙정부의 청년정책
- 고양시 청년정책 실태 분석
- 고양시 청년 생활실태 및 청년 지원공간 이용방안 조사
- 결론: 고양시 청년 지원공간 발전방안

### 정책제언

- 내일꿈제작소 구성의 세 가지 원칙
  - '내일꿈제작소'의 비전과 역할을 초월하기 위해서 세 가지 사항이 전제되어야 함
  - 첫째, 고양시의 새로운 청년 지원공간은 고양시 청년의 목소리를 충분히 반영하고, 이들이 원하는 프로그램과 시설로 구성되어야 함
  - 둘째, '내일꿈제작소'는 고양시 특성을 반영함으로써 기존 타 지자체의 청년 지원공간과 차별화된 사업을 수행할 수 있을 뿐만 아니라 보다 효과적인 프로그램 구상 가능
  - 셋째, 기존 고양시 청년 지원공간과 차별성과 협력 방안 도출

### 고양시 청년 지원공간 활성화 방안

- 연구진은 '내일꿈제작소' 구성의 세 가지 원칙과 아래로부터의 청년정책을 결합하여 내일꿈제작소를 활성화 할 수 있는 기본 개념 구성
- 아래로부터의 청년지원공간 정책은 정책의 대상자인 청년의 특성과 지역적 특성을 고려하여 정책의 당사자성, 정책의 과정성 그리고 지역의 특성을 결합한 상향식 정책모형이라고 할 수 있음
- 아래로부터의 청년지원공간 모형을 통해 연구진은 아래와 같은 고양시 청년 지원공간 활성화 방안을 도출하였음

### 〈고양시 청년 지원공간 활성화 방안〉



## 전략연구 (4건)

연번	발간번호	연구과제명	연구책임자
1	전략-22-01	지도로 본 고양 2022	윤신희
2	전략-22-02	2022년 고양특례시 주요 재정사업 평가	석호원
3	전략-22-03	고양시 민선 8기 조직개편 연구	김형성
4	전략-22-04	고양특례시 경제자유구역 기본구상 수립 연구	유진근

## 지도로 본 고양 2022

Thematic Maps of Goyang 2022

**연구책임** 윤신희                      **연구진** 윤신희, 김신혁, 이가연  
**연구기간** 2022.06.07. ~ 2022.12.30.

### 연구목적

- 특례시로서 고양시민의 삶의 질을 체계적으로 향상시키기 위해 생활세계에 대한 다양한 차원의 데이터를 바로 이해하고 이를 통해 합리적인 정책이 수립되어야 함
- 현 시점의 고양시 현황 및 변화에 대한 공간 기반의 지도 시각화 자료는 부족한 상황
- 이에 따라 2022년 기준 고양시의 자연환경, 인구, 교육, 산업, 교통 등 분야별 다양한 현황을 지도와 그래프로 표현하고 GIS를 통해 공간분석을 수행하는 것이 필요
- 지도 시각화를 통해 고양시의 공간적 특성을 파악하고 직면한 도시문제를 가시적으로 진단하여 풍부한 정책 개발을 위한 기초자료로 활용하는 데 목적을 둠
- 정책 담당자뿐만 아니라 고양시의 현황과 공간적 특성을 알고자하는 모든 시민들이 읽을 수 있도록 기획됨

### 정책제언

- 고양시의 공간적 특성에 근거하여 정책대안을 논의하고 마련함으로써 생산적인 정책논의가 이루어지는 것이 중요
- '지도로 본 고양 2022' 이후에도 더 많은 공간 및 통계 기반의 연구물 기획 필요
- '지도로 본 고양 2022'의 모든 지도가 고양시 빅데이터 플랫폼 '빅토리'를 통해 일반 시민들에게 서비스되어야 함

### 연구목차

- 고양시 개발
- 인구
- 교육
- 의료
- 문화·체육
- 기상·기후
- 주택·가구
- 경제
- 교통
- 주민생활

|| 전략-22-02 ||

## 2022년 고양특례시 주요 재정사업 평가

2022 Major Financial Projects Assessment Report in Goyang Special City

연구책임 석호원                      연구진 김형성, 전성훈  
연구기간 2022.05.16. ~ 2022.12.31.

### 연구목적

- 2022년 고양특례시 재정사업 평가의 목적은 객관적이고 신뢰성 있는 재정사업 평가를 통해 고양특례시 재정 자원의 효율적 배분과 재정운영의 건전성 제고에 기여하는 데 있다. 이 목적의 효과적 달성을 위해서는 타당성 있는 평가지표, 충실하게 작성된 자체평가서 확보, 평가결과와 환류(예산 반영)가 무엇보다 중요하다고 할 수 있다. 2022년 고양특례시 재정사업 평가는 '고양시 재정사업 평가 매뉴얼'을 활용한 자체평가서 작성, 외부전문가 평가 그리고 이의신청 사업 재평가를 통해 재정사업 평가의 객관성과 타당성을 높이고자 하였으며, 성과 부진 사업을 대상으로 한 컨설팅을 제공하여 고양특례시 재정사업의 성과 제고에 기여하고자 하였다. 아울러 2023년 재정사업 평가의 타당성과 효율성 제고를 위해 '고양시 재정사업 평가 매뉴얼'의 문제점과 개선방안 그리고 재정사업평가서 작성 시 필요한 교육수요 등을 진단하였다.

### 연구목차

- 제1장 2022년 고양특례시 주요 재정사업 평가체계
- 제2장 주요 재정사업 평가결과 종합
- 제3장 2022년 고양특례시 주요 재정사업 평가의 성과와 개선 방향

### 정책제언

- 2022년 고양특례시 재정사업 평가의 주요 특징과 이에 따른 성과를 정리하면 다음과 같다. 첫째, 외부전문가를 활용한 재정사업 평가를 통해 평가의 객관성과 타당성을 확보하고자 하였으며, 이의신청 사업에 대한 재평가 절차를 마련하여 평가의 신뢰성과 사업부서의 평가결과에 대한 수용성을 높일 수 있도록 하였다. 둘째, '자체평가서 양식', '요청사항 목록 양식', '재평가요구서 양식', '성과관리 개선대책 양식' 등 평가단계별 필요양식을 마련하여

평가의 효율성과 신뢰성을 높였다. 셋째, 재정사업 평가 설명회를 통해 평가과정에서 나타날 수 있는 의문을 선제적으로 해소할 기회를 마련하였으며, 미흡 이하 등급 사업을 대상으로 성과관리 개선대책을 마련하도록 하고, 이에 대한 전문가평가단의 심의 의견을 사업부서에 전달하여 재정사업 평가의 컨설팅 기능을 강화하였다.

그러나 평가과정에서 대상사업 선정지연으로 인한 평가일정 변경, 자체평가서 내용 부실, 예산 대비 상대적으로 작은 규모의 평가대상 사업으로 인한 평가실익 저하 등의 문제가 진단되었으며, 이에 대한 개선방안을 제시하면 다음과 같다. 먼저 고양특례시 재정사업에 대한 체계적 검토와 평가대상 사업 선정기준 조정을 통해 평가대상 사업규모를 확대하여 재정사업 평가의 실효성을 확보할 필요가 있다. 또한 사업의 종류와 무관하게 평가 점수가 일관적으로 낮게 나타나고 있는 '평가지표 설정', '평가결과 환류' 지표에 관한 사전 교육이 강화될 필요가 있다. 아울러 전문가평가제도 도입 취지인 평가의 객관성과 공정성 확보 효과 제고를 위한 '복수 평가절차' 도입, 재정사업평가의 제도적 취지 고양을 위한 '평가등급에 따른 예산상 조치기준 설정' 등이 요구된다. 마지막으로 평가의 절차적 안정성 확보를 위해 평가대상 사업이 조기에 확정될 필요가 있으며, 코로나-19로 인해 불가피하게 예산변경, 사업방식 변경, 성과지표 수정 등이 발생한 경우 이러한 사정을 평가에 적절히 반영할 수 있는 기준을 선제적으로 마련하여 평가의 구체적 타당성을 높일 필요가 있다.

## 고양특례시 경제자유구역 기본구상 수립 연구

The Concept and Model of the Free Economic Zone in Goyang Special City

연구책임 유진근

연구진 김리영, 김용덕, 김선배, 주형준, 이선행, 김은지, 김명준

연구기간 2022.08.25. ~ 2022.12.31.

### 연구목적

- 고양특례시는 인구 108만 명의 경기 북부 최대 도시 임에도 불구하고 각종 규제로 경제발전이 저해
  - 고양특례시의 GRDP는 경기 남부 상위 5개 도시(화성, 성남, 수원, 평택, 용인) 대비 절반 수준
- 각종 입지규제로 인한 성장과 발전의 한계를 돌파하기 위해 고양특례시는 경제자유구역 지정을 최우선 시정 목표로 설정
- 본 연구의 목적은 고양특례시 경제자유구역 추가지정 신청 작업을 지원하기 위해 고양특례시 경제자유구역의 기본구상을 제시하는 것임

### 연구목차

- 요약
- 서론
- 대내외 여건 검토
- 경제자유구역 현황 및 사례 검토
- 고양특례시 경제자유구역 개발구상
- 지구별 기본구상(A 지구)
- 지구별 기본구상(B 지구)
- 지구별 기본구상(C 지구)
- 결론

### 정책제언

- 고양특례시가 경제자유구역으로 지정되어 본격적으로 개발될 경우 경기북부 지역의 새로운 전략거점으로 균형발전 전에 기여할 것으로 기대
- 경제자유구역으로의 FDI 유치실적이 저조하고(2022년 상반기 기준 5% 수준), 정부 개입에 의한 GVC 이동 가능성이 증대하고 있는 상황 등은 고양경제자유구역의 외투

기업 유치를 위해서 보다 정교한 전략과 유인책이 필요함을 시사

- 경제특구 사례 중 성공한 것으로 평가받는 싱가포르, 중국, UAE 등은 첨단산업 유치, 혁신능력 제고, 서비스경제로의 이행 촉진 등의 정책방향이 효과적임을 시사
- 국내 경제자유구역 사례 검토 결과 다음과 같은 시사점 도출
  - 국가 단위의 산업·지역개발정책과의 연계성 확보
  - 명확한 컨셉의 개발방향 설정
  - 집중된 형태의 구역 설정
  - 개발계획의 구체성 및 명확한 사업추진체계 정립
  - 개발계획 추진과정의 장애요인에 대한 사전 대비
- 고양특례시 경제자유구역 비전으로 '대한민국 신성장 동력 창출의 새로운 거점'을 설정
  - 4대 전략으로 글로벌 혁신클러스터 조성, 문화상품 수출기지 조성, 4차 산업혁명 R&D 집적지 조성, 지능형 시스템 테스트 베드 구축 등을 제시
- 경제자유구역 각 지구별 기능 배치는 중앙정부·경기도·고양특례시 정책, 고양특례시 산업입지 현황, 고양특례시 민선8기 공약사항 등을 고려해 구상
  - A 지구: 바이오·정밀의료, K-컬처 플랫폼, 디지털 콘텐츠, 시스템 반도체
  - B 지구: 글로벌 교류협력 거점, K-웰니스 의료관광 허브, 4차 산업혁명 기반 R&D 허브, ICT 융복합단지
  - C 지구: 스마트 모빌리티(UAM, 드론), 빅데이터·AI, 지능형로봇
- 고양특례시 경제자유구역의 개발은 3개 지구 가운데 여건이 가장 우수한 A 지구부터 추진하고 B, C 지구는 A 지구 개발상황과 성과를 고려해 단계적으로 지정과 개발 추진
- 추후 과제로 외투기업 유치 관련 전문 인력 확보, 혁신역량 증대를 위한 산학연 생태계 발전 등 제시

## 이슈페이퍼 (4건)

연번	발간번호	연구과제명	연구책임자
1	이슈-22-01	고양복지재단의 필요성과 설립방안	문정화
2	이슈-22-02	2022년 상반기 고양특례시 경제동향 및 주요이슈	김용덕
3	이슈-22-03	고양특례시 창업기업 현황 분석	김용덕
4	이슈-22-04	고양특례시 버스준공영제 도입의 쟁점 및 과제	백주현

## 고양복지재단의 필요성과 설립방안

### Necessity and Establishment Plan of Goyang Welfare Foundation

연구책임 문정화                      연구진 선승아  
연구기간 2022.03.02. ~ 2022.04.30.

#### 연구목적

- 지역복지재단에 사회적 관심이 높은 가운데 2003년 서울복지재단이 지역복지재단으로 처음 모습을 드러낸 이후 현재 전국에서 42개소의 복지재단이 설립, 운영되고 있음
- 고양시는 2022년 1월 고양특례시 지위가 부여된 인구 108만의 큰 규모의 도시이며 최근 3기 창릉신도시가 지정되는 등 지속해서 성장하고 있는 도시임
- 인구 증가와 함께 사회복지 대상자도 늘어나고 있고 사회복지서비스를 제공하는 공무원, 민간시설, 민간기관도 증가하고 있지만 민과 관의 가교 역할, 민과 민의 네트워킹을 통해 고양시의 복지생태계를 구축하는 핵심 기관은 부재한 상태임
- 지자체에서 설립한 많은 복지재단은 지역사회를 대상으로 한 조사와 정책연구, 민간시설 지원과 네트워킹, 시민 참여 활성화, 민간자원 개발, 시설 운영 등을 통해 지역복지의 구심점으로서 지역복지 발전에 이바지하고 있음
- 본 연구에서는 고양특례시 출범과 함께 고양복지재단 설립의 필요성을 살펴보고 설립방안을 구체적으로 제시하면서 본격적인 고양복지재단 설립을 위한 논의의 장을 마련하고자 함

#### 연구목차

- 머리말
- 고양시 복지환경과 복지재단 필요성
- 지방자치단체 복지재단 현황과 사례분석
- 고양복지재단 설립방안
- 맺음말

#### 정책제언

- 고양복지재단 미션과 비전
  - 미션: '시민이 행복한 복지 도시 고양'
  - 비전: '미래를 선도하고 협력적 복지생태계를 실현하는 복지 전문 중추기관(hub)'
- 고양복지재단의 주요 사업
  - 복지정책 조사 및 연구
  - 민·관 협력 및 네트워킹
  - 복지자원 개발 및 나눔
  - 복지시설 및 종사자 지원
  - 복지사업
  - 복지시설 운영
- 조직체계와 인력
  - 1본부, 4팀(경영지원팀, 정책연구팀, 모금·배분팀, 연계·사업팀) 23명
- 재원조성과 운영
  - 기본자산: 30억,
  - 연간운영비: 17억~20억
- 고양복지재단의 성공적 설립·운영을 위한 제언
  - 출범 전 복지재단의 독자적 정체성 확립
  - 관으로부터 독립성 유지 및 정치적 중립성 견지
  - 복지 현안에 대응하고 미래지향적인 복지정책과청사진 제시 및 모금·배분 활동 주력
  - 디지털 전환시대에 대응을 위한 기능 강화
  - 시설 운영은 민간 운영이 어려운 시설 또는 고양시 전역을 아우르는 지원시설 중심으로 운영
  - 시민이 주체가 되어 선도하는 복지체계가 되도록 시민을 주요 고객으로 삼아야 함
  - 안정적 운영을 위해 설립 초기부터 적절한 재정 투입과 적정 인력 확보, 전문가를 통한 운영 필요

|| 이슈-22-02 ||

## 2022년 상반기 고양특례시 경제동향 및 주요이슈

Economic Trends and Major Issues in Goyang Special City in the First Half of 2022

연구책임 김용덕                      연구진 김은지  
연구기간 2022.08.01. ~ 2022.10.31.

### 연구목적

일반적으로 지역의 경제동향은 지역 내에서 발생하는 경제 현상을 정확히 파악하고 금융 상황과 경제 상황의 구조적인 변화를 이해하는 데 중요한 역할을 한다. 또한 지역경제를 분석함으로써 과거에서 현재까지 이어지는 지역경제의 흐름을 살펴보고 미래 지역경제 상황을 예측하고 대응할 수 있다. 최근 고양특례시의 인구가 108만 명이 되면서 이런 지역의 경제동향과 분석에 시민의 관심과 그에 따른 요구가 커지고 있다. 특히 민선8기 핵심 공약 중 하나인 경제자유구역 추진, 기업 유치 등을 추진하면서 지역경제에 시민의 관심이 더욱 높아지고 있다. 그뿐만 아니라 고양시경제인연합회, 고양상공회의소 등 경제단체도 경제동향 분석의 필요성을 인지하고 지속적인 모니터링을 요구하고 있다. 본 연구는 지역경제 분석과 현안 대응을 위한 기초 작업으로 최근 고양특례시의 경제동향을 살펴보고 주요 경제이슈와 시사점을 도출하고자 한다. 이를 기반으로 지속적으로 고양특례시의 경제동향을 모니터링하고 분석한다면 향후 정책 판단과 정책 방향 설정에 크게 도움이 될 것으로 판단된다.

### 연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 2022년 상반기 경제동향
- 제3장 고양특례시 주요 경제이슈 및 시사점

### 정책제언

고양특례시 경제동향을 경기, 고용, 소비, 수출입, 건설과 부동산, 투자와 금융, 인구조로 나누어 살펴보았다. 이를 통해 도출한 주요 경제이슈 및 시사점은 다음과 같다. 첫째, 고양특례시의 고용과 일자리 부문의 점검이 필요하다. 고양특례시는 2020년 이후 고용률과 청년고용률은 전반적으로 상승하고 있으나, 경기도와 비교해볼 때 낮은 수준을

보이며 그 격차가 점차 확대되고 있다. 그뿐만 아니라 근무지 기준 취업자를 살펴보면, 2020년 이후 50세 이상 취업자만 증가하고 있어 연령별 고용과 일자리 부문의 점검이 필요할 것으로 보인다.

둘째, 고양특례시 인구 감소와 고령화에 대응할 필요가 있다. 고양특례시는 2020년 상반기 이후 인구 순유출세가 지속되면서 생산가능인구도 감소하고 있다. 그뿐만 아니라 고령화비율이 지속적으로 높아지면서 전반적인 지역경제 성장과 활력에 관한 문제가 가시화되고 있는 상황이다. 이에 따라 고양특례시 인구 감소가 지속적인 감소 추세인지, 일시적인 감소인지, 구조적인 문제에 기인한 것인지 등의 원인을 파악할 필요가 있으며, 고령화 대응 방안 모색도 필요할 것으로 보인다.

셋째, 자동차등록대수 증가에 따른 주차장 부족 문제 대응이 필요하다. 고양특례시의 주차장 확보율은 2014년 131.7%에서 2020년 116.4%로 약 15.3%p 감소하였고 경기도의 주차장 확보율은 2014년 103.2%에서 2020년 118.1%로 약 14.9%p 증가하였다. 2020년 고양특례시의 주차장 확보율은 경기도의 주차장 확보율보다 낮은 수준을 보이고 있다. 일반적으로 언급되는 적정 주차장 확보율은 130% 수준이나 고양특례시는 2014년 이후 지속적으로 낮아지고 있는 상황을 보인다. 최근 고양특례시 자동차등록대수가 증가하고 있는 상황을 보면 그에 따른 대응이 필요할 것으로 판단된다. 이처럼 고양특례시의 경제동향을 살펴보는 것은 지역경제 현안을 사전에 발견할 수 있고 대외 환경 변화와 위기에 대응하는 데 중요하다. 향후 고양특례시의 경제동향을 지속적으로 모니터링하여 주요 이슈를 찾아내고 대응할 필요가 있다.

## 고양특례시 창업기업 현황 분석

### Start-up Status and Analysis of Goyang Special City

연구책임 김용덕                      연구진 김은지  
연구기간 2022.09.19. ~ 2022.11.30.

#### 연구목적

창업은 개인이나 집단이 새롭게 사업을 개시하는 것으로 사업 아이디어를 토대로 사업 목표를 세우고 자본, 노동, 설비 등 자원을 확보, 활용하여 재화를 생산하거나 용역 등의 서비스를 제공하는 사업체를 설립하는 것을 말한다. 「중소기업창업지원법」에는 중소기업을 새로 설립하여 사업을 개시하는 것을 창업이라고 규정하고 있다. 하지만 고양특례시에서는 창업기업 현황이 제대로 파악되지 않고 있으며 기초 연구도 부재한 상황이다. 또한 민선 8기 출범으로 창업에 관심이 높아지고 있는 상황에서 창업기업 관련 기초 연구는 시의적절한 연구라고 판단된다. 본 연구는 고양특례시 창업기업 현황 분석과 기초 연구가 부재한 상황에서 고양특례시 창업기업 관련 정책 수립에 제공되는 기초 자료로서 중요한 의미를 지닌다고 하겠다. 본 연구는 고양특례시 창업기업 현황 분석과 기초 연구가 부재한 상황에서 고양특례시 창업기업 관련 정책 수립에 제공되는 기초 자료로서 중요한 의미를 지닌다고 하겠다.

#### 연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 창업기업 개념과 특징
- 제3장 국내 창업기업 현황 및 지원정책
- 제4장 고양특례시 창업기업 현황 분석
- 제5장 요약 및 주요 시사점

#### 정책제언

본 연구는 고양특례시 창업기업 현황을 파악하고 분석하여 주요 시사점을 도출하였다. 고양특례시의 창업기업 현황 분석결과를 살펴보면 크게 6가지로 요약할 수 있다.

첫째, 고양특례시 전체 창업기업은 2016년 이후 전반적으로 증가하는 모습을 보이고 있다. 하지만 법인기업(창업)

의 경우에는 2016년 대비 국내 전체 법인기업(창업) 증가율인 31.3%에 비해 낮은 수준을 보인다. 둘째, 국내 전체 창업률, 폐업률과 비교해 볼 때 고양특례시 창업률은 국내 전체 창업률과 비슷한 수준이나 폐업률은 국내 전체 폐업률보다 높은 특징을 보인다. 법인 창업률은 국내 전체 창업률 13.55%, 고양특례시 13.35%로 비슷한 수준을 보이고 있으며 법인 폐업률은 국내 전체 폐업률 5.60%, 고양특례시 6.01%로 고양특례시가 상대적으로 높은 수준을 보인다. 셋째, 인구 50만 명 이상인 타 도시와 비교해 볼 때 고양특례시의 창업기업 규모와 증가율은 낮은 수준을 보이고 있다. 2021년 기준으로 고양특례시의 창업기업 중 법인기업 수는 총 33개 도시 중 19위에 머무르고 있으며, 2016년 대비 2021년 창업 법인기업 수 증가율은 33개 도시 중 32위 수준이다. 또한 창업 법인기업의 2016~2021년 연평균성장률은 33개 도시 중 32위이다. 넷째, 고양특례시 법인기업(창업)의 도소매, 숙박·음식점업, 부동산업의 업종 비중은 약 36.4% 수준으로 국내 전체 법인기업(창업) 비중인 43.2%보다 낮은 수준을 보이고 있다. 다섯째, 고양특례시 청년창업(39세 이하) 비중은 16.3%로 2021년 기준 전체 법인기업(창업)의 청년창업 비중인 28.5%보다 낮은 수준을 보이고 있다. 반면 고양특례시 50대 이상 창업 비중은 44.1%로 2021년 기준 전체 법인기업(창업)의 50대 이상 창업 비중 25.5% 대비 높은 수준이다. 마지막으로, 고양특례시 기업 당 평균 고용 인원을 살펴보면 벤처창업기업이 일반창업기업보다 높게 나타났다. 고양특례시 일반창업기업 고용 인원은 1만 2,556명 수준이며 평균 5.4명이 종사하고 있으며, 벤처창업기업의 경우 고용 인원은 1,733명이며, 평균 8.5명이 종사하고 있다. 이는 벤처창업기업이 일반창업기업에 비해 일자리 창출이나 고용 측면에서 우수함을 뜻한다.

|| 이슈-22-04 ||

## 고양특례시 버스준공영제 도입의 쟁점 및 과제

Issues for the Introduction of a Bus Quasi-Public Operation System in Goyang Special City

연구책임 백주현                      연구진 김환성, 김영돈  
연구기간 2022.10.11. ~ 2022.12.15.

### 연구목적

- 버스준공영제의 긍정적인 효과에도 불구하고 고양특례시 버스준공영제는 아직 논의 단계에 있음
- 2018년 수입금공동관리제를 기반으로 버스업체의 수익성 확보와 서비스의 질 향상을 목표로 추진하였으나, 적자노선의 손실보조금 보전, 배분 방식 등 재정 부문에 관한 의견 차이로 무산
- 고양특례시는 대중교통의 공공성 확보 측면에서 적지 않은 금액을 버스운영에 투입하고 있으나, 민영제 기반의 버스운영체계에서는 노선개편·조정 등의 실질적 권한이 없어 민원 대응에 한계가 있음
- 고양특례시는 '공공성 확보'와 '대시민 서비스 질 향상'이라는 대전제하에 버스준공영제의 도입을 진지하게 고민하고 있음
- 본 연구에서는 버스준공영제의 다양한 쟁점사항과 과제를 도출하고 고양특례시 버스준공영제 도입 과정에서 발생하는 갈등과 시행착오를 최소화 하기 위한 방안을 제시하고자 함

### 연구목차

- 제1장 머리말
- 제2장 버스준공영제란
- 제3장 버스준공영제 정책동향 및 도입 사례
- 제4장 버스준공영제 도입을 위한 쟁점사항
- 제5장 정책제언

### 정책제언

- 명확한 버스준공영제 도입 목적 필요
- 고양형 버스준공영제가 실행되지 못한 것은 버스준공영제 도입을 위한 분명한 목적이 없었기 때문임

- 대광위, 경기도의 경우 '버스 운영의 공공성을 강화하기 위한 노선권 확보'라는 분명한 목적이 있음
- 고양특례시 역시 공공성 향상을 위해 노선권을 확보하고 명문화하여 고양시민의 이동권을 향상시킬 수 있도록 노력해야 함
- 중앙정부와 광역지자체 정책 적극 수용
- 시민의 삶에 가장 직접적인 영향을 끼치는 대중교통 서비스의 공공성과 중요성을 감안하면 재정에 다소 부담이 가더라도 중앙정부와 광역지자체의 정책을 적극적으로 수용하고 합의하려는 노력이 요구됨
- 운전자 처우 개선과 서비스 수준 향상 필요
- 고양시 버스운전자의 타 지자체 이탈에 따라 정상적인 버스운행이 어려운 실정인만큼 운전자 처우 개선 문제는 시급히 해결이 필요함
- 운전자 교육을 통한 버스 서비스의 수준 향상 필요
- 고양시에 적합한 버스준공영제 유형 선정과 협의체 구성 필요
- 버스준공영제 유형을 선택함에 있어 정답이 있는 것은 아닌만큼 재정상황, 운수업계 경영여건 등을 고려하여 고양특례시에 적합한 유형 선정 필요
- 버스준공영제 유형에 부합하는 사무기구를 설치하고 독립성을 부여하는 것이 필요함
- 운수업체 재정투명성과 경영합리화
- 업체별로 상이한 회계처리 방식의 표준화 및 외부 회계감사 방안 마련
- 과도한 임원 인건비와 배당금, 비상근 임원 인건비 등의 상한액과 규제, 친족 채용 문화 지양 필요
- 운수업체 간 인수합병, 형간전환 등 버스운영 효율화를 위한 방안 마련 필요
- 안정적이고 신뢰할 수 있는 버스 서비스 제공을 위해 운수업체간 인수합병을 통한 대형화 필요
- 노선연장이 지나치게 긴 마을버스나 대형 마을버스 업체의 경우 시내버스로의 형간전환 필요

## 수탁 · 위탁 · 공동 · 기타 (8건)

연번	발간번호	연구과제명	연구책임자
1	수탁-22-01	고양시 지역문화진흥 시행계획 수립 연구	김소현
2	수탁-22-02	고양시의회 위원회 조례 개정을 위한 연구용역	전성훈
3	수탁-22-03	고양특례시 사회보장진단 및 정책제안 - 성인(노인, 장애인), 아동돌봄	문정화
4	수탁-22-04	고양 국제회의복합지구 활성화 기본계획수립 연구	김은진
5	수탁-22-05	고양시 주거실태조사 및 주거 복지 기본계획 수립 연구용역	김리영
6	위탁-22-01	고양시 청년 느린학습자 지원계획 수립	윤신희
7	공동-22-01	특례시 지원 특별법 제정 관련 기초연구	전성훈
8	기타-22-01	2022 주민참여 기반 지역문제 해결 공모사업 - 시 기반 비대면 아동미술심리 분석플랫폼 "심(心)터" 개발 -	윤신희

|| 수탁-22-01 ||

## 고양시 지역문화진흥 시행계획 수립 연구

A Study on Establishment of Action Plan for Goyang Culture Promotion

연구책임 김소현

연구진 김은진, 정광진, 민정선, 반서연, 조해송

연구기간 2021.09.29. ~ 2022.03.15.

### 연구목적

- 본 연구의 목적은 지역문화진흥법 제6조에 의거 국가단 위 문화정책을 반영하여 고양시 내-외부적 환경변화에 대응하고 지역문화 현황 분석, 시민 의견수렴 결과 등을 토 대로 고양시 문화진흥을 위한 비전 및 정책과제를 도출하 고 시행계획을 수립하는 데 있음
- 고양시민의 문화향유 기회를 확대하여 삶의 질 향상, 정 주의식 함양과 행복을 증진하고 고양시 브랜드화를 통해 문화도시 활성화
  - 고양시 지역문화진흥을 위한 비전과 목표를 설정하고 이를 실현하기 위한 체계적이고 단계적인 중장기 발전 전략 및 사업계획 수립
  - 고양시 지역여건 및 현황조사, 시민의견수렴, 전문가 심층면접 조사 분석을 통한 지역 간의 문화격차 해소, 지역별 특색 있는 고유 문화발전, 문화적 역량 강화를 위한 실천적인 계획 마련
  - 고양시 문화적 정체성 및 시대적 요구에 부응하는 도시 이미지 제고를 위한 계획 제시

### 연구목차

- 제1장 연구의 개요
- 제2장 지역문화정책 여건변화
- 제3장 고양시 지역문화현황 분석
- 제4장 시민·전문가 의견수렴 및 분석
- 제5장 고양시 지역문화 비전 및 목표
- 제6장 추진전략별 세부계획
- 제7장 집행 및 관리계획
- 제8장 정책제언

### 정책제언

- 지역문화재정 확충방안
  - 현재보다 지역주민의 문화욕구와 수요 분석으로 근거 기반 정책이 중요하며, 지역 내 문화 관련 단체 간 협력 체계 구축, 그리고 국가정책 흐름을 읽고 지역문화정책 에 전략에 결합하는 노력이 필요
- 문화예술정책 진흥방안
  - 문화예술교육 활성화
  - 문화예술인 지원
  - 문화예술 거버넌스 구축
- 생활문화 활성화방안
  - 최근 지역문화진흥원이 추진하고 있는 ‘협력형 생활문 화 활성화 지원’ 상버의 취지와 방향을 검토할 필요가 있으며, 기존의 생활문화센터, 생활문화 동호회 및 생 활문화 공동체 지원사업과 차별성을 인지하고 고양시 생활문화 활성화 정책 방향을 수립할 필요
- 문화도시 추진방안
  - 문화도시 조성 배경 및 필요성 인지 제고
  - 고양시 특색을 반영한 문화도시 제시
  - 고양시 문화도시 개념 정립 및 추진방향 모색

## 고양시의회 위원회 조례 개정을 위한 연구용역

A Study on the revision of the 「Goyang City Council commission ordinance」

연구책임 전성훈                      연구진 이보라  
 연구기간 2022.03.22. ~ 2022.6.22.

### 연구목적

- 1988년 이후 32년 만에 전면 개정된 「지방자치법」 시행에 따라 지방의회의 인사권 독립과 주민조례발안제 등 새로운 제도들이 도입되었음
  - 이에 주민참여가 강화되고 지방의회의 역할이 확대되는 '자치분권 2.0' 시대가 본격적으로 개막되었음
  - 이뿐만 아니라 고양시를 비롯한 수원, 용인, 창원과 같은 인구 100만 이상 지방자치단체에 특례가 부여되어 '특례시'가 2022년 1월 출범하였고, 이에 따라 대도시 수준의 권한 확대가 기대되고 있음
- 한편, 최근 정부에서는 제2차 「지방일괄이양법」 제정을 추진하고 있고, 지난해 제출된 「지방자치분권 및 지방행정체제개편에 관한 특별법」 개정안이 국회 행정안전위원회 소위를 통과하는 등 향후 특례시 이관사무가 점차적으로 늘어날 것으로 예상되고 있어 이에 대응한 고양특례시 의회의 소관 사무도 확대될 전망이다
- 고양특례시의회를 둘러싼 의정 환경변화에 능동적으로 대처하기 위하여 현 상임위원회 운영에 대한 체계적인 분석을 통해 상임위원회 소관의 적정 배분, 향후 특례시 이양 사무를 반영한 상임위원회 증설 등 상임위원회의 합리적 운영방안 마련이 요구됨

### 연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 고양특례시의회 환경변화 분석
- 제3장 고양특례시의 운영현황분석
- 제4장 국내 지방의회 운영현황 및 사례분석
- 제5장 고양특례시의회 위원회 운영 합리화 방안

### 정책제언

- 고양특례시의회 상임위원회 개편 대안

구분	상임위원회	위원 정수	적용 요인
소폭 개편 대안	의회운영위원회	12명 이내	■ 의원정수 - 34명(의장 포함) ■ 상임위원회 규모 - 5개(의회운영위원회 포함) ■ 검토요건 - 기본요건: 업무량, 중요도, 난이도, 연계성 - 검토요건: 21개 지방의회
	기획행정위원회	10명 이내	
	환경경제위원회	9명 이내	
	건설교통위원회	10명 이내	
	교육복지위원회	8명 이내	
중폭 개편 대안	의회운영위원회	12명 이내	■ 의원정수 - 34명(의장 포함) ■ 상임위원회 규모 - 5개(의회운영위원회 포함) ■ 검토요건 - 기본요건: 업무량, 중요도, 난이도, 연계성 - 검토요건: 21개 지방의회
	기획경제위원회	11명 이내	
	환경건설위원회	10명 이내	
	도시교통위원회	8명 이내	
	교육복지위원회	8명 이내	
대폭 개편 대안	의회운영위원회	12명 이내	■ 의원정수 - 34명(의장 포함) ■ 의정수요 증대 - 특례사무 증가, 의회독립성 강화 ■ 상임위원회 증설 - 6개(의회운영위원회 포함) ■ 검토요건 - 기본요건: 업무량, 중요도, 난이도, 연계성 - 검토요건: 21개 지방의회 ■ 환경요인 적용 - 1기 신도시 재개발 - 도시와 환경 시너지 효과
	기획경제위원회	10명 이내	
	건설안전위원회	7명 이내	
	도시환경위원회	8명 이내	
	복지여성위원회	6명 이내	
	청년문화위원회	6명 이내	

|| 수탁-22-03 ||

## 고양특례시 사회보장진단 및 정책제안-성인(노인, 장애인), 아동돌봄

Social Security Diagnosis and Policy Proposal in Goyang City: Child and Adult Care

연구책임 문정화

연구진 성기욱, 김성원, 선승아

연구기간 2022.03.15. ~ 2022.07.31.

### 연구목적

- 고양특례시 출범에 따른 선도적인 사회보장 정책 수립 필요
  - 인구 108만 고양시는 2022년 1월 13일 특례시 지위를 확보
  - 제3기 창릉 신도시 등 개발이 계속되는 도시로 인구가 증가할 것으로 전망되며 이에 따른 사회보장 욕구도 증가하고 다양해질 것으로 예측됨
- 급격한 사회변화에 따른 돌봄 정책 수립 필요
  - 현대사회는 핵가족화, 여성의 경제활동 증가, 과학과 의료기술의 발달로 인한 생명 연장, 가치관의 변화, 저출생·고령화, 4차 산업혁명 등 급격히 변화하고 있으며 사회적 돌봄에 대한 욕구가 증가하고 있음
  - 제5기 고양시 지역사회보장조사 결과 장애인 돌봄, 아동 돌봄, 노인 돌봄 영역에서 필요성과 어려움이 가장 높은 것으로 나타남
  - 돌봄은 여전히 가족의 몫으로 남아있고, 사각지대가 존재하며, 수요자의 다양한 욕구에 부합하는 서비스 제공에 어려움이 있음
- 본 연구는 고양특례시 출범에 따른 사회보장 진단 및 방향을 제시하고, 합리적이고 실효성 있는 제5기(2023~2026) 지역사회보장계획 수립을 위하여, 고양시의 노인·장애인·아동 돌봄 현황을 체계적으로 진단하고 고양시 돌봄 정책방안을 제시하는 데 그 목적이 있음

### 연구목차

- 서론
- 돌봄에 관한 이론과 정책사례
- 고양시 돌봄 정책 현황 및 욕구 분석
- 고양특례시 돌봄 정책방안
- 결론

### 정책제언

- 고양특례시 아동 돌봄 정책방안
  - 고양형 아동 돌봄 모델 구축
  - 고양시 아동 돌봄 브랜드화를 통한 인식 제고
  - 고양시 온라인 아동 돌봄 통합 플랫폼 운영
  - 유네스코 아동친화도시 인증
  - 함께 돌봄 문화 '돌봄 민주주의' 확산
  - 틈새 돌봄 및 아동 돌봄 서비스 확대
  - 아동 돌봄 종합 컨트롤타워 구축
  - 아동 돌봄 협업 거점센터 구축
  - 아동 돌봄 인프라 확충
  - 아동 돌봄 종사자 양성 및 지원
- 고양특례시 장애인 돌봄 정책방안
  - 수요자 중심의 생애주기별 돌봄체계 구축
  - 지역사회 민관협력 및 거버넌스 구축
  - 찾아가는 서비스 확대
  - 돌봄 가족 지원체계 구축 및 가족돌봄기능 강화
  - 긴급돌봄서비스 확대, 종합민원상담센터 설치
  - 장애 유형에 따른 주간보호센터 확대 설치
  - 장애인복지관 추가 건립
  - 장애인 돌봄 인력 전문성 강화 및 처우 개선
- 고양특례시 노인 돌봄 정책방안
  - 기능 상태에 따른 연속적인 돌봄 체계 마련
  - 자기돌봄 개념 적용과 예방정책 강화
  - 4차 산업혁명 기술에 기반한 돌봄 환경 구축
  - WHO 고령친화도시 인증
  - 노인종합복지관 추가 설치
  - 노인 돌봄 사회서비스 적극적인 개발과 활용
  - 노인 정신건강 관리체계 정비 및 운동환경 조성
  - 정보제공·이용신청을 위한 온라인시스템 구축
  - 노인의 디지털 정보 활용 능력 강화
  - 노인 돌봄을 위한 민관협력 강화
  - 노인맞춤돌봄서비스 이용자 확대
  - 요양시설 종량제 실시 및 돌봄 서비스 질 강화
  - 노인 돌봄 종사자 처우 개선 및 교육 강화

## 고양 국제회의복합지구 활성화 기본계획수립 연구

A Master Plan study for Goyang Convention Complex revitalization strategy in Goyang city

연구책임 김은진                      연구진 반서연  
연구기간 2022.04.11. ~ 2022.09.30.

### 연구목적

- 고양 국제회의복합지구 육성·진흥을 위한 정책개선 방안 마련 및 활성화 계획수립을 통해 국제회의복합지구 지정 효과를 제고하고 고양시 국제회의산업 활성화에 기여
- 고양시만의 차별화된 국제회의복합지구 활성화 방안 도출
- 고양 국제회의복합지구 이해관계자 의견을 수렴한 실효성 있는 활성화 방안과 정책 수립
- 고양시 마이스산업 활성화와 생태계 강화를 위한 정책 제안

### 연구목차

- 제1장 서론
- 제2장 대·내외 환경 분석
- 제3장 고양 국제회의복합지구 여건 분석
- 제4장 고양 국제회의복합지구 육성·진흥계획 진단
- 제5장 고양 국제회의복합지구 육성·진흥계획 목표 및 추진방안
- 제6장 고양 국제회의복합지구 활성화 방안
- 제7장 결론 및 제언

### 정책제언

- 고양 국제회의복합지구 활성화 방안
  - 고양 국제회의복합지구 전문성 강화
    - 복합지구 내 전문회의시설 강화
    - 교통유발분담금 감면 및 혜택 마련
    - 전략목표협의회 구축 및 운영

- 집적시설 경쟁력 확보
  - 복합지구 집적시설 강화
  - 복합지구 내 스몰 미팅 지원
  - 복합지구 one-stop 지원
- 방문자 중심 서비스 고도화
  - 복합지구 방문객 친화 서비스 및 시설 개선
  - 연계관광 프로그램 개발
  - 복합지구 내 관광숙박 수급분석
- 고양 국제회의복합지구 내 유치·개최 경쟁력 강화
  - 복합지구 포지셔닝 전략 수립
  - 복합지구 특화 행사 및 상품개발
  - 복합지구 협력체계 강화
- 고양 국제회의복합지구 브랜드 마케팅 강화
  - 복합지구 공동마케팅 강화
  - 복합지구 타깃별 마케팅 전략 강화
  - 디지털 통합 플랫폼 구축
- 지속가능한 고양 국제회의복합지구 기반 구축
  - 복합지구 빅데이터 기반 구축
  - 마이스사업자 창업지원 고도화
  - 주요 이해관계자 인식 및 공감대 형성
- 활성화 기본계획의 지속적 운영을 위한 정책 제언
  - 전문성 있는 고양 국제회의복합지구 전담 인력 마련
  - 고양 국제회의복합지구 내 집적시설의 혜택 제공을 위한 사업 우선적 시행
  - 고양 국제회의복합지구 일대의 특구와 지구 사업 주체와의 협력 및 지원체계 구축
  - 고양 국제회의복합지구 홍보를 위한 도와 시 차원의 전략적인 체계 마련 필요

|| 위탁-22-01 ||

## 고양시 청년 느린학습자 지원계획 수립 연구

A Study on Establishment of support Plans for Young Slow Learners in Goyang-si

연구책임 윤신희

연구진 김종성, 강현철, 고성훈, 이세훈

연구기간 2022.03.07. ~ 2022.08.31.

### 연구목적

- 현재 느린학습자는 대한민국 전체 인구의 13.5%로 추정되며 전체 인구의 .1%인 등록장애인의 3배에 가까운 수치임에도 불구하고, 지적장애에 해당하지 않는다는 이유로 사회적·교육적으로 충분히 지원을 받지 못하고 있음
- 고양시는 복지 사각지대에 놓여 있는 청년 느린학습자의 생활권을 보장하고 이들의 자립 지원을 위해 2021년 11월 '고양시 청년 느린학습자 지원 조례'를 제정 및 공포하였음
- 고양시 차원에서 고양시 청년 느린학습자에 대한 실태조사를 바탕으로 느린학습자 지원계획안을 제시하는 것이 본 연구의 목적임

### 연구목차

- 요약
- 서론
- 이론적 배경
- 느린학습자 지원 현황 분석
- 고양시 청년 느린학습자 실태 및 욕구조사
- 고양시 청년 느린학습자 지원계획안 제안
- 참고문헌
- 부록
- Abstract

### 정책제언

- 고양시 청년 느린학습자 지원계획안 제안
  - 고양시 청년 느린학습자 지원계획안으로서 추진과제는 맞춤형 직무 및 검사도구 개발, 직업인과의 멘토링 및 컨설팅, 맞춤형 교육과정 개발, 갭이어 프로그램 개발, 사회기술 훈련 프로그램 개발, 보호자 포함 상담서비스, 느린학습자 지원위원회 및 부모 자조모임을 포함한 7대 추진과제로 설정
  - 느린학습자 청년의 일할 권리, 평생교육 권리, 정서적 지원을 보장하여 청년의 자립 및 기본권 보장을 위한 다양한 기회를 제공해야 함

## 특례시 지원 특별법 제정 관련 기초연구

A Study on the Special Act on support for Exceptional Local Government

연구책임 이자성                      연구진 전성훈, 박상우, 현승현, 박진우  
 연구기간 2022.06.02. ~ 2022.11.30.

### 연구목적

- 제19대 대통령 선거 유세에서 문재인 대통령 후보의 ‘특례시’가 이슈화되었고 이를 계기로 인구 100만 이상의 4대 도시를 특례시로 지정하여 특례를 부여하는 지방자치법 전부개정안이 통과되었음
- 이를 통해 인구 100만 이상 특례시가 2022년 1월 13일 출범하였고, 2022년 4월 사회복지급여 기본재산 공제액 상향조정을 시작으로 6개의 특례사무 통과, 제2차 지방일괄이양법에 따른 2개 사무 통과, 지방자치법 시행령 별표 4에 대도시 특례사무 등이 명시되었음
- 그러나 90여 개의 특례사무는 자치분권위원회에 상정된 채 진전이 없고 재정특례는 논의조차 이루어지지 않아 지방분권 및 대도시 운영의 실효성을 제고하는 특례시 추진은 어려운 상황임
- 따라서 본 연구의 목적은 특례시 지원 특별법에 담겨야 할 법적 위상 및 필요성, 주요 내용 등 특례시 지원 특별법 제정에 관한 기본 사항을 검토하고 특례시 지원 특별법 제정에 필요한 기초 연구를 수행하는데 있음

### 연구목차

- 제1장 연구 개요
- 제2장 특례시제도 현황분석
- 제3장 특례 법적 규정 관련 국내·외 사례분석
- 제4장 특례시지원 특별법 법적 필요성 및 근거
- 제5장 특례시 지원 특별법의 구성 및 주요 내용

### 정책제언

- 특례시 지원 특별법(안) 주요 내용

구분	고양시정연구원	용인시정연구원	창원시정연구원
법률 명칭	특례시지원 특별법	지방자치단체에 두는 특례시 지원에 관한 특별법	특례시지원 특별법
약칭	특례시법	특례시법	특례시법
목적 규정	198조2항	197조2항	지방자치 및 국가균형발전 이바지
지방 자치법	198조(대도시등에 대한 특례인정)	197조(특례인정)	-
	제1항에도 불구하고 대도시 및 시군구의 행정 운영 및 국가의 지도감독에 대해서 그 특성을 고려하여 관계법률로 정하는 바에 따라 추가로 특례를 둘 수 있다 1. 인구 100만 이상 대도시	세종특별자치시와 제주특별자치도의 지위, 조직 및 행정 운영에 대한 행정 체제 특수성을 고려하여 법률로 정하는 바에 따라 특례를 둘 수 있다	-
적용 범위	198조 2항1호의 인구 100만 이상 대도시	197조 2항의 인구 100만 이상 대도시	198조 2항1호의 인구 100만 이상 대도시
특례	재정특례	특례부여 및 지원 (재정특례/조직특례)	특례부여
	조직특례		
특례시 지원 위원회 설치	행정안전부 소속	행정안전부 소속	국무총리 소속
감사 위원회	있음	있음	없음
특별 회계	국가균형발전 특별회계	국가균형발전 특별회계	국가균형발전 특별회계
주민 참여 예산 제도	주민참여예산제도	주민참여예산제도	-
비밀 유지	비밀유지의무	비밀유지의무	-
벌칙	비밀유지의무 위반	-	-

|| 기타-22-01 ||

## AI 기반 비대면 아동 미술 심리 분석 플랫폼 “심(心)터” 개발

The Development of a Non-face-to-face Platform for Analyzing Child Psychology based on Artificial Intelligence

**연구책임** 윤신희                      **연구진** 이가연, 김신혁  
**연구기간** 2022.08.01. ~ 2022.11.30.

### 연구목적

- 아동 심리 지원의 중요성 대두
  - 아동기 및 청소년기는 개인에게 매우 중요한 시기이며, 이 시기에 정신 건강과 관련한 문제를 겪는 것은 추후 삶 전반에 문제를 초래할 수 있음
  - 실제로 0~9세 사이 아동 정신질환자의 수는 근 5년을 종합하였을 때 증가하였음
  - 사회적 약자 계층의 경우 이런 문제에 노출될 위험도가 더 높음
- 수요와 서비스 간 괴리
  - 정부 및 지자체는 이와 같은 상황에 대면하여 다양한 관련 사업 및 프로그램을 운영 중에 있으나 인지도는 저조하며, 실제로 이용하는 비율은 더 낮은 수치를 기록함
  - 그럼에도 불구하고 같은 조사에서 아동 심리 지원 프로그램의 필요성을 느끼는 비율은 평균 56.5%로 사업들에 대한 인지도 및 실 이용 비율과는 큰 차이를 나타내 수요와 실제 서비스 간 괴리가 있음을 알 수 있음
- 서비스 고도화 필요성
  - 비대면 심리 상담 서비스의 성장세가 가파르고, 아동 심리 상담에서 주로 이용되는 'HTP(House, Tree, Person) test'는 일반적인 심리 상담이 어려운 대상층에게 적합할 뿐 아니라 딥러닝 학습에 적용하기도 적합함

### 연구목차

- 요약
- 서론
- 아동심리 지원 서비스 사례
- AI 기반 비대면 미술 심리 분석 플랫폼 추진 목표 및 내용
- 스스로해결단 활동 내역 및 결과
- 성과 및 향후 계획
- 참고문헌
- 부록
- Abstract

### 정책제언

- 기존에 문제점으로 꼽히던 높은 검사 비용과 긴 결과 도출 시간의 감소로 검사의 접근성을 높여야 함
- 아동 심리 상담에 대한 관심도를 높이고 관련 사업의 활성화에 기여할 수 있는 마중물이 될 수 있도록 지원 필요
- 구체적인 성과 관리 지표를 기반으로 정기적으로 성과 확인 및 관리 진행 필요
- 지속적으로 확보한 데이터의 관리 및 인공지능 모델의 성능 향상을 위한 환경을 구축하고 전략체계를 구상해야 함



2022 GYRI Annual Report

# 04

## 2022년도 연구 부대사업

간행물  
주요 학술포럼 · 세미나  
시민참여  
대외 교류 · 협력



# 2022년도 연구 부대사업

## 1) 간행물

### - 이슈브리프 (31건)

연번	구분	제목	발간일자
1	이슈브리프	코로나19 방역 패스 시스템 진단을 통한 안심콜 방역 패스의 활성화 방안 제언	2022.01.03.
2	이슈브리프	고양시 지반 침하 이슈와 지하 안전 관리를 위한 정책 제언	2022.01.21.
3	이슈브리프	일산 서구청 로비 활용방향	2022.02.18.
4	이슈브리프	고양시 공유 모빌리티 문제점 및 발전방안	2022.03.09.
5	이슈브리프	고양시 공공기관 성별 임금격차 실태와 원인분석 및 개선방안 연구	2022.03.25.
6	이슈브리프	고양시 드론 관련 서비스 활성화를 위한 기본연구	2022.03.31.
7	이슈브리프	고양 대표축제 활성화 및 축제산업 육성 방안 연구	2022.04.08.
8	이슈브리프	국내 지역학 현황과 고양학 발전방안	2022.04.15.
9	이슈브리프	특례시 권한이양 법제화 방안	2022.04.22.
10	이슈브리프	고양시 평생학습도시 지수 및 지표시스템 구축	2022.04.29.
11	이슈브리프	고양시 돌봄이 필요한 노인을 위한 활동적 노화 정책연구	2022.05.13.
12	이슈브리프	고양시 도시재생활성화 지역 내 노후저층주거지 주거안정화 방안 모색	2022.05.16.
13	이슈브리프	고양시 주요 계층별 주거지 분화 특성과 정책적 시사점	2022.05.18.
14	이슈브리프	고양시 성인지예산의 실효성 제고방안	2022.05.20.
15	이슈브리프	고양시 행주산성 권역 관광활성화 방안	2022.06.15.
16	이슈브리프	고양시 녹색건축물 조성계획 수립을 위한 기초 연구	2022.06.20.
17	이슈브리프	고양특례시의회 위원회 운영 방안	2022.07.14.
18	이슈브리프	고양시 공유경제 기본계획 수립을 위한 연구	2022.07.18.
19	이슈브리프	고양시 민주시민교육의 기본개념과 실행방안 연구	2022.07.22.
20	이슈브리프	고양시 인재개발원 설립 방안	2022.08.12.
21	이슈브리프	3D 디지털트윈 기반 스마트시티 적용 및 서비스 모델 발굴 연구	2022.08.19.
22	이슈브리프	고양특례시 필수노동자 실태조사	2022.09.16.
23	이슈브리프	창릉 신도시 자전거 이용 활성화 방안	2022.09.23.
24	이슈브리프	택지개발사업에서 발생한 택지분양 추가이익의 지역 환원 방안	2022.09.26.
25	이슈브리프	고양특례시 아동돌봄 활성화 전략 및 지원모델 개발	2022.10.04.
26	이슈브리프	고양시민 지역 사회보장 욕구 심층 분석	2022.10.20.
27	이슈브리프	고양시 공영주차장의 효율적 운영방안	2022.11.28.
28	이슈브리프	고양시 남북 환경·생태 협력 방안 연구	2022.12.14.
29	이슈브리프	고양시 융합산업 육성·발전방안-AI기반 XR산업을 중심으로	2022.12.16.
30	이슈브리프	고양특례시 경제동향지표 관련 기초연구	2022.12.21.
31	이슈브리프	고양 국제회의복합지구 성과지표 개발	2022.12.24.

### - 인포그래픽 (6건)

연번	구분	제목	발간일자
1	인포그래픽	코로나19 전후 고양시민의 대중교통 이용특성 변화는?	2022.09.08.
2	인포그래픽	고양시민과 고양시 공무원의 다문화수용성 수준은?	2022.11.15.
3	인포그래픽	고양시 생활 SOC는 어떻게 분포되어 있을까요?	2022.12.08.
4	인포그래픽	평생학습은 시민과 도시를 어떻게 변화시키는가?	2022.12.23.
5	인포그래픽	고양시 30년 '세입'과 '세출'은 어떻게 변했을까요?	2022.12.23.
6	인포그래픽	고양시 노인 생활실태는 어떠한가?	2022.12.29.

### - 도시정책정보 (17건)

연번	구분	제목	발간일자
1	도시정책정보	재난안전	2022.01.03.
2	도시정책정보	자전거 이용	2022.01.10.
3	도시정책정보	보행친화도시	2022.01.17.
4	도시정책정보	문화의거리	2022.01.24.
5	도시정책정보	코로나19	2022.02.07.
6	도시정책정보	인구정책	2022.02.14.
7	도시정책정보	그린뉴딜	2022.02.21.
8	도시정책정보	특례시	2022.03.07.
9	도시정책정보	녹색건축물	2022.04.04.
10	도시정책정보	접경지역	2022.05.02.
11	도시정책정보	활동적 노화	2022.05.31.
12	도시정책정보	베드타운	2022.07.04.
13	도시정책정보	가치소비	2022.08.01.
14	도시정책정보	교통유발부담금	2022.09.05.
15	도시정책정보	지역사회보장	2022.10.01.
16	도시정책정보	여성새로일하기	2022.11.01.
17	도시정책정보	느린학습자	2022.12.01.

## 2) 주요 학술포럼 · 세미나

### 제27회 고양시정포럼

**일시** 2022.01.07.(금) 10:00  
**장소** 킨텍스 제2전시장 408호  
**주제** 청소년 무상교통의 의미와 추진 전략

#### 주요내용 ◎ 주제발표

1. 대전환시대 청소년 무상교통의 의미와 추진 전략  
[유정훈 교수(아주대학교)]
2. 무상대중교통, 세계는 지금?  
[백주현 연구위원(고양시정연구원)]

#### ◎ 종합토론

- 좌 장 : 정원호(고양시정연구원장)
- 신정현 의원(경기도의회)
- 문재호 위원장(고양시의회 건설교통위원회)
- 김채만 선임연구위원(경기연구원)



## 제28회 고양시정포럼

**일시** 2022.04.01.(금) 10:00  
**장소** 킨텍스 제2전시장 408호  
**주제** 청소년 무상교통 사례와 고양시 추진 전략

### 주요내용 ◎ 주제발표

1. 화성시 무상교통 정책  
 [박경옥 팀장(화성시 버스혁신과 무상교통팀)]
2. 청소년 무상교통 사례와 고양시 추진 전략  
 [백주현 연구위원(고양시정연구원)]

### ◎ 종합토론

- 좌 장 : 정원호(고양시정연구원장)
- 변상진 전문관(서울시 광진구 교통행정과)
- 김나정(학부모대표)
- 신원준(학생대표)
- 박경옥 팀장(화성시 버스혁신과)
- 백주현 연구위원(고양시정연구원)



# 개원 5주년 기념세미나

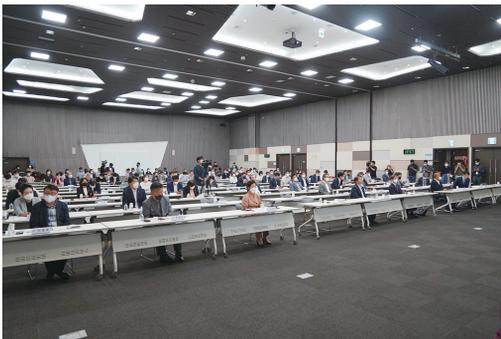
**일시** 2022.07.13.(수) 13:30 ~ 16:30  
**장소** 킨텍스 제2전시장 303 ~ 304호  
**주제** 고양시 경제자유구역 추진방향

## 주요내용 ◎ 주제발표

1. 경제자유구역의 미래발전 전략과 과제  
[김선배 선임연구위원(산업연구원)]
2. 고양시 경제자유구역 추진 방향  
[김형성 연구위원(고양시정연구원)]

## ◎ 종합토론

- 좌 장 : 정원호(고양시정연구원장)
- 이유진 연구위원(경기연구원)
- 권영기 회장(고양상공회의소)
- 손동숙 위원장(고양시의회 환경경제위원회)
- 윤병섭 교수(서울벤처대학원대학교)



# 고양시 MICE산업 육성을 위한 토론회

**일시** 2022.07.27.(수) 14:00  
**장소** 일산서구청 강당  
**주제** 고양특례시 MICE산업 육성방안

## 주요내용 ◎ 주제발표

1. 고양국제회의복합지구 활성화 방안  
 [김은진 부연구위원(고양시정연구위원)]
2. 전시산업의 환경변화와 KINTEX의 역할과 과제  
 [김봉석(한국무역전시학회회장)]

## ◎ 주제별 토론

### 주제1. 고양국제회의복합지구 활성화 방안

- 좌 장 : 윤유식 교수(경희대학교 컨벤션경영학과)
- 김민혜 실장(인천관광공사 관광마케팅실)
- 이병철 교수(경기대학교 관광이벤트 국제회의학과)
- 오준환 의원(경기도의회)

### 주제2. 전시산업의 환경변화와 KINTEX의 역할과 과제

- 좌 장 : 황희곤 교수(한림국제대학원대학교)
- 박희승 부장(전시산업진흥회 기반구축팀)
- 이형주 대표(베뉴 마케팅 전문가)
- 손동숙 위원장(고양시 환경경제위원회)



# 시민과 함께하는 고양학 연구 중간보고회

**일시** 2022.08.23.(화) 14:00 ~ 15:40  
**장소** 빛마루방송지원센터 대회의실  
**주제** 시민 연구과제 3건 중간 연구결과 발표 및 토론

## 주요내용 ◎ 시민연구자 발표과제 (3건)

1. 관계성의 도시 장소 마케팅  
- 일산 신도시 출신 청년을 중심으로
2. 고양특례시 지역사회 특성(사회, 경제, 환경 자원 요인)이  
정주의식에 미치는 영향
3. 고양특례시 소상공인의 디지털 리터러시가 디지털 전환행동에 미치는 영향분석:  
뷰티서비스업을 중심으로



# 제29회 고양시정포럼

**일시** 2022.08.26.(금) 14:00  
**장소** 킨텍스 제2전시장 408호  
**주제** 고양시민복지재단 필요성과 설립방안

## 주요내용 ◎ 주제발표

1. 지자체 복지재단 운영현황 및 발전 방향  
 [이병우 대표이사(김포복지재단)]
2. 고양시민복지재단 필요성과 설립방안  
 [문정화 연구위원(고양시정연구원)]

## ◎ 종합토론

- 좌 장 : 정원호(고양시정연구원장)
- 김신실 상임대표(고양시사회복지연대)
- 이병우 대표이사(김포복지재단)
- 문정화 연구위원(고양시정연구원)
- 정무성 교수(송실대학교)



# 제30회 고양시정포럼

**일시** 2022.09.29.(목) 14:00  
**장소** 킨텍스 제2전시장 408호  
**주제** 고양특례시 지역경제동향지표 활용방안

## 주요내용 ◎ 주제발표

1. 한국경제 및 중소기업 동향  
 [이성룡 박사(IBK경제연구소)]
2. 고양특례시 지역경제동향지표 활용방안  
 [김용덕 연구위원(고양시정연구원)]

## ◎ 자유토론

- 좌 장 : 정원호(고양시정연구원장)
- 구성자 부회장(고양상공회의소)
- 최 훈 연구위원(경기연구원)
- 박강희 선임연구원(한국과학기술정보연구원)
- 이상헌 회장(고양시기업경제인연합회)
- 김용덕 연구위원(고양시정연구원)
- 이성룡 박사(IBK경제연구소)



## 제2회 의정토론회

**일시** 2022.10.20.(목) 14:00  
**장소** 고양시의회 기획행정위원회  
**주제** 고양시 지역경제 및 재정

### 주요내용 ◎ 주제발표

1. 고양특례시 지역경제 동향 및 주요이슈  
 [김용덕 연구위원(고양시정연구원)]
2. 고양특례시 재정변화  
 [석호원 연구위원(고양시정연구원)]

### ◎ 자유토론

(기획행정위원회) 송규근 위원장, 박현우 의원, 공소자 의원, 김수진 의원,  
 엄성은 의원, 김학영 의원, 권선영 의원, 장예선 의원  
 (환경경제위원회) 문재호 의원, 정민경 의원



# 2023 고양도리포럼

**일시** 2022.10.24. ~ 2022.10.27.  
**장소** 킨텍스 제1전시장 그랜드볼룸  
**주제** 시민과 함께 성장하는 지속가능한 도시

## 주요내용 ◎ 정책포럼

1. 정책포럼 - 세션1(환경)  
[제임스 후퍼(모트 맥도날드 지속가능컨설턴트), 베스닉 머메티(프라토시 정책보좌관)]
2. 정책포럼 - 세션2(평생학습)  
[안드레아스 슬라이허(OECD 교육국장), 라울 발데스 코테라(UNESCO 평생학습연구소 정책본부장)]
3. 정책포럼 - 세션3(도시정비 · 활성화)  
[피터 비숍(UCL 바틀렛 건축대학 교수), 마크 사우스콤(빅토리아대학 건축학 교수)]

## ◎ 특별세션

1. 요아나 도너바르트(주한 네덜란드 대사)
2. 더렉 머레이(모트 맥도날드 아시아퍼시픽 디지털 자문팀장), 데니스 맥모로우(더블린 학습도시 네트워크 공동 의장), 비다 크리스틀러(웰링턴시 도시디자인 매니저)

## ◎ 종합세션

- 좌 장 : 정원호(고양시정연구원장)
- 제임스 후퍼(지속가능컨설턴트)
- 베스닉 머메티(프라토시 정책보좌관)
- 라울 발데스 코테라(UNESCO 평생학습연구소 정책본부장)
- 안드레아스 슬라이허(OECD 교육국장)
- 피터 비숍(UCL Battlet 건축학 교수)
- 마크 사우스콤(빅토리아 건축디자인 대학 교수)



# 시민과 함께하는 고양학 연구 최종보고회

**일시** 2022.11.23.(수) 14:00 ~ 15:45  
**장소** 빛마루방송지원센터 대회의실  
**주제** 시민 연구과제 3건 최종 연구결과 발표 및 토론

## 주요내용 ◎ 시민연구자 발표과제 (3건)

1. 관계성의 도시 장소 마케팅  
- 일산 신도시 출신 청년을 중심으로
2. 고양특례시 지역사회 특성(사회, 경제, 환경 자본 요인)이 정주의식에 미치는 영향
3. 고양특례시 소상공인의 디지털 리터러시가 디지털 전환행동에 미치는 영향분석:  
뷰티서비스업을 중심으로



# 전국대도시연구원 협의회 공동연구 최종보고회

**일시** 2022.11.24.(목) 14:00 ~ 16:20  
**장소** 빛마루방송지원센터 대회의실  
**주제** 특례시 지원 특별법 제정 관련 기초연구

## 주요내용 ◎ 연구발표

「특례시 지원 특별법 제정 관련 기초 연구」 최종보고  
[이자성 선임연구위원(창원시정연구원)]

## ◎ 종합토론 및 협력회의

- (고양시정연구원) 정원호 원장, 전성훈 연구위원, 정광진 연구기획팀장
- (창원시정연구원) 김영표 원장, 이자성 선임연구위원, 김숙란 경영지원팀장
- (용인시정연구원) 박진우 연구기획팀장, 정지훈 도시경영연구부장, 장민주 연구기획팀 대리
- (수원시정연구원) 박상우 선임연구위원, 권태건 연구지원팀장



# 시민제안 연구과제 토론회

**일시** 2022.12.09.(금) 14:00  
**장소** 빛마루방송지원센터 대회의실  
**주제** 시민 제안 연구 의견 수렴 및 토론

## 주요내용 ◎ 시민 제안 연구 발표(8건) 및 토론

- 시외버스터미널 신설(일산동구 서북부지역)
- 베이비부머 세대(B세대)의 노인인구 편입에 따른 노동시장의 수요와 공급, 일자리 사업의 방향성 연구
- 행신생태공원 조성
- 고양시 에너지, 주거취약계층의 노후주택 실태조사 연구
- 고양시 내부순환 교통망 녹색혁신 연구 제안
- 고양시 청소년 정신건강 실태조사
- 지난 20년간 일자리 창출 및 중소기업을 위한 지원제도 재조명과 대책 마련
- 행주산성역 신설에 대한 타당성 연구



# 건강한 도시만들기 기후포럼

일시	2022.12.14.(수) 10:00
장소	킨텍스 제1전시장 그랜드볼룸
주제	탄소 중립 도시를 위한 자연기반해법(NbS) 적용 방향

## 주요내용 ◎ 주제발표

1. 기초발제: 국제적 탄소 중립 방향  
[김귀곤 명예교수(서울대학교)]
2. 중앙정부의 탄소 중립 정책 및 자연기반해법 정책 방향  
[명노일 박사(전 환경부 부이사관)]
3. 도시 환경 문제 해결을 위한 자연기반해법 및 고양시 적용방안  
[암지열 부연구위원(고양시정연구원)]
4. 탄소중립을 위한 고양시 정책 소개  
[김남훈 팀장(고양시청)]

## ◎ 종합 토론

- 좌 장 : 백주현(고양시정연구원 연구위원)
- 명노일 박사(전 환경부 부이사관)
- 최익훈 교수(연세대학교)
- 손덕주 교수(단국대학교)
- 박순영 전문위원(고양시청)

# 제1회 고양 데이터 시정포럼

**일시** 2022.12.15.(목) 14:00  
**장소** 킨텍스 제2전시장 408호  
**주제** 디지털 플랫폼, 시정 구현을 위한 데이터 활용 및 정책방향

## 주요내용 ◎ 주제발표

1. 디지털플랫폼 시정구현을 위한 빅데이터 활용방안  
[윤건 교수(한신대학교)]
2. 데이터 활용을 통한 고양시 현안 해결 및 정책 발굴  
[윤신희 데이터센터장(고양시정연구원)]
3. 시 기반 비대면 아동 미술 심리 분석 플랫폼 '심(心)터' 구축  
[남성전 대표(인사이터)]

## ◎ 종합토론

- 좌 장 : 정원호 원장(고양시정연구원)
- 염성은 의원(고양시의회 기획행정위원회)
- 김수진 의원(고양시의회 기획행정위원회)
- 안동수 팀장(고양시청 빅데이터팀)
- 신환철 팀장(화성시청 빅데이터팀)
- 남태우 교수(성균관대학교)
- 김상일 연구위원(서울연구원)



### 3) 시민참여

#### - 시민과 함께하는 고양학 연구사업

- 내 용: 고양을 소재로 한 연구를 공개적으로 발굴, 지원하여 고양학 발전 도모
- 지원대상: 고양시정, 고양학에 관심 있는 고양시민 누구나
- 과제선정: 심사를 통해 3건의 연구과제 선정
- 선정과제

연번	과제명
1	관계성의 도시 장소 마케팅 - 일산 신도시 출신 청년을 중심으로
2	고양특례시의 지역사회 특성(사회, 경제, 환경 자본 요인)이 정주 의식에 미치는 영향
3	고양특례시 소상공인의 디지털 리터러시가 디지털 전환행동에 미치는 영향분석: 뷰티 서비스업을 중심으로

#### - 2022년 지역대학 연계 「고양학」 강의 지원사업

- 내 용: 고양시 지역 내 대학과 연계하여 『고양학』 과목을 개설·운영함으로써 지역 대학생들에게 고양시의 역사, 문화, 인물, 사회, 경제 등에 대한 학습 기회를 제공하여 고양시에 대한 관심과 이해도를 높이고, 고양시의 다양한 이슈 파악 및 지역문화콘텐츠 기획 과정을 통해 고양시 발전 방안을 모색
- 연계대학: 중부대학교, 한국항공대학교

연계대학	중부대학교	한국항공대학교
과 목 명	고양 이야기(23명)	고양학 산책(36명)
주요 내용	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 고양시 역사, 문화, 인물, 사회 등 특강</li> <li>· 현장답사</li> <li>· 지역문화 스토리텔링</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 고양시 역사, 문화, 인물, 사회 등 특강</li> <li>· 현장답사</li> <li>· 지역문화 콘텐츠 기획</li> </ul>

## 4) 대외교류 · 협력

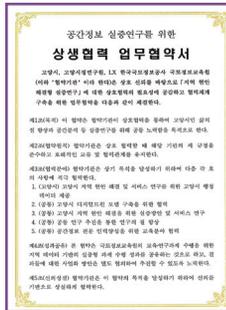
### - 업무협약 체결내역

## 1. 한국국토정보교육원

**일시** 2022.03.23.(수) 14:00

**장소** 고양시청 열린회의실

- 협약 내용**
- 「공간정보 실증연구를 위한 상생협력 업무협약」
  - 고양시 디지털트윈 모델 구축을 위한 협력
  - 고양시 지역 현안 해결을 위한 실증방안 및 서비스 연구
  - 공동 연구 추진을 통한 연구의 질 향상
  - 공간정보 전문 인력양성을 위한 교육 분야 협력

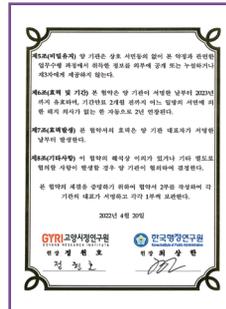
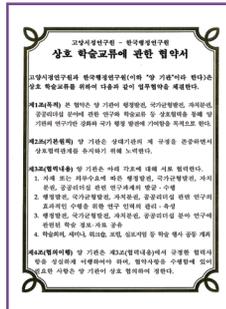


## 2. 한국행정연구원

**일시** 2022.04.20.(수) 17:00

**장소** 창원시정연구원 대회의실

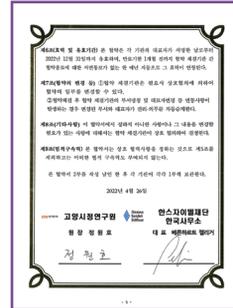
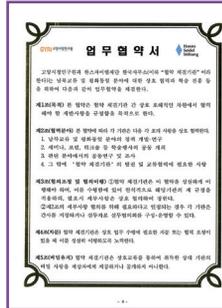
- 협약 내용**
- 자체 또는 외부수요에 따른 행정발전, 국가균형발전, 자치분권, 공공리더십 관련 연구과제의 발굴 · 수행
  - 행정발전, 국가균형발전, 자치분권, 공공리더십 관련 연구의 효과적인 수행을 위한 연구 인력의 관리 · 육성
  - 행정발전, 국가균형발전, 자치분권, 공공리더십 분야 연구에 관련된 학술 정보 · 자료 공유
  - 학술회의, 세미나, 워크숍, 포럼, 심포지엄 등 학술 행사 공동 개최



### 3. 한스자이델재단

**일시** 2022.04.26.(화) 10:00  
**장소** 고양시정연구원 대회의실

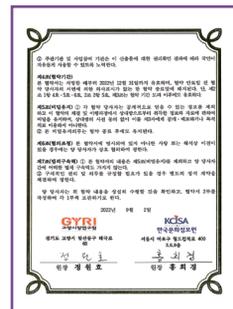
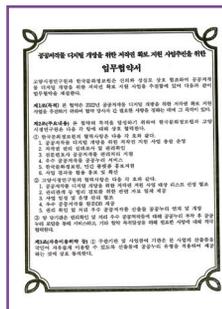
- 협약 내용**
- 남북교류 및 평화통일 분야의 정책 개발 · 연구
  - 세미나, 포럼, 워크숍 등 학술행사의 공동 개최
  - 관련 분야에서의 공동연구 및 조사
  - 그 밖에 '협약 체결기관'의 발전 및 교류협력에 필요한 사항



### 4. 한국문화정보원

**일시** 2022.09.02.(금) 14:00  
**장소** 전쟁기념관 이병형홀

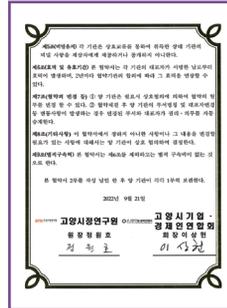
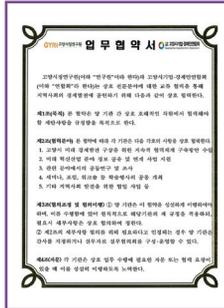
- 협약 내용**
- 디지털플랫폼 정부 기조에 맞춰 안전한 공공저작물을 확보하고 개방하여 국민 편의성 확대 기반을 마련하기 위한 유관기관 간 협업체계 구축
  - 공공저작물 디지털 개방을 위한 저작권 지원 사업 대상 리스트 선정 협조
  - 권리관계 등 법적 검토를 위한 관련 자료 일체 제공
  - 사업 일정 및 운영 관리 협조
  - 우수 공공저작물 원문DB 제공
  - 권리 확인 및 처리 우수 공공저작물 산출물 공공누리 연계 및 개방



## 5. 고양시기업경제인연합회

**일시** 2022.09.21.(수) 10:00  
**장소** 고양시정연구원 대회의실

- 협약 내용**
- 고양시 미래 경제발전 구상을 위한 지속적 협력체계 구축방안 수립
  - 미래 혁신산업 분야 정보 공유 및 연계 사업 지원
  - 관련 분야에서의 공동연구 및 조사
  - 세미나, 포럼, 워크숍 등 학술행사의 공동개최
  - 기타 지역사회 발전을 위한 협업 사업 등





2022 GYRI Annual Report

05

## 2022 GYRI Annual Report

About GYRI

2022 GYRI Research Abstracts

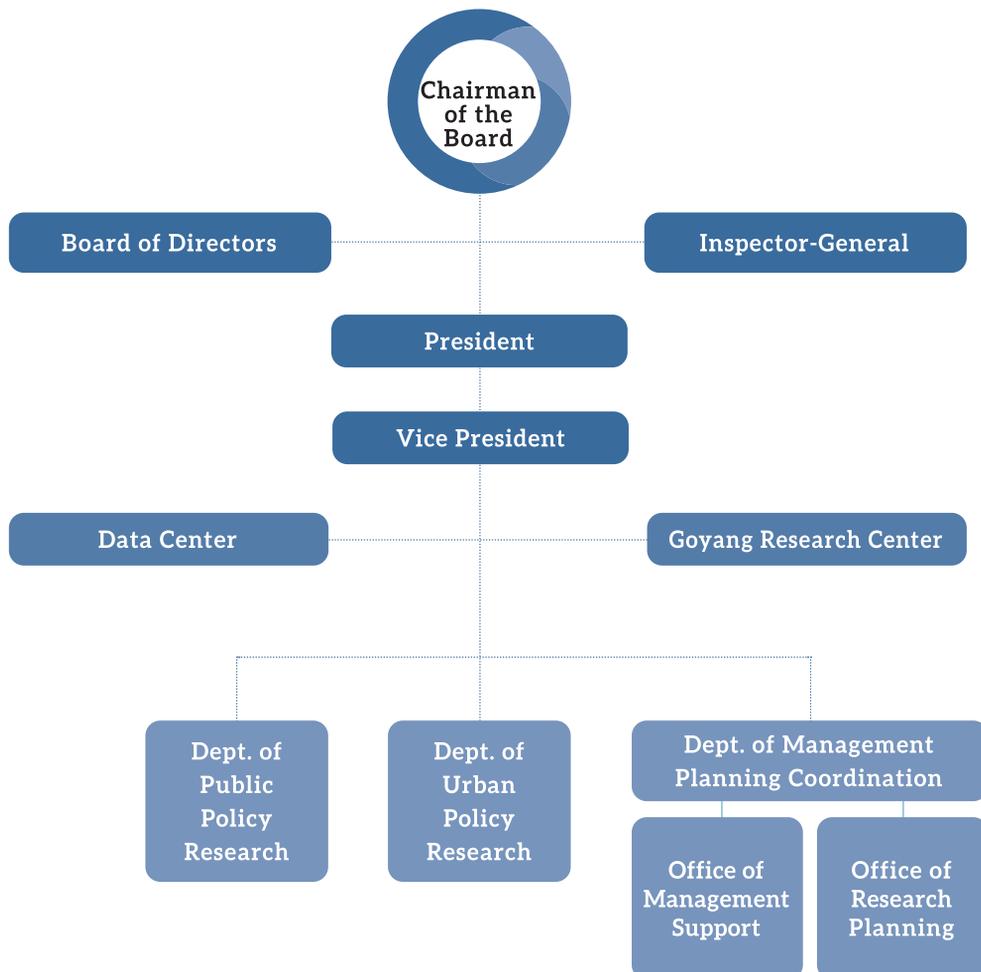


# 2022 GYRI Annual Report

## 1) About GYRI

GYRI is committed to researching practical solutions for sustainable Goyang City and promoting citizens' happiness.

The Goyang Research Institute is the first local government-affiliated institute in the northern region of Gyeonggi Province to promote sustainable regional development based on the metropolitan Goyang City.





Dept. of Public Policy Research

- ▶ \* Local Administration and Decentralization
- \* Inter-Korea Exchange and Cooperation
- \* Local Public Finance
- \* Policy Development on Economy, Welfare
- \* Culture, Education,
- \* Safety and Disaster Management



Dept. of Urban Policy Research

- ▶ \* Urban Development and Regeneration
- \* Urban Planning and Design
- \* Regional and Local Traffic Policy
- \* Tourism, MICE Industry
- \* Sustainable and Eco-friendly City



Data Center

- ▶ \* Regional Statistics Production and Construction
- \* Data Archiving
- \* Survey and Big Data Analysis
- \* Establishment of Education and Network Council



Goyang Research Center

- ▶ \* Research and Compilation of Historical and Spiritual Culture such as Goyanghak, etc.
- \* Creation of a City of Culture and Humanities
- \* Academic Seminar and Publication of Materials



Office of Management Support

- ▶ \* Administrative Support
- \* Rules and Regulations
- \* Human Resources and Budget
- \* Building Management



Office of Research Planning

- ▶ \* Research Project Management
- \* Management Assessment
- \* Academic Events Management
- \* Cooperation with Research Networks

## 2) 2022 Research Abstracts

No.	Title	Author
1	An In-depth Analysis of Goyang Citizens' Needs for Community Security	Junghwa Moon
2	Basic Research on Economic Trend Indicators of Goyang Special City	Yongdeok Kim
3	A Development of Strategic Industry in Goyang City – using Metaverse Platform	Hyunjung Lee
4	A Study on the Improvement of Multicultural Acceptability in Goyang City	Sunghun Jeon
5	A Study on the Environmental and Ecological Cooperation between North and South Korea in Goyang City	Jiho Ahn
6	A Study on Efficient Operation of Public Parking Lot in Goyang City	Joohyun Baek
7	A Study on the Performance Evaluation of the Integrated Greening System in Goyang City Building	Jiyeol Im
8	A Study on the Distribution of Life SOC's in Goyang City	Kwangjin Jung
9	A Study on the Selection of Livable Street Types in Goyang	Shinhee Yun
10	Fiscal Equalization Effect of General Local Share Tax: with the Case of Local Government in Gyeonggi Province	Howon Suk
11	A Study on MICE Legacy Creation in Goyang City	Eunjin Kim
12	A Study on the Change of Land Use in and Out of the Development Restricted Zone in Goyang City	Leeyoung Kim
13	A Study on the Regional Return of Additional Profit from the Sale of Land for Housing Construction	Leeyoung Kim
14	A Study on Formulating a Master Plan for the Sharing Economy	Shinhee Yun
15	A Study on the Survey of Essential Workers in Goyang Special City	Yongdeok Kim
16	A Study on Activation Strategy and Support Model Development for Childcare in Goyang City	Junghwa Moon
17	A Study on Promoting Goyang City As the Standard South-North City II	Jiho Ahn
18	A Study on Bicycle Use Activation Plan in Changneung New Town	Joohyun Baek
19	A Research on the Maintenance of the Community Service Center in Goyang City	Kwangjin Jung
20	A Study on the Development of Performance Indicators for Goyang International Conference Complex	Eunjin Kim
21	A Study on the Establishment of Rational Use Capacity System for Officetels in the Commercial Area of Goyang City : Focus on the Floor Area Ratio Regulation	Leeyoung Kim
22	Finding Selection ways for the Residents' Autonomous Council in the Goyang Special City	Howon Suk

No.	Title	Author
23	Research on the Improvement of Feeding Operation Plan for the Protection of Winter Birds in Jang-hang Wetland	Jiyeol Im
24	A Study on Efficient Operation and Management of Base Facilities in Goyang City Urban Regeneration Project Area	Kwangjin Jung
25	A Study on the Development Plan for Fostering the Data Industry in Goyang-si	Hyunjung Lee
26	Research on Improving Water Reuse Rate in Goyang City 1: Focusing on Sewage Treatment Water Reuse	Jiyeol Im
27	The Development Plan of Knowledge Industrial Center in Goyang-si	Hyunjung Lee
28	The Performance of Goyang Lifelong Learning City in 2022 and the Establishment Method of Approval Statistics	Shinhee Yun
29	A Study on the Living Conditions and Social Welfare Needs of the Elderly in Goyang City	Junghwa Moon
30	A Study on the Method of Calculating Greenhouse Gas Emissions Based on Usage 1: Building Sector	Jiyeol Im
31	A Study on the Performance Evaluation and Introduction of the Wall Greening System of Ilsan Seo-gu Office I	Jiyeol Im
32	A Study on the Reasonable Management of Various Committees in Goyang City	Sunghun Jeon
33	A Study on the Revitalization of Youth Support Space in Goyang City	Jiho Ahn
34	The Matic Maps of Goyang 2022	Shinhee Yun
35	2022 Major Financial Projects Assessment Report in Goyang Special City	Howon Suk
36	The Concept and Model of Free Economic Zone in Goyang Special City	Jinkeun Yu
37	Necessity and Establishment Plan of Goyang Welfare Foundation	Junghwa Moon
38	Issues for the Introduction of a Bus Quasi-Public Operation System in Goyang Special City	Joohyun Baek
39	Social Security Diagnosis and Policy Proposal in Goyang City: Child and Adult Care	Junghwa Moon
40	A Master Plan Study for Goyang Convention Complex Revitalization Strategy in Goyang City	Eunjin Kim
41	A Study on Establishment of Support Plans for Young Slow Learners in Goyang-si	Shinhee Yun
42	The Development of a Non-face-to-face Platform for Analyzing Child Psychology Based on Artificial Intelligence	Shinhee Yun

## **An In-depth Analysis of Goyang Citizens' Needs for Community Security**

Junghwa Moon, Seunga Sun

This study was intended to analyze Goyang citizens' needs for community security in depth by using various sources of information and applying a convergent analysis method that reflects various analysis strategies and perspectives.

Specifically, based on the indicators of the local social security plan, Goyang City's need for community security is divided into child care, adult care, protection/safety, health, education, employment, housing, culture/leisure, environment, quality of life and infrastructure, and various data sources were used for analysis.

In addition, the factors affecting satisfaction by domain and differences by gender and generation were analyzed.

Based on such an analysis, the needs of each area of local social security in Goyang were synthesized and policy measures were derived, and the priorities for policy measures in each area of local social security in Goyang were derived using the expert AHP (Analytical Hierarchical Process).

Based on the research results, policy implications related to the analysis of needs for community security in Goyang city were presented.

|| Research ||

## Basic Research on Economic Trend Indicators of Goyang Special City

Yongdeok Kim, Eunji Kim

As the economic structure has become more complex recently, it has become important to accurately identify economic phenomena occurring in the local economy and respond to structural changes in the financial and economic situations. As the first step in analyzing the economy of Goyang Special City, it is necessary to investigate and select indicators of regional economic trends suitable for Goyang Special City. Therefore, this study is a basic study to establish regional economic trend indicators monitoring in Goyang Special City, to investigate and select regional economic trend indicators and present future development directions. Based on the current status of local economic monitoring cases and local economic indicators by major institutions and local governments, monitoring and analyzing indicators of economic trends in Goyang Special City were selected by referring to expert opinions. In this situation, the available economic indicators are divided into monthly economic indicators and semi-annual economic indicators, and the available indicators by sector are organized.

## **A Development of Strategic Industry in Goyang City - using Metaverse Platform**

Hyunjung Lee, Yoonsung Bae, Sangmi Jo

Recently, according to the explosive growth of the digital content market because of the beginning of 4th industrial revolution and normalization of non-face-to-face environment due to Covid 19, Goyang has a lot of interest on the immersive economy, immersive media as well as content industry.

Nowadays, there is a lot of attention for the metaverse as a immersive media which is linked to virtual reality technology. The metaverse is a hypothetical iteration of the Internet as a single, universal and immersive virtual world. A lot of metaverse platforms are developed for games like Roblox, for communication like Zepeto, for meeting like ifland, platform business like Zepeto, advertising and promotion of brands, for Joe Biden 2020 presidential campaign using Animal Crossing: New Horizons as a life simulation game and so on.

For a long time, Goyang strategically prepared to develop contents industry. That's when to leap based on the resources like contents, broadcast, cinema, media and so on. It is true that the metaverse can be applied to use in many areas using their roles. It can create the Virtual Convergence Economy. It is possible to extend the industry areas which is based on the metaverse. Therefore, it is expected that the metaverse will be grew wide in near future. So, it is time to focus the development of the industry and market.

In this research, there are several policies as suggestion for the development of metaverse as immersive media. First, Goyang needs to develop value chain in metaverse industry which is composed of device, contents, network and content. Second, it is import to develop business ecosystem to use the service and product produced in metaverse. Third, it is necessary to construct XR local center, XR Lab, XR exhibition, immersive media art and so on to increase citizen contact points and create the resident-friendly relationship. Forth, it is needed to extend the convergence industry which is comprised of metaverse and a lot of areas like bio-medical, education, games, digital contents, exhibition, are gallery and so on. Finally, it is necessary to construct metaverse platform to activate the value chain in content industry. Goyang is promoting the Large-scale development projects like Goyang IP Convergence Content Cluster, CJ LiveCity, Goyang Visual Culture Complex, and Goyang Video Broadcasting Valley which have potential to be the platform in the content, digital content, immersive media and so on. Goyang has strategically developed content industry. In the next step, it is expected to create a lot of new value in the virtual economy using metaverse.

|| Research ||

## A Study on the Improvement of Multicultural Acceptability in Goyang City

Sunghun Jeon, Bora Lee

The purpose of the study is to measure the multicultural acceptability of citizens and public officials in Goyang City and to suggest improvement plans. The results of the study suggest:

First, the provisions of 'Responsibilities of Citizens' and 'Responsibilities of Foreign Residents' should be newly established in 「Goyang City ordinance on Support for Foreign residents and Multi-Cultural Families」.

Second, In the long term, it is necessary to revise 「Goyang City ordinance on Support for Foreign residents and Multi-Cultural Families」 and to define the implementation of a win-win multicultural society based on interculturalism.

Third, 'The basic plan for Foreign Residents' should include policies to increase the multicultural acceptability of Goyang citizens and public officials.

Fourth, it is necessary to provide continuous multicultural understanding education for citizens and public officials in Goyang City.

Finally, Through Culture Arts Policy, it should provide opportunities to communicate between Goyang citizens and foreign residents repeatedly.

## **A Study on the Environmental and Ecological Cooperation between North and South Korea in Goyang City**

Jiho Ahn, Goeun Jeong

The purpose of this study is to derive Goyang City's inter-Korean ecological environment cooperation project and promotion system to respond to the inter-Korean green detente, which is the core of the new government's North Korea policy.

Goyang City has excellent resources in relation to inter-Korean environmental and ecological cooperation called Janghang Wetland, but there are currently no inter-Korean environmental and ecological projects in Goyang City. Therefore, it is necessary to analyze the projects and wetland resources of Gimpo City and Paju City, which are the most active projects in Gyeonggi-do, to derive a cooperative system and specific projects for peaceful use of the Han River.

To this end, the researcher derived the promotion system and project plan of Goyang-City's inter-Korean environmental and ecological cooperation through cooperative research with environmental ecological experts in Goyang City, Gimpo City, and Paju City.

|| Research ||

## A Study on Efficient Operation of Public Parking Lot in Goyang City

Joohyun Baek, Hwan-Sung Kiim

In this study, a study was conducted to suggest an efficient operation plan for public parking lots (including annexed parking lots) operated by Goyang City Management Corporation under the commission of Goyang City. To this end, the status of 52 public parking lots operated for a fee was examined and analysis was performed to calculate parking lot-related operational indicators (turnover rate, average parking time, etc.) based on the data of entry and exit.

In addition, at the same time as the analysis of the operation index, the charge system of the 「Goyang City Parking Lot Installation and Management Ordinance」 and 「Goyang City Annexed Parking Lot Management Ordinance」, which are the basis of the Goyang public parking lot operation, are intensively reviewed to draw problems in the Goyang city public parking lot operation aspect and to improve it was presented. In particular, in order to improve the problem of public transit parking lots, we conducted on-site surveys of public parking lots in Seongnam City, which are similar in city size to that of Seoul adjacent to Goyang City, and parking lots attached to buildings adjacent to public parking lots in Goyang City. irrationality was presented.

In order to remove such irrationality, in this study, revision (draft) of 「Goyang City Parking Lot Installation and Management Ordinance」 and 「Goyang City Affiliated Parking Lot Management Ordinance」 were proposed. In particular, by focusing on the method of charging public transit parking lots and annexed parking lots, to solve the irrational method in which even the low fares specified in the current ordinance are not properly collected, a simple yet convincing method is provided by reorganizing the fee system for each paper feed and presenting an application plan. An alternative was suggested.

## **A Study on the Performance Evaluation of the Integrated Greening System in Goyang City Building**

Jiyeol Im, Nakyung Oh

This study attempted to reduce or block the absorption of solar radiation energy into plants by recording on the roof of a building (non-green area) where solar radiation energy reaches first, and to find out the difference between general rooftop greening and modular rooftop greening. In addition, a plan to evaluate and improve the efficiency of modular rooftop greening was proposed, and a plan to expand and apply Goyang-si in the future was proposed. From 11 a.m. to 3 p.m. when the surface temperature was the highest, the temperature reduction effect was 15-28% in the soil layer and 18-34% in the water layer, and the highest efficiency was 1 p.m., with 28% in the soil layer and 34% in the water layer. From 11 a.m. to 3 p.m., when the surface temperature was the highest, the temperature reduction effect was 21 to 38%, and the time with the highest efficiency was 1 p.m., showing a temperature reduction effect of 38%. When it rains during rooftop greening, it has latent heat with rainwater absorbed in the green area, lowering the temperature of the building and reducing the heat island phenomenon in the city center. Therefore, compared to general greening (control group), module greening (experimental group) maintains the rain effect by continuously supplying water, and reduces the temperature of the surrounding atmosphere by using energy in the form of latent heat during plant and soil evaporation. When constructing or repairing a building, the designer of the building shall confirm the safety of the structure through a professional architectural structural engineer or architect in accordance with the structural standards prescribed by the Ordinance of the Ministry of Land, Infrastructure, and Transport. The fault composition of general rooftop greening consists of vegetation and soil, and the modular type used in this experiment is composed of vegetation, soil, air, and water layers. In the case of soil with the largest unit weight when calculating the weight according to rooftop greening, only 40% of the general type (control group) was used, and the rest consisted of water and air layers. Therefore, it is judged that the modular type will have higher building safety due to additional load than the general type when constructing with the same area and height.

|| Research ||

## A Study on the Distribution of Life SOC's in Goyang City

Kwangjin Jung, Donghyun Lee

As the quality of life is recently discussed, the demand for the supply of LifeSOC facilities is continuously increasing. LifeSOC is a national infrastructure that directly affects people's lives. Everyone should have equal access to services. The infrastructure is defined. In this study, 17 facilities were set as analysis targets, the presentation frequency was identified in the plan, and 17 facilities were selected through an integration process between similar facilities, and three analysis methods were used. As a result of analyzing the average value of the facility supply side, the supply of cultural facilities was 3.89, the highest among 17 facilities, and the general elderly welfare center showed the lowest result of 0.02 compared to the elderly population. As a result of accessibility analysis to calculate facility accessibility, the average access distance of daycare centers was 211.88m, which was the shortest among facilities, and the average accessibility of facilities for children and adolescents was over 3Km. As a result of deriving the marginalized areas through network analysis, there is a neglected area for the geriatrics laboratory, which is 98.51% of the total area of Goyang, or 262.59km<sup>2</sup>. The neglected area of facilities for the disabled is 32.72km<sup>2</sup>, which is 12.27% of the total area of Goyang City.

As for the overall degree of inequality by administrative dong, dongs in the first quadrant have better facilities supply and enjoyment of convenience facilities compared to dong areas. Most of the LifeSOCs refer to facilities with easy access, including 9 buildings including Seongsa 2-dong, Madu 1-dong, and Janghang 2-dong. The third quadrant is an area where both the amount of facilities supplied by the administrative building and the area enjoyed by the facilities are low compared to the area of the dong. A total of 14 buildings were included, including Hyoja-dong, Gwansan-dong, Janghang 1-dong, and Siksa-dong.

The implications of the conduct of this study can be divided into four main categories. First, the distribution status of LifeSOC in Goyang City was identified. The distribution of LifeSOC by administrative dong and facility was identified, and basic data such as location were established. Established data can be created in drawings rather than in a simple table format, making it easy to understand the current situation when establishing and planning future policies. Second, a LifeSOC DB such as the LifeSOC status and analysis results can be built and installed on the Goyang big data platform to update the LifeSOC distribution status by year, and data from neglected areas. Different results can be obtained. In the case of Seoul, the data on the marginalized areas for each facility of the LifeSOC are disclosed through the Seoul Open Data Plaza, contributing to the realization of citizens' right to know and resolving the demand for related research. Third, in this study, average value analysis was performed in terms of supply of LifeSOC facilities, and grid and network analysis were performed in terms of accessibility. Then, by synthesizing them, the unequal region was derived through the Cartesian coordinate plane. Through this, it is possible to diagnose the situation of LifeSOC inequality by administrative dong. Fourth, it can provide a starting point for balanced development through equal supply of LifeSOC. It is judged that it is necessary to select a location using the results of this study among the supply of LifeSOC and complex projects in the future. In addition, LifeSOC is an area that citizens pay attention to as it is a facility frequently used in daily life that is directly related to the lives of citizens.

## A Study on the Selection of Livable Street Types in Goyang

Shinhee Yun, Shinhyeok Kim

This study introduces diverse examples of livable streets in the pedestrian-friendly city and aims to select livable streets in Goyang based on Big Data analysis, defining the types of the selected sections.

In this study, walking-friendly cities, livable streets, road diet, and traffic calming are important concepts. Walking-friendly city means a human-centered city focusing on people, not cars. Livable Streets are used to describe resident-friendly and lively streets. Road diet refers to a project to create and expand sidewalks, rest facilities, and bicycle paths to reduce unnecessary car-centered road spaces and improve the convenience of various users, including pedestrians, cyclists, and public transportation users. Traffic Calming is a project that improves the safety and convenience of pedestrians and cyclists through various ways such as vehicle speed limits and traffic restrictions within the residential area to solve the increasing accident risk caused by the vehicle.

For the Big Data analysis to select the section of road diet, the Pedestrian Demand Index based on the basic area and the Road Safety Index using road units(10m wide and 300m long or less) were considered. Based on the analysis, the intersection of the basic area with the top 10% of the Pedestrian Demand Index Rank and the top 100 road sections of the Road Safety Index Rank was selected as the final road diet recommended areas: Yonghyeon-ro 5, Ilhyeon-ro, Jungang-ro, Masang-ro, Hoguk-ro 742, Hwajung-ro 152, Baekyang-ro, Hwajung-ro 130, Chungjang-ro, and Soman-ro. These finally selected sections are areas with a large number of pedestrians but vulnerable to walking safety, requiring road diet and traffic calming projects.

Currently, Goyang has named the car-free street project as a livable friendly street, but the term devised by the researchers does not mean just a car-free street. The livable street project should convert the functions of roads so that pedestrians and residents can enjoy the streets, which have been occupied by vehicles, in various ways. Therefore, the purpose of creating livable streets varies according to the characteristics of the street and the region in accordance with the ultimate value which is the human-centered city.

This study suggests four types of livable streets for each purpose: livable streets to reduce carbon emissions, livable streets for local community spaces, livable streets to revitalize local commercial districts, and livable streets to improve pedestrian environments and vehicle traffic based on traffic calming.

|| Research ||

## Fiscal Equalization Effect of General Local Share Tax: with the Case of Local Government in Gyeonggi Province

Howon Suk, Jungsun Min

The fiscal disparity among local governments has been a critical issue that is arising from various natural, demographic, economic, and social factors. Such disparities can pose a serious threat to the sustainability of local governments and may lead to regional conflicts. Local fiscal adjustment systems have been implemented as institutional mechanisms to promote financial support and equity among local governments. The General Local Share Tax (GST) and Adjustment Grant (AG) are widely recognized as representative models among these systems. However, the effectiveness of these systems in promoting fiscal equalization has been a subject of continuous debate, especially in light of recent reforms to the AG. Therefore, empirical research is needed to examine the impact of these reorganized systems on the financial equalization of local governments.

To address this issue, this study analyzed the fiscal disparity reduction and fiscal capacity reversal effects of GST and AG in 31 local governments of Gyeonggi Province from 2014 to 2021, using Gini-coefficient decomposition. The findings revealed that the equalization effect of GST was higher than AG, although the trend of the effect varied significantly by year. While the fiscal equalization effect of GST has decreased somewhat in recent years or does not show a significant difference from mid-2010, the effect of improving fiscal equalization of the AG was insignificant until 2016 but has been on a very large increase since 2017.

Moreover, the study observed that the fiscal capacity order of local governments fluctuated significantly after the distribution of GST, whereas the effect of changing the fiscal capacity order was low, and the effect of easing the fiscal disparity gap was high in AG. The effect of improving fiscal equalization not only alleviated the fiscal disparity gap but also changed the order of fiscal capacity before the transfer of funds.

The results have important implications for the discussion on the nature of fiscal equity related to the reversal of financial power, emphasizing the need to find ways to alleviate the soft budget constraint behavior of local governments by improving the allocation of transfer resources. Therefore, when reorganizing the local fiscal adjustment system, policymakers need to consider these challenges and explore ways to enhance the effectiveness of GST, such as by finding ways to lower the effect of changes in the fiscal power order through the distribution of GST, considering the original financial power of local governments, and improving the distribution way of GST to reduce the soft budget constraint behavior of local governments and increase the reflection ratio of "self-effort items" when calculating GST.

## **A Study on MICE Legacy Creation in Goyang City**

Eunjin Kim, Seoyeon Ban

With the recognition that MICE events generate value within a region, major MICE cities have developed city marketing policies and strategies to leverage MICE events as part of their MICE legacy development. Previous research findings on region value have been applied to attract and host events. Similar attempts have been made in Korea to evaluate the business value and social value of hosting MICE events, particularly in Daegu. MICE events must consistently create complex value to sustain the growth of the industry in the post-COVID-19 era. Hence, the main purpose of this study was to obtain preliminary data on creating MICE Legacy, long-term and positive value derived from MICE events in Goyang city, and to suggest policy directions.

On this account this study examines the concept and category of MICE legacy, the current status of MICE industry in Goyang city, the case of domestic and international MICE legacy creation, and opinions of experts and major stakeholders to identify the awareness of MICE legacy

The following consideration should be taken into account for MICE legacy creation in Goyang city. First, it is essential to develop a model for MICE legacy creation system in Goyang city and a methodology for measuring Goyang MICE legacy. Second, to raise the awareness of major stakeholders, it is necessary to provide appropriate information about MICE legacy creation in Goyang and promote job creation as a benefit to citizens. Third, it is vital to attract and hold major strategic industry MICE events in Goyang city for linkage between Goyang city and major strategic industries and develop industrial-linked content. Fourth, in order to alleviate corporate inconveniences, it is critical to prepare a plan to assist the project through visualization of special zone benefits and administrative procedures.

|| Research ||

## A Study on the Change of Land Use in and Out of the Development Restricted Zone in Goyang City

Leeyoung Kim

Development restriction zones are set in areas adjacent to Seoul, so development pressure is high. Therefore, various surveys and current status analysis related to the development restricted zone in Goyang-si, and planned management based on this are necessary. Various studies have been conducted on development restricted areas, but most of them have dealt with development restricted areas in terms of the metropolitan area or national land management. Research on the restricted development zone in Goyang-si has not been conducted, so it is necessary to accumulate research. Therefore, this study was conducted with the aim of confirming changes in land use within the development restriction zone in Goyang-si and changes in land use outside the development restriction zone. In addition, it was intended to examine overseas urban growth management policies and green belt policies and provide implications for the policy direction of Goyang City

To sum up the research results, first, the lifting of the development restriction zone in Goyang City and the lifting without a systematic or comprehensive plan were carried out. It caused a problem of land use in and out of the development restriction zone, and the released and adjacent areas in the development restriction zone were developed with high residential density, while the further away from the development restriction zone, the more dense spatial distortion occurred. In other words, the lifting and development of the development restriction zone, which did not take into account urban growth, caused various problems by non-local development outside the development restriction zone.

The policy implications are as follows. In Korea, the population is decreasing due to the low birth rate and aging population. Goyang City is also expected to see a decrease in population in the long term. It is necessary to utilize compressed urban spaces that increase self-sufficiency in and around the city center rather than development outside the city center or within development restricted areas. In addition, the experience of the COVID-19 pandemic and the progress of climate change are once again reminding us of the importance of securing green areas and the natural environment. To cope with climate change, reducing carbon emissions and securing green space for carbon adsorption are important issues. As previously discussed in overseas cases, it is necessary to actively preserve the excellent green areas in the development-restricted zone.

## **A Study on the Regional Return of Additional Profit from the Sale of Land for Housing Construction**

Leeyoung Kim

In Goyang City, There are many government lead housing site development projects in Goyang City. Most of housing supply policies by governments are based on large-scale housing site development projects. Therefore, there are various issues related to large-scale development projects. This study examined the additional profits generated from the housing site supply among various issues, and found the problems caused in the process and then suggested policy implications.

This study proposed institutional improvement plan by analyzing case studies of returning development gains to the region, estimating additional gains from public development projects in Goyang City, and reviewing related laws. The study results are as follows. First, the results of analyzing case studies for returning development gains to the region are as follows. ① As an example of the return of development gains to the region relevant statutory provisions, Myeongji International New Town Development Project in Busan was an example. The development gains of this project were reinvested in important local projects. ② There is an example which is returning development gains to the region through a win-win agreement. Busan Metropolitan City, Namyangju City, and Goyang City signed a business agreement and a cooperative system between LH and Goyang City was established for metropolitan transportation improvement plan related to various projects in Goyang City. ③ The case of Seoul's pre-negotiation system in an example which is returning development gains to the region in private sector. ④ There were cases of returning project gains to the region by equity participation and reserving insufficient neighborhood parks in the old town far away from the development site by using the combined development method.

The policy implications based on the research results are as follows. First, an increase in gains from the sale of land caused an increase in the burden on consumers and local governments in the sale of housing sites. Therefore, countermeasures and appropriate repayment are needed to prevent excessive gains caused from housing sites. Second, it is necessary to avoid the competitive bidding method for supplying housing sites, and to improve the related system. Finally, additional gains generated by the competitive bidding method should be returned to the region. This study estimated additional gains generated in the housing site supply and analyzed the cases for returning development gains to the region to solve the problems. In future studies, it will be necessary to understand the problems in the entire project process and find comprehensive improvement measures.

|| Research ||

## A Study on Formulating a Master Plan for the Sharing Economy

Shinhee Yun, Jihoon Kim, Saehoon Lee

The sharing economy is at the heart of the Fourth Industrial Revolution and to stay abreast of developments, in October 2019, Goyang City promulgated “Goyang City’s sharing economy promotion bylaws” for enforcement. Pursuant to the enactment of the bylaws, this study conducts fundamental research to formulate a master plan (draft) for Goyang City’s sharing economy, while establishing the city’s new public role. In the wake of the COVID-19 pandemic, the city of Goyang must devise innovative urban transition policies to solidify the city’s public infrastructure and strengthen its urban resilience. To this end, Goyang City has set its sights on formulating a master plan of effective and timely measures that make efficient use of unused properties and vitalize the sharing economy. The present study starts with the analysis of previous studies that centered on the sharing economy and the related policies pursued by cities and provinces, thus exploring how ripe the current conditions are for prospective sharing cities. This study then analyzes the current state of Goyang City’s sharing economy to diagnose the city’s present situation in relation to growth. Additionally, by crafting the vision, objectives, and strategies necessary to draw up a master plan for Goyang City’s sharing economy, this study delivers the required well-designed and detailed tasks and proposes a roadmap, along with corresponding action plans, to promote a sharing city. A literature review, interviews, and Delphi and AHP analyses are employed as research methods. The diagnosis of Goyang City’s sharing economy reveals that the city has moved from a period of growth to urban sprawl. The city’s sharing economy-related policies and businesses in the public sector prevail whereas the sharing activities involving private enterprises are making slow progress. A lack of data and information on companies and groups in the sharing economy also necessitates policies specifically designed to foster the sharing economy.

## **A Study on the Survey of Essential Workers in Goyang Special City**

Yongdeok Kim, Eunji Kim

This study aims to collect data related to essential workers and provide the guideline in implementing support policy for essential workers in Goyang Speical city. The survey was conducted for a month through online. 221 essential workers had participated for this survey and 6 of them carried out in-depth interview.

Essential workers are the workers whose job is crucial for maintaining social infrastructure especially in the circumstance of disaster like COVID-19. The criteria for essential workers are not clearly defined, so it can be varied by nation or institute. In this study, four groups: (1) Nurse/Health care workers, (2) Caring/Social workers, (3) Transport workers, (4) Sanitation workers are categorized as essential workers. (Essential workers account for 9.69% of entire workers in Korea.)

Essential workers have characteristics as follows. First, essential workers are mostly less-skilled and low-income. Second, intensity of work and likelihood of injury are relatively high. Additionally, most of their jobs are performed as face to face(High risk of getting COVID-19). Third, job stability and working condition are relatively bad.

|| Research ||

## A Study on Activation Strategy and Support Model Development for Childcare in Goyang City

Junghwa Moon, Kiok Seong, Seunga Sun

The purpose of this study was to develop a strategy and support model for childcare in Goyang by identifying the current status and problems of childcare in Goyang.

The research results are as follows. (1) The supply rate of childcare in Goyang is 11.65%, which is very insufficient compared to the demand and there is also a large regional variation. (2) childcare programs are fragmented and operated in various departments, and there is no dedicated organization to integrate them. (3) There is also a lack of connection with each institution. (4) Temporary care, interstitial care, and emergency care are also insufficient because only limited institutions provide them. (5) The treatment of care workers, which is the most important factor in the quality of care, is poor. In addition, various childcare needs and problems were presented.

Based on the above research results, the childcare activation strategy in Goyang city is as follows.

First, the childcare infrastructure should be continuously expanded. Second, it is necessary to expand childcare services, such as strengthening temporary care and emergency/niche care, nursing care for children, operation of a children's restaurant, support for expert psychological counseling services, and support for outdoor activities at caring institutions. Third, support for childcare workers is needed, such as systematically nurturing childcare workers and improving the wage system.

Fifth, it is necessary to build a comprehensive control tower for childcare and activate the consultative body. To build a comprehensive childcare control tower, the Goyang Children's childcare Support Center can be established or a department dedicated to children can be established.

In addition, a childcare support model in Goyang City was presented based on universality, diversity, accessibility, integration connectivity, and sufficiency.

|| Research ||

## **A Study on Promoting Goyang City As the Standard South-North City II**

Jiho Ahn, Goeun Jeong

This study has the characteristics of a follow-up study conducted in 2019. In a study conducted in 2019, the researcher focused on conceptualizing the inter-Korean standard pilot city at an academic level, while this study focused on the practical dimension of policy development and detailed project derivation

To this end, the researcher formed a research group with the Korea Institute Civil Engineering and Building Technology, Dongguk Bio-Medi Campus to derive a practical project. It also suggested ways to receive support from the central government and Gyeonggi Province so that the projects proposed by these institutions can be realized. and the researcher suggested a support organization that can effectively promote inter-Korean standard city projects.

Through this, Goyang-city provided basic conditions for promoting the inter-Korean standard pilot city project.

|| Research ||

## A Study on Bicycle Use Activation Plan in Changneung New Town

Joohyun Baek, Hwansung Kim

Changneung New Town is a third-generation new town with 38,000 houses and a population of 83,000, with the goal of completion in 2029. This study was conducted with four main objectives under the theme of the bicycle use revitalization plan for Changneung New Town, a zero-carbon city in the era of climate crisis. The purpose of this study is to reorganize bicycle paths and street space, to create an environment for leisure-type bicycle paths using Changneungcheon, to plan convenient facilities for cyclists, and to establish a plan for connecting bicycle paths inside and outside the new town.

In this study, the current status of new towns and field surveys were conducted and implications were derived. In addition, the site survey was carried out on a bicycle centered on the main road and Changneungcheon Stream among the sites where the Changneung New Town was to be built.

For the conception of the Changneung New Town bicycle use facility, ideas were collected based on domestic and foreign best practices and references, and based on this, a plan for establishing a bicycle use environment for the Changneung New Town was presented. First, the direction of bicycle road construction was established, and a plan for connecting bicycle roads inside and outside Changneung New Town was proposed. In addition, a plan for creating a Changneungcheon bicycle road and usage environment was presented, along with a plan for a bicycle parking space, a bicycle rest space, and a bicycle park were mentioned.

In terms of the measures to promote the use of bicycles in Changneung New Town, the introduction of incentives, the pilot zone for the bicycle priority intersection, the use of the Changneungcheon bicycle park, safety education and publicity, and the holding of bicycle events were described.

Unlike existing cities that require urban restructuring, Changneung New Town can become a bicycle-friendly new town if there is a change in the will and LH of Goyang City. In addition, it is necessary to create an environment where citizens of all ages and genders can enjoy, rather than simply building facilities for riding bicycles. To this end, it is necessary to make an effort to actively utilize the Changneungcheon Stream, create a bicycle park, and hold a bicycle festival. In addition, in order for bicycles to be recognized as a true means of transportation, it is essential to provide bicycle parking spaces as well as linkage with the main transportation network using bicycles.

It is necessary to come up with a concrete and practical policy action plan, rather than a fancy slogan of overcoming the climate crisis. And I would like to emphasize that the activation of bicycle use should be at the center of the policy action plan. Climate Crisis! The best option for Changneung New Town is a bicycle.

## **A Research on the Maintenance of the Community Service Center in Goyang City**

Kwangjin Jung, Wonjoon Ko, Donghyun Lee

As of 2021, Goyang City is the largest city in northern Gyeonggi-do with a population of 1.08 million, and is continuing urban growth. At the same time, there is a continuous demand for the advancement of administrative services. In addition, from the second half of 2021, the conversion of the self-governing community for 'resident-led grassroots autonomy' will be expanded to 39 buildings in Goyang-si, and the demand for space for activities continues, raising expectations from relevant citizens.

However, 29 of the Community service center that carry out administrative tasks in close contact with citizens are aging, with more than 20 years of construction being completed. Citizens' needs are not being met due to various restrictions.

It is necessary to establish a building maintenance plan in order to solve the continuous demand for new construction and extension of buildings according to the aging of buildings and spatial constraints. and the convenience of citizens.

To this end, we conducted an on-site survey of 28 government buildings, excluding Seongsu 1-dong, which are using leased buildings, out of 29 gu office buildings in Goyang-si to understand the current status and problems such as area and space operation.

Based on the results of the field survey, the area of each space is reviewed and classified into 7 space types to understand the current status of space operation for each office.

Also, using demographics, countermeasures for each dong are derived. The primary and secondary evaluation indicators were generated using the analysis results. Evaluation indicators can be divided into quantitative evaluation and qualitative evaluation. As detailed evaluation indices, the total floor area, residential convenience space, year of construction, extension or not, number of complaints, civil complaint space compared to the number of disabled people, civil complaint space compared to basic recipients, civil complaint space population increase/decrease rate compared to the population aged 65 and over, and total population were set as detailed evaluation indicators. did. .

Only quantitative indicators are given scores for evaluation indicators, and there is a possibility of ranking changes when officially used in the future.

By using the results of this study, it can be used as data to maintain an appropriate area and space by reflecting the current status of each ward office, such as the population, and through this, efficient office management is possible. In addition, it is possible to present quantitative evaluation criteria for the maintenance standards of the dong government building according to the Goyang ordinance.

|| Research ||

## A Study on the Development of Performance Indicators for Goyang International Conference Complex

Eunjin Kim, Yeonghye Yoon, Seoyeon Ban

This study was undertaken to expand the value of Goyang city as an international conference city by assessing and monitoring the ongoing issues of the Goyang International Conference Complex project. The Goyang International Conference Complex is a five-year plan project initiated in 2018. As it enters the year 2022, it is at the point of expiration of the project period. Until now the progress of Goyang International Conference Complex project has been evaluated independently, including the current status and the performance of its operations, without any actual performance indicators. Goyang being the only basic municipality of the five cities designated as the International Conference Complex, there are limits in evaluating on the same criteria as other municipalities. Therefore, this study intends to develop indicators that can be used every year for an effective performance evaluation system that can identify the project progress and performance of the Goyang International Conference Complex.

Aiming to develop the performance indicators for Goyang International Conference Complex, this study systematically reviews the literature in tourism and MICE sector, the current status and progress of the Goyang International Conference Complex, case analyses of other governments, opinions of stakeholders, Delphi survey analysis, and AHP survey analysis. With this process, the indicators is designed with three main categories, seven sub-categories, 13 sub-lists, and 39 detailed indicators. The indicators were developed by linking the goals of the Goyang International Conference Complex and organized step by step to examine the causal relationship of performance indicators. The main items consist of establishment of an international conference foundation(50 points), cooperation between integrated facilities of the international conference complex(30 points), and strengthening the competitiveness of the international conference complex(20 points).

The study also presented indicator guidelines for detailed assessment. However, further research is required to revise and improve the indicator item and method through a pilot performance evaluation using the performance indicators.

## **A Study on the Establishment of Rational Use Capacity System for Officetels in the Commercial Area of Goyang City: Focus on the Floor Area Ratio Regulation**

Leeyoung Kim

Goyang City has the largest number of households living in officetels among basic local governments nationwide. This study reviewed the current status of officetels in the commercial area of Goyang City and proposed policy directions and improvement plans to supplement the usage volume system of Goyang City. The characteristics of the supply of officetels in Goyang City are as follows. First, most of the officetels supplied in Goyang-si are residential officetels. It is supplied as a product that responds to residential demand, not as a business function. Second, excessive commercial areas in the residential district were designated and residential officetels were supplied. Even though the need to designate a commercial area was low, commercial areas were designated and residential officetels were supplied. Third, the problem of supplying officetels in the housing site development district is not reflected in the planned population. Therefore, there was a problem that infrastructure was undersupplied compared to the actual population. Finally, it worsened infrastructure problems such as parking difficulties in existing urban areas. It is not easy to expand infrastructure in existing downtown areas such as near Goyang City Hall. There is a concern that traffic problems in the old city center will increase. It is judged that the negative effect of the initially expected supply of officetels is more than the positive expected effect. The current usage volume system means that there is a limit to blocking the side effects of officetel supply. Therefore, the following directions were set in this study. First, the same principle is applied to semi-housing and apartment houses, including officetels used for residential purposes. The higher the residential ratio, the lower the floor area ratio, minimizing the supply of residential use. Third, an upper limit on the residential ratio is set to strengthen the function of commercial areas. This study was limited to focusing on the current status and cases of officetel supply in commercial areas and preparing a plan to improve the usage volume system in Goyang. Therefore, it is judged that it is necessary to conduct various follow-up studies in terms of urban planning in the future. Therefore, it is necessary to check the supply and demand of housing. In addition, it is necessary to conduct follow-up studies to check the current status and seek alternatives so that new housing demand can be properly responded to in terms of urban planning.

|| Research ||

## Finding Selection ways for the Residents' Autonomous Council in the Goyang Special City

Howon Suk, Jungsun Min

This study investigated the causes, types, and conflict management styles of the Residents' Autonomous Council (RAC) in Goyang Special City. Drawing on a survey of RAC members and a focus group interview, the study identified undemocratic communication, conflict-promoting attitudes, and behaviors that maintain vested interests as the primary causes of internal conflict within the RAC.

Furthermore, the study found that while relationship conflict and task conflict were at a moderate level, the influence of relationship conflict on conflict perception was greater than that of task conflict. The study also revealed that new members' conflict perception increased significantly when the internal conflict was high. With regard to conflict management styles, the Integrating style had the highest average value, but the Dominating and Avoiding styles were relatively higher in 2020 than in 2016 and 2022.

To address internal conflicts, the study recommended selecting RAC members with democratic communication abilities and civic awareness. However, given the low interest in the RAC among residents and the early transition stage, the study suggested practical ways to minimize wasteful conflicts over member selection.

For open recruitment, the study proposed enabling short-term experiments to secure the RAC's stability, strengthening the conditions for applying as a RAC member, increasing the application rate through active public relations, and introducing ways to expand residents' accessibility. Regarding the selection of recommended members through the selection committee, the study suggested switching to the recommend-lottery system while maintaining a proportion that does not significantly reduce the opportunity for ordinary residents to participate. The study also recommended increasing the transparency of the composition of the selection committee and the appropriateness of the selection criteria, including evaluating the members' communication capabilities and social capacity. Randomly selecting members through a lottery rather than relying on specific persons' recommendations would ensure transparency.

In conclusion, this study provides insights into the causes, types, and conflict management styles of the RAC in Goyang Special City. The study's findings highlight the importance of selecting RAC members with democratic communication abilities and civic awareness and suggest practical ways to minimize wasteful conflicts over member selection.

## **Research on the Improvement of Feeding Operation Plan for the Protection of Winter Birds in Jang-hang Wetland**

Jiyeol Im, Eunjin Kim, Nakyung Oh, Seoyeon Ban

This research purpose is to suggest reasonable operational method for effective winter migratory bird feeding method in 'Jang-hang Wetland' based on the domestic and foreign case studies and experts advice. Furthermore, tourism strategy based on winter migratory bird feeding project for the wise use of Jang-hang wetland was suggested.

As a research result, three operation plan for feeding of the winter migratory bird were proposed based on the 'artificial spread feeding by manager', 'non-harvesting of food', and 'merging artificial spread feeding by manager – non-harvesting of food'. Suggested methods in this research were evaluated of characteristics such as suitability in law, efficiency of feeding, safety, difficulty, economy and eco-friendly.

The winter migratory bird feeding methods should be operated considering characteristics of bird type and life style in Jang-hang wetland, and it is necessary to conduct feeding based on operation monitoring result by experts. The operation monitoring could be conducted to analyze efficiency of winter migratory bird feeding project such as species, populations and manager's expertise etc. The manager in this project could be employed who have completed ecological education in Goyang city for minimization of artificial impact to ecosystem in Jang-hang wetland.

Development of tourism program based on winter migratory bird feeding project should be considered the characteristics of ecosystem, and the buffer area is necessary to preserve the Jang-hang wetland. And, connection with the Haengjusanseong fortress using eco-friendly transportation could be considered for the value improvement of this tourism program. Moreover, the tourism program could be extend trough the establishment of eco-tourism network with neighboring local government such as Seoul, Incheon, Paju and Gimpo etc.

Finally, The Jang-hang wetland is the most valuable environmental site in Goyang city. Thus, the Goyang government should be promote policy like winter migratory bird feeding project suggested by this research for preservation and wise utilization of ecosystem in Jang-hang wetland.

|| Research ||

## A Study on Efficient Operation and Management of Base Facilities in Goyang City Urban Regeneration Project Area

Kwangjin Jung, Donghyun Lee

The urban regeneration project was carried out as a major task of the government, and job creation, community recovery, and social integration were set as major tasks. To this end, each local government carried out a project to create a space for a base facility to revitalize the resident community and strengthen its capacity. Currently, there are 12 base facilities in Goyang that have been built or are scheduled to be built, and it is necessary to establish an operation plan considering the characteristics and uses of each facility. Therefore, the role and meaning of the urban regeneration base facilities were considered, and an efficient operation and management plan for the base facilities was derived through case analysis and opinion gathering.

Urban regeneration base facilities are defined in a variety of ways, and the common point is that the core is insufficient facilities in the area, facilities necessary for regional revitalization, and facilities needed by local residents. It can be broadly classified into local communities, local jobs and businesses, and regional cultural and welfare bases. The operation and management measures can be divided into direct management and entrustment. Recently, the central government has fostered a village management social cooperative to support the operation and management of base facilities. In addition, as a result of analyzing the case studies of urban regeneration base facilities, the operation method was different for each type, and the operation/management support method was also different for each local government. The Seoul Metropolitan Government provides comprehensive support from the establishment of a cooperative to its operation and management through the Community Regeneration Corporation(CRC) support project. Suwon City is integratedly operated and managed by the Suwon City Foundation, and Jeju Island was the first to establish a follow-up management ordinance, providing a legal system to support through follow-up management plans, etc.

The operation types were classified into profit-generating type, mixed type, and public support type after identifying the functions and capabilities of regional provision through the current status of urban regeneration base facilities in Goyang, the field support center, and interviews with residents. The profit-generating type should basically create local jobs and income, and it should be realized through free operation. In the case of the mixed type, if it is possible to generate revenue, the method of permitting use of revenue should be considered, and if it is difficult, private and public entrustment should be considered. In the case of public support, it is difficult to generate revenue, so public budget input is required. For the realization of such a plan, short-term, mid- and long-term step-by-step operation and management measures were proposed, and necessary items such as dual operation and management, utilization of basic centers and field support centers, and establishment of a dedicated organization were derived. At the same time, enactment of ordinances for management plans after the completion of urban regeneration project, establishment of facility and project consignment plan to secure stable revenue sources for village associations, development of practical and field-oriented educational programs to strengthen village associations and residents' capabilities, and village associations in order to participate in the social economy, public support measures such as a matching program for support projects were derived.

## **A Study on the Development Plan for Fostering the Data Industry in Goyang-si**

Hyunjung Lee, Yoonsung Bae, Sangmi Jo

In this study, we overview the status of the data related industry for the development of data industry in Goyang. Since the 4th industrial revolution, every nations and companies are focusing to gather the data in everywhere. It is also important to intelligently process the gathered data using AI.

To store and process the data, Internet Data Center(IDC) has been constructed and systematically developed as a kind of cloud system that are comprised of IaaS(Internet as a Service), SaaS(Software as a Service) and PaaS(Platform as a Service). For this reason, the size of data center has been greatly expanded like the hyper-scale data center.

In Goyang-si, there are core developing industries like Contents-based industry and Bio-Medical industry. It is true that the both of industries needs big-size data because their processing are mainly based on data for providing customized and tailored service to customers in the recommendation of OTT (over-the-top) service, individualized healthcare service, and so on.

Now, it is time to make a decision that what to do for the development of industry in Goyang-si. In this research, we proposed three types of policies. First, it is necessary to develop the data-based industry like gathering data, processing data, providing services, an so on. It can be called as a value chain in data-based industry. Second, it needs to apply the data industry to other industries to create and provide data-based services. It is possible to converge the data industry and a variety of applied industries like digital contents, bio-medical, defense, education, mice industry, etc. Since Goyang-si is strategically focusing on the development of contents and bio-medical industries, the data industry can be horizontally applied to the various industries. It can be a kind of the platform to test and implement the vertically developed data industry and can drive the development of generally data industry in Goyang. Finally, nowadays, it is popular to develop customized services using AI technology.

In this research, it is focusing on the development data industry in Goyang. To do this, three types of strategies are proposed such as data-based industry in the vertical value chain, data-converged horizontal industry applied to applied industry and digital government platform by the AI sharing platform. To develop as a internet data industry in near future, Goyang-si needs to accelerate to develop data industry, data-related industry, data-converged applied industry, AI-based digital platform and infrastructure of data industry.

|| Research ||

## Research on Improving Water Reuse Rate in Goyang City 1: Focusing on Sewage Treatment Water Reuse

Jijeol Im, Nakyung Oh

In this study, a plan to utilize recycled water at a sewage treatment plant was proposed to improve the water reuse rate in Goyang City, focusing on the water quality aspect. To this end, laws and ordinances related to water reuse were investigated, and related cases were investigated, and the contribution of river water pollution and the scope of use of discharged water were analyzed through the analysis of discharged water and river water quality characteristics. The final conclusion of this study is as follows. The living environment rating for the water quality of Point 1 (Jangsan Bridge) and Point 2 (Unification Bridge) was similar to that of Point 3 (Unification Bridge), and the living environment rating increased slightly after Point 3. The maximum values of BOD, COD, TOC, and SS at Point 4 (Yongdu-dong) point increased by 1 to 2 grades compared to Point 3 points, and the minimum value of TN increased by 3 grades. The living environment ratings for the water quality at Point 4 and Point 5 were similar. As a result of comparing the rate of increase in the water concentration of discharged water compared to upstream river water, BOD was 78%, TOC was 58%, SS was 47%, TN was 65%, TP was 86%, and E. coli was 88%. As a result of comparing the rate of increase in the water concentration of downstream river water compared to upstream river water, BOD was 47%, TOC was 29%, SS was 52%, TN was 40%, TP was 64%, and E. coli group was 31%. The rate of increase in all water quality concentrations except SS was higher than that of downstream river water compared to upstream river water.

## The Development Plan of Knowledge Industrial Center in Goyang-si

Hyunjung Lee, Yoonsung Bae, Sangmi Jo

The knowledge industrial center has been rapidly increased in Korea, which is a multi-story building with a combination of manufacturing, ICT business, knowledge-based industry and support facilities that can house more than six factories. In 2022, there are 31 knowledge industrial centers in Goyang-si. Two of them are developed by public funding and the others are developed by the private business. Most of them are located at Deogyang-gu which is located close to Seoul. In Goyang, there are plans to develop large scale businesses like Goyang Techno Valley, Free Economic Zone, the 3rd KINTEX, CJ LiveCity and so on. Therefore, more and more the knowledge industrial center will be built in Goyang to foster the development of knowledge-based high-end technology industry like patients customized healthcare service using health data based AI and digital contents industry using broadcast, video, and media data. In addition, for the balanced regional development in Goyang, it is necessary to consider to built the knowledge industrial center by funded publicly for the special knowledge industrial center which is differentiated by the business type, key industry in the region, and so on which are determined by the development concept or plan of the region. In Goyang, to balance supply and demand of the knowledge industrial center, it is important to construct a platform of the knowledge industrial center which are based on the gathered data from demand and supply side. The platform will be usefully used to develop the supply plan of the knowledge industrial center, to analyze the industry demand to locate or move in the knowledge industrial center within Goyang or not, to analyze the trend of the fostering business type, and so on. In the above all, it will be good to develop the reasonable and scientific policy.

|| Research ||

## The Performance of Goyang Lifelong Learning City in 2022 and the Establishment Method of Approval Statistics

ShinHee Yun, Shinhyeok Kim

This study is based on Goyang Lifelong Learning City Index Survey in 2022. The purposes of this study are to analyze the result of the survey in comparison with those conducted in 2020 and 2021, devise a plan for the survey to be approved by Statistics Korea as approval statistics, and suggest strategies to enhance the Lifelong Learning City Performance System.

Regarding the analysis of the survey result conducted in 2022, satisfaction with lifelong learning in all areas has declined since 2020. Despite the downturn in satisfaction, meaningful outcomes from the survey showed a clear distinction between participants and non-participants in lifelong learning. Compared to the non-participants, the participants engaged actively in public and social gatherings such as learning clubs, endeavored to protect the environment, and showed more interest in individual and community growth.

In terms of the establishment method of approval statistics, the survey was permitted by Statistics Korea on October 29th in 2022. The survey, as approval statistics, is planned to be conducted once a year for 2,000 Goyang citizens aged 20 to 74. The result will be disseminated to other cities, institutions, and organizations through the Goyang City and Lifelong Learning Portal website.

Moreover, this study examined the influence of lifelong learning on citizens and cities. First, lifelong learning serves as a driving force for changes in individuals, communities, and cities. Referring to the causality derived from the Goyang Lifelong Learning City Performance Indicator System, both the policy infrastructure and the diversity of learning showed high causality in urban development, the diversity of learning in citizens' growth, and the network advancement in community development. Among them, the diversity of learning showed the strongest influence. These results presented a new perspective by revealing the significance of the diverse learning and policy infrastructure.

In conclusion, this study provided policy suggestions to enhance the performance and evaluation system of Goyang City as a leading Lifelong Learning City. The suggestions include the improvement of the performance system of Goyang City, the development of suitable policies for the diversity of learning and the policy infrastructure, the budget establishment for approval statistics, a strategy for collecting administrative data, a method for defining a qualitative assessment system, and the extension of the network for sharing lifelong learning city performance.

## A Study on the Living Conditions and Social Welfare Needs of the Elderly in Goyang City

Junghwa Moon, Seunga Sun

The purpose of this study is to provide basic data for the development of welfare policies for the elderly and coping with the aging society through the analysis of living conditions, characteristics, and needs of the elderly in Goyang city.

The research results are as follows. (1) There was a big difference in the living conditions and needs of the elderly depending on their age, gender, region, and whether they lived together with their families. (2) Elderly single-person households were generally more vulnerable than those living with family members. (3) 93.9% of the elderly had chronic diseases and 26.1% had mild or more depressive symptoms. 15.9% of the elderly always ate alone. (4) 37% of the elderly were currently employed, and their willingness to participate in government jobs for the elderly was high. (5) Current users of welfare centers for the elderly were 9.8%, but the intention to use them in the future was very high at 48.2%. As for housing, satisfaction with toilet safety facilities and soundproofing was low, and the rate of falls was high in stairs and ramps, toilets, and bathrooms. In case of deteriorating health in the future, 48.9% of the respondents wished to live in a nursing facility for the elderly. (6) The higher the average monthly income, the more diverse activities were performed, and the participation rate for hobbies, sightseeing/viewing activities, and sports activities differed greatly depending on the income level. The rate of wanting to volunteer was higher than the current participation rate for volunteer activity, and it was found that the younger the age group, the more they hoped for volunteer activity. (7) 20.2% of the elderly raised companion animals and the rate of contact with children by single-person households was lower than that of households living together. 3.3% of them did not have children or did not contact them. (8) The information that the elderly want to know was health and disease-related information, and 44.6% of the information acquired was from the Internet, followed by television and personal networks. 87.5% of digital devices were consumed, and 78.1% of digital users felt difficulty in using them. (9) The average standard age of the elderly population was 72.6. 13.8% of the elderly experienced age discrimination in the past year, and 6.8% experienced crimes against the elderly. The participation rate of the death preparation education was 2%, but 48.6% responded that it was necessary. The happiness level of the elderly in Goyang city was not high at 5.8 out of 10 points.

Based on the results of this study, policy suggestions are (1) policies for establishing and sharing welfare policies for the elderly to improve the quality of life for the elderly, (2) health support policies for the elderly, (3) jobs and income support policies for the elderly, (4) Residential support policy for the elderly, (5) Leisure and social activity support policy for the elderly, (6) Family/social relationship and digital use support policy for the elderly, (7) Policy plans related to senior culture were presented in detail.

|| Research ||

## **A Study on the Method of Calculating Greenhouse Gas Emissions Based on Usage 1: Building Sector**

Jiyeol Im, Nakyung Oh

Based on the current domestic case study and expert advice, this study developed a module (matrix) data measurement method for calculating greenhouse gas emissions according to the building life cycle stage considering regional characteristics. When establishing a research plan, the life cycle of the building was classified into seven stages. The seven stages of the building life cycle are materials, material transport, design, construction, operation, demolition, and waste. Afterwards, researchers and advisory opinions were collected and classified into seven stages, with one step added to the six steps. The seven changed stages are the six stages of Material, Material Transport, Design, Construction, Operation, Demolition, and Human Needs. The building life cycle stage was classified into six stages, and the human needs stage was added to analyze the sources of greenhouse gas emissions that may occur in this process and further classified into a divisional classification. Accordingly, the energy source, the unit of use, and the method of deriving the usage are shown. In addition, to calculate greenhouse gas emissions, the units of the number of emissions and the number of emissions are shown, and as a result, the method of calculating greenhouse gas emissions is shown. Currently, there are methods of calculating greenhouse gas emissions in buildings, regional characteristics related to buildings in Goyang, detailed processes related to greenhouse gas emissions in each building life cycle, methods of calculating greenhouse gas emissions by detailed processes, and data that can be obtained in Goyang City.

## **A Study on the Performance Evaluation and Introduction of the Wall Greening System of Ilsan Seo-gu Office I**

Jiyeol Im, Kwangjin Jung, Nakyung Oh, Donghyun Lee

The purpose of this study is to evaluate the performance of the wall greening system established in Ilsan Seo-gu Office, suggest improvement measures, and propose a plan to introduce Goyang City in the future. The core contents of this study are policy and case studies related to wall greening, data analysis based on field measurement data, and derivation of improvement and diffusion measures.

Ilsan Seo-gu Office, located opposite Goyang Sports Complex, 1600 Jungang-ro, Ilsanseo-gu, Goyang-si, has been selected as a test bed. As part of the building greening project in 2022, the exterior wall of Ilsan Seo-gu Office was built as a vertical garden, so a monitoring system was established and compared and analyzed in the wall greening system, except for the installation of separate greening modules.

The maximum temperature of the non-greening section of the glass window and the steel wall surface was higher than that of the greening section of the wall and the rear. The maximum temperature of each surface was 58.88°C on the surface of the steel wall, 54.90°C on the surface of the glass window, 42.26°C on the front of the wall, and 39.66°C on the back of the wall, and the difference in temperature between the surface of the steel wall and the back of the wall was 19.22°C.

The total floor area of Ilsan Seo-gu Office was applied, and the monthly effect was analyzed under the condition of operating air conditioning for 4 hours a day. The total reduction amount was calculated by calculating CO<sub>2</sub> emissions through electricity usage according to time, temperature, and area. The carbon tax was calculated by applying the carbon transaction tax and converted into trees through annual CO<sub>2</sub> absorption per tree.

As a result of converting the difference between the temperature behind the wall greening and the temperature of the steel wall with the highest surface temperature from the greening section to the building, the power reduction amount: 9,494 kW, and the power ratio: 2,616,527 won.

Based on the power reduction amount obtained through the 'Effective Analysis of Power Reduction by Temperature Reduction', the CO<sub>2</sub> was converted to about 7,785 kg CO<sub>2</sub>, which showed the effect of planting trees in the central region of 30 years.

|| Research ||

## A Study on the Reasonable Management of Various Committees in Goyang City

Sunghun Jeon, Bora Lee

The purpose of the study is to identify problems and present maintenance standards through analysis of the actual conditions of the committee in Goyang City. The results of the study suggest:

First, it is necessary to strengthen the binding power of the 「Goyang City ordinance on the composition and operation of various committees」. Specifically, the role of the management department should be amended into mandatory regulations and the results of the consultations should be reported annually to the Goyang City council.

Second, in accordance with Article 130(5) of the 「Local Autonomy Act」, the regulations should be amended to report the maintenance plan and results to the Goyang City council every year.

Third, an 'Advisory Committee' according to Article 25 of the 「Goyang City ordinance on the composition and operation of various committees」 should be established mandatory and its role should be expanded to deliberation, resolution, and evaluation.

Fourth, the committee management department should be changed from the existing department to the planning and coordination department.

Fifth, it is necessary to set and manage the total amount of the committee at the management department level, considering the administrative demand and capacity of Goyang City.

Finally, it is necessary to secure efficiency in committee operation by establishing and systematizing the Goyang talent pool or Goyang talent data base.

|| Research ||

## **A Study on the Revitalization of Youth Support Space in Goyang City**

Jiho Ahn, Goeun Jeong, Eunbyeong Kim

This study starts with the question of how to revitalize the youth support space in Goyang City. To this end, the researcher conducted a case analysis of the youth support space in Seoul, an interview with field experts, and a survey of 300 young people in Goyang City.

Through this analysis, the researcher derived the direction of the policy for youth support space in Goyang City as the process, relevance, and locality of the policy. In addition, it was proposed to the city to focus and select smart agriculture, media, considerable and information functions, and creative employment support functions that reflect the characteristics of industry in Goyang City .

Finally, the researcher emphasized the need to revitalize the youth network that can be in charge of youth policy as well as the youth support space in Goyang City through a new youth support space.

|| Research ||

## The Matic Maps of Goyang 2022

Shinhee Yun, Shinhyeok Kim, Gayun Lee

The purpose of the 'Thematic Maps of Goyang 2022' is to help understand the current status and changes in Goyang regarding various themes, including population, industry, and housing, through GIS spatial analysis. By depicting the diverse aspects of Goyang through various thematic maps and diagrams, it is expected that the 'Thematic Maps of Goyang 2022' will enable citizens and public officials to visually identify and diagnose problems facing Goyang, contributing to the formulation of measures for its future development.

The 'Thematic Maps of Goyang 2022' explain Goyang's spatial characteristics across sectors ranging from population, education, medicine, culture, sports, weather, housing, industry, and transportation to the living environment on the maps. These maps not only offer visual representation but also provide readers with analyses of facility density and accessibility based on residents' and regions' characteristics.

Ultimately, the 'Thematic Maps of Goyang 2022' are expected to lead to appropriate policies for the development of Goyang and improvement in the quality of life of its citizens.

## 2022 Major Financial Projects Assessment Report in Goyang Special City

Howon Suk, HyoungSung Kim, Sunghun Jeon

The concept of financial project assessment for local governments involves the use of self-assessment by the internal department in charge of financial projects, followed by an examination and confirmation of the results by the budget department, to enhance financial health and efficiency through project effectiveness and budget allocation. This has become increasingly important recently due to the financial uncertainties brought about by the slowing global economy and the prolonged COVID-19 pandemic.

In 2022, Goyang Special City conducted an assessment of 17 investment projects and 94 event-related projects implemented in 2021, with the assessment index and criteria based on the "Goyang Special City Financial Projects Assessment Manual" prepared in 2021.

The assessment results showed that out of 17 investment projects, one was rated good, ten were rated average, three were rated below average, and three were rated poor. Among the 94 event-related projects, 22 were rated excellent, 20 were rated good, 28 were rated average, 13 were rated below average, and 11 were rated poor. The assessment scores for investment projects were planning (84), management (67.7), and relatively low performance/feedback (51.8), while the event-related projects exhibited planning (81.2), management (82.9), and relatively low performance/feedback (68.5). These scores were based on a perfect score of 100.

To ensure objectivity and validity, external experts were used in the assessment, and the reliability of the assessment and acceptance of the evaluation results of the project department were improved through the re-evaluation process. Necessary forms for each evaluation stage were prepared to improve evaluation efficiency, and performance management improvement measures were implemented to strengthen the consulting function of financial project assessment.

During the assessment process, several issues were raised, including delays in selecting target projects, poor quality of self-assessment content, and a small number of projects assessed relative to the financial size of Goyang Special City. To address these issues, recommendations were made to increase the number of projects subject to assessment by reviewing the entire list of financial projects and related selection criteria. Additionally, education on some indexes should be provided, and multiple evaluation procedures should be introduced to improve the assessment process. It is also important to clarify feedback criteria for reflecting the evaluation results to the project budget. Given the persistent impact of the COVID-19 pandemic on projects in terms of budget, execution, and method, it is necessary to take proper measures to ensure the validity of assessments for affected projects.

|| Research ||

## The Concept and Model of Free Economic Zone in Goyang Special City

Jinkeun Yu, Leeyoung Kim, Yongdeok Kim, Sunbae Kim, Hyoungjun Ju, Eunji Kim, Myungjun Kim

Despite being the largest city in northern Gyeonggi Province with a population of 1.08 million, Goyang Special City(GSC)'s economic development has been hindered by various regulations. GSC's GRDP is only half that of the top 5 cities in southern Gyeonggi Province (Hwaseong, Seongnam, Suwon, Pyeongtaek, and Yongin). In order to overcome the limitations of development due to various regulations, GSC has set the designation of a free economic zone(FEZ) as its top priority. The purpose of this study is to propose the basic concept of Goyang Free Economic Zone(GFEZ). GFEZ has the potential of a new strategic hub for balanced development in the northern region of Gyeonggi Province. FDI attraction performance in FEZ in Korea is low (5% of FDI inflow into Korea as of the first half of 2022), and the possibility of Global Value Chain(GVC) movement due to government intervention in advanced countries is increasing. This indicates the need for more sophisticated strategies to attract foreign companies into the zone. This study reviews successful special economic zones(Singapore, China, UAE) and concludes that attracting advanced industries, promoting innovation capabilities, and fostering service economies, has been very effective. To ensure the success of GFEZ, this study suggests a number of recommendations based on a review of domestic FEZ cases, including securing coordination with national and regional development policies, setting clear development directions, establishing a concentrated development area, establishing a clear project implementation system, and preparing in advance for obstacles in the development process. This research proposes a vision for GFEZ as a Korea's new growth engines, with four main strategies: creating a global innovation cluster, creating a cultural goods export base, establishing a 4th industrial revolution R&D center, and building an intelligent system test-bed. Finally, the authors suggest that the development of GFEZ will proceed in stages, starting with the zone with the best conditions (Zone A), followed by Zones B and C, and highlights future challenges such as securing specialized personnel to attract foreign investment and developing a thriving ecosystem for industry-academia collaboration to enhance innovative capabilities.

## Necessity and Establishment Plan of Goyang Welfare Foundation

Junghwa Moon, Seunga Sun

The purpose of this study is to review the necessity of the Goyang Welfare Foundation according to the changes in the welfare environment of Goyang City and to suggest a plan for its establishment.

The Goyang Welfare Foundation is required for the following functions: ① Systematic planning and support for social welfare strategies in Goyang, ② Establishment of public-private partnership system and strengthening of networking, ③ Development and effective distribution of private resources, ④ Support for private social welfare institutions and workers, ⑤ Facility operation based on publicity ⑥ Reinforcing a leading welfare system in which citizens participate.

The organization, manpower, budget, major projects, and performance cases of already established welfare foundations such as Seoul Welfare Foundation, Gyeonggi Welfare Foundation, Changwon Welfare Foundation, Pyeongtaek Welfare Foundation, Gimpo Welfare Foundation, and Hwaseong City Social Welfare Foundation were analyzed, and implications were drawn from this.

The Goyang Welfare Foundation must establish its own identity as a “hub specializing in welfare that leads the future and realizes a cooperative welfare ecosystem” under the mission of “Goyang, a welfare city where citizens are happy.” Accordingly, as a way to establish a welfare foundation, a manpower system was formed with 4 teams in 1 headquarters and 23 people to strengthen the organizational system that carries out the 6 core projects. In addition, basic assets of KRW 3 billion and annual operating expenses of KRW 1.7 to 2 billion were presented as contributions, and steps for establishing a welfare foundation were presented.

Based on the results of this study, key points for the successful establishment and operation of the Goyang Welfare Foundation were suggested.

|| Research ||

## Issues for the Introduction of a Bus Quasi-Public Operation System in Goyang Special City

Joohyun Baek, Hwansung Kim, Youngdon Kim

The purpose of this study is to identify various issues and challenges that will arise in the process of introducing a quasi-public bus system in Goyang Special City and to suggest ways to minimise conflicts and trial and error through the examples of other local governments.

The quasi-public bus system is a bus operation system that complements the shortcomings of the private and public systems to improve the publicity of public transport and the stable operation of transport companies, and focuses on securing the publicity of public transport services above all.

To introduce the Goyang-type bus quasi-public system, we examined the policy trends of bus quasi-public systems overseas, as well as the Metropolitan Area Transportation Commission, Gyeonggi-do Public and City Bus, and basic local governments similar in size to Goyang, and derived issues such as the type and scope of bus quasi-public systems, route operation and coordination authority, and standard transport cost calculation criteria.

Based on this, we proposed policy directions for efficient bus operations, including the ultimate purpose of introducing a quasi-public bus system, active acceptance of central government and local government policies, improvement of driver treatment and service level, selection of a type of quasi-public bus system suitable for Goyang City and formation of a council, financial transparency and rationalisation of management to reduce the financial burden on Goyang City, voluntary mergers and acquisitions between bus companies, and conversion between types.

## **Social Security Diagnosis and Policy Proposal in Goyang City: Child and Adult Care**

Junghwa Moon, Kiok Seong, Seongwon Kim, Seunga Sun

The purpose of this study is to systematically diagnose the current status of child and adult care and to present a policy plan for care in order to establish a reasonable and effective 5th (2023-2026) community security plan in Goyang City.

Theories on caring were reviewed and domestic and international caring policy trends and cases were analyzed. In addition, the current status and needs of care policies for children and adults (elderly, disabled) in Goyang City were analyzed, problems were identified, and care policy measures were presented.

To this end, literature research, statistical office and administrative data analysis, and FGI (Focus Group Interview) were conducted.

The policy measures for caring for children, the disabled, and the elderly in Goyang City were presented by dividing the areas into ① establishing a basis for using and providing social security benefits, ② establishing public-private cooperation and governance in the local community, and ③ expanding local social security infrastructure.

In addition, the direction and roadmap for integrated community care in Goyang City were presented.

|| Research ||

## **A Master Plan Study for Goyang Convention Complex Revitalization Strategy in Goyang City**

Eunjin Kim, Seoyeon Ban

Nowadays, Goyang-si has been developed as one of the big cities in a short time. In other words, it can be faced a variety of city problems and has also processed the urban development project in GoyangTechnoValley project and housing site development project in Goyang Changleung 3rd new city project. It is possible to improve the effectiveness and efficiency of development and operations of the City using Digital Twins to be applied in the projects.

## **A Study on Establishment of Support Plans for Young Slow Learners in Goyang-si**

Shinhee Yun, Jongsung Kim, Hyunchul Kang, Sunghoon Ko, Saehoon Lee

Goyang-si has established and proclaimed the ordinance in November 2021 to guarantee the right of living for young slow learners and support their self-reliance as their wellbeing remains a blind spot. The purpose of this study is to come up with the support plans to support them based on factual survey targeting young slow learners in Goyang-si in a bid to find legal basis. Research methodology could be divided into literature research, empirical study, expert advices, and word clouds. Literature research allows to theoretically review slow learners and previous studies. Also, the experts' advices are collected in the meeting as a expert conference to gather data for building the support plans for young slow learners in Goyang-si. For the empirical study, the frequency analysis, confirmatory factor analysis (CFA), correlation analysis, structural equation, and double mediation effect analysis are conducted. The findings from the survey on the desire and demands of young slow learners in Goyang-si, experts' advices and outcomes from debates show came up with visions and 7 projects for the support plans for slow learners as follows; develop customized jobs and test tools, mentoring and consulting for dream job, develop customized education process, develop gap year programs, develop social skills training program, consulting service with guardians, and committee for slow learners assistance and parents self-help group. Basically it's required to guarantee the right for young slow learners to work and get lifelong education and continuously provide emotional support. Currently, the Youth Support Department has been in charge of slow learners-related matters in Goyang-si and aforementioned projects need cross-departmental collaboration. For example, the employment issues require active cooperation from 'the Employment Affairs Bureau' where consists of the Division of Employment, Division of Enterprise Support, Division of Small Business Owners, and Division of Strategic Industries. For the education issues, the Division of Lifelong Education and Division of Welfare Policy, Division of Outreach Welfare Service, Division of Handicapped Welfare, and Division of Child and Youth from the Welfare and Women Bureau especially for emotional support should cooperate with each other.

|| Research ||

## The Development of a Non-face-to-face Platform for Analyzing Child Psychology Based on Artificial Intelligence

Shinhee Yun, Gayeon Lee, Shinhyeok Kim

Problems related to mental health experienced in childhood and adolescence can affect a person's entire life. Despite these risks, the number of children with mental illness has been on the rise recently, especially for underprivileged, and the frequency of exposure of children to mental illness is higher. Although the government and local governments recognize these problems and provide various services, which have been underestimated, the demand for child psychological support programs is high, so these problems are required to be solved promptly.

The HTP(House-Tree-Person) test, one of the tests mainly used in child psychological counseling, is not only suitable for those who have the difficulty in counseling, but is also appropriate to be provided in the form of non-face-to-face psychological counseling, which has been showing rapid growth recently.

In terms of the above background, this study aims to improve the mental health of children and adolescents by expanding non-face-to-face child psychological support. To this end, we have developed "Simteo," an AI-based child art psychological analysis platform. "Simteo" is an application that uses HTP image analysis based on deep learning technology. Furthermore, the platform diagnoses children's mental health based on art psychological tests and enables them to connect with counselors according to the request from the parents.

In this process, a "self-solving group(스스로해결단)" of 15 citizens related to the agenda was formed to promote the participation of citizens, who actively interviewed people around them, collected data, and acted as service testers.

The significance of this study is as follows. It contributed to improving accessibility by reducing the high test cost, which was a problem of child psychological counseling, and increased interest in child psychological counseling. In addition, the participation of the "self-solving group(스스로해결단)" reflected the actual demand of citizens.



**GYRI** 고양시정연구원  
GOYANG RESEARCH INSTITUTE

(우)10393 경기도 고양시 일산동구 태극로 60 (빛마루방송지원센터 11층)

T. 031-8073-8341 F. 031-8073-0710

[www.goyang.re.kr](http://www.goyang.re.kr) | [www.facebook.com/goyangre](https://www.facebook.com/goyangre)

\* 본 보고서에 실린 내용은 고양시정연구원 홈페이지에서 확인하실 수 있습니다.